

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2015/2215**af 30. november 2015****til støtte for UNSCR 2235 (2015) om oprettelse af en fælles OPCW-FN-undersøgelsesmekanisme til identificering af anstiftere af kemiske angreb i Den Syriske Arabiske Republik**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 26, stk. 2, og artikel 31, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 7. august 2015 vedtog FN's Sikkerhedsråd enstemmigt resolution (UNSCR) 2235 (2015), der fordømmer enhver brug af giftstoffer som f.eks. chlor som et kemisk våben i Den Syriske Arabiske Republik og giver udtryk for, at det er fast besluttet på at identificere de ansvarlige for sådanne handlinger. Med henblik herpå nedsatte FN's Sikkerhedsråd for en periode på et år med mulighed for yderligere forlængelse, hvis det skønnes nødvendigt, en fælles undersøgelsesmekanisme til i videst muligt omfang at identificere enkeltpersoner, enheder, grupper eller regeringer, der var anstiftere, organisatorer, sponsorer eller på anden vis involveret i brugen af kemiske stoffer, herunder chlor eller andre giftstoffer, som våben i Den Syriske Arabiske Republik, i tilfælde hvor factfindingmission (FFM) for Organisationen for Forbud mod Kemiske Våben (OPCW) fastslår eller har fastslået, at en specifik hændelse i Den Syriske Arabiske Republik involverede eller formentlig involverede brugen af kemiske stoffer, herunder chlor eller andre giftstoffer, som våben.
- (2) Den 10. september 2015 godkendte FN's Sikkerhedsråd henstillingerne, herunder elementer af mandatet vedrørende den fælles OPCW-FN-undersøgelsesmekanisme oprettet ved UNSCR 2235 (2015), forelagt af FN's generalsekretær i hans skrivelser til formanden for FN's Sikkerhedsråd af 27. august 2015 og 9. september 2015.
- (3) EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (»strategien«) understreger den centrale rolle, som konventionen om forbud mod udvikling, fremstilling, oplagring og anvendelse af kemiske våben og sådanne våbens tilintetgørelse (CWC) og OPCW spiller i bestræbelserne på at opnå en verden uden kemiske våben.
- (4) Unionen er aktivt i gang med at gennemføre strategien og iværksætte de foranstaltninger, der er opført i strategiens kapitel III, især ved at stille finansielle midler til rådighed for specifikke projekter, der gennemføres af multilaterale organisationer såsom OPCW. Derfor vedtog Rådet den 9. december 2013 afgørelse 2013/726/FUSP ⁽¹⁾ til støtte for OPCW's aktiviteter inden for rammerne af UNSCR 2118 (2013), OPCW-Eksektivrådets afgørelse af 27. september 2013 om destruktion af syriske kemiske våben og efterfølgende og tilknyttede resolutioner og afgørelser. Den 17. februar 2015 vedtog Rådet endvidere afgørelse (FUSP) 2015/259 ⁽²⁾ til støtte for OPCW's aktiviteter inden for rammerne af gennemførelsen af strategien.
- (5) Den 23. september 2015 stilede OPCW's generaldirektør en skrivelse til den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højtstående repræsentant«) og ønskede et finansielt bidrag fra Unionen til en trustfond for OPCW's missioner i Den Syriske Arabiske Republik, herunder aktiviteter i forbindelse med OPCW's FFM, til støtte for den fælles undersøgelsesmekanisme som led i dens analyser af påstande om brugen af kemiske stoffer, herunder chlor eller andre giftstoffer, som våben.
- (6) Den 24. september 2015 stilede chefen for den fælles OPCW-FN-undersøgelsesmekanisme en skrivelse til den højtstående repræsentant og ønskede finansiell støtte til den fælles undersøgelsesmekanisme gennem en trustfond.
- (7) Efter Den Syriske Arabiske Republik tiltrådte CWC med virkning fra den 14. oktober 2013 er OPCW ansvarlig for at verificere, at Den Syriske Arabiske Republik overholder CWC og betingelserne i alle relevante afgørelser truffet af OPCW-Eksektivrådet, og i samarbejde med FN's generalsekretær i givet fald at rapportere til FN's Sikkerhedsråd om ikkeoverholdelse af UNSCR 2118 (2013).

⁽¹⁾ Rådets afgørelse 2013/726/FUSP af 9. december 2013 om støtte til UNSCR 2118 (2013) og OPCW's eksekutivråd EC-M-33/Dec 1 inden for rammerne af gennemførelsen af EU-strategien mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 329 af 10.12.2013, s. 41).

⁽²⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2015/259 af 17. februar 2015 til støtte for Organisationen for Forbud mod Kemiske Våbens (OPCW's) aktiviteter inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 43 af 18.2.2015, s. 14).

- (8) Den tekniske gennemførelse af denne afgørelse bør overlades til OPCW og FN's Kontor for Nedrustningsanliggender (UNODA) som gennemførelsesinstans for trustfonden for den fælles undersøgelsesmekanisme. De projekter, som Unionen støtter, kan kun finansieres gennem frivillige bidrag til OPCW's og den fælles undersøgelsesmekanismes respektive trustfonde. De pågældende bidrag fra Unionen vil medvirke til at sætte OPCW og den fælles undersøgelsesmekanisme i stand til at fuldføre de opgaver, der er opført i UNSCR 2235 (2015).
- (9) Overvågningen af, at Unionens finansielle bidrag gennemføres korrekt, bør overlades til Kommissionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. For at gennemføre visse elementer i strategien støtter Unionen OPCW og den fælles undersøgelsesmekanisme ved at bidrage til omkostningerne i forbindelse med deres aktiviteter under UNSCR 2235 (2015) med følgende overordnede mål: i videst muligt omfang at identificere enkeltpersoner, enheder, grupper eller regeringer, der var anstiftere, organisatorer, sponsorer eller på anden vis involveret i brugen af kemiske stoffer, herunder chlor eller andre giftstoffer, som våben i Den Syriske Arabiske Republik, hvor OPCW's FFM fastslår eller har fastslået, at en specifik hændelse i Den Syriske Arabiske Republik involverede eller formentlig involverede brugen af kemiske stoffer, herunder chlor eller andre giftstoffer, som våben.

2. For at nå målet i stk. 1 støtter Unionen følgende projekter:

- a) Særlige OPCW-missioner i Den Syriske Arabiske Republik, herunder aktiviteter i forbindelse med OPCW's FFM som støtte til den fælles undersøgelsesmekanisme som led i dens analyse af påstande om brug af kemiske stoffer, herunder chlor eller andre giftstoffer, som våben.
- b) den fælles OPCW-FN-undersøgelsesmekanisme, herunder dens oprettelse og evne til at starte fuld drift under UNSCR 2235 (2015).

Bilaget indeholder en detaljeret beskrivelse af disse projekter.

Artikel 2

1. Den højtstående repræsentant har ansvaret for gennemførelsen af denne afgørelse.

2. Den tekniske gennemførelse af de i artikel 1, stk. 2, nævnte projekter skal overlades til OPCW og UNODA som gennemførelsesinstans for den fælles undersøgelsesmekanismes trustfond. De skal udføre denne opgave under den højtstående repræsentants ansvar. Den højtstående repræsentant indgår med henblik herpå de nødvendige arrangementer med OPCW og UNODA.

Artikel 3

1. Det finansielle referencegrundlag for gennemførelsen af de i artikel 1, stk. 2, omhandlede projekter er på 4 586 096,00 EUR.

2. De udgifter, der finansieres over det i stk. 1 fastsatte beløb, forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens budget.

3. Kommissionen overvåger, at de i stk. 1 omhandlede udgifter forvaltes korrekt. Til dette formål indgår den finansieringsaftaler med henholdsvis OPCW og UNODA som gennemførelsesinstans for den fælles undersøgelsesmekanismes trustfond. Det skal fremgå af finansieringsaftalerne, at OPCW og FN sikrer, at Unionens bidrag bliver synligt i en grad, der svarer til dets størrelse.

4. Kommissionen bestræber sig på at indgå de finansieringsaftaler, der er omhandlet i stk. 3, snarest muligt efter denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i forbindelse med denne proces og om datoen for indgåelsen af finansieringsaftalerne.

Artikel 4

1. Den højtstående repræsentant aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af regelmæssige rapporter udarbejdet af OPCW og den fælles OPCW-FN-undersøgelsesmekanisme. Disse rapporter skal danne grundlag for Rådets evaluering.
2. Kommissionen oplyser Rådet om de finansielle aspekter af gennemførelsen af de i artikel 1, stk. 2, omhandlede projekter.

Artikel 5

1. Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.
2. Den ophører 18 måneder efter datoen for indgåelsen af de i artikel 3, stk. 3, nævnte finansieringsaftaler mellem Kommissionen og OPCW og UNODA, eller den ophører den 31. maj 2016, hvis der senest denne dato ikke er indgået nogen sådan finansieringsaftaler.

Udfærdiget i Bruxelles, den 30. november 2015.

På Rådets vegne
É. SCHNEIDER
Formand

BILAG

Den Europæiske Unions støtte til UNSCR 2235 (2015) inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben**1. Generel ramme og målsætninger**

I april 2014, da operationen med at fjerne og ødelægge Syriens kemiske våben var på sit højeste, blev der fremsat en række alvorlige påstande om brugen af chlor som våben mod civile. Generaldirektøren for Organisationen for Forbud mod Kemiske Våben (OPCW) oprettede en OPCW-factfindingmission (FFM) til at se nærmere på disse påstande. Hans beslutning fik støtte fra OPCW-Eksekutivrådet, og De Forenede Nationers (FN's) generalsekretær lovede sin støtte.

Et hold, der omfattede OPCW- og FN-personale, prøvede i maj 2014 at foretage en undersøgelse på stedet i en af de landsbyer, der angiveligt var blevet angrebet med chlor. Da holdet krydsede en stødpudezone mellem områder kontrolleret af den syriske regering og områder kontrolleret af oppositionen, blev det udsat for væbnet angreb og måtte afbryde missionen. FFM fortsatte ikke desto mindre sit arbejde og udsurgte øjenvidner, behandlede læger, beredskabspersonel og ofre på et sikkert sted uden for Syrien. På baggrund af dette arbejde konkluderede FFM med stor sikkerhed, at chlor, enten rent eller i en blanding, virkelig var blevet brugt som våben i tre landsbyer i det nordlige Syrien.

OPCW-Eksekutivrådet udtrykte i sin afgørelse EC-M-48/DEC.1 vedtaget den 4. februar 2015 alvorlig bekymring med hensyn til FFM's resultater og bekræftede på ny i de skarpeste vendinger sin fordømmelse af brugen af kemiske våben uanset af hvem og uanset omstændighederne. OPCW-Eksekutivrådet udtrykte desuden støtte til fortsættelsen af FFM's arbejde navnlig ved at gennemgå alle foreliggende oplysninger vedrørende påstande om brugen af kemiske våben i Syrien, herunder oplysninger fra Den Syriske Arabiske Republik såvel som fra andre. Dette blev fulgt op af vedtagelsen den 6. marts 2015 af FN's Sikkerhedsråds resolution (UNSCR) 2209 (2015), hvor FN's Sikkerhedsråd støttede OPCW-Eksekutivrådets afgørelse og opfordrede til, at de ansvarlige for sådanne angreb skulle stilles til ansvar.

Som opfølgning til denne resolution vedtog FN's Sikkerhedsråd enstemmigt den 7. august 2015 UNSCR 2235 (2015), der fordømmer enhver brug af giftstoffer, som f.eks. chlor, som et kemisk våben i Den Syriske Arabiske Republik og fastslår, at det er fast besluttet på at identificere de ansvarlige for sådanne handlinger. I den forbindelse mindede FN's Sikkerhedsråd om protokollen om forbud mod til krigsbrug at anvende kvælende, giftige eller lignende gasarter samt bakteriologiske krigsmidler, konventionen om forbud mod udvikling, fremstilling, oplagring og anvendelse af kemiske våben og sådanne våbens tilintetgørelse (CWC) og UNSCR 1540 (2004), 2118 (2013) og 2209 (2015). FN's Sikkerhedsråd oprettede for en periode på et år med mulighed for yderligere forlængelse, hvis det skønnes det nødvendigt, en fælles OPCW-FN-undersøgelsesmekanisme til i videst muligt omfang at identificere enkeltpersoner, enheder, grupper eller regeringer, der var anstiftere, organisatorer, sponsorer eller på anden vis involveret i brugen af kemiske stoffer, herunder chlor eller andre giftstoffer, som våben, i Den Syriske Arabiske Republik, hvor OPCW's FFM fastslår eller har fastslået, at en specifik hændelse i Den Syriske Arabiske Republik involverede eller formentlig involverede brugen af kemiske stoffer, herunder chlor eller andre giftstoffer, som våben. Den mekanisme er ved at blive oprettet.

Med henblik herpå bør Unionen støtte OPCW og den fælles undersøgelsesmekanisme i deres respektive opgaver i henhold til UNSCR 2235 (2015) og OPCW-Eksekutivrådets afgørelse EC-M-48/DEC.1 samt CWC.

2. Projektbeskrivelse**A. Projekt 1: OPCW's FFM'er****1. Projektformål**

At støtte gennemførelsen af OPCW's FFM's mandat i henhold til både UNSCR 2235 (2015) og OPCW-Eksekutivrådets afgørelse EC-M-48/DEC.1 samt CWC ved at dække FFM'ernes tilknyttede driftsudgifter. Disse udgifter omfatter leje af eksterne konsulenter med specifikke færdigheder (f.eks. tolke og læger) samt OPCW-udstyr, der er påkrævet af FFM-holdet.

2. Forventede resultater

FFM's igangværende arbejde vil kaste lys over en række påstande om brugen af giftstoffer i Den Syriske Arabiske Republik, og FFM skal arbejde tæt sammen med den fælles undersøgelsesmekanisme og derved bidrage til opfyldelsen af den fælles undersøgelsesmekanismes mandat i henhold til afsnit 5 i UNSCR 2235 (2015).

3. Projektbeskrivelse

FFM fortsætter med at vurdere, hvorvidt påståede hændelser i Den Syriske Arabiske Republik involverede eller formentlig involverede brug af kemiske stoffer som våben. FFM's aktiviteter dækker både påstande om tidligere hændelser samt hændelser, der kan indtræffe i fremtiden. Disse aktiviteters komplekse karakter kan variere meget; derfor kan det nøjagtige antal udsendelser ikke fastsættes nøjere.

På grundlag af erfaringerne med udsendelser i 2015 forventer OPCW, at FFM-operationer i 2016 kan omfatte udsendelsen af seks til 12 inspektører seks missioner, hver af en varighed på omkring tre uger. Det er sandsynligt at hver mission vil omfatte leje af eksterne konsulenter med specifikke færdigheder som f.eks. tolke og læger.

Følgende aktiviteter er planlagt som en del af FFM:

- a) Interviews: arten af de påståede hændelser er således, at det kan blive nødvendigt at interviewe en bred vifte af vidner. Disse omfatter:

- lægeligt personale
- beredskabspersonale
- behandlende læger
- ofre
- andre vidner.

Som sådan skal interviewholdene have en mangesidet ekspertise, der omfatter våben, kemiske stoffer, medicinske profiler og symptomer samt tolkning.

- b) Lægeundersøgelse og indsamling af biomedicinske prøver.
- c) Identifikation, indsamling og analyse af prøver.
- d) Håndtering af bevismateriale, herunder open source, samt ting fra vidner og tredjeparter. Ud over interviewholdene kræves der også i særlig grad mangesidet ekspertise på dette område.
- e) Rapportskrivning.
- f) Uddannelse, herunder genopfriskningskurser for at være ajourført med moderne praksis:
- sikkerhedstiltag på stedet
 - interviewteknikker
 - håndtering af bevismateriale og lagring, herunder effektstyring
 - bevidstgørelse om eksplosive krigsefterladenskaber
 - uddannelseskursus om toksiske kemikalier
 - kriminalteknisk bevidstgørelse
 - grundlæggende industriel kemi og kemisk profilering.
- g) Vurdering af stedet og benyttelse af gerningsstedet.
- h) Missionens støttepersonale og -ekspertise, navnlig for komplekse missioner.

B. Projekt 2: Fælles OPVW-FN-undersøgelsesmekanisme

1. Projektformål

At støtte hurtig oprettelse af den fælles undersøgelsesmekanisme og dens evne til at starte fuld drift under UNSCR 2235 (2015).

2. Forventede resultater

Identificering i videst muligt omfang af enkeltpersoner, enheder, grupper eller regeringer, der var anstiftere, organisatorer, sponsorer eller på anden vis involveret i brugen af kemiske stoffer, herunder chlor eller andre giftstoffer, som våben, i Den Syriske Arabiske Republik.

3. Projektbeskrivelse

FN's Sikkerhedsråd godkendte FN's generalsekretærs henstillinger vedrørende oprettelsen og driften af den fælles undersøgelsesmekanisme og anmodede om, at FN's generalsekretær i samarbejde med OPCW's generaldirektør straks træffer de skridt, foranstaltninger og arrangementer, der er nødvendige for en hurtig oprettelse og fuld funktion af den fælles undersøgelsesmekanisme, herunder ansættelse af upartisk og erfarent personale med relevante færdigheder og ekspertise til fuldt ud at gennemføre de ansvarsopgaver, der følger af UNSCR 2235 (2015).

Den fælles undersøgelsesmekanisme ledes af et uafhængigt panel på tre medlemmer (»ledelsespanelet«), der skal støttes af et kernepersonale af fagfolk, der er grupperet i tre dele. I den forbindelse ledes den fælles undersøgelsesmekanisme af en assisterende generalsekretær med det overordnede ansvar og to stedfortrædere med ansvar for henholdsvis den politiske og den undersøgelsesorienterede del.

Ledelsen af den fælles undersøgelsesmekanisme støttes af tre dele. Et politisk kontor beliggende i New York, som varetager politiske analyser, juridisk rådgivning, medieforbindelser og administrativ støtte. Et undersøgelseskontor beliggende i Haag, som giver kemiske og medicinske analyser, kriminaltekniske analyser og analyser af militært materiel, undersøgelses- og informationsanalyser. Et driftsstøttekontor beliggende i New York giver støtte til de politiske og undersøgelsesorienterede dele.

Kernepersonalet i den fælles undersøgelsesmekanisme med undtagelse af personale i en administrativ funktion finansieres over det almindelige budget. Sikkerhedsrådet har besluttet, at materiel og tekniske behov finansieres med frivillige bidrag. Til det formål oprettede FN's generalsekretær en trustfond, der administreres i overensstemmelse med FN's administrative og finansielle regler.

I tråd med EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben, der har som mål at understøtte FN's Sikkerhedsråds rolle og øge dets sagkundskab med hensyn til at tackle de udfordringer, der er forbundet med spredning, skal Unionen støtte gennemførelsen af UNSCR 2235 (2015), navnlig på områder med et højt potentiale for synlig og hurtig virkning for oprettelsen af den fælles undersøgelsesmekanisme og dens evne til at starte fuld drift.

Dette omfatter støtte til følgende aktiviteter:

- a) afslutte indretningen af kontorer i både New York og Haag til ledelsespanelet og dets politiske og undersøgelsesorienterede kontorer henholdsvis samt driftsstøttekontoret og indkøb af kontormøbler og aflåselige skabe for at sikre sikker opbevaring af informationer og materiale modtaget og/eller frembragt af den fælles undersøgelsesmekanisme
- b) udvikle og gennemføre et registerforvaltningssystem inden for rammerne af en stærk informationssikkerhedsordning, der skal anvendes for al information indhentet eller frembragt af den fælles undersøgelsesmekanisme under udførelsen af dens arbejde; denne ordning skal tage hensyn til de fortroligheds- og sikkerhedskrav, der skønnes nødvendige for opbevaring og brug af informationer og materiale modtaget og/eller frembragt af den fælles undersøgelsesmekanisme

- c) forberede den eventuelle udsendelse af den fælles undersøgelsesmekanismes undersøgere til Den Syriske Arabiske Republik, hvis den fælles undersøgelsesmekanisme finder det nødvendigt for sin undersøgelse og beslutter, at der er rimelige grunde til at mene, at adgangen til Syrien, herunder på områder på det syriske territorium, men uden for Den Syriske Arabiske Republiks kontrol, er berettiget
- d) købe sikkerhedsrelateret kommunikationsudstyr og kontorartikler til at støtte den fælles undersøgelsesmekanisme i gennemførelsen af dens mandat. Dette omfatter it-udstyr (en specifik server, computere, bærbare computere med dockingstationer, et supplerende sæt computere til et intranet, der ikke er forbundet med internettet, kommercielle makuleringsmaskiner osv.), der er nødvendige for at sikre gennemførelsen af informationssikkerhedsordningen i litra b).

Yderligere ekspertise og aktiviteter finansieres af frivillige bidrag, efterhånden som krav bliver ved at dukke op. Ad hoc-eksperter ansættes for korte perioder, herunder til hurtig udvikling af registerforvaltningssystemet og informationssikkerhedsordningen i litra b) samt udvikling af standarddriftsprocedurer.

3. Varighed

Den anslåede gennemførelsesperiode for disse projekter er 12 måneder.

4. Gennemførelsesorganer

OPCW pålægges den tekniske gennemførelse af projekt 1. Projektet gennemføres af OPCW's personale, eksperter og leverandører.

De Forenede Nationers Kontor for Nedrustningsanliggender pålægges på vegne af den fælles OPCW-FN-undersøgelsesmekanisme den tekniske gennemførelse af projekt 2. Projektet gennemføres af den fælles undersøgelsesmekanismes personale, konsulenter og leverandører.

FN og OPCW vil udvikle deres aktiviteter i samarbejde med relevante partnere, herunder internationale organisationer og agenturer, for at sikre effektive synergier og undgå overlapninger.

5. Unionens synlighed

Gennemførelsesorganerne træffer alle nødvendige foranstaltninger for at gøre opmærksom på, at indsatsen er finansieret af Unionen. Disse foranstaltninger gennemføres i overensstemmelse med den håndbog i kommunikation og synlighed for EU's optræden udadtil, som Europa-Kommissionen har udgivet.

6. Rapportering

Gennemførelsesorganerne udarbejder:

- a) regelmæssige rapporter om gennemførelsen af projektet, og
- b) en endelig rapport senest 3 måneder efter afslutningen af de relevante aktiviteter.

7. Anslåede samlede projektkostninger

De anslåede samlede projektkostninger udgør 4 586 096,00 EUR.
