

KOMMISSIONENS BESLUT**av den 27 december 2000****i enlighet med rådets förordning (EG) nr 3286/94 om upphävande av undersökningsförfarandet rörande hinder för handel med kosmetiska produkter i Republiken Korea***[delgivet med nr K(2000) 4128]*

(2001/15/EG)

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION HAR FATTAT
DETTA BESLUT

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 3286/94 av den 22 december 1994 om fastställande av gemenskapsförfaranden på den gemensamma handelspolitikens område i syfte att säkerställa gemenskapens rättigheter enligt internationella handelsregler, särskilt regler som fastställts av Världshandelsorganisationen (WTO) ⁽¹⁾, ändrad genom förordning (EG) nr 356/95 ⁽²⁾, särskilt artiklarna 11 och 14 i denna,

efter samråd med rådgivande kommittén, och

av följande skäl:

iii) Förfarande för tillstånd till reklam: påstås leda till diskriminering.

(3) Den klagande påstår att kriterierna för förfarandet för bedömning av produkters överensstämmelse och den administrativa spårningen av produkter är betungande och onödiga och att de testförfaranden som påförts för importerade varor skiljer sig från de för inhemska produkter, varför kriterierna är diskriminerande. Den klagande påstår även att den flexibla tolkningen av lagen om farmaceutisk verksamhet (the Pharmaceutical Affairs Law) vad avser reklam har lett till diskriminering mot importerade produkter. Den klagande hävdade därför att det sydkoreanska handelsbruk som nämns ovan står i strid med artikel 5.1.1 och 5.1.2 i Världshandelsorganisationens avtal om tekniska handelshinder och artikel III:4 i GATT 1994.

A. BAKGRUND

(1) Den 2 april 1998 anförde Colipa (the Liaison Committee of the European Cosmetic, Toiletry and Perfumery Association) klagomål enligt artikel 4 i förordning (EG) nr 3286/94 (nedan kallad förordningen) i egenskap av representant för de medlemmar som exporterar till Sydkorea eller önskar göra det.

(2) I klagomålet uppges att gemenskapens försäljning av kosmetiska produkter till Sydkorea förhindras av tre handelshinder i den mening som avses i artikel 2.1 i förordningen, dvs. "handelsbruk som införs eller vidmakthålls av tredje land och i fråga om vilket det internationella handelsreglerna ger rätt att ingripa". De handelshinder som anges är följande:

i) Förfarande för bedömning av produkters överensstämmelse: tester på importerad kosmetika utförda av den sydkoreanska administrationen, i Sydkorea, som ofta kräver en period om tre månader för att de olika etapperna i förfarandet skall kunna slutföras.

ii) Administrativ spårning av produkter: förpliktelse för importörer att i tre års tid behålla register som innehåller förtullningsinformation samt kommersiell och kvalitetsmässig information om alla de kosmetiska produkter som de importerar. Dessutom krävs att importörer sänder en årsrapport till de sydkoreanska kosmetikatillverkarnas förbund (KCIA) som innehåller känslig kommersiell information.

(4) Den klagande hävdar även att dess medlemmar drabbats av negativa handelseffekter i den mening som avses i artikel 2.4 i förordningen och att de riskerar att drabbas av allt mer negativa effekter inom den närmaste framtiden. Den klagande hävdar att merkostnader ådragits på grund av de stränga villkor som införts för import av kosmetiska produkter i Sydkorea, kostnader som är i storleksordningen 1,5 % av nettoförsäljningen av produkter som importerats till Sydkorea. Dessa merkostnader har uppstått till följd av en alltför hög arbetsbörda för dess administrativa och tekniska personal, tilläggs-konstnader i samband med själv testerna samt hantering och lagring av produkterna under testerna. Dessutom hävdar den klagande att den diskriminering som påverkat reklamen för importerade produkter gjort det svårare för dem att öka sin marknadsandel för att kompensera för de merkostnader som ådragits genom förfarandet för bedömning av produkters överensstämmelse och överdrivna administrativa krav.

(5) Kommissionen har därför, efter samråd med den rådgivande kommitté som inrättats genom förordningen, beslutat att det finns tillräckligt med bevismaterial för att rättfärdiga att ett undersökningsförfarande inleds för undersökande av de rättsliga och faktiska frågor som aktualiseras. Till följd därav inleddes ett undersökningsförfarande den 19 maj 1998 ⁽³⁾.

⁽¹⁾ EGT L 349, 31.12.1994, s. 71.

⁽²⁾ EGT L 41, 23.2.1995, s. 3.

⁽³⁾ EGT C 154, 19.5.1998, s. 12.

B. RESULTATEN AV UNDERSÖKNINGSFÖRFARANDET

- (6) Under undersökningsförfarandet, som fokuserade på den sydkoreanska marknaden, sammanträffade kommissionens tjänstemän med importörer i Sydkorea, de sydkoreanska kosmetikattillverkarnas förbund och de sydkoreanska myndigheterna. Dessutom sammanträffade kommissionens tjänstemän med tillverkare inom gemenskapen och vetenskapliga experter från Colipa för att diskutera testningen av produkterna och den lagstiftning som styr produktionen och marknadsföringen av kosmetiska produkter inom gemenskapen.
- (7) Vid undersökningsförfarandet fann man att förfarandet för bedömning av produktens överensstämmelse är både diskriminerande och mer betungande än nödvändigt, och att det därför utgör en överträdelse av artikel 5.1.1 och 5.1.2 i Världshandelsorganisationens avtal om tekniska handelshinder. Vid undersökningsförfarandet fann man även att kravet på obligatorisk dokumentation, som skapar en onödig fördubbling av det administrativa arbetet för importörer, står i strid med artikel 5.1.2 i Världshandelsorganisationens avtal om tekniska handelshinder. Vid undersökningsförfarandet konstaterades att lagstiftningen avseende marknadsföring av kosmetiska produkter inte är diskriminerande.

C. DEN SYDKOREANSKA REGERINGENS REAKTION PÅ INLEDANDET AV UNDERSÖKNINGSFÖRFARANDET

- (8) De sydkoreanska myndigheterna var samarbetsvilliga och tillhandahöll de upplysningar som kommissionen efterfrågade.
- (9) De sydkoreanska myndigheterna visade även sin beredvillighet att med kommissionen söka förhandla fram ett avtal som kan leda till en lösning av de problem som uppstått för importerade kosmetiska produkter och, i detta syfte, diskutera förändringar i den sydkoreanska rättsordningen som påverkar kosmetiska produkter.

D. SLUTSATSEN AV UNDERSÖKNINGSFÖRFARANDET

- (10) Efter en rad diskussioner har kommissionen och de sydkoreanska myndigheterna nått en överenskommelse genom vilken den sydkoreanska lagstiftningen för kosmetiska produkter kan ändras vad gäller testning av produkter som importerats till Sydkorea. Överenskommelsen bekräftades genom skriftväxling mellan Europeiska kommissionen och Sydkoreas delegation till Europeiska unionen. Enligt överenskommelsen skall kosmetiska produkter som tillverkats av producenter vilkas anläggningar har godkänts av de behöriga sydkoreanska myndigheterna, som är av lika hög eller högre standard än den som utformats genom god sydkoreansk tillverkarsed, undantas från testning vid importtillfället.

Detta gäller inte för den första importen men däremot för alla därpå följande importen.

- (11) I enlighet med avtalet införde Sydkorea en ändring i sin lagstiftning som trädde i kraft den 24 januari 2000. Sydkoreanska tjänstemän genomförde dessutom inspektioner på plats i flera gemenskapstillverkarens anläggningar och beviljade de begärda godkännandena i februari och juli 2000. Den 1 juli 2000 antog Sydkorea slutligen en kosmetikalag som reglerar frågor rörande tillverkning, import och försäljning av kosmetiska produkter och s.k. "cosmeceuticals" (kosmetika med påstådda bioaktiva effekter, en särskild kategori av kosmetiska solskydds- och antirynkprodukter). Den nya kosmetikalagen kommer att genomföras genom tillämpningsföreskrifter, särskilt Hälso- och välfärdsministeriets tillkännagivande nr 163 som trädde i kraft den 19 juli 2000.

E. REKOMMENDATION

- (12) Kommissionen anser att de viktigaste delarna av avtalet mellan kommissionen och de sydkoreanska myndigheterna har genomförts. Kommissionen vill dock övervaka de riktlinjer för genomförandet som infördes 2000, och själva genomförandet av dessa, för att kontrollera att de inte står i strid med några aspekter av avtalet. Undersökningsförfarandet rörande åtgärder som införts av Sydkorea och påverkar import av kosmetiska produkter, parfym och hygienprodukter samt distribution av och reklam för dessa bör upphävas under sex månader för att en sådan undersökning skall kunna utföras. I slutet av denna period kommer kommissionen att lägga fram en rapport för medlemsstaterna om sina slutsatser gällande riktlinjerna för genomförandet och deras överensstämmelse med avtalet. Om alla berörda parter är övertygande om att inga frågor kvarstår kommer den undersökning som utförs inom ramen för handelshinderförordningen att avslutas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Enda artikel

Det undersökningsförfarande rörande åtgärder som införts av Sydkorea och påverkar import och distribution av samt reklam för kosmetiska produkter, parfym och hygienprodukter som inleddes den 19 maj 1998 skall upphävas.

Utfärdat i Bryssel den 27 december 2000.

På kommissionens vägnar

Pascal LAMY

Ledamot av kommissionen