

RÅDETS BESLUT 2010/799/GUSP

av den 13 december 2010

till stöd för en förtroendeskapande process för att upprätta en zon i Mellanöstern som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare för att stödja genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 26.2, och

av följande skäl:

- (1) EU genomför aktivt EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen och verkställer de åtgärder som anges i kapitel III i denna, t.ex. att göra multilateralism effektivare och att främja en stabil internationell och regional miljö.
- (2) EU ställer sig bakom systemet med multilaterala fördrag, som utgör den rättsliga och normativa grunden för alla icke-spridningsansträngningar. EU:s politik är att fortsätta att följa och överallt införa befintliga nedrustnings- och icke-spridningsnormer. EU kommer att bistå tredjeländer med att uppfylla sina åtaganden enligt multilaterala konventioner och ordningar.
- (3) Främjande av en stabil internationell och regional miljö är en förutsättning för kampen mot spridning av massförstörelsevapen. EU kommer därför att främja regionala säkerhetsarrangemang och regionala processer för vapenkontroll och nedrustning.
- (4) Positiva och negativa säkerhetsgarantier kan spela en viktig roll: de kan tjäna både som ett incitament att avstå från förvärv av massförstörelsevapen och som avskräckning. EU kommer att stödja ytterligare övervägande av säkerhetsgarantier.
- (5) Spridning av massförstörelsevapen är ett globalt hot som kräver en global strategi. Eftersom säkerheten i Europa hänger nära samman med säkerhet och stabilitet i Medelhavsområdet och i Mellanöstern anser EU att dess plikt är att bidra till säkerheten och stabiliteten i detta område.
- (6) I den gemensamma förklaringen från toppmötet för Medelhavsländerna i Paris den 13 juli 2008 om inrättandet av en union för Medelhavsområdet bekräftades en gemensam strävan att uppnå fred och regional säkerhet i enlighet med Barcelonaförklaringen som antogs vid Euromeds konferens den 27–28 november 1995, som bland annat främjar regional säkerhet genom att verka för icke-spridning av kärnvapen, kemiska och biologiska vapen genom anslutning till och efterlevnad av en rad internationella och regionala system för icke-spridning och vapenkontroll samt nedrustningsavtal så som fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen (NPT), konventionen om kemiska vapen, konventionen om bakteriologiska (biologiska) vapen och toxinvapen (BTV), fördraget om fullständigt förbud mot kärnsprängningar och/eller regionala arrangemang såsom vapenfria zoner, inbegripet systemen för kontroll av dessa, och genom att i god tro uppfylla sina åtaganden inom ramen för konventioner om vapenkontroll, nedrustning och icke-spridning.
- (7) Parterna i unionen för Medelhavsområdet kommer att eftersträva en inbördes och verkligt kontrollerbar zon i Mellanöstern som är fri från massförstörelsevapen, till exempel kärnvapen, kemiska och biologiska vapen, samt deras bärare. Dessutom kommer parterna att överväga vilka praktiska åtgärder som kan vidtas för att bland annat förhindra spridning av kärnvapen, kemiska och biologiska vapen liksom orimligt stora lager av konventionella vapen.
- (8) I Europa-Medelhavsavtalen om associering mellan EU och Medelhavspartnerna föreskrivs ett upprättande av en regelbunden politisk dialog som kommer att öka den regionala säkerheten och stabiliteten och omfatta alla frågor av gemensamt intresse, särskilt fred, säkerhet, demokrati och regional utveckling.
- (9) EU anordnade den 19–20 juni 2008 ett seminarium i Paris om säkerhet i Mellanöstern, icke-spridning av massförstörelsevapen och nedrustning med deltagande av företrädare för staterna i regionen och EU:s medlemsstater samt akademiker och nationella kärnenergibyråer. Deltagarna uppmanade EU att främja fortsatta diskussioner i olika forum och att successivt gå över till ett formellare format som skulle inbegripa diskussioner mellan regeringstjänstemän på grundval av Barcelonaramen, men i ett geografiskt mer inklusivt format.
- (10) Vid 2010 års utvärderingskonferens om icke-spridningsfördraget betonades vikten av en process som leder till att 1995 års resolution om Mellanöstern (nedan kallad 1995 års resolution) genomförs fullt ut. I detta syfte ställde sig konferensen bakom vissa konkreta åtgärder, bland annat övervägandet av alla erbjudanden om stöd för genomförandet av 1995 års resolution, inklusive EU:s erbjudande att stå som värd för ytterligare ett uppföljningsseminarium knutet till det som organiserades i juni 2008.

- (11) Vidare erkände 2010 års utvärderingskonferens det civila samhällets viktiga roll för genomförandet av 1995 års resolution och stödde alla insatser på detta område.
- (12) Vid det 20:e gemensamma råds- och ministermötet i Luxemburg den 14 juni 2010 mellan EU och Gulfstaternas samarbetsråd (GCC) noterades det framgångsrika resultatet av 2010 års utvärderingskonferens om icke-spridningsfördraget. Deltagarna bekräftade sitt stöd för upprättandet av en zon i Mellanöstern som är fri från alla massförstörelsevapen och deras bärare, inbegripet regionen runt Persiska viken.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. För att följa upp 2008 års EU-seminarium om säkerhet i Mellanöstern, icke-spridning av massförstörelsevapen och nedrustning ska EU stödja verksamhet som främjar följande mål:

- Att främja regionalpolitisk och säkerhetsrelaterad dialog inom det civila samhället och den statliga sektorn, särskilt mellan experter, tjänstemän och akademiker.
- Att identifiera förtroendeskapande åtgärder som kan utgöra konkreta steg mot en zon i Mellanöstern som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare.
- Att främja diskussioner om universalisering och genomförande av relevanta internationella fördrag och andra instrument för att förhindra spridning av massförstörelsevapen och deras bärare.
- Att diskutera frågor om fredlig användning av kärnenergi samt internationellt och regionalt samarbete på detta område.

2. De projekt som ska stödjas av EU ska omfatta följande särskilda verksamheter:

- a) Att tillhandahålla medel för att organisera ett uppföljnings-evenemang knutet till 2008 års seminarium om säkerhet i Mellanöstern, icke-spridning av massförstörelsevapen och nedrustning.
- b) Att tillhandahålla medel för att utarbeta bakgrundsdokument om frågor som ska tas upp på uppföljningsseminariet.

En utförlig beskrivning av projekten återfinns i bilagan.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik ska ansvara för genomförandet av detta beslut.

2. Det tekniska genomförandet av de projekt som avses i artikel 1.2 ska anförtros åt EU-konsortiet för icke-spridning, som för icke-spridning ska utföra denna uppgift under den höga representantens ansvar. I detta syfte ska den höga representanten inleda nödvändiga arrangemang med EU-konsortiet för icke-spridning.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av de projekt som anges i artikel 1.2 ska vara 347 700 EUR.

2. De utgifter som finansieras med det belopp som anges i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens budget.

3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som avses i punkt 1 förvaltas på rätt sätt. Den ska i detta syfte ingå en finansieringsöverenskommelse med EU-konsortiet för icke-spridning. I överenskommelsen ska det fastställas att konsortiet ska se till att EU:s bidrag synliggörs i proportion till dess storlek.

4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den överenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska informera rådet om alla eventuella svårigheter i samband med detta och om dagen för ingående av överenskommelsen.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna rapporter från EU-konsortiet för icke-spridning. Dessa rapporter ska ligga till grund för rådets utvärdering.

2. Kommissionen ska informera om de finansiella aspekterna av de projekt som anges i artikel 1.2.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

2. Detta beslut ska upphöra att gälla 18 månader efter det att de finansieringsöverenskommelser som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Det ska dock upphöra att gälla sex månader efter det att det har trätt i kraft om ingen finansieringsöverenskommelse har ingåtts vid denna tidpunkt.

Utfärdad i Bryssel den 13 december 2010.

På rådets vägnar

C. ASHTON

Ordförande

BILAGA

Projekt till stöd för en förtroendeskapande process för att upprätta en zon i Mellanöstern som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare för att stödja genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen**1. Mål**

I Barcelonaförklaringen som antogs vid Euromeds konferens den 27–28 november 1995 enades EU och dess Medelhavspartner om att verka för en faktiskt kontrollerbar zon i Mellanöstern som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare. I den gemensamma förklaringen från Medelhavstoppmötet i Paris 2008 bekräftade EU att det är berett att diskutera och utarbeta konkreta åtgärder för att bereda vägen för ett fullständigt genomförande av 1995 års resolution om Mellanöstern från konferensen för översyn av icke-spridningsavtalet (nedan kallad 1995 års resolution) och upprättandet av en sådan zon. Sådana konkreta åtgärder behandlades under EU:s seminarium i Paris i juni 2008 om säkerhet i Mellanöstern, icke-spridning av massförstörelsevapen och nedrustning.

EU anser att dessa konkreta åtgärder bland annat bör främja universell anslutning till och efterlevnad av alla multilaterala avtal och instrument som avser icke-spridning, vapenkontroll och nedrustning som fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen (NPT), konventionen om kemiska vapen, konvention om förbud mot utveckling, framställning och lagring av bakteriologiska (biologiska) vapen och toxinvapen samt om deras förstöring, fördraget om fullständigt förbud mot kärnsprängningar och den internationella uppförandekoden mot spridning av ballistiska missiler samt IAEA:s övergripande säkerhetskontrollavtal och tilläggsprotokoll. Inledande av förhandlingar om ett fördrag om förbud för framställning av klyvbart material för kärnvapen skulle utgöra ännu ett avgörande steg i detta sammanhang. Sådana steg skulle kunna utgöra en betydelsefull regional förtroendeskapande åtgärd i syfte att upprätta en kontrollerbar zon som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare.

EU önskar fortsätta att intensifiera den politiska och säkerhetsrelaterade dialogen med relevanta partner inom unionen för Medelhavsområdet och alla andra länder i Mellanöstern om frågor som rör upprättandet av en zon fri från massförstörelsevapen. EU menar att utarbetande och genomförande av konkreta förtroendeskapande åtgärder skulle kunna underlätta utvecklingen i riktning mot en zon som är fri från massförstörelsevapen. Dessa förtroendeskapande åtgärder skulle kunna bestå av bland annat småskaliga projekt inom vetenskap och det civila samhället där framsteg är möjliga, samt utbildningsseminarier för diplomater och militär, och även förtroendeskapande "besök" i länderna i området.

Mot bakgrund av det ökade intresset för att utveckla fredliga användningsområden för kärnenergi i regionen bör man även anstränga sig för att se till att utvecklingen av fredliga användningsområden sker i enlighet med högsta standarder i fråga om trygghet, säkerhet och icke-spridning. Man bör undersöka hur fredligt kärntekniskt samarbete kan förbättras i allmänhet och mer specifikt när det gäller kärntekniskt samarbete genom utveckling av regionala multinationella kärnanläggningar.

EU anser att dessa mål bland annat skulle kunna främjas genom ett uppföljningsseminarium om säkerhet i Mellanöstern, icke-spridning av massförstörelsevapen och nedrustning med alla berörda parter. Det uppföljningsseminariet skulle möjliggöra målinriktade och strukturerade diskussioner om de krav som i framtiden kan leda till att en verkligt kontrollerbar zon i Mellanöstern upprättas som är fri från kärnvapen och andra massförstörelsevapen samt deras bärare. Förberedelserna för seminariet bör ske i nära samarbete med alla berörda parter.

EU fortsätter att stödja de beslut och den resolution om Mellanöstern som antogs vid 1995 års utvärderings- och förlängningskonferens och slutdokumenten från 2000 och 2010 års NPT-utvärderingskonferenser. 2010 års utvärderingskonferens ställde sig bakom flera praktiska åtgärder, bland annat att överväga alla erbjudanden om stöd för genomförandet av 1995 års resolution, däribland EU:s erbjudande att stå som värd för ett uppföljningsseminarium knutet till det som organiserades i juni 2008. Vidare erkände konferensen det civila samhällets viktiga roll vid genomförandet av 1995 års resolution.

EU vill stödja de ovannämnda målen på följande sätt:

- Genom att anordna ett uppföljningsevenemang knutet till EU:s seminarium 2008 om säkerhet i Mellanöstern, icke-spridning av massförstörelsevapen och nedrustning.
- Genom att tillhandahålla medel för utarbetande av bakgrundsdocument om frågor som ska tas upp på uppföljningsseminariet.

2. Beskrivning av projekten

- 2.1 Projekt: Seminarium till stöd för en förtroendeskapande process för att upprätta en zon i Mellanöstern som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare.

2.1.1 Projektets syfte

Projektet kommer att

- a) anordna ett uppföljningsevenemang knutet till EU:s seminarium om säkerhet i Mellanöstern, icke-spridning av massförstörelsevapen och nedrustning som hölls i Paris den 19–20 juni 2008,
- b) diskutera frågor om regional säkerhet i Mellanöstern, bland annat spridning av massförstörelsevapen och deras bärare samt konventionsfrågor,
- c) undersöka möjliga förtroendeskapande åtgärder för att underlätta processen på väg mot att upprätta en zon i Mellanöstern som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare, även genom utnyttjande av erfarenheter från befintliga zoner,
- d) diskutera möjligheter att åstadkomma universell anslutning till och genomförande av internationella avtal om icke-spridning och nedrustning samt andra instrument,
- e) undersöka utsikterna till fredligt kärntekniskt samarbete och därmed sammanhängande biståndsverksamhet, inklusive genom utnyttjande av Euratoms erfarenhet.

2.1.2 Projektets resultat

Projektet kommer att

- a) fördjupa dialogen och skapa förtroende i det civila samhället och den statliga sektorn i syfte att göra ytterligare framsteg till stöd för regional säkerhet och upprättande av en zon i Mellanöstern som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare,
- b) öka den ömsesidiga förståelsen för frågor som påverkar säkerhetsförhållandena i regionen, bland annat spridning av massförstörelsevapen och deras bärare samt konventionsfrågor,
- c) öka medvetenheten, kunskapen och förståelsen i fråga om de praktiska åtgärder som krävs för att i Mellanöstern upprätta en zon som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare,
- d) bidra till insatser för universell anslutning till och genomförande av internationella avtal om icke-spridning och nedrustning samt andra instrument,
- e) underlätta internationellt och regionalt samarbete om fredliga användningsområden av kärnenergi i enlighet med högsta standard för kärnsäkerhet och icke-spridning.

2.1.3 Beskrivning av projektet

Genom projektet kommer man att anordna ett seminarium under högst två dagar, som ska äga företrädesvis rum i Bryssel eller Medelhavsregionen.

Företrädare för berörda EU-institutioner, EU:s medlemsstater, alla länder i Mellanöstern, kärnvapenstater, berörda internationella organisationer och akademiska experter kommer att delta. Upp till 100 företrädare väntas delta i seminariet.

Diskussionerna i seminariet kommer att ledas av akademiska experter. Mot bakgrund av de känsliga frågor som kommer att tas upp kommer diskussionerna att föras enligt Chatham House-reglerna, för att medge en mer informell och öppen debatt utan att informationskällan vid mötet röjs.

Inbjudna deltagare och talare kommer att få ersättning för sina kostnader: resor, logi och traktamenten. I rådets beslut föreskrivs även finansiering av alla övriga kostnader, inklusive konferensutrustning, luncher, middagar, kaffepauser, översättning av dokument och tolkning.

EU-konsortiet för icke-spridning kommer att bjuda in deltagare till seminariet i samråd med den höga representantens företrädare och EU:s medlemsstater.

Seminariet kommer att hållas under 2011. EU-konsortiet för icke-spridning kommer att utarbeta en seminarierapport och skicka den till den höga representantens företrädare. Rapporten kan överlämnas till berörda organ i EU, alla länder i Mellanöstern, andra berörda länder och behöriga internationella organisationer.

2.2 Projekt: Bakgrundsdocument

2.2.1 Projektets syfte

Projektet kommer att

- a) tillhandahålla upp till åtta bakgrundsdocument om ämnen på seminariet till stöd för en förtroendeskapande process för att upprätta en zon i Mellanöstern som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare,
- b) tillhandahålla verktyg för förståelse av säkerhetsförhållandena i regionen, bland annat spridning av massförstörelsevapen och deras bärare samt konventionsfrågor,

- c) identifiera möjliga förtroendeskapande åtgärder som kan utgöra konkreta steg mot en zon i Mellanöstern som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare,
- d) identifiera hur man kan göra ytterligare framsteg med universalisering och genomförande av internationella fördrag om icke-spridning och nedrustning samt andra instrument,
- e) identifiera utsikterna för fredligt kärntekniskt samarbete mot bakgrund av ländernas energipolitik och energibehov.

2.2.2 Projektets resultat

Projektet kommer att

- a) förse seminariet till stöd för en förtroendeskapande process för att upprätta en zon i Mellanöstern som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare med tankar och förslag och bidra till en målinriktad och strukturerad diskussion i alla relevanta frågor,
- b) öka medvetenheten, kunskapen och förståelsen inom det civila samhället och den statliga sektorn för frågor som rör en zon i Mellanöstern som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare samt den regionala säkerheten i Mellanöstern,
- c) tillhandahålla politiska och/eller operationella alternativ till regeringar och internationella organisationer för att underlätta processen för att upprätta en zon i Mellanöstern som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare samt regional säkerhet i Mellanöstern.

2.2.3 Beskrivning av projektet

Projektet omfattar utarbetandet av upp till åtta bakgrundsdocument om 10–15 sidor (5 000–7 000 ord) vardera. Bakgrundsdocumenten kommer att utarbetas eller beställas av EU-konsortiet för icke-spridning och återger inte nödvändigtvis EU-institutionernas eller EU:s medlemsstaters uppfattning.

Bakgrundsdocumenten kommer att behandla de ämnen som ska diskuteras av seminariet till stöd för en förtroendeskapande process för att upprätta en zon i Mellanöstern som är fri från massförstörelsevapen och deras bärare. Varje dokument kommer att ligga till grund för politiska och/eller operationella alternativ.

Bakgrundsdocumenten kommer att översändas till seminariedeltagarna, behöriga organ i EU och EU:s medlemsstater, alla länder i Mellanöstern, andra berörda länder och behöriga internationella organisationer. Bakgrundsdocumenten kan offentliggöras på webbplatsen för EU-konsortiet för icke-spridning.

Efter seminariet kan dessa bakgrundsdocument sammanställas i en enda publikation.

3. Varaktighet

Genomförandet av projekten beräknas totalt pågå under 18 månader.

4. Stödmottagare

Stödmottagare för projektet är

- a) länder i Mellanöstern,
- b) andra intresserade länder,
- c) berörda internationella organisationer,
- d) det civila samhället.

5. Förfarandaspekter, samordning och styrkommittén

Styrkommittén kommer att bestå av en företrädare för den höga representanten och en företrädare för genomförandeorganet för varje specifikt projekt. Styrkommittén ska regelbundet, åtminstone var sjätte månad, se över genomförandet av rådets beslut, bland annat med hjälp av elektroniska kommunikationsmedel.

6. Genomförandeorgan

Det tekniska genomförandet av detta rådsbeslut kommer att anförtros åt EU-konsortiet för icke-spridning.

EU-konsortiet för icke-spridning ska utföra sina uppgifter under den höga representantens ansvar. Vid fullgörandet av sina uppgifter ska konsortiet samarbeta med den höga representanten, medlemsstaterna, andra deltagande stater och internationella organisationer beroende på vad som är lämpligt.
