

RÅDETS BESLUT (EU) 2017/2284**av den 11 december 2017**

om tillhandahållande av stöd till stater i Afrika, Asien-Stillahavsområdet samt Latinamerika och Västindien för att delta i en samrådsprocess i den förberedande expertgruppen på hög nivå för ett fördrag om förbud mot framställning av klyvbart material för kärnvapen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 28.1, och

av följande skäl:

- (1) Den 12 december 2003 antog Europeiska rådet EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (nedan kallad *strategin*) som i kapitel II innehåller en förteckning över åtgärder som ska vidtas för en effektiv multilateralism som är hörnstenen i den europeiska strategin för kampen mot spridning av massförstörelsevapen. Det framgår bland annat att "EU ställer sig bakom systemet med multilaterala fördrag, som utgör den rättsliga och normativa grunden för alla icke-spridningsansträngningar" och att "EU:s politik är att fortsätta att verka för ett internationellt avtal om förbud mot framställning av klyvbart material för tillverkning av kärnvapen eller andra kärnladdningar".
- (2) EU genomför aktivt strategin och ger verkan åt de åtgärder som anges i kapitel III i strategin, särskilt genom att frigöra ekonomiska resurser för att ge stöd till särskilda projekt som syftar till att förbättra det multilaterala systemet för förhindrande av spridning och de multilaterala förtroendeskapande åtgärderna.
- (3) Den 8 december 2008 antog rådet sina slutsatser och ett dokument med titeln *Nya handlingslinjer för Europeiska unionen i kampen mot spridning av massförstörelsevapen och bärarsystem för sådana vapen*. Av dokumentet framgår bland annat att EU åtar sig att fortsätta och intensifiera sina insatser för att inleda förhandlingarna om ett fördrag om förbud mot framställning av klyvbart material för kärnvapen.
- (4) EU har konsekvent efterlyst ett omedelbart inledande och ett snabbt slutförande av förhandlingarna om ett fördrag om förbud mot framställning av klyvbart material för kärnvapen och andra kärnladdningar på grundval av dokument CD/1299 och mandatet i detta. I samma anda har EU uppmuntrat alla medlemmar i nedrustningskonferensen att göra sitt yttersta för att bryta dödläget i nedrustningskonferensen och anta ett övergripande och väl avvägt arbetsprogram som innebär att omedelbara förhandlingar inleds om ett fördrag om förbud mot framställning av klyvbart material för kärnvapen (FMCT).
- (5) 2013 antog FN:s generalförsamling en resolution som inrättade en grupp med statliga experter från 25 stater, med uppgift att utarbeta rekommendationer om olika aspekter, som skulle bidra till men inte förhandla om ett fördrag om förbud mot framställning av klyvbart material för tillverkning av kärnvapen och andra kärnladdningar. Gruppen lade fram sin rapport till FN:s generalförsamlings första utskott (nedrustning) under 2015.
- (6) 2016 antog FN:s generalförsamling resolution 71/259 om ett fördrag om förbud mot framställning av klyvbart material för kärnvapen och andra kärnladdningar. I resolution 71/259 uppmanas generalsekretären att inrätta en förberedande expertgrupp på hög nivå för ett fördrag om förbud mot FMCT med uppgift att utarbeta rekommendationer om väsentliga inslag i ett framtida icke-diskriminerande, multilateralt fördrag som faktiskt kan kontrolleras internationellt och som förbjuder framställning av klyvbart material för kärnvapen eller andra kärnladdningar. Den förberedande expertgruppen på hög nivå för ett fördrag om förbud mot FMCT kommer att vara sammansatt av 25 stater, och kommer att hålla två informella samrådsmöten som ska vara öppna för alla FN:s medlemsstater så att alla stater kan medverka i samrådsprocessen kring FMCT-processen. Arbetet i den förberedande gruppen väntas leda till förhandlingar om denna viktiga fråga i syfte att ytterligare främja kärnvapennedrustning och icke-spridning.
- (7) Samtliga EU-medlemsstater röstade för FN:s generalförsamlings resolution 71/259 om FMCT från 2016, som lades fram av Kanada, Tyskland och Nederländerna. I resolutionen föreskrivs en inkluderande samrådsprocess som ska äga rum genom att informella samrådsmöten anordnas med alla FN:s medlemsstater och ordföranden

för den förberedande expertgruppen på hög nivå för FMCT. Flera EU-medlemsstater kommer att delta i arbetet inom den förberedande expertgruppen på hög nivå, vars uppdrag är att utarbeta rekommendationer om väsentliga inslag i ett framtida fördrag, utan att detta påverkar medlemsstaternas ståndpunkter i framtida förhandlingar.

- (8) Den förberedande expertgruppen på hög nivå för FMCT kommer att utgöra ett konkret bidrag till kärnvapenedrustning och icke-spridning. Gruppen av statliga experter ⁽¹⁾ och två rapporter från generalsekreteraren i detta ärende ⁽²⁾ har konstaterat ärendets komplexa karaktär samt tagit upp frågor som kräver ytterligare analys och behandling av FN:s medlemsstater. Den förberedande expertgruppen på hög nivå för FMCT kommer att rapportera till FN:s generalförsamling vid dess 73:e session (2018).
- (9) Mer generellt är klyvbart material (exempelvis anrikat uran eller plutonium), som kan leda till en explosiv kedjereaktion av kärnklyvningar, en viktig beståndsdel i kärnvapen. Ett omedelbart inledande och ett snabbt slutförande av förhandlingarna inom ramen för nedrustningskonferensen om ett fördrag om förbud mot framställning av klyvbart material för kärnvapen och andra kärnladdningar har länge varit en av EU:s prioriteringar.
- (10) Ett fördrag om förbud mot framställning av klyvbart material för kärnvapen och andra kärnladdningar skulle utgöra ett viktigt steg mot att skapa förutsättningar för en värld utan kärnvapen. FMCT anses vara ett multilateralt instrument som ska förhandlas fram på kärnvapenedrustningsområdet, som komplement till fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen och fördraget om fullständigt förbud mot kärnsprängningar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. I enlighet med EU:s strategi, som har som mål att upprätthålla, genomföra och stärka de multilaterala fördragen och avtalen om nedrustning och icke-spridning, ska unionen tillhandahålla stöd till stater i Afrika, Asien-Stillahavsområdet samt Latinamerika och Västindien för att delta i en samrådsprocess i den förberedande expertgruppen på hög nivå för fördraget om förbud mot framställning av klyvbart material för kärnvapen.
2. De projekt som ger stöd till stater i Afrika, Asien-Stillahavsområdet och Latinamerika och Västindien att delta i ett samråd i den förberedande gruppen på hög nivå för FMCT, och som motsvarar åtgärder i linje med EU-strategin, ska bestå av subregionala workshoppar, expertmöten och omfattande stödverksamhet till FN:s medlemsstater samt inrättande av en resurs med relevant information och publikationer.
3. Projekten har följande målsättningar:
 - Underlättande av dialog på regional nivå mellan stater i regionerna Afrika, Asien-Stillahavsområdet samt Latinamerika och Västindien.
 - Utveckling av en känsla av egenansvar i frågan bland alla stater i dessa regioner.
 - Kartläggning av nationella behov och politiska prioriteringar för staterna i dessa regioner.
 - Medverkan av relevanta regionala organisationer i diskussionerna om ett fördrag om förbud mot framställning av klyvbart material för tillverkning av kärnvapen och andra kärnladdningar, som ska förhandlas inom ramen för nedrustningskonferensen.
 - Utvärdering av processens konsekvenser på regional nivå och av den roll som relevanta regionala och internationella organisationer kan ha i den processen.
 - Jämförande analys av processens konsekvenser för varje region.
 - Underlättande av kunskapsöverföring mellan den akademiska världen, det civila samhällets organisationer och medlemsstaterna i frågan om klyvbart material.
4. En utförlig beskrivning av projekten återfinns i bilagan.

⁽¹⁾ A/70/81, rapport från den grupp av statliga experter med uppgift att utarbeta rekommendationer om olika aspekter, som skulle bidra till men inte förhandla om ett fördrag om förbud mot framställning av klyvbart material för tillverkning av kärnvapen och andra kärnladdningar.

⁽²⁾ A/68/154, A/68/154/Add.1, A/71/140/Rev.1 och A/71/140/Rev.1/Add.1.

Artikel 2

1. Den höga representanten ska ansvara för genomförandet av detta beslut.
2. Det tekniska genomförandet av de projekt som avses i artikel 1.2 ska genomföras av FN:s kontor för nedrustningsfrågor (Unoda) i Genève och dess regionala nedrustningsavdelning, de tre regionala centrumen för fred och nedrustning i Afrika (UNREC), i Asien och i Stilla-havsområdet (UNRCPD) och i Latinamerika och Västindien (UNLIREC). Unoda ska utföra denna uppgift på den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga överenskommelser med Unoda.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av de projekt som anges i artikel 1.2 ska vara 1 220 880,51 EUR.
2. De utgifter som finansieras med det belopp som anges i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som är tillämpliga på unionens allmänna budget.
3. Kommissionen ska övervaka att det bidrag som avses i punkt 1 förvaltas korrekt. Efter antagandet av detta rådsbeslut ska den därför ingå en finansieringsöverenskommelse med Unoda om referensbeloppet. I överenskommelsen ska det fastställas att Unoda ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till dess storlek.
4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den finansieringsöverenskommelse som avses i punkt 3 snarast möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska informera rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om datumet för finansieringsöverenskommelsens ingående.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna rapporter från Unoda. Dessa rapporter ska ligga till grund för rådets utvärdering.
2. Kommissionen ska informera om de finansiella aspekterna av de projekt som avses i artikel 1.2.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.
2. Detta beslut upphör att gälla 36 månader efter det att den finansieringsöverenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Det ska dock upphöra att gälla sex månader efter ikraftträdandet, om inte någon finansieringsöverenskommelse har ingåtts vid denna tidpunkt.

Utfärdat i Bryssel den 11 december 2017.

På rådets vägnar
F. MOGHERINI
Ordförande

BILAGA

1. SYFTE

Staterna har behov av att fullt ut förstå följderna av ett framtida fördrag och dess koppling till regionala instrument om kärnvapenfria zoner, fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen och andra instrument i ett tidigt skede i processen. Därför bör det övergripande målet för det nya rådsbeslutet vara att tillhandahålla finansiering för att bygga upp en bred kunskapsbas om ett fördrag om förbud mot framställning av klyvbart material för kärnvapen eller annan explosiv kärnutrustning eller ett fördrag om förbud mot framställning av klyvbart material för kärnvapen (FMCT) inom det internationella samfundet för att se till att FN:s alla medlemsstater har möjlighet att delta fullt ut i samrådsprocessen samt i eventuella framtida förhandlingar om ett sådant fördrag inom ramen för nedrustningskonferensen.

Att engagera FN:s medlemsstater på regional nivå kommer att komplettera de informella samrådsmöten som kommer att hållas av ordföranden för den förberedande expertgruppen på hög nivå för FMCT i New York, och därigenom öka staternas deltagande såväl kvantitativt som kvalitativt och stärka delaktigheten när det gäller framtida förhandlingar om ett sådant fördrag inom ramen för nedrustningskonferensen.

Anordnande av en rad (sub)regionala workshoppar kommer att göra det möjligt att dela information och kunskap inom regioner samt mellan regioner. Workshopparna kommer att omfatta en blandning av tekniska genomgångar och diskussioner om konsekvenserna och relevansen av dessa framtida fördrag för befintliga regionala arrangemang. De tekniska genomgångarna med relevanta experter kommer att gå närmare in på de viktigaste frågorna med anknytning till FMCT, medan diskussionerna kommer att få deltagarna att beakta konsekvenserna och relevansen av ett eventuellt fördrag på regional nivå.

Den förberedande expertgruppen på hög nivå för FMCT kommer att rapportera till FN:s generalförsamling vid dess 73:e session (2018). Generalförsamlingen får besluta att vidta ytterligare åtgärder i denna fråga. I syfte att stödja FN-medlemsstaternas deltagande i diskussionen om denna fråga kommer projektet att fortsätta fram till slutet av den ordinarie sessionen i generalförsamlingens 74:e session (december 2019).

FN:s kontor för nedrustningsfrågor (Unoda) i Genève och dess regionala nedrustningsavdelning, vilket inbegriper Förenta nationernas regionala centrum för fred och nedrustning (UNREC) i Lomé, Togo, Förenta nationernas regionala centrum för fred, nedrustning och utveckling i Asien och Stillahavsområdet (UNRCPD) i Katmandu, Nepal och Förenta nationernas regionala centrum för fred, nedrustning och utveckling i Latinamerika och Västindien (UNLIREC) i Lima, Peru, har alla lång erfarenhet av att stödja stater och främja dialog i sina respektive regioner om kärnvapennedrustning och icke-spridning.

Experter kommer att hämtas från flera länder, utifrån en bred geografisk bas, från regeringar och regionala organisationer samt det civila samhällets organisationer, t.ex. den internationella panelen för klyvbara ämnen (IPFM), Vertic, Institutet för säkerhetsstudier och den akademiska världen.

I FN:s mål för hållbar utveckling noteras i mål 16.8 behovet av att bredda och förstärka utvecklingsländernas deltagande i institutionerna för global styrning. De verksamheter som planeras inom ramen för detta projekt skulle därför kunna bidra till detta mål.

2. VERKSAMHETER

2.1 Verksamheternas mål

- Underlätta dialog på regional och subregional nivå mellan stater i regionerna Afrika, Asien-Stillahavsområdet samt Latinamerika och Västindien
- Engagera relevanta regionala organisationer i diskussionerna om FMCT
- Skapa en känsla av egenansvar för framtida FMCT bland alla medlemsstater
- Underlätta överföring och tillämpning av kunskap mellan den akademiska världen, det civila samhällets organisationer och medlemsstaterna om frågor som rör förbud mot framställning av klyvbart material för kärnvapen och andra kärnladdningar.

2.2 Verksamhetsbeskrivning

Alla verksamheter kommer att anordnas av Unoda, genom dess kontor i Genève och dess regionala nedrustningsavdelning, vilket inbegriper UNREC, med säte i Lomé, Togo, UNRCPD, med säte i Katmandu, Nepal och UNLIREC, med säte i Lima, Peru.

a) Subregionala workshoppar i Afrika, Asien och Stillehavsområdet samt Latinamerika och Västindien

Unoda kommer att organisera upp till sex subregionala seminarier i regionerna Afrika, Asien och Stillehavsområdet samt Latinamerika och Västindien. Unoda kommer att organisera upp till två stycken två dagar långa subregionala workshoppar i Afrika, Asien-Stillehavsområdet och Latinamerika och Västindien. De subregionala seminarierna kommer att inrikta sig på deras respektive regioner.

Seminarierna kommer att inbegripa experter från huvudstäderna i länderna i respektive underregion liksom den förberedande gruppen på hög nivå för FMCT, experter från Europeiska unionen och från det civila samhället och den akademiska världen.

Dessa seminarier kommer att komplettera de öppna informella samrådsmöten som leds av ordföranden för den förberedande gruppen på hög nivå för FMCT i New York i enlighet med FN:s generalförsamlings resolution 71/259 och kommer att underlätta för experter från FN:s medlemsstater att delta vid huvudsätet i framtidens förhandlingar om FMCT.

b) Möten med experter från regionala organisationer

Unoda kommer att organisera tre expertmöten med relevanta regionala organisationer i regionerna Afrika, Asien och Stillehavsområdet samt Latinamerika och Västindien, däribland argentinsk-brasilianska atomenergiorganet (ABACC), AFCONE, OPANAL och Aseans regionala forum (ARF) för att sammanföra medlemmar i den förberedande gruppen på hög nivå för FMCT, experter från regionala organisationer och experter från det civila samhällets organisationer, däribland EU-konsortiet för icke-spridning, Vertic, IPFM, Institutet för säkerhetsstudier för att förbereda framtida förhandlingar om FMCT och främja bidrag från regionala experter och erfarenheter till dessa förhandlingar.

c) Betydande stöd till medlemsstaterna

Unoda kommer att svara på upp till sex ansökningar om betydande stöd från staterna i regionerna Afrika, Asien och Stillehavsområdet samt Latinamerika och Västindien som uppföljning på seminarier, med beaktande av den geografiska balansen.

d) Förvaring av resursmaterial och offentliggörande av resultat

Unoda kommer under hela projektet att utveckla och underhålla en särskild webbplats med relevant resursmaterial för att hjälpa staterna att förbereda sig för det framtida FMCT och fungera som en resurs för stater, regionala organisationer, det civila samhällets organisationer och forskare samt underlätta gränsöverskridande kommunikation.

Unoda kommer att offentliggöra två Unoda Occasional Papers om resultaten av de regionala seminarierna och expertmötena med regionala organisationer.

2.3 Effekterna av verksamheten

- Deltagandet av stater i regionerna Afrika, Asien, Stilla havet, Latinamerika och Västindien i framtida förhandlingar om FMCT kommer att underlättas
- Befintlig regional kunskap och expertis om förbud mot framställning av klyvbart material för tillverkning av kärnvapen och andra kärnladdningar tas med till förhandlingarna om ett framtida FMCT
- Relevant resursmaterial görs tillgängligt för framtida förhandlare och för experter från medlemsstaterna, regionala organisationer, det civila samhället och den akademiska världen.

3. PARTNER I ÅTGÄRDERNA

- FN-systemet: Unoda, via dess kontor i Genève och dess regionala nedrustningsavdelning, vilket inbegriper de tre regionala centrumen för fred och nedrustning i Afrika (UNREC), i Asien och Stillahavsområdet (UNRCPD) och i Latinamerika och Västindien (UNLIREC)
- Regionala och subregionala organisationer: argentinsk-brasilianska atomenergiorganet (ABACC), AFCONE, OPANAL, Aseans regionala forum (ARF)
- Icke-statliga organisationer: EU-konsortiet för icke-spridning, Vertic, IPFM, Institutet för säkerhetsstudier.

4. INTERAKTION MED UNIONSINSATSER

Mot bakgrund av regelbunden återkoppling från Unoda om dess verksamhet får unionen besluta att komplettera dessa insatser genom riktade diplomatiska åtgärder som syftar till att öka medvetenheten om hur viktigt det är att övervinna det långvariga dödläget i nedrustningskonferensen och omedelbart inleda och snabbt slutföra förhandlingarna inom ramen för nedrustningskonferensen om ett fördrag om förbud mot framställning av klyvbart material för tillverkning av kärnvapen och andra kärnladdningar (FMCT), på grundval av dokument CD/1299 och mandatet i detta.

5. MOTTAGARE AV VERKSAMHETEN

- Stater i regionerna Afrika, Asien-Stillahavsområdet samt Latinamerika och Västindien
- medlemmar av den förberedande gruppen på hög nivå för FMCT
- gruppen av statliga experter för kontroll av kärnvapennedrustning
- det civila samhällets organisationer i regionerna Afrika, Asien-Stillahavsområdet och Latinamerika och Västindien om kärnvapennedrustning och icke-spridning.

6. PLATS

De subregionala seminarierna kommer att anordnas antingen på de regionala centrumen eller på något av FN:s regionalkontor i respektive subregion, för att underlätta för nationella experter från huvudstäderna att delta.

Expertmöten kommer att hållas där de regionala organisationerna eller de regionala centrumen är belägna.

Betydande stöd till medlemsstaterna kommer att tillhandahållas i huvudstäderna.

7. VARAKTIGHET

Projektets totala uppskattade varaktighet är 36 månader.
