

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2022/2494**af 9. december 2022****om godkendelse af Litauens anmodning om revision af sine præstationsmål for tredje referenceperiode***(meddelt under nummer C(2022) 8985)***(Kun den litauiske udgave er autentisk)****(EØS-relevant tekst)**

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum (rammeforordningen) ⁽¹⁾, særlig artikel 11, stk. 3, litra c),under henvisning til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af 11. februar 2019 om oprettelse af en præstations- og afgiftsordning for det fælles europæiske luftrum og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) nr. 390/2013 og (EU) nr. 391/2013 ⁽²⁾, særlig artikel 18, stk. 1, og

ud fra følgende betragtninger:

GENERELLE BETRAGTNINGER

- (1) I henhold til artikel 11 i forordning (EF) nr. 549/2004 skal der oprettes en præstationsordning for luftfartstjenester (»ANS«), herunder nationale præstationsplaner, hvori der fastsættes bindende præstationsmål i overensstemmelse med de unionsdækkende mål, som Kommissionen har vedtaget for den pågældende referenceperiode. De nærmere regler for disse præstationsplaner er fastsat i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. I overensstemmelse med artikel 11, stk. 3, litra c), i forordning (EF) nr. 549/2004 vurderer Kommissionen, om de af medlemsstaterne fastsatte præstationsmål er i overensstemmelse med de tilsvarende unionsdækkende præstationsmål.
- (2) Den 13. april 2022 vedtog Kommissionen afgørelse (EU) 2022/769 ⁽³⁾, hvori den konkluderede, at præstationsmålene i udkastet til præstationsplan for den tredje referenceperiode, der er forelagt af Republikken Litauen (»Litauen«), var i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål. På grundlag af afgørelse (EU) 2022/769 vedtog Litauen formelt sin præstationsplan for tredje referenceperiode i overensstemmelse med artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (3) Den 26. august 2022 forelagde Litauen Kommissionen en anmodning om revision af landets præstationsmål for overflyvningskapacitet henholdsvis for omkostningseffektivitet for overflyvningstjenester for kalenderårene 2022, 2023 og 2024 på grundlag af artikel 18, stk. 1, litra a), nr. ii), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

⁽¹⁾ EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1.⁽²⁾ EUT L 56 af 25.2.2019, s. 1.⁽³⁾ Kommissionens afgørelse (EU) 2022/769 af 13. april 2022 om overensstemmelse mellem præstationsmålene i udkastet til præstationsplan, der er forelagt af Litauen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode (EUT L 139 af 18.5.2022, s. 116).

- (4) I henhold til artikel 18, stk. 1, litra b), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen kontrolleret, om Litauens anmodning om revision er nødvendig og forholdsmæssig i lyset af de forelagte begrundelser, og har vurderet overensstemmelsen mellem de påtænkte reviderede præstationsmål og de unionsdækkende præstationsmål ved anvendelse af vurderingskriterierne i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (5) Præstationsvurderingsorganet, som bistår Kommissionen ved gennemførelsen af præstationsordningen i henhold til artikel 11, stk. 2, i gennemførelsesforordning (EF) nr. 549/2004, har forelagt Kommissionen en rapport med sin rådgivning om vurderingen af Litauens anmodning om revision.

BEGRUNDELSE FOR REVISIONEN AF PRÆSTATIONSMALENE

- (6) Litauen finder, at anmodningen om revision af præstationsmålene for tredje referenceperiode er begrundet i de uforudsigelige omstændigheder der er opstået som følge af Ruslands krig mod Ukraine, der begyndte den 24. februar 2022.
- (7) Efter Litauens opfattelse er de oprindelige antagelser, på grundlag af hvilke landets præstationsmål blev fastsat, ikke længere gyldige som følge af den betydelige reduktion i antallet af overflyvninger i Litauens luftrum grundet Ruslands krig mod Ukraine, de deraf følgende sanktioner, som Unionen har pålagt, og de modforanstaltninger, som Rusland har truffet. Litauen præciserer, at såvel antallet af flyoperationer i landets luftrum, der opereres i henhold til instrumentflyverreglerne (»IFR«), som antallet af overflyvningstjenesteenheder, der registreres for disse flyvninger, forventes at falde betydeligt i forhold til de trafikantagelser, der er fastsat i præstationsplanen.
- (8) Af nedenstående tabel fremgår de IFR-bevægelser for Litauens overflyvningsafgiftszone, som landet forventer ifølge anmodningen om revision for kalenderårene 2022, 2023 og 2024 sammenholdt med tallene i præstationsplanen.

Litauen IFR-bevægelser pr. år	2022	2023	2024
Trafikprognose ifølge præstationsplanen, udtrykt i IFR-bevægelser i tusinder	220	255	291
Ajournført trafikprognose udtrykt i IFR-bevægelser i tusinder	186	213	217
Forskel	– 15,5 %	– 16,5 %	– 25,4 %

- (9) Af nedenstående tabel fremgår de tjenesteenheder for Litauens overflyvningsafgiftszone for kalenderårene 2022, 2023 og 2024 sammenholdt med tallene i udkastet til præstationsplan.

Litauen Overflyvningstjenesteenheder pr. år	2022	2023	2024
Trafikprognose ifølge præstationsplanen, udtrykt i tjenesteenheder	506	611	673
Ajournført trafikprognose udtrykt i overflyvningstjenesteenheder i tusinder	372	416	435
Forskel	– 26,4 %	– 32,0 %	– 35,4 %

- (10) Kommissionen bemærker, at Litauen i sin anmodning om revision har anvendt en lokal trafikprognose for IFR-bevægelser og tjenesteenheder, som er højere end Eurocontrols Statistics and Forecast Service (»STATFOR«) basistrafikprognose, der blev offentliggjort i juni 2022. Litauens lokale trafikprognoser er mere optimistiske end STATFOR-prognosen. Litauen forklarer, at forskellen skyldes anvendelsen af nyere data om trafikudviklingen, som viser, at de store trafiktab, der blev registreret i marts og april 2022, delvis er blevet vendt i de efterfølgende måneder.
- (11) Sammenlignet med præstationsplanen ligger de årlige reduktioner i antallet af tjenesteenheder for kalenderårene 2022, 2023 og 2024 på ca. mellem – 26 % og – 35 %. Antallet af flyoperationer i Litauens luftrum, der opereres i henhold til IFR, forventes imidlertid ikke at aftage i samme takt som overflyvningstjenesteenhederne. Denne afvigelse skyldes den betydelige tilbagegang i antallet af overflyvninger, som i gennemsnit genererer et forholdsmæssigt større antal overflyvningstjenesteenheder end flyvninger, der lander og afgår fra lufthavne i Litauen. Kommissionen bemærker derfor, at luftfartstjenesteudøverens arbejdsbyrde, som affødes af de kontrollerede flyoperationer, ikke forventes mindsket i tråd med den indtægtsnedgang, der følger af det lavere antal overflyvningstjenesteenheder.
- (12) Ifølge Litauen påvirker de manglende indtægter fra luftfartsafgifter grundet de lavere trafikniveauer kombineret med høj inflation og pres på lønningerne på arbejdsmarkedet i alvorlig grad luftfartstjenesteudøverens evne til at opfylde fremtidige finansielle forpligtelser og gennemføre de planlagte investeringer. Litauen anfører derfor, at revisionen af præstationsmålene er afgørende for at sikre dels luftfartstjenesteudøverens finansielle soliditet og dels tilstrækkelige ressourcer til den nationale tilsynsmyndighed, som finansieres gennem indtægter fra luftfartstjenesteudøveres afgifter.
- (13) Kommissionen anerkender, at de oprindelige antagelser, der ligger til grund for Litauens præstationsplan, ikke længere er gyldige på grund af den betydelige reduktion af lufttrafikken i kraft af Ruslands krig mod Ukraine. Kommissionen anerkender desuden, at revisionen af præstationsmålene er nødvendig og forholdsmæssig for at sikre luftfartstjenesteudøverens operationelle og finansielle holdbarhed og afhjælpe den likviditetsmangel, som luftfartstjenesteudøveren imødeser som følge af de ændrede omstændigheder.
- (14) Kommissionen finder derfor, at Litauens anmodning om revision opfylder de betingelser for at revidere de lokale præstationsmål, der er fastsat i artikel 18, stk. 1, litra a), nr. ii), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

VURDERING AF DE PÅTÆNKTE REVIDEREDE PRÆSTATIONSMAÅL

Præstationsmål for kapacitet

- (15) Litauen anmoder om en revision af sine overflyvningskapacitetsmål for kalenderårene 2022, 2023 og 2024 som reaktion på de ændrede omstændigheder, der er beskrevet i betragtning 6-13, navnlig det reducerede antal IFR-bevægelser, der forventes for disse kalenderår, og dens indvirkning på kapacitetsforsyningen.
- (16) Følgende tabel viser Litauens præstationsmål for overflyvningskapacitet for tredje referenceperiode ifølge præstationsplanen og de påtænkte reviderede præstationsmål, som Litauen har foreslået i sin anmodning om revision. I tabellen skitseres også de tilsvarende referenceværdier fra netoperationsplanen, der forelå den 2. juni 2021, dvs. tidspunktet for vedtagelsen af de reviderede unionsdækkende præstationsmål for tredje referenceperiode, som Kommissionen har anvendt til at vurdere overensstemmelsen mellem de lokale kapacitetsmål og de unionsdækkende præstationsmål på grundlag af punkt 1.3 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

Litauen	2022	2023	2024
Overflyvningskapacitetsmål, der indgår i præstationsplanen, udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning	0,03	0,03	0,03
På tænkt revideret udkast til overflyvningskapacitetsmål , udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning	0,02	0,02	0,02
Referenceværdier	0,03	0,03	0,03

- (17) Kommissionen bemærker, at de påtænkte reviderede kapacitetsmål, som Litauen har foreslået, er lavere og dermed mere ambitiøse end de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår.
- (18) Kommissionen bemærker endvidere, at Litauen har justeret de foranstaltninger, der er fastsat i præstationsplanen med henblik på at nå de lokale overflyvningskapacitetsmål, for at tage hensyn til de ændrede omstændigheder.
- (19) I lyset af betragtning 16, 17 og 18 bør de overflyvningskapacitetsmål, som Litauen har foreslået i sin anmodning om revision, derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

Præstationsmål for omkostningseffektivitet

- (20) Litauen anmoder om en revision af sine omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester for kalenderårene 2022, 2023 og 2024 som reaktion på de ændrede omstændigheder, der er beskrevet i betragtning 6-13, navnlig det reducerede antal tjenesteenheder, der forventes for disse kalenderår, og dens indvirkning på luftfartstjenesteudøvers indtægter og finansielle soliditet.
- (21) Følgende tabel viser omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester for tredje referenceperiode for Litauens overflyvningsafgiftszone ifølge præstationsplanen og de påtænkte reviderede præstationsmål for kalenderårene 2022, 2023 og 2024, som Litauen har foreslået i sin anmodning om revision. Referenceværdierne for 2014 og 2019 og præstationsmålene for 2020 og 2021 forbliver uændrede.

Litauens overflyvningsafgiftszone	2022	2023	2024
Omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester ifølge præstationsplanen, udtrykt som fastlagt overflyvningsenhedsomkostning (i real værdi i 2017-priser)	44,40 EUR	41,02 EUR	37,52 EUR
Påtænkte reviderede omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester udtrykt som fastlagt overflyvningsenhedsomkostning (i real værdi i 2017-priser)	48,87 EUR	46,90 EUR	45,96 EUR

- (22) Kommissionen bemærker, at Litauens påtænkte revision af sine lokale omkostningseffektivitetsmål for 2022, 2023 og 2024 i forhold til præstationsplanen fører til en samlet fastlagt enhedsomkostning (»DUC«), der er 16,0 % højere i disse tre kalenderår og 11,1 % højere i tredje referenceperiode som helhed. Disse DUC-forhøjelser skyldes udelukkende den betydelige forværring af tjenesteenhedsprognosen i betragtning (9), som er en følge af Ruslands krig mod Ukraine.
- (23) Det lavere antal forventede tjenesteenheder for kalenderårene 2022, 2023 og 2024 er delvis blevet udlignet af Litauen gennem en nedbringelse af de fastlagte omkostninger. Kommissionen bemærker, at Litauen foreslår at nedjustere de fastlagte omkostninger i real værdi i 2017-priser for hvert af disse år som fastsat i følgende tabel:

Litauens overflyvningsafgiftszone	2022	2023	2024
Oprindelige fastlagte omkostninger, udtrykt i real værdi i 2017-priser (ifølge præstationsplanen)	22,5 mio. EUR	25,1 mio. EUR	25,3 mio. EUR
Påtænkte reviderede fastlagte omkostninger i real værdi i 2017-priser	18,2 mio. EUR	19,5 mio. EUR	20,0 mio. EUR
Forskel	– 19,0 %	– 22,2 %	– 20,8 %

- (24) Anmodningen om revision af præstationsplanen indeholder en ajourført inflationsprognose for Litauen for kalenderårene 2022, 2023 og 2024, jf. nedenstående tabel:

Litauens overflyvningsafgiftszone	2022	2023	2024
Oprindeligt inflationsindeks med forventet år-til-år-stigning i inflationen i parentes (data indeholdt i præstationsplanen)	112,4 (2,8 %)	115,4 (2,7 %)	117,8 (2,1 %)
Revideret med forventet år-til-år-stigning i inflationen i parentes	130,6 (17,9 %)	141,7 (8,5 %)	146,0 (3,0 %)

- (25) Følgende tabel viser de fastlagte omkostninger udtrykt i nominelle tal for kalenderårene 2022, 2023 og 2024:

Litauens overflyvningsafgiftszone	2022	2023	2024
Oprindelige fastlagte omkostninger, udtrykt i nominelle tal (ifølge præstationsplanen)	24,5 mio. EUR	27,9 mio. EUR	28,6 mio. EUR
Påtænkte reviderede fastlagte omkostninger i nominelle tal	21,9 mio. EUR	24,9 mio. EUR	26,1 mio. EUR
Forskel	– 10,4 %	– 10,9 %	– 8,9 %

- (26) Kommissionen bemærker, at Litauen nedjusterede de nominelle fastlagte omkostninger for kalenderårene 2022, 2023 og 2024 til trods for opjusteringen af inflationsprognosen. Kommissionen bemærker, at de omkostningsbegrænsende foranstaltninger, som Litauen har indført, ikke blot udligner virkningen af den forventede højere inflation på omkostningsgrundlaget, men også medfører en betydelig yderligere reduktion af de fastlagte omkostninger, som pålægges luftrumsbrugerne.
- (27) Kommissionen har vurderet overensstemmelsen af de påtænkte reviderede omkostningseffektivitetsmål, som Litauen har foreslået på grundlag af punkt 1.4, litra a), b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (28) Med hensyn til punkt 1.4, litra a), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at DUC-tendensen for overflyvningstjenester på afgiftszone-niveau på + 5,1 % i tredje referenceperiode underpræsterer sammenholdt med den unionsdækkende tendens på + 1,0 % i samme periode.
- (29) Med hensyn til punkt 1.4, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at den langsigtede DUC-tendens for overflyvningstjenester på afgiftszone-niveau i løbet af anden referenceperiode og tredje referenceperiode på + 0,2 % underpræsterer den langsigtede unionsdækkende tendens på – 1,3 % i samme periode.
- (30) Som anført i betragtning 8 og 9 minder Kommissionen om, at trafikændringerne som følge af Ruslands krig mod Ukraine har ført til en alvorlig forværring af Litauens trafikudsigter for tredje referenceperiode, hvilket afspejles i langt færre forventede tjenesteenheder for kalenderårene 2022, 2023 og 2024. Med henblik på de vurderingskriterier, der undersøges i betragtning 28 og 29, er det derfor nødvendigt og hensigtsmæssigt at undersøge, om Litauen ville have opfyldt de unionsdækkende omkostningseffektivitetstendenser uden den alvorlige trafikreduktion for kalenderårene 2022, 2023 og 2024, som skyldes de ændrede omstændigheder.
- (31) Kommissionen har til dette formål genberegnet Litauens DUC-tendens i tredje referenceperiode og Litauens langsigtede DUC-tendens i anden og tredje referenceperiode ved at gøre brug af Eurocontrols STATFOR-basistrafikprognose af oktober 2021. Den genberegning førte til en justeret DUC-tendens for Litauen på – 7,9 % i tredje referenceperiode og i en justeret langsigtet DUC-tendens for overflyvningstjenester for Litauen på – 5,5 % i anden og tredje referenceperiode. Begge disse justerede tendenser ligger væsentligt under den tilsvarende unionsdækkende DUC-tendens på henholdsvis + 1,0 % og – 1,3 %. Dermed må det konstateres, at hvis der ikke var sket ændringer i trafikken som følge af Ruslands krig mod Ukraine, havde Litauen opfyldt de vurderingskriterier, der er omhandlet i betragtning 28 og 29.

- (32) Med hensyn til punkt 1.4, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Litauens referenceværdi for DUC på afgiftszoneniveau på 37,64 EUR, udtrykt i 2017-priser, er 46,4 % højere end den gennemsnitlige referenceværdi på 25,71 EUR (udtrykt i 2017-priser) for den relevante sammenligningsgruppe.
- (33) Kommissionen anerkender, at de påtænkte reviderede mål for omkostningseffektivitet for Litauens afgiftszone er højere end de oprindelige mål i den præstationsplan, der blev vedtaget i 2022. Denne forværring skyldes imidlertid udelukkende de betydeligt lavere trafikantagelser. Når der ses bort fra de negative virkninger af trafikændringerne som følge af Ruslands krig mod Ukraine, står det klart, at Litauen både lever op til den unionsdækkende DUC-tendens og den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens. Uanset forskellen mellem Litauens referenceværdi og gennemsnittet for sammenligningsgruppen, jf. betragtning 32, finder Kommissionen, at der er tilstrækkelig grund til, at Litauens påtænkte reviderede omkostningseffektivitetsmål kan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet for tredje referenceperiode.
- (34) Med henvisning til betragtning 23-26 bemærker Kommissionen endvidere, at Litauen har truffet omkostningsbegrænsende foranstaltninger for at afbøde disse ekstraordinære omstændigheder ved i betydelig grad at reducere de fastlagte omkostninger, både i reale og nominelle tal, i resten af tredje referenceperiode. De tilknyttede foranstaltninger, der er beskrevet i Litauens anmodning om revision, omfatter udsættelse af ansættelser til visse ledige stillinger og en reduktion af det planlagte antal flyveledere i operationer for resten af tredje referenceperiode. Kommissionen finder, at disse omkostningsbegrænsende foranstaltninger samlet set står i et rimeligt forhold til nedgangen i antallet af IFR-bevægelser ifølge prognosen for kalenderårene 2022, 2023 og 2024, som det er skitseret i betragtning 8.
- (35) I lyset af betragtning 20-34 bør de reviderede omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester, som Litauen har foreslået i sin anmodning om revision, derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

KONKLUSION

- (36) I lyset af betragtning 6-35 bør Litauen derfor bemyndiges til at revidere sine mål for kapacitet og omkostningseffektivitet for kalenderårene 2022, 2023 og 2024 i overensstemmelse med den anmodning om revision, der blev indgivet den 26. august 2022 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Litauens anmodning om revision af præstationsmålene for tredje referenceperiode inden for de centrale præstationsområder kapacitet og omkostningseffektivitet, der blev indgivet den 26. august 2022, godkendes.

Litauen bemyndiges til at vedtage en revideret præstationsplan, der omfatter de foreslåede præstationsmål, jf. bilaget, og som er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Republikken Litauen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 9. december 2022.

På Kommissionens vegne
Adina-Ioana VĂLEAN
Medlem af Kommissionen

BILAG

Præstationsmål omfattet af Litauens anmodning om revision af præstationsmålene for tredje referenceperiode; disse anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE KAPACITET

Overflyvnings-ATFM-forsinkelse i minutter pr. flyvning

Litauen	2022	2023	2024
Påtænkte reviderede overflyvningskapacitetsmål, udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning	0,02	0,02	0,02

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE OMKOSTNINGSEFFEKTIVITET

Fastlagte enhedsomkostninger for overflyvningsluftfartstjenester

Litauens overflyvningsafgiftszone	2022	2023	2024
Påtænkte reviderede omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester udtrykt som fastlagt overflyvningsenhedsomkostning (i real værdi i 2017-priser)	48,87 EUR	46,90 EUR	45,96 EUR