

KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2017/1436**av den 1 december 2015****om det statliga stöd för konvertering av kraftverket Lynemouth till drift med biomassa SA.38762 (2015/C) som Förenade kungariket planerar att genomföra***[delgivet med nr C(2015) 8441]***(Endast den engelska texten är giltig)****(Text av betydelse för EES)**

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 108.2 första stycket,

med beaktande av avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, särskilt artikel 62.1 a,

efter att i enlighet med ovan nämnda bestämmelse(r) ha gett berörda parter tillfälle att yttra sig ⁽¹⁾ och med beaktande av dessa synpunkter, och

av följande skäl:

1. FÖRFARANDE

- (1) Efter kontakter som ägde rum före anmälan anmälde Förenade kungariket den 17 december 2014, i enlighet med artikel 108.3 i EUF-fördraget, stödet till projektet för konvertering av kraftverket Lynemouth till drift med biomassa. Förenade kungariket överlämnade ytterligare bevis till kommissionen den 5 februari 2015.
- (2) Genom en skrivelse av den 19 februari 2015 underrättade kommissionen Förenade kungariket om sitt beslut att inleda det förfarande som anges i artikel 108.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt avseende detta stöd (nedan kallat *beslutet om att inleda förfarandet*).
- (3) Förenade kungariket överlämnade sina synpunkter den 23 mars 2015.
- (4) Den 10 april 2015 offentliggjordes kommissionens beslut om att inleda förfarandet i *Europeiska unionens officiella tidning* (se fotnot 1). Kommissionen uppmanade berörda parter att lämna sina synpunkter.
- (5) Kommissionen erhöll synpunkter från 30 berörda parter. Den 20 maj 2015 översände kommissionen dessa synpunkter till Förenade kungariket, som getts tillfälle att bemöta dem. Förenade kungariket lämnade svar på dessa synpunkter den 12 juni 2015.
- (6) Kommissionen begärde ytterligare upplysningar den 23 juli 2015, vilket Förenade kungariket tillhandahöll den 29 juli 2015. Den 7 oktober 2015 lämnade Förenade kungariket ytterligare uppgifter.

2. DETALJERAD BESKRIVNING AV ÅTGÄRDEN**2.1 Projektet för konvertering av kraftverket Lynemouth till drift med biomassa samt stödmottagare**

- (7) Förenade kungariket valde ut åtta projekt för förnybar energi inom ramen för förfarandet för det slutliga investeringsbeslutet för att möjliggöra förnybara energikällor (FIDeR, Final Investment Decision Enabling for Renewables) (nedan kallat *Fider-förfarandet*) ⁽²⁾. Stöd till dessa utvalda projekt kommer att tillhandahållas på grundval av investeringsavtal. Det anmälda projektet är ett av de åtta projekten inom ramen för Fider-förfarandet.

⁽¹⁾ EUT C 116, 10.4.2015, s. 52.

⁽²⁾ Kommissionen antog beslut om sex av dessa åtta projekt. Den 23 juli 2014 antogs ett beslut att inte göra invändningar för fem vindkraftsprojekt till havs (ärendena SA.38758, SA.38759, SA.38761, SA.38763 och SA.38812 (EUT C 393, 7.11.2014, s. 7) och den 22 januari 2015 antogs ett beslut att inte göra invändningar för projektet för kraftvärme och biomassa i Teesside (SA.38796), beslut ännu ej offentliggjort).

- (8) Den anmälda stödåtgärden avser stöd till konvertering av det koleldade kraftverket Lynemouth till att helt och hållet drivas med biomassa. Kraftverket ligger i Northumberland på engelska nordöstkusten. Kraftverket ägs och drivs av Lynemouth Power Limited, ett helägt dotterbolag till RWE Supply & Trading GmbH.
- (9) Lynemouth är ett koleldat kraftverk med en kapacitet på 420 megawatt där den kommersiella driften inleddes 1972. Enligt det aktuella förslaget kommer kraftverket att byggas om för att kunna drivas enbart med biomassa. På grund av förbränningsprocessens särdrag kommer anläggningen enbart att kunna förbränna träpellets för industriellt bruk. Anläggningen kommer att tillhandahålla el till det norra kraftnätet och kommer därmed att försörja nordöstra England med ström. Förenade kungariket uppskattar att projektet kommer att generera 0,7 % av Förenade kungarikets framtida slutliga elkonsumtion.
- (10) Enligt Förenade kungarikets uppskattningar kommer projektet att minska koldioxidutsläppen med cirka 17,7 miljoner ton under dess löptid på 12 år och leverera omkring 2,3 TWh elektricitet per år. Anläggningen kommer att drivas vid baslast och därmed tillhandahålla koldioxidsnål el som kan schemaläggas.
- (11) Enligt de brittiska myndigheterna är anläggningen konstruerad för att drivas med en nominell elektrisk effekt på 420 megawatt med en genomsnittlig belastningsfaktor på 77 %⁽³⁾. Anläggningen kommer att förbruka cirka 1,44–1,56 miljoner ton träpellets per år mätt i torrsvikt, varav majoriteten importerats från sydöstra Förenta staterna ([60 %–80 %] av det totala bränsle som krävs). Cirka [5 %–20 %] av bränslet kommer att köpas in från Europa och resten från Kanada. Den konverterade anläggningen kommer inte att vara förenlig med reglerna om avfallsförbränning och kommer därför inte att kunna förbränna virkesavfall.
- (12) I tabellen visas de förväntade driftsparametrarna för anläggningen i Lynemouth. Enligt brittiska myndigheter är belastningsfaktorn produkten av den tid under vilken anläggningen är tekniskt tillgänglig för att producera el (med avdrag för t.ex. den tid som krävs för underhåll eller reparation) och den tid under vilken anläggningen i själva verket är schemalagd att producera el (med avdrag för t.ex. den tid under vilken den systemansvariga för distributionsnätet begränsar anläggningen på grund av överbelastning av nätet – detta betecknas ibland som bruttobelastningsfaktorn). Den nettobelastningsfaktor som visas i tabellen erhålls genom att multiplicera en genomsnittlig teknisk tillgänglighet på 80,77 % och en bruttobelastningsfaktor på 95,51 %.

Driftsparametrar för anläggningen i Lynemouth

Bränslekostnad (GBP/GJ)	Termisk verkningsgrad (%)	Genomsnittlig nettobelastningsfaktor (%)
7,17	36,9	77

2.2 Nationell rättslig grund, finansiering och budget

- (13) Nationell rättslig grund är 2013 års energilag.
- (14) Den totala budgeten beräknas uppgå till 0,8 miljarder brittiska pund. Förenade kungariket slog fast att inget stöd kommer att betalas ut till stödmottagaren före datumet för idrifttagning.
- (15) Stödet kommer att betalas ut av en brittisk statsägd motpart som finansieras genom en obligatorisk avgift som påförs alla licensierade elleverantörer på grundval av leverantörernas marknadsandel, som definieras av uppmätt elanvändning. Leverantörerna kommer att behöva använda sina egna resurser för att fullgöra sina skyldigheter men det kommer att stå dem fritt att överföra kostnaderna på konsumenterna inom ramen för sina övergripande prisstrategier.

⁽³⁾ Belastningsfaktorn uppskattades till 75,3 % i den ursprungliga anmälan och uppdaterades senare av Förenade kungariket.

2.3 Stödets form, varaktighet och produktionskostnader

- (16) Stöd till projektet ska beviljas i form av ett rörligt bidrag (CFD, Contract for Difference – nedan kallat *CFD-kontrakt*) som beräknas som skillnaden mellan ett i förväg bestämt pris (lösenpriset) och ett mått på marknadspriset för el (referenspriset). Referenspriset är ett pris som är baserat på terminspriset på grossistmarknaden för el under en viss period. Stödmottagaren kommer att tjäna pengar genom att sälja sin el på marknaden, men när det genomsnittliga grossistpriset på el är lägre än lösenpriset kommer stödmottagaren att få ett fyllnadsstöd från en brittisk statsägd motpart (Low Carbon Contracts Company Ltd – nedan kallad *CFD-motparten*) för mellanskillnaden. Stödmottagaren kommer dock att behålla riskerna för att inte uppnå referenspriset och en volymrisk för att inte uppnå de förväntade försäljningsvolymerna ⁽⁴⁾.
- (17) Stödet till biomassaprojektet bestäms således på grundval av ett lösenpris som fastställs administrativt. Lösenpriserna fastställdes på en sådan nivå att stödet inom ramen för Fider-förfarandet i stort sett är likvärdigt med det stöd som tillhandahålls inom ramen för den nuvarande Renewable Obligation-ordningen ⁽⁵⁾, i syfte att göra övergången mellan stödsystemen smidigare.
- (18) För att beräkna lösenpriset för särskilda anläggningar för konvertering till biomassa (tillämpligt på anläggningen i Lynemouth) beaktade Förenade kungariket i synnerhet intervallerna för utjämnade kostnader för att producera el inom ett intervall på 105 GBP/MWh till 115 GBP/MWh. Förenade kungariket har förklarat att lösenpriset för projekt för konvertering till biomassa beräknats med beaktande av ett intervall bestående av tröskelvärden ⁽⁶⁾ på mellan 8,8 % och 12,7 %.
- (19) Det tillämpliga lösenpriset för detta projekt är 105 GBP/MWh (2012 års priser – indexjusteras årligen enligt konsumentprisindex). Samma belopp per MWh kommer att vara det högsta lösenpris som erbjuds anläggningar för konvertering till biomassa inom ramen för CFD-programmet. De utjämnade kostnaderna omfattar finansieringskostnaderna för nya kraftverk på grundval av en diskonteringsränta på 10 % för all teknik. Förenade kungariket redovisade utförligt hur dessa kostnader hade beräknats, de uppgiftskällor som använts och de tröskelvärden som beaktats ⁽⁷⁾.
- (20) De antaganden som ligger till grund för beräkningen av lösenpriser, inbegripet för utjämnade kostnader, priser på fossila bränslen, effektiva skattesatser och antaganden om högsta kapacitetsutnyttjande, anges i den brittiska regeringens rapport om utjämnade kostnader ⁽⁸⁾ och rapporterna från ministeriet för energi och klimatförändring ⁽⁹⁾. I detta fall antas grossistpriset på el vara cirka 55 GBP/MWh och väntas öka till 65 GBP/MWh år 2020 i reala termer.
- (21) På grundval av detta lösenpris uppskattades internräntan för projektet till 9,7 % före skatt i reala termer. Det föreslagna investeringsavtalet löper ut den 31 mars 2027 oavsett startdatumet.

2.4 Kumulering

- (22) Förenade kungariket klargjorde att de projekt som har tilldelats investeringsavtal inte kommer att kunna erhålla ett CFD-kontrakt för samma elproduktion inom ramen för det nya stödsystemet. Dessutom kommer projekt som får stöd inom ramen för investeringsavtalen inte kunna erhålla *Renewable Obligation Certificates* (ung. åliggandecertifikat för förnybar energi) för samma elproduktion. Slutligen kommer förnybar energiproduktion som får stöd genom ett investeringsavtal inte kunna delta på kapacitetsmarknaden eller få investeringsstöd under investeringsavtalets löptid.

⁽⁴⁾ För närmare upplysningar om CFD-ersättningsmekanismen, se skälen 17–31 i kommissionens beslut i mål SA.36196 Electricity Market Reform – Contract for Difference for Renewables (C(2014) 5079 final).

⁽⁵⁾ Ordningen godkändes ursprungligen genom kommissionens beslut av den 28 februari 2001 i mål N504/2000 och ändrades senare flera gånger. I sin nuvarande form godkändes ordningen av kommissionen i dess beslut av den 2 april 2013 i mål SA.35565 (EUT C 167, 13.6.2013, s. 5). Vissa specifika aspekter godkändes därefter för Nordirland (mål SA.36084) och Skottland (mål SA.37453).

⁽⁶⁾ Tröskelvärdet definieras som den lägsta internränta som behövs för att genomföra ett projekt av detta slag.

⁽⁷⁾ Alla dessa faktorer har offentliggjorts av de brittiska myndigheterna i dokumentet *Electricity Generation Costs*, som finns tillgängligt på <https://www.gov.uk/government/publications/electricity-generation-costs>.

⁽⁸⁾ *Electricity Generation Costs December 2013*, ministeriet för energi och klimatförändring (2013), finns på <https://www.gov.uk/government/publications/electricity-generation-costs>

⁽⁹⁾ Finns på <https://www.gov.uk/government/publications/electricity-market-reform-delivery-plan>

- (23) Utifrån de principer som beskrivs i skäl 22 bekräftade Förenade kungariket att varken producenten eller någon av dess direkta eller indirekta berörda aktörer har erhållit, beviljats eller ansökt om något annat stöd från Förenade kungariket eller någon annan medlemsstat.

2.5 Biomassa – användning och tillgänglighet

- (24) Såsom förklaras i skäl 9 ovan kommer Lynemouth-projektet enbart att kunna förbränna träpellets. Träpellets som används i Lynemouth-anläggningen kommer att behöva uppfylla de brittiska hållbarhetskriterierna, vilket innebär en minskning av växthusgasutsläppen med minst 60 % i förhållande till den genomsnittliga fossilbränslenivån i nätet i unionen (dvs. i förhållande till genomsnittet för gas och kol i unionen, mätt med hjälp av den metod som anges i direktivet om förnybar energi). Dessa mål kommer att höjas till en minskning av växthusgasutsläppen med minst 72 % från och med april 2020, och därefter till minst 75 % från och med april 2025. De brittiska hållbarhetskriterierna omfattar även bestämmelser för att skydda den biologiska mångfalden och undvika ohållbara metoder ⁽¹⁰⁾.
- (25) Den globala handeln med träflis uppskattades till 22 miljoner ton per år 2011. Efterfrågan i unionen är högre än produktionen, vilket medför att träpellets importeras till unionen. Nettoimporten av träpellets i unionen under samma år uppskattades till 3,2 miljoner ton per år och ökade till cirka 4 miljoner ton per år 2012.
- (26) Den globala konsumtionen av träpellets uppskattades till mellan 22,4 och 24,5 miljoner ton ⁽¹¹⁾ under 2012, varav cirka 15,1 miljoner ton konsumerades i unionen. De medlemsstater som konsumerar mest träpellets i kraftverk är Förenade kungariket (1,3 miljoner ton 2013) ⁽¹²⁾, Belgien (1,3 miljoner ton), Nederländerna (1,2 miljoner ton), Danmark (1 miljon ton) och Sverige (1 miljon ton).

2.6 Insyn

- (27) När det gäller rapportering och insyn angav Förenade kungariket att alla investeringsavtal som tilldelats genom Fider-förfarandet har offentliggjorts online i den form som de undertecknades ⁽¹³⁾.

2.7 Beslutet att inleda det formella granskningsförfarandet

- (28) Den 19 februari 2015 beslutade kommissionen att inleda det formella granskningsförfarandet avseende stödets förenlighet med den inre marknaden, särskilt med beaktande av stödets proportionalitet och risken för marknads-snedvridning.
- (29) Kommissionen drog närmare bestämt slutsatsen att risken för överkompensation inte kunde uteslutas. Kommissionen noterade att internräntan påverkades väsentligt av de ursprungliga antagandena i de finansiella beräkningarna och att värdena för de driftsparametrar som inledningsvis uppskattats av Förenade kungariket inte var fullt förenliga med den tillgängliga marknadsinformationen.
- (30) Kommissionen utförde en känslighetsberäkning för att bedöma hur internräntan påverkats av förändringar i kraftverkets genomsnittliga termiska verkningsgrad, belastningsfaktor och bränslekostnad. Om den termiska verkningsgraden och belastningsfaktorn skulle öka med 5 % och bränslekostnaden skulle minska med 5 % skulle internräntan (före skatt i reala termer) enligt dessa beräkningar ha ökat från 9,7 % till 23,1 %. En liknande avvikelse på omkring 10 % hos de tre parametrarna skulle ha ökat internräntan till 31,7 %. Kommissionen ansåg därför att osäkerheten i de antaganden som använts vid kostnadsberäkningen kan leda till överkompensation.
- (31) Kommissionen uttryckte dessutom sin oro över att den mängd råvara som krävs för att driva Lynemouth helt och hållet på biomassa är betydande i förhållande till både den europeiska och den globala marknaden. På grundval av 2012 års uppgifter skulle kraftverket Lynemouth utgöra cirka 7,4 % av den globala konsumtionen av träpellets, 11,2 % av den europeiska konsumtionen och 88,2 % av Förenade kungarikets konsumtion med ökande import.

⁽¹⁰⁾ För ytterligare information, se www.gov.uk/government/consultations/ensuring-biomass-affordability-and-value-for-money-under-the-renewables-obligation

⁽¹¹⁾ AEBIOM European Bioenergy Outlook 2013.

⁽¹²⁾ AEBIOM European Bioenergy Outlook 2013.

⁽¹³⁾ Tillgängliga på webbplatsen <https://www.gov.uk/government/publications/final-investment-decision-fid-enabling-for-renewables-investment-contracts>

- (32) Kommissionen uttryckte tvivel om huruvida marknaden för träpellets kunde rymma en sådan efterfrågeökning på kort tid utan betydande marknadssnedvridningar. Kommissionen konstaterade dessutom att träbiomassa används som råvara i ett flertal industrisektorer (t.ex. tillverkning av pappersmassa, papper eller papp) och kunde inte utesluta marknadssnedvridningar.

3. SYNPUNKTER FRÅN BERÖRDA PARTER

- (33) Kommissionen tog emot 30 synpunkter från berörda parter. I synpunkter från handelsorganisationer ⁽¹⁴⁾ och brittiska parlamentsledamöter betonades projektets ekonomiska och sociala betydelse. Stödjande skrivelser från olika berörda aktörer lämnades även in av Lynemouth Power LTD och Spencer-koncernen.
- (34) Fyra icke-statliga organisationer betonade miljöriskerna med projektet ⁽¹⁵⁾. I inlagorna ifrågasattes framför allt den minskning av koldioxidutsläppen som erhållits genom att producera el från importerad biomassa och oro uttrycktes över möjliga negativa effekter med avseende på luftföreningar och biologisk mångfald.
- (35) Sex organisationer lade fram argument till stöd för synpunkten att Lynemouth-projektet kan snedvrida konkurrensen på råvarumarknaden för träfiber. De inlagor som mottagits omfattade följande frågor: Inverkan av den ökade användningen av biomassa för energi på den globala marknaden för träfiber (UK Wood Panel Industries Federation, WPF) och det europeiska priset på råvaror (European Panel Federation, EPF) samt effekterna på marknaden för massaved i sydöstra Förenta staterna (American Forest & Paper Association, Steptoe and Johnson på en från sydöstra Förenta staterna berörd aktörs vägnar och en användare av massaved baserad i Förenta staterna) och effekter på den nordamerikanska marknaden för virkesavfall (Mulch & Soil Council).
- (36) En användare av massaved baserad i Förenta staterna och Steptoe and Johnson gör gällande att halvfärdigt material exporteras till unionen även om de berörda tillverkningsanläggningarna är baserade i Förenta staterna. En potentiell marknadssnedvridning kan således påverka verksamheten i unionen. I de bidrag som lämnats in av WPF och EPF framhålls att projektet för konvertering av kraftverket Lynemouth kan snedvrida konkurrensen i Förenade kungariket och på EU:s marknad för träfiber. För att styrka sitt påstående tillhandahöll WPF uppgifter som visade en ökning av priserna på sågspån, träflis och rundvirke på den brittiska marknaden enligt en undersökning. Av uppgifterna (diagram) framgår en prisökning på cirka 80 % (uppgifterna har inte korrigerats för inflation). EPF lämnade in ett diagram över priser på rundvirke, sågspån och träflis i Europa som tagits från en undersökning av konsulten Ecofys ⁽¹⁶⁾. Av uppgifterna framgår en ökning på cirka 40 % från 2009. Uppgifterna visar dock att prisökningen är begränsad till vissa länder (Frankrike, Förenade kungariket, Italien, Sverige, Österrike) medan priserna var relativt konstanta i andra länder (Belgien, Litauen, Slovakien, Spanien).
- (37) I inlagor från en användare av massaved baserad i Förenta staterna, American Forest & Paper Association (AFPA) och Steptoe and Johnson görs gällande att den föreslagna åtgärden kan snedvrida konkurrensen på marknaden i Förenta staterna, eftersom majoriteten av träpellets kommer att importeras från sydöstra Förenta staterna.
- (38) En användare av massaved baserad i Förenta staterna och AFPA framhöll att den totala produktionen av timmer i sydöstra Förenta staterna under 2011 uppgick till 230 miljoner gröna ton (motsvarande 107 miljoner ton mätt i torrsvikt, eftersom 2,15 gröna ton på grund av fukthalten krävs för att erhålla 1 ton mätt i torrsvikt ⁽¹⁷⁾). Av denna totala siffra utgjordes cirka 115 miljoner gröna ton av massaved (huvudsakligen massaved av barrved). I figur 1 visas den totala skörden i sydöstra Förenta staterna per typ av produkt ⁽¹⁸⁾.

⁽¹⁴⁾ North East Local Enterprise Partnership, North East Chamber of Commerce, UK Trade & Investment.

⁽¹⁵⁾ Friends of the Earth, Natural Resources Defense Council, Fern och Biofuel watch.

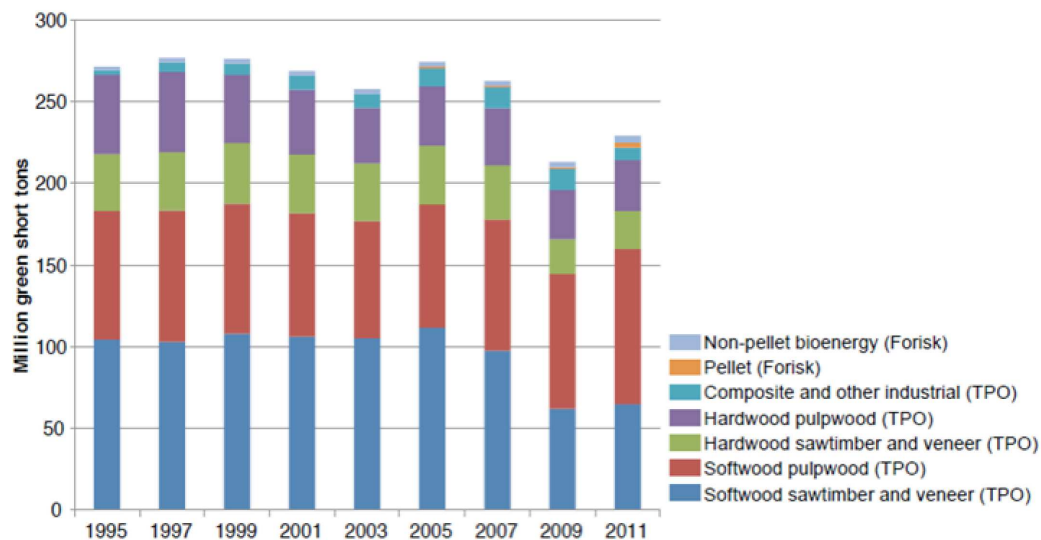
⁽¹⁶⁾ Ecofys (2014), *Carbon Leakage assessment for the European Panel Federation – Wood panel industry and the carbon leakage list 2015–2019 criteria*.

⁽¹⁷⁾ För enhetlighetens skull redovisas alla uppgifter avseende marknaden för massaved och marknaden i sydöstra Förenta staterna i gröna ton. Konverteringsfaktorn 2,15 gröna ton per 1 ton mätt i torrsvikt används konsekvent.

⁽¹⁸⁾ Karen Lee Abt, Robert C. Abt, Christopher S. Galik, och Kenneth E. Skogn. 2014. *Effect of Policies on Pellet Production and Forests in the U.S. South*. Tillgänglig på <http://www.srs.fs.usda.gov/pubs/47281>. Rapporten lämnades in i samband med den inledande fasen av undersökningen av flera parter.

Figur 1

Uttag vid timmerproduktion för södra Förenta staterna för perioden 1995–2011 (Abt m.fl., 2014)



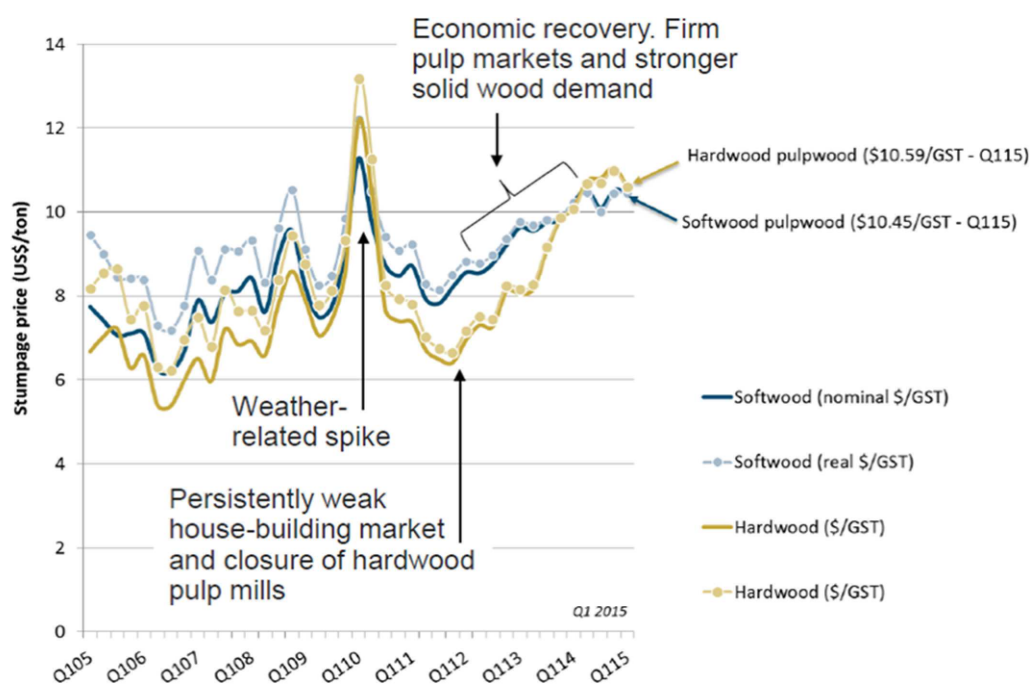
- (39) De uppgifter som lämnats i rapporten visar en ökning av pelletsproduktionen i sydöstra Förenta staterna under senare år och under samma period en ökning av pelletsexporten från sydöstra Förenta staterna. Enligt samma rapport ökade kapaciteten för produktion av träpellets i sydöstra Förenta staterna från 2 miljoner gröna ton 2010 till 6 miljoner gröna ton 2011. Merparten av denna kapacitet utvecklades för att producera pellets för export till EU:s medlemsstater.
- (40) Enligt de uppgifter som lämnats in av Steptoe and Johnson ökade priset på tallmassaved i sydöstra Förenta staterna med 25 % mellan 2011 och 2014 och priset på lövmassaved med 60 %. Enligt AFPA ökade priserna på tallmassaved per stock i sydöstra Förenta staterna med 11 % 2013 och med 10 % 2014. Dessa parter hävdar att ökningen beror på en ökad träpelletsproduktion. Den användare av massaved som anges i punkt 36 ovan tillhandahåller inga kostnadsuppgifter men framför liknande påståenden om risken för ett ökat råvarupris på grund av den subventionerade användningen av träpellets.
- (41) Enligt de uppgifter som lämnats in av Steptoe and Johnson ökade priset på tallmassaved i sydöstra Förenta staterna med 25 % mellan 2011 och 2014 och priset på lövmassaved med 60 %. Dessa parter hävdade att ökningen beror på en ökad träpelletsproduktion.
- (42) Till stöd för detta påstående lämnade en användare av massaved baserad i Förenta staterna och AFPA in en teoretisk undersökning som hade som syfte att analysera den ekonomiska inverkan av en kraftig ökning av pelletsproduktionen på marknaden för träfiber i sydöstra Förenta staterna ⁽¹⁹⁾. I denna undersökning modelleras scenarier där biomassa har ett stort genomslag. Författarna uppskattade den framtida efterfrågan på träpellets med hänsyn till att bioenergi har ett stort genomslag (inklusive inhemska och internationella politiska trender och prognoserna i EU:s nationella handlingsplaner för energi från förnybara energikällor). I modellen antas att så mycket som 44 miljoner gröna ton pellets och träflis per år kommer att produceras i sydöstra Förenta staterna för energiändamål senast 2020. Enligt den modell som använts medför denna omfattande ytterligare efterfrågan en betydande ökning av råvarupriset på kort sikt (omkring 70 % i genomsnitt för hela marknaden). På lång sikt skulle skogsresurserna dock öka för att tillgodose efterfrågan och priserna skulle sjunka.
- (43) Steptoe and Johnson konstaterade att planteringen av kommersiella träd i sydöstra Förenta staterna har minskat under tre årtionden. I kombination med en ökad pelletsproduktion kan detta resultera i negativ tillväxthastighet i regionen som leder till ohållbar praxis på miljöområdet och förlust av biologisk mångfald.

⁽¹⁹⁾ Abt m.fl., 2014.

- (44) En användare av massaved baserad i Förenta staterna, EPF och Steptoe and Johnson uttryckte farhågor gällande de sammanlagda konsekvenserna av andra större projekt (i synnerhet projekten för Draxkraftverket i Förenta kungariket) och den europeiska policyn för biomassa i allmänhet.
- (45) Mulch & Soil Council uttryckte farhågor gällande möjlig snedvridning av den nordamerikanska marknaden för virkesavfall.
- (46) WPF, Steptoe and Johnson och Mulch & Soil Council ifrågasatte den minskning av koldioxidutsläppen som erhållits genom att producera el från biomassa som importerats från Nordamerika. Steptoe and Johnson uttryckte även tvivel angående stödets proportionalitet och tillhandahöll ytterligare uppgifter om källan till det trä som används för pelletstillverkning och förpackningsindustrins råvarubehov.
- (47) Tolv ⁽²⁰⁾ företag och branschorganisationer framförde tekniska argument i vilka de betonade projektets hållbarhet och positiva inverkan. Inlagorna omfattar frågor som rör bland annat internräntan för projektet, biomassans tillgänglighet och hållbarhet, den roll som energi från biomassa har i strävan efter att uppnå Förenta kungarikets mål vad gäller förnybar energi, anläggningens förväntade driftsparametrar och logistiken för bränsleförsörjningen.
- (48) United States Industrial Pellet Association (Förenta staternas organisation för industriell pellets) betonade i synnerhet den utsläppsminskning som hänger samman med bioenergi och hållbarhet för pellets som produceras i Förenta staterna. De tillhandahöll även uppgifter om priset på råvaror i sydöstra Förenta staterna (se figur 2 nedan).
- (49) Wood Pellet Association of Kanada (Kanadas organisation för träpellets) tillhandahöll uppgifter om träpelletsens tillgänglighet. I inlagan citeras framför allt en undersökning av konsulten Pöyry ⁽²¹⁾ enligt vilken leveransregionerna sydöstra Förenta staterna, västra Kanada och Ryssland tillsammans har ett överskott av biomassa-baserade råvaror på 50 miljoner ton mätt i torrsvikt.

Figur 2

Priser per stock i sydöstra Förenta staterna



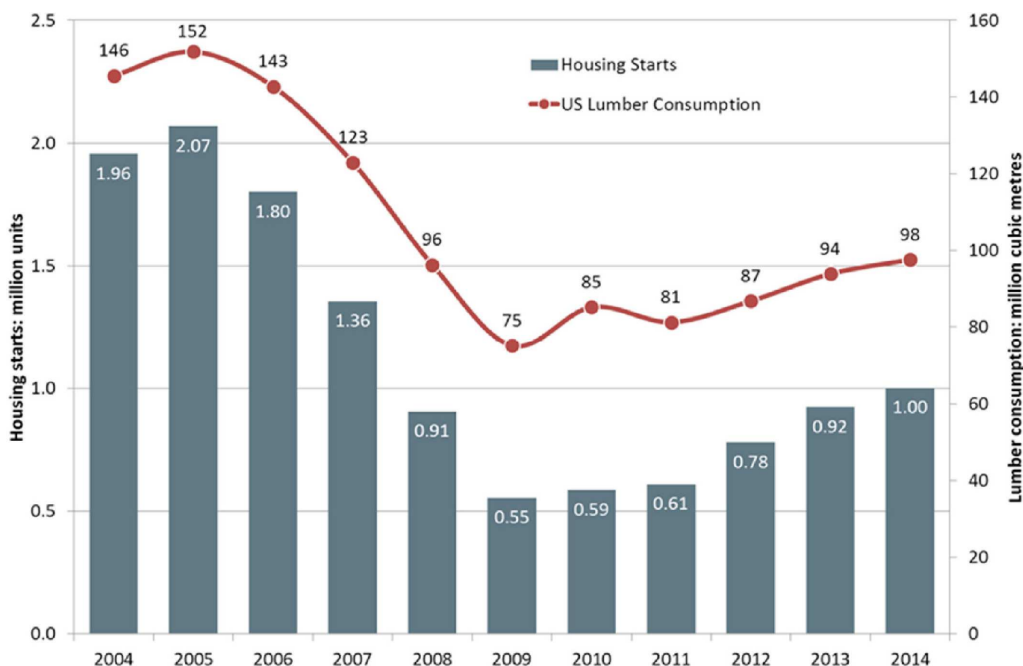
⁽²⁰⁾ RWE Group, EDF, Lynemouth Power LTD, Renewable Energy Association, Port of Tyne, DONG Energy, Energy UK, US pellets association, Kanada pellet association, Enviva, Doosan, European Pellet Council.

⁽²¹⁾ Pöyry. *The Risk of Indirect Wood Use Change*, slutrapport framställd för Energie Nederland. Juli 2014.

- (50) Enviva lämnade in uppgifter om den beräknade efterfrågan och tillgången på träpellets. Enligt Enviva höll projekt för träpellets på att utvecklas under det första kvartalet 2015, vilka, så snart de avslutats, tillsammans kommer att bidra med 18,1 miljoner ton mätt i torrsvikt till den globala produktionskapaciteten. Inlagan innehöll även uppgifter om timmerproduktionen i Förenta staterna (se figur 3).

Figur 3

Antal byggstarter för bostäder och förbrukning av sågtimmer i Förenta staterna, 2004–2014



- (51) European Pellet Council (det europeiska rådet för pellets) tillhandahöll uppgifter om träpelletsens pris och tillgänglighet och om råvarupriser i unionen och Förenta staterna. Enligt European Pellet Council ledde den kraftiga ökningen av efterfrågan på pellets mellan 2012 och 2014 inte till någon betydande ökning av priserna på pellets. Som stöd för detta argument lämnade European Pellet Council in uppgifter om priset på träpellets i Förenta staterna från och med december 2013 till och med april 2015 och i unionen från och med januari 2011 till och med mars 2015. I inget av fallen kunde någon prisökning observeras.
- (52) Enligt dessa uppgifter ledde den kraftiga ökningen av efterfrågan på pellets mellan 2012 och 2014 inte till någon betydande ökning av priserna på pellets.
- (53) Genom ett bidrag (Société Générale) tillhandahölls slutligen uppgifter om projektets lönsamhet.

4. KOMMENTARER FRÅN FÖRENADE KUNGARIKET

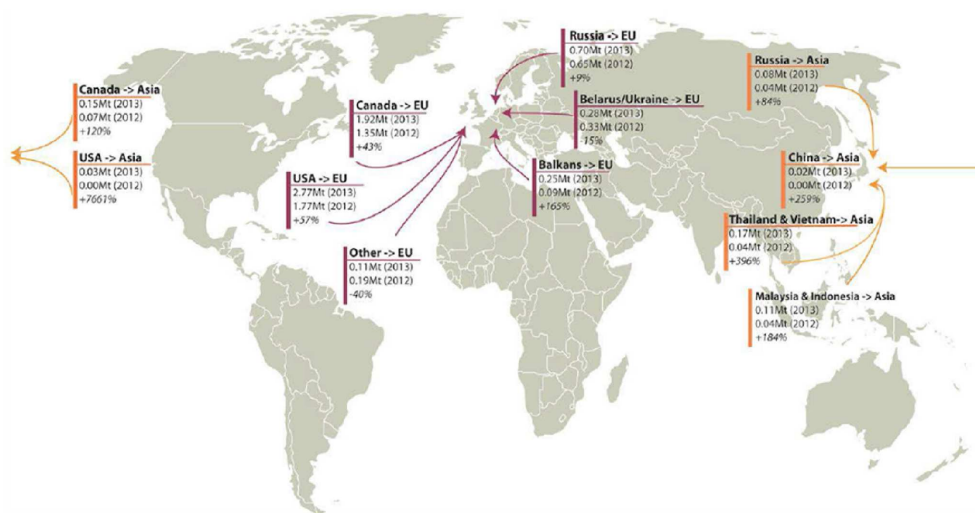
- (54) Förenade kungariket tillhandahöll ytterligare information om driftsparametrarna för kraftverket i Lynemouth. Efter en översyn av andra biomassa-anläggningar ökades anläggningens belastningsfaktor från 75,3 % till 77 % (såsom framgår av tabellen, se även fotnot 3). Förenade kungariket visade även att den termiska verkningsgraden hos kolpulvereldade kraftverk är cirka 36 % för Förenade kungarikets flotta av kolkraftverk för perioden 2009–2013. Förenade kungariket tillhandahöll slutligen en analys av bränslekostnaderna och förklarade att alla driftsparametrar är stabila, eftersom de har jämförts med andra anläggningar och granskats av oberoende experter ⁽²²⁾.
- (55) Förenade kungariket hävdar att Lynemouth-projektets ekonomiska aspekter har förändrats avsevärt sedan anmälan. Projektet väntades beställas under det tredje kvartalet 2016 men Förenade kungariket uppskattar att projektet nu kommer att beställas till det andra halvåret 2017. Eftersom stödet till konvertering till biomassa kommer att upphöra i mars 2027 oavsett startdatum har projektet gått miste om ungefär ett år av bidrag. Projektet hade även ökade kapitalkostnader. På grund av en ändring av politiken skulle förnybara elenergi-källor från och med augusti 2015 dessutom inte undantas från klimatförändringskatten (en koldioxidskatt). Slutligen ledde pundets värdeminskning i förhållande till US-dollar till att projektets lönsamhet minskades ytterligare.

⁽²²⁾ Oxera, Parsons, Brinckerhoff och Ramboll.

- (56) Enligt de brittiska myndigheterna innebär denna utveckling en väsentlig minskning av projektets lönsamhet. Den uppskattade internräntan uppgår nu till cirka [3 %–8 %] före skatt i reala termer.
- (57) 2014 växte den globala marknaden för träpellets till 27 miljoner ton mätt i torrsvikt. Förenade kungariket lämnade även uppgifter om handeln på den globala marknaden för träpellets (se figur 4). Konsumtionen av träpellets i unionen fördubblades nästan från cirka 8 miljoner ton mätt i torrsvikt 2009 till cirka 16 miljoner ton mätt i torrsvikt 2013 ⁽²³⁾.

Figur 4

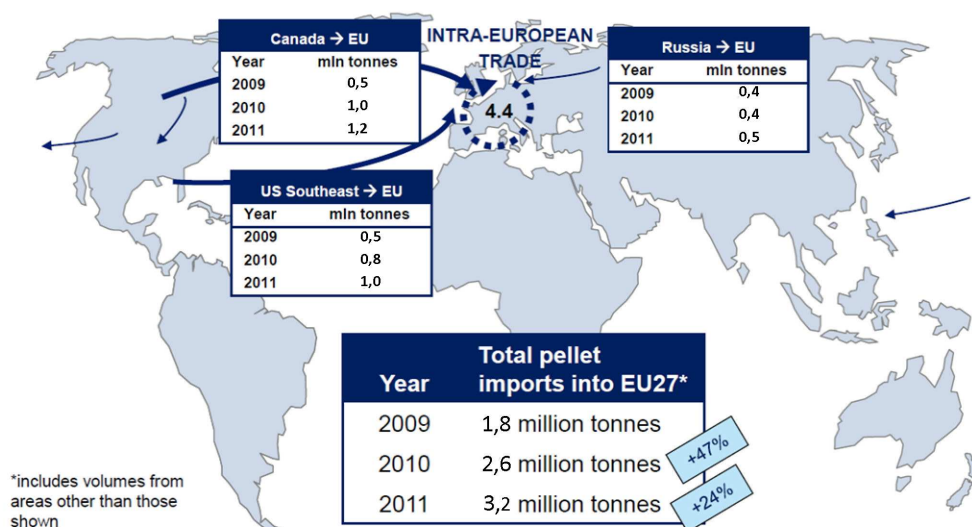
Handel med import av träpellets till EU mätt i torrsvikt



- (58) I figur 5 framgår att pelletsimporten i unionen ökade från 1,8 miljoner ton mätt i torrsvikt 2009 till 3,2 miljoner ton mätt i torrsvikt 2011. 2012 uppgick importen till unionen till cirka 4 miljoner ton mätt i torrsvikt och importen förväntas öka under kommande år. 2014 uppgick importen av träpellets från sydöstra Förenta staterna till unionen till cirka 7,3 miljoner ton mätt i torrsvikt ⁽²⁴⁾.

Figur 5

Import av träpellets till EU mätt i torrsvikt



Källa: Uppgifter från Förenade kungariket.

⁽²³⁾ AEBIOM, 2013.

⁽²⁴⁾ Uppgifter från Förenade kungariket.

- (59) Förenade kungariket klargjorde även att en övervägande majoritet av det tillgängliga utbudet av pellets för närvarande köps in inom ramen för individuellt förhandlade avtal (som i regel gäller i 5–10 år). Spotmarknaden för träpellets utgör en mycket begränsad andel av den totala utbudet av träpellets. Pelletspressar kan byggas på 18–30 månader och potentiellt understödjas av ett långfristigt leveransavtal. På grund av de låga hindren för nya marknadsaktörer hävdar de brittiska myndigheterna att marknaden för träpellets kan rymma den ökade efterfrågan som krävs för att försörja Lynemouth.
- (60) För att stödja denna synpunkt jämförde Förenade kungariket pelletskonsumtionen i unionen med spotpriset i sydöstra Förenta staterna. Såsom framgår av figur 5 fördubblades importen till unionen från sydöstra Förenta staterna från 2009 till 2011. Under denna period förändrades inte priserna på spotmarknaden avsevärt trots en ökad import i unionen såsom visas i figur 6.

Figur 6

Konsumtion av träpellets och FOB, sydöstra Förenta staterna, spotpriser på träpellets (2009–2013)

[...] (*)

- (61) Förenade kungariket tillhandahöll även uppgifter om den föreslagna leveranskedjan. Lynemouth planerar att köpa in cirka [60 %–80 %] av den pellets som behövs från sydöstra Förenta staterna. Cirka [5 %–20 %] kommer att köpas in från andra medlemsstater och resten från västra Kanada. Lynemouth har identifierat [...] möjliga leverantörer, varav [...] i [...] olika stater i sydöstra Förenta staterna och [...] i Europa. Lynemouth har inte för avsikt att köpa in biomassa från Förenade kungariket.
- (62) Enligt Förenade kungariket kan ökningen av råvarupriserna förklaras av en brist på sågverksavfall. Förenade kungariket förklarade att sågverksavfall produceras i stora mängder vid bearbetning av sågtimmer och kan användas till träpelletstillverkning samt för andra ändamål. Sågverksavfall har dock en begränsad tillgänglighet som är knuten till produktionen av sågtimmer. Enligt Förenade kungariket har byggsektorn i Förenta staterna inte återhämtat sig helt sedan finanskrisen. Ett minskat antal byggstarter för bostäder och en minskad produktion av sågtimmer medför en minskad tillgång till sågverksavfall som kan användas för produktion av massa av ved och träpellets. Enligt Förenade kungariket bidrar bristen på sågverksavfall väsentligt till ökningen av råvarupriserna.
- (63) Till stöd för detta argument hävdar Förenade kungariket att ökningen av råvarupriset på lokala marknader inte korrelerar med en ökad pelletsproduktion. I figur 7 visas prisökningen på lokala marknader i Förenta staterna från det andra kvartalet 2013 till det första kvartalet 2015, med uppgifter om vilka marknader där pelletsproduktionen har ökat avsevärt.

Figur 7

Pris på tall per stock på Förenta staternas lokala marknader, andra kvartalet 2013 – första kvartalet 2015

[...] (*)

- (64) Förenade kungariket bekräftade slutligen att Lynemouth-anläggningen, genom en ändring av avtalsbestämmelserna, kan bli skyldig att ändra de hållbarhetskriterier som beskrivs i skäl 24, t.ex. på grund av eventuella framtida europeiska obligatoriska hållbarhetskriterier för fast biomassa.

5. BEDÖMNING AV ÅTGÄRDEN

- (65) En åtgärd utgör statligt stöd i den mening som avses i artikel 107.1 i EUF-fördraget om den "ges av en medlemsstat eller med hjälp av statliga medel, av vilket slag det än är, som snedvrider eller hotar att snedvrida konkurrensen genom att gynna vissa företag eller viss produktion [...] i den utsträckning det påverkar handeln mellan medlemsstaterna".

(*) Affärshemlighet.

- (66) Såsom anges i beslutet om att inleda förfarandet av den 19 februari 2015 kommer stödmottagaren att få driftsstöd i form av ett rörligt bidrag (se skälen 16–19) från den brittiska statsägda motparten, Low Carbon Contracts Company Ltd, för den elektricitet som produceras. Åtgärden gynnar den utvalda stödmottagarens elproduktion från förnybara källor (i detta fall biomassa). El handlas med i stor omfattning mellan medlemsstaterna. Den anmälda åtgärden kan därför snedvrida konkurrensen på marknaden för el och påverka handeln mellan medlemsstaterna. Dessutom kommer anläggningen att konkurrera om biomassabränsle på råvarumarknaden. På grund av att det saknas tillräckliga lokala skogsresurser kommer majoriteten av den fasta biomassa som behövs för att förse anläggningen med bränsle att importeras från utlandet (se skäl 61).
- (67) Kommissionen drar slutsatsen att den anmälda åtgärden utgör statligt stöd i den mening som avses i artikel 107 i fördraget ⁽²⁵⁾.

5.1 Stödets laglighet

- (68) På grundval av de uppgifter som lämnats av Förenade kungariket konstaterar kommissionen att inget slutligt investeringsbeslut har fattats. Inga utbetalningar kommer att göras innan ett godkännande av statligt stöd har erhållits. Kommissionen anser därför att Förenade kungariket har fullgjort sina skyldigheter enligt artikel 108.3 i EUF-fördraget.

5.2 Stödets förenlighet

- (69) Kommissionen konstaterar att den anmälda åtgärden syftar till att främja elproduktion från förnybara energikällor, närmare bestämt från fast biomassa. Den anmälda åtgärden faller inom tillämpningsområdet för gemenskapens riktlinjer för statligt stöd till miljöskydd och energi för 2014–2020 ⁽²⁶⁾ (nedan kallat *riktlinjerna*). Kommissionen har därför bedömt den anmälda åtgärden på grundval av de allmänna bestämmelserna för förenlighet i riktlinjerna (som anges i avsnitt 3.2 i riktlinjerna) och på grundval av de särskilda kriterierna för förenlighet för driftsstöd som beviljats för el från förnybara källor (avsnitt 3.3.2.1 i riktlinjerna).

5.2.1 Mål av gemensamt intresse

- (70) Såsom konstaterats i dess beslut om att inleda förfarandet noterar kommissionen att syftet med den anmälda åtgärden är att hjälpa Förenade kungariket att uppnå målen vad gäller förnybar energi och de mål för minskade koldioxidutsläpp som fastställts av EU som en del av dess Europa 2020-strategi ⁽²⁷⁾. Såsom beskrivs i skäl 10 förväntas anläggningen enligt brittiska uppskattningar generera cirka 2,3 TWh förnybar el och därmed minska koldioxidutsläppen med 17,7 miljoner ton. I enlighet med punkterna 30, 31 och 33 a i riktlinjerna tillhandahåll Förenade kungariket uttryckligen den minskning av koldioxidutsläppen och den förnybara el som förväntades av projektet. Kommissionen drar slutsatsen att den anmälda stödåtgärden har ett mål av gemensamt intresse i enlighet med artikel 107.3 c i fördraget.
- (71) Miljöskyddsorganisationer och Steptoe and Johnson uttryckte farhågor gällande projektets miljömässiga konsekvenser. Förenade kungariket bekräftade att stöd endast kommer att beviljas biomassa som omfattas av definitionerna i riktlinjerna (se skäl 6 i riktlinjerna). Kommissionen påminner om att stödet kommer att uppfylla de miljömål som fastställs i skäl 69 och därmed uppfyller kraven i den miljöprovning som ska genomföras för kontroll av statligt stöd. Utöver att uppfylla kraven i denna provning som rör statligt stöd måste anläggningen följa all tillämplig miljöskyddslagstiftning, i synnerhet när det gäller konsekvenser med avseende på luftföroreningar. Anläggningen omfattas av och måste uppfylla kraven i Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU ⁽²⁸⁾ som innehåller gränsvärden för kväveoxider, svaveldioxider och partikelutsläpp från stora förbränningsanläggningar. Kommissionen noterar dessutom att den träpellets som används av Lynemouth måste

⁽²⁵⁾ Se även besluten i målen SA.38758, SA.38759, SA.38761, SA.38763 och SA.38812 och mål SA.38796 (beslut ännu ej offentliggjort) som får ett liknande CFD-stöd.

⁽²⁶⁾ EUT C 200, 28.6.2014, s. 1.

⁽²⁷⁾ Se Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor och om ändring och ett senare upphävande av direktiven 2001/77/EG och 2003/30/EG (EUT L 140, 5.6.2009, s. 16) och Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32) och meddelandet KOM(2011) 885 slutgiltig.

⁽²⁸⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar) (EUT L 334, 17.12.2010, s. 17).

uppfylla de brittiska hållbarhetskriterierna. Enligt de brittiska myndigheterna beräknas dessa kriterier inklusive miniminivån för minskningarna av koldioxidutsläppen utifrån ett livscykelperspektiv. De brittiska hållbarhetskriterierna omfattar även bestämmelser för att undvika andra negativa miljömässiga konsekvenser (som t.ex. förlust av biologisk mångfald).

5.2.2 Behov av statligt ingripande, stimulanseffekt och stödåtgärdens lämplighet

- (72) I sitt beslut om att inleda förfarandet drog kommissionen även slutsatsen att stödet är nödvändigt, har en stimulanseffekt och är lämpligt. Med hänvisning till punkterna 38, 107 och 115 i riktlinjerna konstaterar kommissionen framför allt att marknadsmisslyckandena (dvs. underlåtenheten att inkludera externa effekter som genereras av användningen av fossila bränslen i energipriset) inte i tillräcklig grad tas upp i den gällande politiska ramen och att projektet inte skulle vara ekonomiskt lönsamt utan driftsstödet i fråga.
- (73) Med hänvisning till punkterna 49 och 58 i riktlinjerna visade Förenade kungariket att de utjämnade kostnaderna för el ligger långt över det förväntade marknadspriset för el och de brittiska myndigheterna tillhandahöll en ekonomisk analys som visade att internräntan för projektet utan stödet i fråga skulle vara negativ. I en sådan situation skulle marknadsaktörer inte vilja investera i biomassaprojektet. Stödåtgärden ändrar därför stödmottagarens beteende. Förenade kungariket bekräftade att stödmottagaren var skyldig att inkomma med ansökningar och att dessa lämnades innan arbetet med projektet inleddes (punkt 51 i riktlinjerna).
- (74) Med hänvisning till framför allt punkterna 40 och 116 i riktlinjerna visade Förenade kungariket att stödet är ett lämpligt instrument. Såsom förklaras i beslutet om att inleda förfarandet låg de utjämnade kostnaderna för el över det förväntade marknadspriset för el och den förväntade internräntan skulle utan statligt stöd vara negativ. I syfte att åtgärda bristen på tillräckliga intäkter för det särskilda projektet beviljar Förenade kungariket statligt stöd som särskilt inriktas på det specifika projektet och tar itu med de behov som måste uppfyllas för att projektet ska kunna genomföras utan att överstiga den förväntade internräntan (t.ex. inom de tröskelvärden som anges i skäl 18). Lynemouth-projektet valdes ut bland flera andra projekt i syfte att uppnå unionens mål vad gäller förnybar energi (se skäl 7) och beviljades driftsstöd i form av ett CFD-kontrakt. I sitt beslut i mål SA.36196 ⁽²⁹⁾ (Electricity Market Reform – Contract for Difference for Renewables) drog kommissionen slutsatsen att CFD-kontraktet är ett lämpligt instrument för att uppnå målet av gemensamt intresse.
- (75) Kommissionen drar därför slutsatsen att stödet till det anmälda projektet är nödvändigt, har en stimulanseffekt och har beviljats genom ett lämpligt instrument.

5.2.3 Proportionalitet

- (76) I sitt beslut om att inleda förfarandet uttryckte kommissionen tvivel om stödets proportionalitet (se skäl 28). Kommissionen påminner om att de utjämnade kostnaderna för el för ett sådant biomassaprojekt på grundval av en internränta på 10 % beräknades av Förenade kungariket till minst 105 GBP/MWh (se skäl 19). Kommissionen anser att de utjämnade kostnaderna för el är lämpliga, såsom redan bekräftas i dess tidigare beslut ⁽³⁰⁾. Förenade kungariket visade att stödet per energienhet inte överstiger skillnaden mellan de utjämnade kostnaderna för el och det förväntade marknadspriset för el, eftersom lösenpriset (som återspeglar marknadspriset plus bidraget) inte överstiger de utjämnade kostnaderna för el ⁽³¹⁾. Förenade kungariket bekräftade dessutom att stöd kommer att beviljas fram till dess att investeringen är avskriven i enlighet med normala redovisningsregler.
- (77) Tröskelvärdet för projektet ligger mellan 8,8 % och 12,7 % före skatt i reala termer, såsom beskrivs i skäl 18, och har godtagits av kommissionen i dess beslut om att inleda förfarandet. Tröskelvärdet överensstämde med de värden som tidigare godkänts av kommissionen för biomassaprojekt i Förenade kungariket ⁽³²⁾. Kommissionen ska bedöma huruvida internräntan för projektet tar hänsyn till tröskelvärdet.

⁽²⁹⁾ EUT C 393, 7.11.2014, s. 2.

⁽³⁰⁾ Se exempelvis besluten i målen SA.38758, SA.38759, SA.38761, SA.38763 och SA.38812 och beslutet i mål SA.38796 (beslut ännu ej offentliggjort).

⁽³¹⁾ Se skälen 20–33 i beslutet om att inleda förfarandet för ytterligare information om projektets utjämnade kostnader för el.

⁽³²⁾ Se t.ex. Renewable Obligation-ordningen – SA.35565 (EUT C 167, 13.6.2013, s. 5).

- (78) Efter beslutet om att inleda förfarandet lämnade Förenade kungariket in uppdaterad information om projektet som visade att internräntan för Lynemouth-projektet är avsevärt lägre jämfört med anmälan främst på grund av förlusten av cirka ett år av bidrag, högre kapitalkostnader, avskaffandet av undantaget från klimatförändringskatten och ogynnsamma förändringar av växelkursen. Dessutom uppdaterade de brittiska myndigheterna belastningsfaktorn, en av driftsparametrarna, positivt.
- (79) Enligt den inlämnade finansiella beräkningen ligger internräntan för projektet för närvarande på cirka [3 %–8 %] före skatt i reala termer, vilket är betydligt lägre än tröskelvärdet och därför redan tyder på en avsaknad av överkompensation. Kommissionen konstaterar dock att driftsparametrarna, som exempelvis den genomsnittliga termiska verkningsgraden, belastningsfaktorn och bränslekostnaden, fortfarande kan variera.
- (80) Mot denna bakgrund tillhandahöll Förenade kungariket uppgifter som visade att den termiska verkningsgraden hos kolpulvereldade kraftverk är cirka 36 % och marknadsinformation tyder på att denna typ av projekt för konvertering till biomassa skulle kunna uppnå en termisk verkningsgrad på mellan 38 % och 39 %. En ökning på 10 % av den termiska verkningsgraden, såsom återspeglades i beslutet om att inleda förfarandet, tycks därför inte realistisk.
- (81) Såsom anges ovan ökades projektets belastningsfaktor (se skäl 12) till 77 % på grundval av en analys av uppgifter från andra biomassaanläggningar som granskats av Förenade kungariket efter beslutet om att inleda förfarandet. Information som lämnats av Förenade kungariket visar dessutom att nettobelastningsfaktorn för denna typ av kraftverk inte skulle överstiga cirka 80 % ⁽³³⁾.
- (82) När det gäller bränslekostnad redogjorde Förenade kungariket detaljerat för kostnaden för att säkerställa en tillräcklig försörjning av träpellets. Den dokumentation som tillhandahållits kontrollerades av oberoende experter och innefattar en detaljerad analys av de största kostnadsfaktorerna i Lynemouths leveranskedja, inbegripet tillverkningskostnader, transport och logistik (inklusive kostnaderna i samband med den uppgradering av hamnanläggningarna som krävts av Lynemouth). På grundval av den förklaring som lämnats anser kommissionen att bränslekostnaden på 7,17 GBP/GJ är en rimlig uppskattning av den förväntade bränslekostnaden.
- (83) Internräntan uppskattades om den termiska verkningsgraden och belastningsfaktorn skulle öka med 5 % och bränslekostnaden minska med 5 %. Förändringar av denna omfattning anses vara förenliga med de realistiska intervallerna för driftsparametrarna såsom anges i skälen 79–81. Sådana kumulativa förändringar skulle höja internräntan (före skatt i reala termer) från cirka [3 %–8 %] till [...]. Detta värde ligger fortfarande inom den intervall för tröskelvärden som föreskrivs av Förenade kungariket.
- (84) Mot bakgrund av ovanstående drar kommissionen slutsatsen att stödåtgärden inte leder till överkompensation. Den anmälda åtgärden är därför proportionerlig för att uppnå målet av gemensamt intresse.

5.2.4 Undvikande av otillbörliga negativa effekter på konkurrensen och handeln

- (85) Vid bedömningen av ett statligt stöds förenlighet måste kommissionen fastställa att "de negativa effekterna av stödåtgärden när det gäller snedvridning av konkurrensen och påverkan på handeln mellan medlemsstater [är] begränsade och [uppvägs] av de positiva effekterna i form av bidrag till målet av gemensamt intresse" (se punkt 88 i riktlinjerna).
- (86) Med hänvisning till punkterna 94–96 i riktlinjerna finner kommissionen att åtgärden inte leder till uppenbart negativa effekter, eftersom stödåtgärden är proportionerlig och inte enbart leder till en omlokalisering av verksamheten utan någon miljöeffekt. Stödet kommer att bidra till Lynemouth-projektets konvertering från kol till biomassa, vilket kommer att leda till en minskning av koldioxidutsläppen (se skäl 10).
- (87) Vid bedömningen av stödåtgärdens negativa effekter fokuserar kommissionen på snedvridningen till följd av den förutsebara inverkan som stödet har på konkurrensen på de produktmarknader som påverkas och förläggningen av den ekonomiska verksamheten (se punkt 97 i riktlinjerna). Eftersom stödet beviljas för produktion av el från förnybara källor är elmarknaden den produktmarknad som påverkas.

⁽³³⁾ Dessa antaganden är i linje med de uppgifter som lämnats av Société Générale i inlagan (se skäl 53).

- (88) Kommissionen påminner för det första om stödmottagarens begränsade marknadsandel (0,7 % av marknaden för elproduktion i Förenade kungariket). Med hänvisning till punkt 101 i riktlinjerna konstaterar kommissionen för det andra att projektet består av konvertering av ett befintligt koleldat kraftverk och därför inte kommer att leda till negativa effekter, såsom i synnerhet en ökning av stödmottagarens marknadsstyrka. Kommissionen anser därför att åtgärden inte skulle ha någon betydande inverkan på konkurrensen på marknaden för elproduktion i Förenade kungariket.
- (89) I sitt beslut om att inleda förfarandet uttryckte kommissionen tvivel om huruvida projektet snedvrider konkurrensen på marknaden för träpellets och uppströms på råvarumarknaden i en omfattning som strider mot det gemensamma intresset. Med tanke på de specifika särdragen hos detta individuellt anmälda projekt utvidgade kommissionen analysen till att omfatta även indirekta effekter på sekundärmarknaderna.

5.2.5 Snedvridning av marknaden för träpellets

- (90) Kommissionen påminner i första hand om att anläggningen i Lynemouth enbart kommer att kunna använda träpellets för industriellt bruk. Medan vissa anläggningar skulle kunna delvis ersätta träpellets med andra bränslen förväntas inte anläggningen i Lynemouth kunna ersätta träpellets med en annan produkt med tanke på dess konstruktion. Vid analysen av hur omfattande projektets snedvridning av konkurrensen är utgör marknaden för träpellets för industriellt bruk den relevanta produktmarknaden.
- (91) Uppgifter som lämnats av Förenade kungariket (se figur 4) visar att träpellets handlas med mellan de viktigaste produktionsområdena och förbrukningsområdena. Dessutom har handelsflödena ökat väsentligt under de senaste åren (mer än 40 % under ett år). Förenade kungariket tillhandahöll även uppgifter om att importen av träpellets till EU från sydöstra Förenta staterna fördubblades mellan 2009 och 2011 (såsom framgår av figur 5).
- (92) Baserat på handelsflödena och volymen av import till unionen konstaterar kommissionen därför att marknaden för träpellets inte är begränsad till en enda medlemsstat eller unionen utan bör betraktas som en global marknad vid bedömningen av marknadssnedvridningarna på marknaden för träpellets.
- (93) 2014 nådde den globala marknaden för träpellets 27 miljoner ton mätt i torrvikt. Den europeiska konsumtionen av träpellets fördubblades mellan 2009 och 2012 (såsom visas i figur 5). Trots denna ökning visar uppgifterna i figur 6 att priserna på spotmarknaden inte förändrades avsevärt.
- (94) Utifrån den information som inkommit som svar på beslutet om att inleda förfarandet konstaterar kommissionen dessutom att majoriteten av utbudet av träpellets för närvarande köps in inom ramen för individuellt förhandlade långfristiga avtal. Pelletspressar kan byggas inom två år så snart (eller innan) nya avtal har undertecknats och försäljningen har tryggats. Handelshindren för nya produktionsanläggningar tycks därför vara små. Den senaste tidens ökning av pelletsproduktionskapaciteten både i sydöstra Förenta staterna och i unionen ⁽³⁴⁾ stärker denna iakttagelse.
- (95) Den mängd träpellets som Lynemouth-anläggningen behöver motsvarar cirka 5,5 % av 2014 års globala marknad för träpellets. Detta är betydligt mindre än de 7,4 % som uppskattats i beslutet om att inleda förfarandet på grundval av 2012 års uppgifter. Med tanke på att nya pelletspressar kan byggas mer eller mindre parallellt med konverteringsprojektet med avseende på varaktighet (se skälen 59 och 60) kan det förväntas att ytterligare kapacitet kommer att bli tillgänglig genom en ökad efterfrågan, vilket bekräftades av den föreskrivna leveranskedjan för projektet.
- (96) Om man blickar bakåt har importen och konsumtionsnivåerna ökat snabbt i unionen, vilket är ett annat tecken på att marknaden för träpellets kan absorbera stora öknings av efterfrågan på träpellets. Det ska också noteras att spotpriset i sydöstra Förenta staterna, det huvudsakliga område från vilket projektet förväntas köpa in träpellets, inte förändrades avsevärt (figur 6) medan importen till unionen från denna region ökade (figur 5).
- (97) Analysen visar att marknaden för träpellets är global och kan rymma den ökade efterfrågan på träpellets som väntas till följd av projektet. Kommissionen drar därför slutsatsen att stödet inte påverkar handelsvillkoren på marknaden för träpellets negativt i en omfattning som strider mot det gemensamma intresset (minskning av koldioxidutsläppen och ökning av elproduktionen från förnybara källor).

⁽³⁴⁾ Se t.ex. figur 2 i beslutet om att inleda förfarandet (EUT C 116, 10.4.2015, s. 52).

5.2.6 Snedvridning av råvarumarknaden

- (98) Kommissionen konstaterade i beslutet om att inleda förfarandet (se skäl 75 i beslutet om att inleda förfarandet) att en ökad efterfrågan på träpellets kan leda till ytterligare snedvridningar på råvarumarknaden (det vill säga marknaden för träfiber). I detta avseende erinras om att stödet beviljas för de MWh el som produceras av Lynemouth-anläggningen. De potentiella snedvridningarna på marknaden för träpellets och råvarumarknaden beror inte på direkta subventioner för träpellets eller råvaror utan på den ökade efterfrågan på bränsle för elproduktion. Effekterna på råvarumarknaden är dessutom indirekta jämfört med snedvridningarna på marknaden för träpellets.
- (99) Medan pellets kan transporteras till utlandet kan råvaror som används av träpelletsindustrin av ekonomiska skäl normalt bara transporteras begränsade sträckor. Anläggningar för tillverkning av halvfabrikat av massaved köper in trä inom ett genomsnittligt avstånd på mellan cirka 100 km och 150 km (anläggningens upptagningsradie). För att bedöma dessa anläggningars inverkan på konkurrensen är det därför nödvändigt att fastställa från vilken lokal marknad pelletsen kommer att eller sannolikt kommer att köpas in.
- (100) Såsom anges i skäl 11 ska Lynemouth-anläggningen köpa in [60 %–80 %] av den totala mängd träpelletsbränsle som behövs från sydöstra Förenta staterna. Omkring [5 %–20 %]–15 % kommer att köpas in från andra medlemsstater. Detta innebär att cirka [...] miljoner ton mätt i torrsvikt per år kommer att köpas in från andra medlemsstater från omkring sexton olika leverantörer. Detta skulle uppgå till cirka [...] av konsumtionen av träpellets i EU (se figur 6). Lynemouth-projektet har dessutom inte för avsikt att köpa in från Förenade kungariket. Det är därför inte troligt att projektet kommer att leda till någon höjning av råvarupriserna i Förenade kungariket eller på EU:s marknad, såsom både EPF och WPF var för sig har hävdad. Åtgärden förväntas därför inte leda till någon otillbörlig snedvridning av konkurrensen inom unionen. Eftersom majoriteten av träpelletsen köps in från länder utanför unionen och råvarumarknaden är lokal äger effekterna rum utanför unionen.
- (101) Cirka [10 %–30 %] av den träpellets som behövs kommer att köpas in från Kanada. Den möjliga försörjningen från Kanada anses vara betydligt större än försörjningen från Europa. I de uppgifter som lämnats in av Wood Pellet Association of Kanada uppskattades ett överskott på 14 miljoner ton biomassa mätt i torrsvikt i västra Kanada. Leveranserna från Kanada skulle uppgå till [...] av det beräknade överskottet. Projektet förväntas därför inte leda till några negativa effekter på den kanadensiska marknaden när det gäller råvaror för träpellets.
- (102) Majoriteten av leveranserna för projektet kommer att importeras från sydöstra Förenta staterna. Undersökningen av potentiella marknadssnedvridningar på råvarumarknaden (träfiber) kommer därför att inriktas på den regionen.
- (103) Lynemouth kommer att importera cirka 2 miljoner gröna ton (motsvarande cirka 0,9 miljoner ton mätt i torrsvikt) från sydöstra Förenta staterna. Detta uppgår till 1,7 % av den totala försörjningen av massaved 2011 i sydöstra Förenta staterna och 0,9 % av det totala uttaget under samma år i den regionen. Sådana låga procenttal tyder inte i sig själva på otillbörliga snedvridningar på råvarumarknaden. Om det totala uttaget tas i beaktande skulle inte konsekvenserna leda till otillbörliga snedvridningar på marknaden. I dessa siffror ingår dessutom endast massaved och inga andra insatsvaror såsom avverkning och sågverksavfall som också, i viss utsträckning, kan användas för att producera träpellets.
- (104) Vissa tredje parter framhöll dock att ökningen av pelletsproduktionen orsakade en ökning av råvarupriserna (massaved) i sydöstra Förenta staterna. Steptoe and Johnson och AFPA lämnade in uppgifter som visade en prisökning under perioden 2011–2014. Samma uppgifter, men över en längre period, lämnades in av US Industrial Pellet Association (figur 3).
- (105) Kommissionen konstaterar att det genomsnittliga priset på råvaror (per stock) i sydöstra Förenta staterna inte ligger utanför det historiska intervallet, såsom framgår av figur 2. Ökningen av priserna sedan 2011 tycks därför inte vara onormal. Under 2010 låg priserna på ännu högre nivåer, enligt uppgift på grund av väderförhållanden.
- (106) Förenade kungariket framhöll även att marknaden i Förenta staterna fortfarande påverkades av den minskade efterfrågan efter finanskrisen. I synnerhet produktionen av sågtimmer minskade med cirka 57 miljoner gröna ton jämfört med 2005. Om denna kvantitet skulle finnas tillgänglig skulle detta generera cirka 28–19 miljoner gröna ton avfall som skulle kunna användas för träpellets eller konkurrerande produkter. Förenade kungariket hävdar dessutom att det inte finns något samband mellan områden med stark pelletsproduktion och ökning av priser på massaved på lokala marknader (figur 7).

- (107) Uppgifterna i figur 1 visar faktiskt att större volymer av sågtimmer, och därmed avfall, var tillgängliga före 2008. En mer begränsad tillgång på avfall hade därför kunnat påverka priset på massaved negativt. Förenade kungariket har dessutom visat att en stark pelletsproduktion inte nödvändigtvis har något samband med ökning av råvarupriser (se skäl 63).
- (108) Såsom anges ovan (se skäl 62) påverkas priset på massaved av faktorer som exempelvis väderförhållanden och tillgång på avfall (kopplat till marknaden för sågtimmer) och prisfluktuationer hade även konstaterats tidigare. Prisökningar och prissänkningar sker dessutom både i områden med stark pelletsproduktion och områden med svag pelletsproduktion. Den indirekta efterfrågan på råvaror som uppstår till följd av Lynemouth-projektet förväntas därför inte leda till någon otillbörlig snedvridning av marknaden.
- (109) Berörda parter lämnade även in en teoretisk undersökning som hade som syfte att modellera de möjliga effekterna av framtida scenarier där bioenergi har ett stort genomslag. I undersökningen bedöms inte Lynemouth-projektets inverkan på marknaden utan effekten av den förväntade globala efterfrågan på biomassa med beaktande av nuvarande och framtida politik. Det är dock osäkert i vilken omfattning framtida planer för biomassa kommer att verkställas och i så fall under vilka förutsättningar och från vilka regioner biomassa faktiskt skulle köpas in. Undersökningen påverkar därför inte slutsatserna om Lynemouth-projektets potentiella inverkan, eftersom den framför allt handlar om de potentiella effekterna av framtida utveckling.
- (110) Enligt uppgifter som lämnats av Förenade kungariket har Lynemouth slutligen för avsikt att köpa in biomassa från cirka [...] fabriker i [...] stater i sydöstra Förenta staterna. Diversifieringen av leveranskedjan kommer att ytterligare mildra eventuella risker för snedvridningar på lokala marknader.
- (111) Kommissionen drar därför slutsatsen att åtgärden inte förväntas leda till någon otillbörlig snedvridning av råvarumarknaden. I detta avseende erinras om att stödet beviljas för produktion av el från fast biomassa och eventuella effekter av stödet skulle vara indirekta på inköpet av råvaror som används av träpelletindustrin.

5.2.7 Avvägningstest

- (112) För åtgärder för statligt stöd som på ett bra sätt riktar sig till det marknadsmisslyckande som de har som syfte att ta itu med, är risken för att stödet kommer att snedvrida konkurrensen på ett otillbörligt sätt mer begränsad, såsom fastställs i punkt 97 i riktlinjerna. Kommissionen konstaterar att stödet är direkt inriktat på att uppfylla målen vad gäller förnybar energi och minskade koldioxidutsläpp på ett proportionerligt och lämpligt sätt. Risken för otillbörlig snedvridning av konkurrensen är därför också mer begränsad. Såsom anges i skäl 110 kunde kommissionen inte konstatera några otillbörliga snedvridningar av den berörda produktmarknaden (träpellets). Några otillbörliga snedvridningar kunde inte heller konstateras i tidigare marknadsled (råvaror).
- (113) Kommissionen måste dessutom bedöma huruvida åtgärderna snedvrider eller hotar att snedvrida konkurrensen i den utsträckning de påverkar handeln mellan medlemsstaterna. Effekterna på råvarumarknaden är lokala och äger främst rum utanför Europa, eftersom träpelletsen är importerad. Effekterna på handeln mellan medlemsstaterna skulle därför i vart fall vara begränsad.
- (114) Kommissionen anser därför att de negativa effekterna av stödet till Lynemouth-projektet när det gäller snedvridning av konkurrensen och inverkan på handeln mellan medlemsstaterna är begränsade och uppvägs av de positiva effekterna i form av bidrag till målet av det gemensamma intresset (produktion av energi från förnybara källor och minskning av koldioxidutsläpp vid elproduktion) så att det övergripande resultatet är positivt.

5.2.8 Övriga aspekter – överensstämmelse med artiklarna 30 och 110 i EUF-fördraget

- (115) Mot bakgrund av beslutet om CFD-kontrakt för förnybara energikällor (SA.36196) och beslutet avseende Fiderstöd till fem vindkraftsprojekt till havs (SA.38758, SA.38759, SA.38761, SA.38763 och SA.38812) samt till en anläggning för kraftvärme och biomassa (SA.38796) har Förenade kungariket åtagit sig att justera det sätt på vilket elleverantörers skyldigheter för CFD-betalningar beräknas så att berättigad förnybar el som producerats i EU:s medlemsstater utanför Förenade kungariket och levererats till kunder i Förenade kungariket inte tillgodoräknas leverantörernas marknadsandelar.

- (116) Förenade kungariket kommer att säkerställa att inga CFD-betalningar görs innan detta undantag har införts och om detta inte är möjligt kommer Förenade kungariket att införa en mekanism för att ersätta leverantörer för all importerad berättigad förnybar el som levererats innan undantaget trätt i kraft men efter det att CFD-betalningarna har börjat genomföras.
- (117) Det åtagande som avses i skäl 114 kommer även att gälla för den anmälda åtgärden.
- (118) Mot bakgrund av det åtagande som avses i skäl 114 anser kommissionen att finansieringsmekanismen för de anmälda stödåtgärderna inte bör införa några restriktioner som strider mot artiklarna 30 eller 110 i EUF-fördraget.

6. SLUTSATSER

- (119) Mot bakgrund av ovanstående anser kommissionen att den anmälda stödåtgärden medverkar till att ett mål av gemensamt intresse uppnås på ett nödvändigt och proportionerligt sätt i enlighet med riktlinjerna och att stödet därför är förenligt med den inre marknaden på grundval av artikel 107.3 c i EUF-fördraget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den stödåtgärd som anmälts av Förenade kungariket är förenlig med den inre marknaden enligt artikel 107.3 c i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland.

Utfärdat i Bryssel den 1 december 2015.

På kommissionens vägnar
Margrethe VESTAGER
Ledamot av kommissionen
