

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2022/2494 НА КОМИСИЯТА**от 9 декември 2022 година****относно одобряването на искането, подадено от Литва, за преразглеждане на нейните цели за ефективност за третия референтен период***(нотифицирано под номер C(2022) 8985)***(само текстът на литовски език е автентичен)****(текст от значение за ЕИП)**

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 549/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 10 март 2004 г. за определяне на рамката за създаването на Единно европейско небе (рамков регламент) ⁽¹⁾, и по-специално член 11, параграф 3, буква в) от него,като взе предвид Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317 на Комисията от 11 февруари 2019 г. за определяне на схема за ефективност и за таксуване в Единното европейско небе и за отмяна на регламенти за изпълнение (ЕС) № 390/2013 и (ЕС) № 391/2013 ⁽²⁾, и по-специално член 18, параграф 1 от него,

като има предвид, че:

ОБЩИ СЪОБРАЖЕНИЯ

- (1) По силата на член 11 от Регламент (ЕО) № 549/2004 трябва да се създаде схема за ефективност на аеронавигационното обслужване (АНО), включваща национални планове за ефективност, в които се определят обвързващи цели за ефективност, съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели, приети от Комисията за съответния референтен период. Подробните правила относно тези планове за ефективност са определени в Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317. В съответствие с член 11, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕО) № 549/2004 Комисията оценява съгласуваността на целите за ефективност, определени от държавите членки, със съответните цели за ефективност, валидни за целия Европейски съюз.
- (2) На 13 април 2022 г. Комисията прие Решение (ЕС) 2022/769 ⁽³⁾, в което стигна до заключението, че целите за ефективност, включени в проектоплана за ефективност за третия референтен период (РП3), представен от Република Литва (Литва), са съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност. Въз основа на Решение (ЕС) 2022/769 Литва официално прие своя план за ефективност за РП3 в съответствие с член 16, буква а) от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317.
- (3) На 26 август 2022 г. Литва представи на Комисията искане за преразглеждане на нейния капацитет при прелитане и нейните цели за ефективност на разходите при прелитане за календарните 2022, 2023 и 2024 години въз основа на член 18, параграф 1, буква а), подточка ii) от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317.

⁽¹⁾ ОВ L 96, 31.3.2004 г., стр. 1.⁽²⁾ ОВ L 56, 25.2.2019 г., стр. 1.⁽³⁾ Решение (ЕС) 2022/769 на Комисията от 13 април 2022 г. относно съгласуваността на целите за ефективност, включени в проектоплана за ефективност, представен от Литва съгласно Регламент (ЕО) № 549/2004 на Европейския парламент и на Съвета, с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност, отнасящи се за третия референтен период (ОВ L 139, 18.5.2022 г., стр. 116).

- (4) В съответствие с член 18, параграф 1, буква б) от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317 Комисията провери дали внесеното от Литва искане за преразглеждане е необходимо и пропорционално с оглед на предоставените обосновки, и извърши оценка на съгласуваността на предвидените преразгледани цели за ефективност с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност, като използва критериите за оценка, определени в приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317.
- (5) Органът за преглед на ефективността, който оказва съдействие на Комисията при прилагането на схемата за ефективност съгласно член 11, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 549/2004, представи на Комисията доклад със своето становище относно оценката на искането за преразглеждане, внесено от Литва.

ОСНОВАНИЯ ЗА ПРЕРАЗГЛЕЖДАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТ

- (6) Литва счита, че искането за преразглеждане на нейните цели за ефективност за РПЗ е обосновано от възникването на непредвидимите обстоятелства, произтичащи от войната на Русия срещу Украйна, която започна на 24 февруари 2022 г.
- (7) Според Литва първоначалните предположения, въз основа на които са определени целите за ефективност, вече не са валидни поради значителното намаляване на броя на прелитанията във въздушното пространство на Литва, което е следствие от войната на Русия срещу Украйна, последвалите санкции, наложени от Съюза, и предприетите от Русия ответни мерки. Литва посочва, че се очаква както движенията на полетите в нейното въздушно пространство, извършвани по правилата за полети по прибори (ППП), така и броят на отчетените единици обслужване при прелитане значително да намалее в сравнение с предположенията за въздушното движение, посочени в плана за ефективност.
- (8) Прогнозираните движения по PPP в искането на Литва за преразглеждане на нейната зона за събиране на такси при прелитане за календарните 2022, 2023 и 2024 години в сравнение с данните, включени в плана за ефективност, са представени в следващата таблица:

Литва Движения по PPP на година	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Прогноза за въздушното движение, определена в плана за ефективност, изразена в хиляди движения по PPP	220	255	291
Актуализирана прогноза за въздушното движение, изразена в хиляди движения по PPP	186	213	217
Разлика	– 15,5 %	– 16,5 %	– 25,4 %

- (9) Прогнозираните от Литва единици обслужване за нейната зона за събиране на такси при прелитане за календарните 2022, 2023 и 2024 години в сравнение с данните, включени в плана за ефективност, са представени в следващата таблица:

Литва Единици обслужване при прелитане на година	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Прогноза за въздушното движение, определена в плана за ефективност, изразена в хиляди единици обслужване	506	611	673
Актуализирана прогноза за въздушното движение, изразена в хиляди единици обслужване при прелитане	372	416	435
Разлика	– 26,4 %	– 32,0 %	– 35,4 %

- (10) Комисията отбелязва, че в своето искане за преразглеждане Литва е използвала местна прогноза за въздушното движение за движенията по ППП и единиците обслужване, която е по-висока от базовата прогноза за въздушното движение на Службата за статистически данни и прогнозиране (STATFOR) на Евроконтрол, публикувана през юни 2022 г. Местните прогнози на Литва за въздушното движение са по-оптимистични от прогнозата на STATFOR. Литва обяснява, че разликата се дължи на използването на по-актуални данни за развитието на въздушното движение, които показват, че отчетените през март и април 2022 г. големи загуби на въздушно движение отчасти са били възстановени през следващите месеци.
- (11) В сравнение с плана за ефективност годишните намалявания на броя на единиците обслужване за календарните 2022, 2023 и 2024 години са в приблизителния диапазон от – 26 % до – 35 %. Броят на полетите, извършвани по ППП във въздушното пространство на Литва, обаче не се предвижда да намалява със същите темпове както единиците обслужване при прелитане. Това несъответствие се дължи на значителното намаляване на прелитанията, които средно генерират пропорционално по-голям брой единици обслужване при прелитане от полетите, които пристигат или заминават от летищата в Литва. Следователно Комисията отбелязва, че работното натоварване на доставчика на аеронавигационно обслужване (ДАНО), което се определя от контролираните полети, не се очаква да намалее като функция на намаляването на приходите, дължащо се на по-малкия брой единици обслужване при прелитане.
- (12) Литва обяснява, че недостигът на приходи от такси за аеронавигационно обслужване, причинен от по-ниските нива на въздушно движение, в съчетание с високата инфлация и натиска на пазара на труда върху заплатите, оказва силно въздействие върху способността на ДАНО да изпълнява бъдещи финансови задължения и да осъществява планираните инвестиции. Поради това Литва посочва, че преразглеждането на целите за ефективност е от съществено значение, за да се гарантира финансовата стабилност на ДАНО и да се осигурят достатъчно ресурси за националния надзорен орган, който се финансира чрез приходите от такси за АНО.
- (13) Комисията признава, че първоначалните предположения, залегнали в основата на плана за ефективност на Литва, вече не са валидни поради значителното намаляване на въздушното движение в резултат на войната на Русия срещу Украйна. Освен това Комисията е съгласна, че преразглеждането на целите за ефективност е необходимо и пропорционално, за да се гарантира оперативната и финансовата жизнеспособност на ДАНО и да се преодолее недостигът на ликвидност, пред който той е изправен вследствие на промяната в обстоятелствата.
- (14) Ето защо Комисията счита, че внесеното от Литва искане за преразглеждане отговаря на условията за преразглеждане на местните цели за ефективност, определени в член 18, параграф 1, буква а), подточка ii) от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317.

ОЦЕНКА НА ПЛАНИРАНИТЕ ПРЕРАЗГЛЕДАНИ ЦЕЛИ ЗА ЕФЕКТИВНОСТ

Цели за ефективност във връзка с капацитета

- (15) Литва иска преразглеждане на своите цели за ефективност във връзка с капацитета при прелитане за календарните 2022, 2023 и 2024 години в отговор на промяната в обстоятелствата, посочена в съображения 6 и 13, по-специално прогнозирания по-малък брой движения по ППП за тези календарни години и неговото въздействие върху предоставянето на капацитет.
- (16) В следващата таблица са представени целите за ефективност на Литва за РПЗ във връзка с капацитета при прелитане, включени в плана за ефективност, и планираните преразгледани цели за ефективност, предложени от Литва в нейното искане за преразглеждане. В таблицата са посочени и съответните референтни стойности от плана за управление на мрежата, наличен към 2 юни 2021 г. — момента на приемане на валидните за целия Европейски съюз преразгледани цели за ефективност за РПЗ, които бяха използвани от Комисията при оценката на съгласуваността на местните цели във връзка с капацитета с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност, въз основа на точка 1.3 от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317.

Литва	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Цели във връзка с капацитета при прелитане, включени в плана за ефективност, изразени в минути закъснение в управлението на потоците въздушно движение („УПВД“) за полет	0,03	0,03	0,03
Планирани преразгледани цели във връзка с капацитета при прелитане, изразени в минути закъснение в УПВД за полет	0,02	0,02	0,02
Референтни стойности	0,03	0,03	0,03

- (17) Комисията отбелязва, че предложените от Литва планирани преразгледани цели във връзка с капацитета са по-ниски и следователно по-амбициозни от съответните национални референтни стойности за всяка от календарните години.
- (18) Комисията също така отбелязва, че Литва е коригирала мерките, определени в плана за ефективност за постигането на местните цели във връзка с капацитета при прелитане, за да вземе предвид промяната в обстоятелствата.
- (19) Ето защо с оглед на съображения 16, 17 и 18 предложените от Литва цели във връзка с капацитета при прелитане в нейното искане за преразглеждане следва да се считат за съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност.

Цели за ефективност на разходите

- (20) Литва иска преразглеждане на своите цели за ефективност на разходите за обслужване при прелитане за календарните 2022, 2023 и 2024 години в отговор на промяната в обстоятелствата, посочена в съображения 6 и 13, по-специално прогнозирания по-малък брой единици обслужване за тези календарни години и неговото въздействие върху приходите и финансовата стабилност на ДАНО.
- (21) В следващата таблица са представени целите за ефективност на разходите при прелитане за РПЗ за зоната за събиране на такси на Литва, включени в плана за ефективност, и планираните преразгледани цели за ефективност за календарните 2022, 2023 и 2024 години, предложени от Литва в нейното искане за преразглеждане. Базовите стойности за 2014 г. и 2019 г. и целите за ефективност за 2020 г. и 2021 г. остават непроменени.

Зона за събиране на такси при прелитане на Литва	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Заложени в плана цели във връзка с ефективността на разходите при прелитане, изразени като установените единични разходи при прелитане (в реално изражение по цени от 2017 г.)	44,40 EUR	41,02 EUR	37,52 EUR
Планирани преразгледани цели във връзка с ефективността на разходите при прелитане, изразени като установените единични разходи при прелитане (в реално изражение по цени от 2017 г.)	48,87 EUR	46,90 EUR	45,96 EUR

- (22) Комисията отбелязва, че в сравнение с плана за ефективност планираното от Литва преразглеждане на нейните местни цели във връзка с ефективността на разходите за 2022 г., 2023 г. и 2024 г. води до общо увеличаване на установените единични разходи (УЕР) с 16,0 % през тези три календарни години и с 11,1 % през целия РПЗ. Това увеличаване на УЕР се дължи изцяло на значителното влошаване на прогнозата относно единиците обслужване, посочена в съображение 9, което е следствие от войната на Русия срещу Украйна.
- (23) По-малкият брой прогнозираны единици обслужване за календарните 2022, 2023 и 2024 години отчасти е компенсиран от Литва чрез намаляване на установените разходи. Комисията отбелязва, че Литва предлага установените разходи да бъдат намалени в реално изражение по цени от 2017 г. за всяка от тези години, както е посочено в следващата таблица:

Зона за събиране на такси при прелитане на Литва	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Първоначални установени разходи в реално изражение по цени от 2017 г. (заложени в плана за ефективност)	22,5 млн. EUR	25,1 млн. EUR	25,3 млн. EUR
Планирани преразгледани установени разходи в реално изражение по цени от 2017 г.	18,2 млн. EUR	19,5 млн. EUR	20,0 млн. EUR
Разлика	– 19,0 %	– 22,2 %	– 20,8 %

- (24) Искането за преразглеждане съдържа актуализирана прогноза за инфлацията в Литва за календарните 2022, 2023 и 2024 години, както е посочено в следващата таблица:

Зона за събиране на такси при прелитане на Литва	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Първоначален индекс на инфлацията, в скоби прогнозираната годишна промяна в инфлацията (съгласно заложеното в плана за ефективност)	112,4 (2,8 %)	115,4 (2,7 %)	117,8 (2,1 %)
Преразгледан индекс на инфлацията, в скоби годишната промяна в инфлацията	130,6 (17,9 %)	141,7 (8,5 %)	146,0 (3,0 %)

- (25) В следващата таблица са показани установените разходи в номинално изражение за календарните 2022, 2023 и 2024 години:

Зона за събиране на такси при прелитане на Литва	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Първоначални установени разходи в номинално изражение (заложи в плана за ефективност)	24,5 млн. EUR	27,9 млн. EUR	28,6 млн. EUR
Планирани преразгледани установени разходи в номинално изражение	21,9 млн. EUR	24,9 млн. EUR	26,1 млн. EUR
Разлика	– 10,4 %	– 10,9 %	– 8,9 %

- (26) Комисията отбелязва, че при преразглеждането Литва е намалила установените номинални разходи за календарните 2022, 2023 и 2024 години въпреки повишаването на прогнозата за инфлацията. Комисията посочва, че въведените от Литва мерки за ограничаване на разходите не само неутрализират въздействието на прогнозираната по-висока инфлация върху разходната база, но също така водят до значително допълнително намаляване на установените разходи, начислявани на ползвателите на въздушното пространство.
- (27) Комисията оцени съгласуваността на предложените от Литва планирани преразгледани цели във връзка с ефективността на разходите въз основа на точка 1.4, букви а), б) и в) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317.
- (28) Що се отнася до точка 1.4, буква а) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, Комисията отбелязва, че тенденцията на УЕР на равнище зона за събиране на такси при прелитане от + 5,1 % през РПЗ изостава от валидната за целия Европейски съюз тенденция от + 1,0 % за същия период.
- (29) Що се отнася до точка 1.4, буква б) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, Комисията отбелязва, че дългосрочната тенденция на УЕР на равнище зона за събиране на такси при прелитане от + 0,2 % през втория референтен период (РП2) и РПЗ изостава от валидната за целия Европейски съюз дългосрочна тенденция от – 1,3 % за същия период.
- (30) Както беше посочено в съображения 8 и 9, Комисията припомня, че промените във въздушното движение, произтичащи от войната на Русия срещу Украйна, доведоха до силно влошаване на прогнозата на Литва за въздушното движение за РПЗ, което намира израз в значително по-малък брой прогнозирани единици обслужване за календарните 2022, 2023 и 2024 години. Ето защо за целите на критериите за оценка, разгледани в съображения 28 и 29, е необходимо и целесъобразно да се проучи дали Литва би отговорила на валидните за целия Европейски съюз тенденции във връзка с ефективността на разходите при липсата на сериозно намаляване на въздушното движение за календарните 2022, 2023 и 2024 години.
- (31) За тази цел Комисията преизчисли тенденцията на УЕР през РПЗ за Литва и нейната дългосрочна тенденция на УЕР през РП2 и РПЗ, като използва базовата прогноза за въздушното движение на Службата за статистически данни и прогнозиране („STATFOR“) на Евроконтрол от октомври 2021 г. Това преизчисление доведе до коригирана тенденция на УЕР за Литва от – 7,9 % през РПЗ и коригирана дългосрочна тенденция на УЕР при прелитане за Литва от – 5,5 % през РП2 и РПЗ. Тези две коригирани тенденции са значително по-ниски от съответните валидни за целия Европейски съюз тенденции на УЕР, съответно от + 1,0 % и – 1,3 %. Следователно при липсата на промени във въздушното движение, причинени от войната на Русия срещу Украйна, Литва изпълнява посочените в съображения 28 и 29 критерии за оценка.

- (32) Що се отнася до точка 1.4, буква в) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, Комисията отбелязва, че базовата стойност от 37,64 EUR за УЕР на равнище зона за събиране на такси на Литва (изразена по цени от 2017 г.) е с 46,4 % по-висока от средната базова стойност от 25,71 EUR (изразена по цени от 2017 г.) за съответната група за сравнение.
- (33) Комисията признава, че планираните преразгледани цели във връзка с ефективността на разходите за зоната за събиране на такси на Литва са по-високи от първоначалните цели, заложи в плана за ефективност, приет през 2022 г. Това влошаване обаче изцяло се дължи на значително по-ниските предположения за въздушното движение. Като се изключи отрицателното въздействие на промените във въздушното движение, произтичащи от войната на Русия срещу Украйна, е ясно, че Литва отговаря както на валидната за целия Европейски съюз тенденция на УЕР, така и на валидната за целия Европейски съюз дългосрочна тенденция на УЕР. Независимо от разликата между базовата стойност на Литва и средната стойност за групата за сравнение, посочена в съображение 32, Комисията счита, че има достатъчно основания да се смята, че планираните преразгледани цели във връзка с ефективността на разходите на Литва са съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност на разходите за РПЗ.
- (34) Освен това с оглед на изложеното в съображения 23 и 26 Комисията отбелязва, че Литва е предприела мерки за ограничаване на разходите, за да смекчи тези извънредни обстоятелства, като значително е намалила своите установени разходи както в реално, така и в номинално изражение за оставащата част от РПЗ. Свързаните с това мерки, посочени в искането за преразглеждане на Литва, включват отлагане на назначенията за определени свободни длъжности и намаляване на планирания брой ръководители на полети при операциите за оставащата част от РПЗ. Комисията счита, че като цяло тези мерки за ограничаване на разходите са съизмерими с намаляването на движенията по ППП, което се предвижда за календарните 2022, 2023 и 2024 години, както е посочено в съображение 8.
- (35) Ето защо с оглед на изложеното в съображения 20 и 34 следва да се смята, че преразгледаните цели във връзка с ефективността на разходите при прелитане, предложени от Литва в нейното искане за преразглеждане, са съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ

- (36) Следователно с оглед на съображения 6 и 35 на Литва следва да бъде разрешено да преразгледа своите цели за ефективност във връзка с капацитета и цели за ефективност на разходите за календарните 2022, 2023 и 2024 години в съответствие с искането за преразглеждане, подадено на 26 август 2022 г.,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Искането за преразглеждане, подадено от Литва на 26 август 2022 г. по отношение на нейните цели за ефективност, отнасящи се за третия референтен период, в ключовите за ефективността области „капацитет“ и „ефективност на разходите“, се одобрява.

На Литва се разрешава да приеме преразгледан план за ефективност, който да включва предложените цели за ефективност, посочени в приложението, които са съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност, отнасящи се за третия референтен период.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Република Литва.

Съставено в Брюксел на 9 декември 2022 година.

За Комисията
Adina-Ioana VĂLEAN
Член на Комисията

ПРИЛОЖЕНИЕ

Цели за ефективност, включени в искането на Литва за преразглеждане на нейните цели за ефективност за третия референтен период, за които е установено, че са съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност

КЛЮЧОВА ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА ОБЛАСТ „КАПАЦИТЕТ“

Закъснение в УПВД за полет по маршрута, изразено в минути за полет

Литва	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Планирани преразгледани цели във връзка с капацитета при прелитане, изразени в минути закъснение в УПВД за полет	0,02	0,02	0,02

КЛЮЧОВА ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА ОБЛАСТ „ЕФЕКТИВНОСТ НА РАЗХОДИТЕ“

Установени единични разходи за аеронавигационно обслужване при прелитане

Зона за събиране на такси при прелитане на Литва	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Планирани преразгледани цели във връзка с ефективността на разходите при прелитане, изразени като установените единични разходи при прелитане (в реално изражение по цени от 2017 г.)	48,87 EUR	46,90 EUR	45,96 EUR