

РЕШЕНИЯ, ПРИЕТИ СЪВМЕСТНО ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И ОТ СЪВЕТА

РЕШЕНИЕ № 1297/2008/ЕО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

от 16 декември 2008 година

относно Програма за модернизиране на европейската статистика относно предприятията и търговията (MEETS)

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за създаване на Европейската общност, и по-специално член 285 от него,

като взеха предвид предложението на Комисията,

в съответствие с процедурата, предвидена в член 251 от Договора ⁽¹⁾,

като имат предвид, че:

- (1) В своите съобщения от 16 март 2005 г. относно по-добро регулиране за растеж и работни места в Европейския съюз и от 24 януари 2007 г. относно програма за действие за намаляване на административната тежест в Европейския съюз Комисията пое ангажимент да осигури по-добра политика на регулиране и да премахне ненужната бюрокрация и свръхрегулирането.
- (2) На 14 ноември 2006 г. Комисията публикува съобщение относно намаляване на тежестта върху респондентите, опростяване и установяване на приоритети в областта на статистиката на Общността, което установява стратегически подход, за да се продължи намаляването на статистическата тежест върху предприятията.
- (3) През последните 15 години бяха приети редица нормативни актове относно статистиката, имащи за цел да опишат дейностите на предприятията и включващи задължения за предоставяне на данни от страна на предприятията, които възникнаха, за да посрещнат потребностите от статистическа информация на Общността. Необходим е основен преглед, за да се гарантира, *inter alia*, съгласуваността на приложното поле, понятията и определенията на тези свързани със статистиката нормативни актове. Доколкото е възможно, всички тези нормативни актове следва да бъдат опростени и приоритетите в тях да бъдат определени.
- (4) Статистиката относно предприятията и търговията е изправена пред голямо предизвикателство в следващите години. За да поддържа политическите инициативи на Общността, тя трябва да е в състояние да отразява явленията в променящата се икономика на Общността, като глобализацията, възникващите тенденции в предприемачеството, информационното общество, търговията

с услуги, иновациите, промяната в търговските модели и конкурентоспособността предвид обновената лисабонска стратегия.

- (5) Ключов елемент, водещ до необходимост от статистика относно предприятията и търговията, е обновената лисабонска стратегия, целите на която са да насърчи конкурентоспособността на европейската икономика и да постигне значително и устойчиво развитие.
- (6) Задълбочаването на европейската интеграция в редица икономически области, включително Европейския паричен съюз и европейската митническа система, създава нови статистически потребности, свързани с ролята на еврото в международните транзакции и води до необходимостта от приспособяване на статистическата система. Статистиката относно предприятията и търговията следва да посреща тези потребности по подходящ начин, и да осигурява навреме, статистическа информация с високо качество относно структурните промени в европейската икономика и нейния бизнес сектор.
- (7) Статистиката относно предприятията и търговията включва няколко области, в които следва да бъдат направени подобрения, като например, структурната бизнес статистика, краткосрочната статистика, статистиката Продком, статистиката относно информационните и комуникационни технологии и статистиката относно търговията със стоки между държавите-членки (Интрастат).
- (8) Органите, отговарящи за статистиката относно предприятията и търговията следва да реорганизируют методите за създаване на статистика, така че тежестта върху предприятията да може да бъде намалена и по този начин всички достъпни източници и нови технологии да могат да бъдат използвани по напълно ефективен начин.
- (9) Необходимостта от нови видове показатели може да възникне като резултат от усилията да се модернизира системата за изготвяне на статистика. Нови видове показатели, предоставящи изискваната информация могат да бъдат получени, като се свържат заедно съществуващите видове бизнес статистики, без да е необходимо да се увеличава тежестта на докладването за предприятията. Вероятно е, новите източници и електронният достъп да направят събирането на данни по-малко обременяващо и същевременно да предоставят повече информация. Потенциалът на бизнес статистиката следва да бъде използван по по-ефективен начин и качеството на статистическата информация следва да се увеличи.

⁽¹⁾ Становище на Европейския парламент от 9 юли 2008 г. (все още непубликувано в Официален вестник) и Решение на Съвета от 18 ноември 2008 г.

- (10) Националните статистически институти следва да участват пряко в модернизацията на системата за изготвяне на статистика, с цел да се избегне дублирането на разходи и бюрократията.
- (11) Опростяването на системата Интрастат е част от усилията за ограничаване на статистическите изисквания и намаляване тежестта върху предприятията. Неотдавнашното решение за намаляване на равнището на покритие ще допринесе за постигането на тази цел в краткосрочен план. В дългосрочен план следва да бъдат проучени други средства за опростяване, включително и системата „един поток“. Евентуалното прилагане на тези средства за опростяване в дългосрочен план зависи от проучванията за осъществимост и други действия, които следва да бъдат предприети в съответствие с настоящото решение. Съображенията относно качеството на статистиката, както и значителните разходи, свързани с всеки преход следва да бъдат взети предвид.
- (12) Бе извършена *ex-ante* оценка в съответствие с принципа на добро финансово управление, за да се фокусира програмата, създадена с настоящото Решение, върху необходимостта от ефективност при постигането на целите и за да се включат занапред бюджетни ограничения в етапа на изработване на програмата.
- (13) Настоящото решение установява за целия период на програмата финансов пакет, който представлява основната референтна сума за бюджетния орган в рамките на годишната бюджетна процедура, по смисъла на точка 37 от Междунституционалното споразумение от 17 май 2006 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина и доброто финансово управление ⁽¹⁾.
- (14) Доколкото целта на настоящото решение, а именно да се създаде програма за модернизиране на европейската статистика относно предприятията и търговията не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите-членки, защото некоординираното модернизиране би довело до дублиране на усилията, повторение на грешките и по-високи разходи и следователно, поради мащаба на включените статистики, може да бъде по-добре постигната на общностно равнище. Общността може да приеме мерки, в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 на Договора. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящото решение не надхвърля необходимото за постигането на тази цел.
- (15) Със Статистическия програмен комитет, създаден с Решение № 89/382/ЕИО, Евратом ⁽²⁾ на Съвета, бе проведена консултация в съответствие с член 3 от това решение.
- (16) Регламент (ЕО) № 322/97 на Съвета от 17 февруари 1997 г. относно статистиката на Общността ⁽³⁾ предвижда референтна рамка за разпоредбите на настоящото решение.
- (17) Мерките, необходими за изпълнението на настоящото решение, следва да бъдат приети в съответствие с Решение 1999/468/ЕО на Съвета от 28 юни 1999 г. за установяване на реда и условията за упражняване на изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията ⁽⁴⁾,

РЕШИХА:

Член 1

Създаване на Програмата

1. С настоящото Решение се създава Програма за модернизиране на европейската статистика относно предприятията и търговията (наричана по-долу „Програма MEETS“).
2. Програмата MEETS стартира на 1 януари 2009 г. и приключва на 31 декември 2013 г.

Член 2

Приложно поле и общи цели

1. Мерките, предвидени от Програма MEETS се отнасят до изготвянето и разпространението на статистика относно предприятията и търговията в Общността.
2. Общите цели на Програма MEETS са, както следва:
 - а) да се преразгледат приоритетите и да се развие целеви набор от показатели за нови области (цел 1);
 - б) да се постигне съгласувана рамка за свързана с бизнеса статистика (цел 2);
 - в) да се подкрепи прилагането на по-ефективен начин за изготвяне на статистика относно предприятията и търговията (цел 3); и
 - г) да се модернизира системата за събиране на данни за търговията със стоки между държавите-членки (наричана по-долу Интрастат) (цел 4).

⁽¹⁾ ОВ С 139, 14.6.2006 г., стр.1.

⁽²⁾ ОВ L 181, 28.6.1989 г., стр. 47.

⁽³⁾ ОВ L 52, 22.2.1997 г., стр. 1.

⁽⁴⁾ ОВ L 184, 17.7.1999 г., стр. 23.

Член 3**Действия**

За да се постигнат целите, посочени в член 2, параграф 2, се предприема набор от действия, както следва:

- а) да се преразгледат приоритетите и да се развие целеви набор от показатели за нови области (цел 1)

Действие 1.1: Идентифициране на области с по-малко значение;

Действие 1.2: Развитие на нови области.

- б) да се постигне съгласувана рамка за свързана с бизнеса статистика (цел 2):

Действие 2.1: Интегриране на понятия и методи в правната рамка;

Действие 2.2: Разработване на статистика за групи предприятия;

Действие 2.3: Провеждане на изследвания на Общността с цел намаляване тежестта върху предприятията;

- в) да се подкрепи прилагането на по-ефективен начин за изготвяне на статистика за предприятията и търговията (цел 3):

Действие 3.1: По-добро използване на данните, които вече съществуват в статистическата система, включително възможността за прогнози;

Действие 3.2: По-добро използване на вече съществуващите в икономиката данни;

Действие 3.3: Разработване на инструменти за по-ефективно извличане, предаване и обработване на данни.

- г) да се модернизира Интрастат (цел 4):

Действие 4.1: Хармонизиране на методите за подобряване на качеството при опростена Интрастат;

Действие 4.2: По-добро използване на административните данни;

Действие 4.3: Подобряване и улесняване на обмена на данни в рамките на Интрастат.

Действията, посочени в настоящия член са подробно определени в приложението и се доразвиват в годишните работни програми, предвидени в член 4.

Член 4**Годишни работни програми**

Годишните работни програми, с приоритетите за действията по всяка цел, посочена в член 2, параграф 2 и бюджетните разпределения съгласно настоящото решение, се приемат в съответствие с процедурата, посочена в член 5, параграф 2.

Член 5**Комитет**

1. Комисията се подпомага от Статистическия програмен комитет.

2. При позоваване на настоящият параграф се прилагат членове 4 и 7 от Решение 1999/468/ЕО, като се вземат предвид разпоредбите на член 8 от него.

Срокът, предвиден в член 4, параграф 3 от Решение 1999/468/ЕО, се определя на три месеца.

Член 6**Оценка**

1. Комисията, в сътрудничество с държавите-членки, редовно оценява дейностите, проведени съгласно Програмата MEETS, за да оцени дали целите, посочени в член 2, параграф 2 са били постигнати и да предостави насоки за подобряване на ефективността на бъдещите действия.

2. До 31 декември 2010 г. и след това ежегодно до 2013 г. Комисията предоставя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно изпълнението на Програмата MEETS.

До 31 юли 2014 г. Комисията предоставя на Европейския парламент и на Съвета окончателен доклад относно изпълнението на Програмата MEETS. Този доклад оценява, предвид възникналите разходи за Общността, ползите от действията за Общността, държавите-членки, доставчиците и ползвателите на статистическа информация, за да се идентифицират областите за възможно подобряване.

Член 7**Финансиране**

1. Финансовият пакет за изпълнението на Програмата MEETS за периода от 2009—2013 година се определя на 42 500 000 EUR.

2. Годишните бюджетни кредити се разрешават от бюджетния орган в границите на финансовата рамка.

Член 8

Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Страсбург на 16 декември 2008 година.

За Европейския парламент
Председател
H.-G. PÖTTERING

За Съвета
Председател
B. LE MAIRE

ПРИЛОЖЕНИЕ

КОНКРЕТИЗИРАНЕ НА ДЕЙСТВИЯТА, ИЗБРОЕНИ В ЧЛЕН 3

Цел 1: Да се преразгледат приоритетите и да се развие целеви набор от показатели за нови области

Действие 1.1: Идентифициране на области с по-малко значение

- В един променящ се свят се налага периодично преразглеждане на статистическите потребности, не само защото се появяват нови статистически потребности, а и тъй като други потребности придобиват по-малко значение и дори отпадат. Поради това, редовното преразглеждане на приоритетите следва да се извършва в тясно сътрудничество с държавите-членки, с оглед идентифициране на областите и характеристиките, които вече не са приоритетни, и следователно могат да бъдат премахнати от законовите изисквания. Такова преразглеждане ще бъде насочено към опростяване на статистическите изисквания и намаляване на тежестта върху респондентите. Комисията може да организира провеждането на външни проучвания в тази област.

Действие 1.2: Развитие на нови области

- В една променяща се икономическа среда е важно да се определят приоритетните области за статистиката, като търговията с услуги, глобализацията и предприемачеството, и да се съгласува на общностно равнище целеви набор от показатели за всяка от приоритетните области. Необходимо е такива показатели да бъдат хармонизирани с международните статистики, доколкото това е възможно.
- Необходимо е статистика да се състави по ефективен начин и да бъде съпоставима. Затова европейската статистика ще бъде модернизирана при стриктно спазване на принципа за съгласуваност и сравнимост на данните за съответните периоди. Следователно в рамките на Европейската статистическа система ще се работи, за постигане на хармонизирани определения на новоустановени характеристики и показатели.
- След съгласуване на целевите набори от показатели и техните хармонизирани определения, ще е необходимо да се работи допълнително за развитие и изпробване на начините за изготвяне на статистика в приоритетните области.
- С цел да се допринесе за развитието на новите области и целевите набори от показатели, Комисията ще предприема проучвания, ще организира семинари и ще предоставя финансова подкрепа за разработването на методи и начини за събиране на нови статистически данни.

Цел 2: Да се постигне съгласувана рамка за свързана с бизнеса статистика

Действие 2.1: Интегриране на понятия и методи в правната рамка

- Европейската статистика се съставя в съответствие с общното законодателство, което се разви през годините. Необходим е преглед на тези законодателни актове, за да се гарантира съгласуваност. Следователно Комисията може да организира провеждането на външни проучвания, насочени към преразглеждане на съществуващите правни актове, за да предостави хармонизирана законова рамка за различните области на статистиката относно предприятията и търговията.
- В статистиката се срещат междусекторни въпроси. Например някои области на статистиката отчитат трудовата заетост и може да описват едно и също явление от различни гледни точки. Следователно Комисията ще организира провеждането на външни проучвания, насочени към постигане на хармонизация на методиките, използвани в съответните области на статистиката. За проектите на държавите-членки в тази област ще бъде предоставяна финансова подкрепа.
- Важно е да се гарантира съгласуваност между областите на статистиката относно предприятията и търговията. Тази съгласуваност може да се отнася до отношението между статистиката относно търговията със стоки и до статистиката относно баланса на плащанията, но също и между структурната бизнес-статистика и статистиката относно търговията. Комисията ще организира провеждането на външни проучвания и за проектите на държавите-членки в тази област ще бъде предоставяна финансова подкрепа.

Действие 2.2: Разработване на статистика за групи предприятия

- Комисията започна инициатива за създаване на регистър на Общността за мултинационални групи предприятия. Такъв регистър е жизнено необходима основа за създаването на хармонизирана статистика, свързана с глобализирането на икономиката. Дейностите съгласно настоящото действие ще се концентрират върху завършването на регистъра. Комисията ще организира провеждането на външни проучвания в тази област.

- Създаването на такъв регистър не е достатъчно, затова финансова подкрепа ще бъде предоставяна в подкрепа на действията на държавите-членки, за развитие на по-ефективни методи за събиране на данни за групи предприятия и за илюстриране на тяхното значение за международната търговия.
- Що се отнася до използването на регистъра на Общността за мултинационалните групи предприятия, европейската статистика ще трябва да добие нова перспектива, така че да придобие значение изготвянето на специфични изследвания на Общността за групи предприятия. Комисията ще организира провеждането на външни проучвания и за проектите на държавите-членки в тази област ще бъде предоставяна финансова подкрепа.

Действие 2.3: Провеждане на изследвания на Общността с цел намаляване тежестта върху предприятията

- За да се подчертаят новите и нововъзникващите потребности на статистиката на Общността, могат да бъдат проведени специфични изследвания в Общността на ad-hoc основа. Такива изследвания ще бъдат изготвени посредством външни проучвания, организирани от Комисията и финансова подкрепа за държавите-членки.
- За да се използва възможността за спестявания от схемите за извадки на Общността в редовната статистика, Комисията ще организира провеждането на външни проучвания за идентифициране на областите, където агрегираните данни на Общността ще са достатъчни и за разработване на нови методи за събиране на данни в тези области. Ще бъде предоставяна и финансова подкрепа на държавите-членки, за да могат да приведат в съответствие системите си за събиране на данни. Въпреки това няма стандартна схема за извадки на Общността, и следователно схемите за извадки ще бъдат адаптирани според обстоятелствата.

Цел 3: Да се подкрепи прилагането на по-ефективен начин за изготвяне на статистика относно предприятията и търговията

Действие 3.1: По-добро използване на данните, които вече съществуват в статистическата система, включително възможността за прогнози

- Крайната цел на това действие е да се създаде напълно интегриран набор от данни за статистиката относно предприятията и търговията на микро ниво — подход „хранилище на данни“ за статистиката. За да се постигне тази цел, държавите-членки ще бъдат финансово подкрепени, за да свържат наборите от данни или микро-данни от различните области на статистиката относно предприятията и търговията, такива като търговски или бизнес регистри и за да свържат структурната бизнес-статистика със статистиката относно изследванията и развитието, както и със статистиката относно информационното общество.
- Методологичните проучвания ще се провеждат чрез нови работни процеси, за да се подобри използването на текущи събирания на данни, например с оглед на оценяването на въздействието на информационните и комуникационните технологии (ИКТ) върху бизнес резултатите посредством свързването на данни от различни източници.
- По-ефективният начин за събиране на данни цели да намали тежестта върху предприятията. Трябва да се гарантира, че статистическите служби използват по най-ефективния начин събраната информация. Следователно финансова подкрепа ще бъде предоставяна за провеждането на методологични проучвания, които да се провеждат за оптимално разпределение на размера на извадките и тяхната комбинирана употреба с други източници и свързани методи за прогнозиране. Такава финансова подкрепа може също да бъде предоставяна за проучвания на качеството в случаите, когато някои предприятия (например малките и средните предприятия) са изключени от статистическите изследвания, както и за разработването на съответните хармонизирани методи за прогнозиране.

Действие 3.2: По-добро използване на вече съществуващите в икономиката данни

- Понякога статистическа информация се събира два пъти: веднъж за административни цели, такива като данъци, и след това за статистически цели при изследвания. Такава двойна тежест ще бъде избегната в най-голямата възможна степен. Следователно Програмата MEETS ще предоставя финансова подкрепа за проекти относно използването на административни данни за статистически цели, включително финансови отчети на дружества, като подпомага държавите-членки за промяна от статистически изследвания към използване на административни данни, като същевременно гарантира високо качество на данните.
- В рамките на предприятията си струва да се насърчи интегрирането на счетоводните системи и статистическите доклади, така че данните да бъдат предоставени за статистика по по-опростен начин. Комисията ще организира провеждането на външни проучвания и за проектите на държавите-членки в тази област ще бъде предоставяна финансова подкрепа.

Действие 3.3: Разработване на инструменти за по-ефективно извличане, предаване и обработване на данни

- Новите ИКТ предлагат възможности за опростено докладване. Това може да бъде постигнато чрез използването на счетоводните отчети на дружествата и на други финансови доклади, изготвени съгласно международните счетоводни стандарти, и съответните технически стандарти за такива доклади, включително разширения език за бизнес отчетност (XBRL). Ще бъдат взети мерки, за да се предостави финансова подкрепа за действия, които улесняват предаването на данни от предприятия на националните статистически органи.
- По-ефективната употреба на ИКТ инструменти ще бъде подкрепена, за да се улесни обменът на информация между Комисията и държавите-членки. В допълнение, е необходимо да се доразвият инструменти за валидиране, засичане на грешки, поправка, анализ и редакторска дейност. За проектите на държавите-членки в тази област ще бъде предоставяна финансова подкрепа.
- Вземайки предвид текущите развития в опростяването на митническите формалности относно вноса и износа, финансова подкрепа ще бъде предоставена за действия, чиято цел е улесняването на обмена, обработването и разпространението на висококачествена и подробна статистика относно търговията.

Цел 4: Да се модернизира Интрастат.

Действие 4.1: Хармонизиране на методите за подобряване на качеството при опростена Интрастат

- Финансова подкрепа ще бъде предоставена за действия в държавите-членки, насочени към разработването на инструменти и методи за подобряване на качеството на данните и системата за събиране на данни.
- Финансова подкрепа ще бъде предоставена за действия в държавите-членки, насочени към намаляването на асиметрията чрез избягване на недоброто класифициране и чрез хармонизиране на прогнозирането и системите за събиране и обработване, правилата за работа с поверителни данни, праговете и методите за адаптиране.

Действие 4.2: По-добро използване на административните данни

- Повторната употреба на административни данни, докладвани от предприятията за други цели (по-специално доклади за данък добавена стойност и счетоводни отчети), ще бъдат насърчавани. За действия в тази област, включително за разработването на ИКТ инструменти и процедури ще бъде предоставяна финансова подкрепа.

Действие 4.3: Подобряване и улесняване на обмена на данни в рамките на Интрастат

- По-нататъшното разработване на инструменти и методи за обмен на данни в централизирана система е жизнено необходимо. Необходимо е да бъдат разработени инструменти за валидиране, засичане на грешки, поправка, анализ и редакторска дейност в областта на статистиката относно вътреобщностната търговия. За действия, които са насочени към правните и техническите аспекти на обмена на данни между държавите-членки ще бъде предоставяна финансова подкрепа.