

BESLUIT (EU) 2023/178 VAN DE COMMISSIE**van 14 december 2022****betreffende de verenigbaarheid van de prestatiedoelstellingen in het overeenkomstig Verordening (EG) nr. 549/2004 van het Europees Parlement en de Raad door Zwitserland ingediende ontwerp prestatieplan met de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor de derde referentieperiode***(Kennisgeving geschied onder nummer C(2022) 9236)***(Slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)****(Voor de EER relevante tekst)**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien de Overeenkomst inzake luchtvervoer tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat ⁽¹⁾,Gezien Verordening (EG) nr. 549/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2004 tot vaststelling van het kader voor de totstandbrenging van het gemeenschappelijke Europese luchtruim ("de kaderverordening") ⁽²⁾, en met name artikel 11, lid 3, punt c),Gezien Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 van de Commissie van 11 februari 2019 tot vaststelling van een prestatie- en heffingsregeling in het gemeenschappelijk Europees luchtruim en tot intrekking van Uitvoeringsverordeningen (EU) nr. 390/2013 en (EU) nr. 391/2013 ⁽³⁾, en met name artikel 15, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

ALGEMENE OVERWEGINGEN

- (1) Krachtens artikel 10 van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 moeten de lidstaten, op nationaal niveau of op het niveau van functionele luchtruimblokken (FAB's), prestatieplannen opstellen die bindende prestatiedoelstellingen moeten bevatten voor elke referentieperiode van de prestatieregeling voor luchtvaarnavigatiediensten en netwerkfuncties. Die prestatiedoelstellingen moeten verenigbaar zijn met de Uniewijde prestatiedoelstellingen die door de Commissie zijn vastgesteld voor de desbetreffende referentieperiode.
- (2) De Uniewijde prestatiedoelstellingen voor de derde referentieperiode (RP3) werden aanvankelijk vastgesteld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/903 van de Commissie ⁽⁴⁾. Aangezien die Uniewijde prestatiedoelstellingen en de ontwerp prestatieplannen voor RP3 die in oktober 2019 door de lidstaten werden ingediend, waren opgesteld vóór de uitbraak van de COVID-19-pandemie in maart 2020, werd daarin geen rekening gehouden met de aanzienlijke terugval van het luchtverkeer ten gevolge van de maatregelen die de lidstaten en derde landen hebben genomen om de pandemie in te dammen.
- (3) Als reactie op de impact van de COVID-19-pandemie op de verlening van luchtvaarnavigatiediensten zijn in Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1627 van de Commissie ⁽⁵⁾ uitzonderlijke maatregelen voor RP3 vastgesteld, die afwijken van de bepalingen van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317. De Commissie heeft op 2 juni 2021 Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/891 van de Commissie ⁽⁶⁾ vastgesteld, met herziene Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP3. Op basis daarvan hebben de lidstaten in oktober 2021 ontwerp prestatieplannen bij de Commissie ingediend met herziene lokale prestatiedoelstellingen voor RP3.

⁽¹⁾ PB L 114 van 30.4.2002, blz. 73.⁽²⁾ PB L 96 van 31.3.2004, blz. 1.⁽³⁾ PB L 56 van 25.2.2019, blz. 1.⁽⁴⁾ Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/903 van de Commissie van 29 mei 2019 tot vaststelling van de EU-wijde prestatiedoelen voor het netwerk voor luchtverkeersbeheer voor de derde referentieperiode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2024 (PB L 144 van 3.6.2019, blz. 49).⁽⁵⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1627 van de Commissie van 3 november 2020 inzake uitzonderlijke maatregelen voor de derde referentieperiode (2020-2024) van de prestatie- en heffingsregeling voor het gemeenschappelijk Europees luchtruim ten gevolge van de COVID-19-pandemie (PB L 366 van 4.11.2020, blz. 7).⁽⁶⁾ Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/891 van de Commissie van 2 juni 2021 tot vaststelling van herziene EU-wijde prestatiedoelstellingen voor het netwerk voor luchtverkeersbeheer voor de derde referentieperiode (2020-2024) en tot intrekking van Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/903 (PB L 195 van 3.6.2021, blz. 3).

- (4) Zwitserland heeft zijn ontwerpprestatieplan op FAB-niveau bij de Commissie ingediend, in dit geval op het niveau van Functional Airspace Block Europe Central ("FABEC"), samen met België, Duitsland, Frankrijk, Luxemburg en Nederland (de lidstaten die deel uitmaken van FABEC). Bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/780 ⁽⁷⁾ heeft de Commissie Zwitserland ervan in kennis gesteld dat de in het FABEC-ontwerp prestatieplan opgenomen prestatiedoelstellingen inzake kostenefficiëntie voor de Belgisch-Luxemburgse en routeheffingszone niet verenigbaar zijn met de Uniewijde prestatiedoelstellingen. De Commissie heeft in dat uitvoeringsbesluit geconcludeerd dat de prestatiedoelstellingen die van toepassing zijn op luchtvaarnavigatiediensten die in het luchtruim van Zwitserland worden verleend, geen aanleiding geven tot bezorgdheid over de verenigbaarheid ervan met de overeenkomstige Uniewijde prestatiedoelstellingen.
- (5) In antwoord op de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, die op 24 februari 2022 begon, heeft de Unie beperkende maatregelen vastgesteld waarbij Russische luchtvaartmaatschappijen, alle in Rusland geregistreerde luchtvaartuigen en alle niet in Rusland geregistreerde luchtvaartuigen die eigendom zijn van, worden gecharterd door of anderszins onder zeggenschap staan van Russische natuurlijke of rechtspersonen, entiteiten of organen het verbod krijgen opgelegd om in de Unie te landen of op te stijgen of de Unie te overvliegen. Deze beperkende maatregelen en de door Rusland genomen tegenmaatregelen hebben geleid tot veranderingen in het luchtverkeer in het Europese luchtruim. Sommige lidstaten zijn zwaar getroffen door een aanzienlijke daling van het aantal overvliegende luchtvaartuigen in het luchtruim dat onder hun verantwoordelijkheid valt. Op het niveau van de Unie is de waargenomen impact op het aantal vluchten echter beperkt gebleven, wat in contrast staat met de sterke afname van het luchtverkeer in heel Europa als gevolg van de uitbraak van de COVID-19-pandemie.
- (6) Op 13 juli 2022 heeft Zwitserland samen met België, Frankrijk, Duitsland, Luxemburg en Nederland een herzien FABEC-ontwerp prestatieplan voor RP3 bij de Commissie ingediend.
- (7) Op 24 oktober 2022 heeft de Commissie geconcludeerd dat er twijfel blijft bestaan over de verenigbaarheid van de herziene prestatiedoelstellingen inzake kostenefficiëntie die voor de Belgisch-Luxemburgse en routeheffingszone zijn voorgesteld, met de Uniewijde prestatiedoelstellingen, en is zij begonnen met het in artikel 15, lid 3, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 beschreven gedetailleerde onderzoek naar die prestatiedoelstellingen in het herziene FABEC-ontwerp prestatieplan. De Commissie heeft Zwitserland daarvan in kennis gesteld bij Besluit (EU) 2022/2256 ⁽⁸⁾.
- (8) Op 4 november 2022 heeft Zwitserland de Commissie ervan in kennis gesteld dat het zich uit het herziene FABEC-ontwerp prestatieplan heeft teruggetrokken en heeft het een op nationaal niveau vastgesteld herzien ontwerp prestatieplan voor RP3 bij de Commissie ingediend (het "herziene nationale ontwerp prestatieplan"). In het herziene nationale ontwerp prestatieplan worden de prestatiedoelstellingen voor luchtvaarnavigatiediensten in het Zwitserse luchtruim gehandhaafd op het niveau dat is vastgesteld in het op 13 juli 2022 ingediende herziene FABEC-ontwerp prestatieplan. Voor Zwitserland vloeiden er in feite geen aanvullende prestatievoordelen of synergieën voort uit het herziene FABEC-ontwerp prestatieplan. Het herziene nationale ontwerp prestatieplan maakt geen melding van negatieve effecten die voortvloeien uit het stopzetten van de prestatieplanning en de vaststelling van doelstellingen op FABEC-niveau.
- (9) Het prestatiebeoordelingsorgaan, dat de Commissie bijstaat bij de tenuitvoerlegging van de prestatieregeling overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 549/2004, heeft een verslag met zijn beoordeling van het herziene nationale ontwerp prestatieplan bij de Commissie ingediend.
- (10) Overeenkomstig artikel 15, lid 1, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 heeft de Commissie, rekening houdend met lokale omstandigheden, de verenigbaarheid van de in het herziene nationale ontwerp prestatieplan van Zwitserland opgenomen lokale prestatiedoelstellingen beoordeeld op basis van de criteria die zijn vastgesteld in punt 1 van bijlage IV bij die uitvoeringsverordening. De Commissie heeft de beoordeling van elk prestatiekerngebied en de bijbehorende prestatiedoelstellingen aangevuld door de ontwerp prestatieplannen te toetsen aan de elementen van punt 2 van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317.

⁽⁷⁾ Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/780 van de Commissie van 13 april 2022 inzake de onverenigbaarheid van bepaalde prestatiedoelstellingen in het overeenkomstig Verordening (EG) nr. 549/2004 van het Europees Parlement en de Raad door Zwitserland ingediende ontwerp prestatieplan voor functionele luchtruimblokken met de EU-wijde prestatiedoelstellingen voor de derde referentieperiode, en met aanbevelingen voor de herziening van deze doelstellingen (PB L 139 van 18.5.2022, blz. 218).

⁽⁸⁾ Besluit (EU) 2022/2256 van de Commissie van 15 november 2022 betreffende de aanvang van het gedetailleerde onderzoek van bepaalde prestatiedoelstellingen in het herziene ontwerp prestatieplan voor de derde referentieperiode dat op het niveau van de functionele luchtruimblokken door Zwitserland is ingediend overeenkomstig Verordening (EG) nr. 549/2004 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 297 van 17.11.2022, blz. 80).

- (11) In de in juni 2022 gepubliceerde basisverkeersprognose van de Statistics and Forecast Service (STATFOR) van Eurocontrol is rekening gehouden met de gewijzigde omstandigheden waarnaar wordt verwezen in overweging 5. Op basis van die prognose merkt de Commissie op dat Zwitserland tijdens RP3 naar verwachting niet te maken zal krijgen met grote veranderingen in de verkeersstromen als gevolg van de Russische oorlog in Oekraïne. Deze veranderingen in de omstandigheden hebben derhalve geen rechtstreekse invloed op de prestatiedoelstellingen in het herziene nationale ontwerp prestatieplan of op de beoordeling van de verenigbaarheid van die doelstellingen met de Uniewijde prestatiedoelstellingen.
- (12) Zwitserland stemt ermee in dat dit besluit wordt vastgesteld en ter kennis gebracht in het Engels.

BEOORDELING DOOR DE COMMISSIE

Beoordeling van de prestatiedoelstellingen op het prestatiekerngebied veiligheid

- (13) Wat het prestatiekerngebied veiligheid betreft, heeft de Commissie de verenigbaarheid beoordeeld van de door Zwitserland ingediende doelstellingen inzake de effectiviteit van het veiligheidsbeheer van verleners van luchtvaartnavigatiediensten (Air Navigation Service Providers, ANSP's), op basis van het criterium dat is vastgesteld in punt 1.1 van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317.
- (14) De door Zwitserland voorgestelde lokale veiligheidsprestatiedoelstellingen met betrekking tot de effectiviteit van het veiligheidsbeheer, opgesplitst per doelstelling van het veiligheidsbeheer en uitgedrukt als een niveau van uitvoering:

Zwitserland	Doelstellingen met betrekking tot de effectiviteit van het veiligheidsbeheer, uitgedrukt als niveau van tenuitvoerlegging, variërend van EASA-niveau A tot en met D				
Betrokken verlener van luchtvaartnavigatiediensten	Veiligheidsbeheersdoelstelling	2022	2023	2024	Doelstellingen voor de hele Unie (2024)
Skyguide	Veiligheidsbeleid en -doelstellingen	C	C	C	C
	Beheer van veiligheidsrisico's	C	D	D	D
	Veiligheidsborging	C	C	C	C
	Bevordering van de veiligheid	C	C	C	C
	Veiligheidscultuur	C	C	C	C

- (15) De door Zwitserland voorgestelde veiligheidsprestatiedoelstellingen voor de verlener van luchtvaartnavigatiediensten, Skyguide, zijn verenigbaar met de EU-wijde prestatiedoelstellingen.
- (16) De Commissie merkt op dat het door Zwitserland ingediende herziene nationale ontwerp prestatieplan maatregelen bevat om ervoor te zorgen dat Skyguide de lokale veiligheidsprestatiedoelstellingen haalt, zoals een betere analyse van veiligheidsgegevens, de integratie van risicobeheer met bedrijfscontinuïteit en crisisbeheersing, en de invoering van een gecentraliseerd informatiesysteem voor risicobeheer.
- (17) In het licht van hetgeen is uiteengezet in de overwegingen 14, 15 en 16 en gezien het feit dat de in Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/891 vastgestelde Uniewijde veiligheidsprestatiedoelstellingen uiterlijk in het laatste jaar van RP3, namelijk 2024, moeten worden bereikt, moeten de doelstellingen op het prestatiekerngebied veiligheid die zijn opgenomen in het herziene nationale ontwerp prestatieplan derhalve als verenigbaar met de Uniewijde prestatiedoelstellingen worden beschouwd.

Beoordeling van de prestatiedoelstellingen op het prestatiekerngebied milieu

- (18) Wat het prestatiekerngebied milieu betreft, is de verenigbaarheid van de door Zwitserland ingediende doelstellingen inzake de gemiddelde horizontale en-routevluchtefficiëntie van het werkelijke traject beoordeeld op basis van het criterium van punt 1.2 van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317. De in het herziene nationale ontwerpprestatieplan opgenomen doelstellingen zijn vergeleken met de relevante referentiewaarden voor horizontale en-routevluchtefficiëntie die zijn uiteengezet in het plan voor de verbetering van het Europese routenetwerk (ERNIP) en die beschikbaar waren op de datum waarop de herziene Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP3 werden vastgesteld, namelijk 2 juni 2021.
- (19) Voor het jaar 2020 is de Uniewijde prestatiedoelstelling voor RP3 op het prestatiekerngebied milieu, die vóór de uitbraak van de COVID-19-pandemie was vastgesteld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/903, niet herzien bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/891 omdat de termijn voor de toepassing van die doelstelling was verstreken en de uitvoering ervan dus definitief was geworden, waardoor er geen mogelijkheid was om ze retroactief aan te passen. Het is ook niet mogelijk om in de herziene ontwerpprestatieplannen retroactief wijzigingen aan te brengen in de lokale milieuprestatiedoelstellingen voor het jaar 2021 die door de lidstaten zijn vastgesteld in de ontwerpprestatieplannen die in oktober 2021 zijn ingediend. Derhalve werd de verenigbaarheid van de lokale milieuprestatiedoelstellingen met de overeenkomstige Uniewijde prestatiedoelstellingen beoordeeld voor de jaren 2022, 2023 en 2024.
- (20) De door Zwitserland voorgestelde prestatiedoelstellingen voor het prestatiekerngebied milieu en de overeenkomstige nationale referentiewaarden voor RP3 in het ERNIP, uitgedrukt als de gemiddelde horizontale en-routevluchtefficiëntie van het werkelijke traject:

Zwitserland	2022	2023	2024
Doelstellingen op het prestatiekerngebied milieu, uitgedrukt als de gemiddelde horizontale en-routevluchtefficiëntie van het werkelijke traject	3,95 %	3,95 %	3,95 %
Referentiewaarden	3,95 %	3,95 %	3,95 %

- (21) De Commissie merkt op dat de door Zwitserland voorgestelde milieudoelstellingen gelijk zijn aan de overeenkomstige nationale referentiewaarden voor elk van de jaren 2022, 2023 en 2024.
- (22) De Commissie merkt op dat Zwitserland in het herziene nationale ontwerpprestatieplan maatregelen heeft gepresenteerd voor de verwezenlijking van de lokale milieudoelstellingen, waaronder de invoering van vrije luchtcorridors, de uitrol van een optimaliseringsinstrument om efficiëntere routes mogelijk te maken, het uitgebreide gebruik van het instrument “aankomstbeheerder” voor het en-routeluchtruim en een versterkt beheer van het militaire luchtruim. De Commissie verzoekt Zwitserland verder werk te maken van alle maatregelen die in het ERNIP worden aanbevolen om de en-routetrajecten te verbeteren.
- (23) In het licht van hetgeen is vermeld in de overwegingen 20, 21 en 22 moeten de doelstellingen op het prestatiekerngebied milieu die in het herziene nationale ontwerpprestatieplan zijn opgenomen, derhalve als verenigbaar met de Uniewijde prestatiedoelstellingen worden beschouwd.

Beoordeling van de prestatiedoelstellingen op het prestatiekerngebied capaciteit

- (24) Wat het prestatiekerngebied capaciteit betreft, is de verenigbaarheid van de door Zwitserland ingediende doelstellingen inzake gemiddelde en-route-ATFM-vertraging per vlucht beoordeeld op basis van het criterium van punt 1.3 van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317. De in het herziene nationale ontwerpprestatieplan opgenomen doelstellingen zijn vergeleken met de relevante referentiewaarden die zijn uiteengezet in het operationeel netwerkplan en die beschikbaar waren op 2 juni 2021, de datum waarop de herziene Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP3 werden vastgesteld.

- (25) Voor het jaar 2020 is de Uniewijde prestatiedoelstelling voor RP3 op het prestatiekerngebied capaciteit, die vóór de uitbraak van de COVID-19-pandemie was vastgesteld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/903, niet herzien bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/891 omdat de termijn voor de toepassing van die doelstelling was verstreken en de uitvoering ervan dus definitief was geworden, waardoor er geen mogelijkheid was om ze retroactief aan te passen. Het is ook niet mogelijk om in de herziene ontwerp prestatieplannen retroactief wijzigingen aan te brengen in de lokale capaciteitsprestatiedoelstellingen voor het jaar 2021 die door de lidstaten zijn vastgesteld in de ontwerp prestatieplannen die in oktober 2021 zijn ingediend. Derhalve werd de verenigbaarheid van de lokale capaciteitsprestatiedoelstellingen met de overeenkomstige Uniewijde prestatiedoelstellingen beoordeeld voor de jaren 2022, 2023 en 2024.
- (26) De door Zwitserland voor RP3 voorgestelde doelstellingen voor en-route capaciteit, uitgedrukt in minuten ATFM-vertraging per vlucht, en de overeenkomstige referentiewaarden in het operationeel netwerkplan:

Zwitserland	2022	2023	2024
Doelstellingen op het prestatiekerngebied capaciteit , uitgedrukt in minuten ATFM-vertraging per vlucht	0,19	0,19	0,19
Referentiewaarden	0,19	0,19	0,19

- (27) De Commissie merkt op dat de door Zwitserland voorgestelde capaciteitsdoelstellingen gelijk zijn aan de overeenkomstige nationale referentiewaarden voor elk van de jaren 2022, 2023 en 2024.
- (28) De Commissie merkt op dat Zwitserland in het herziene nationale ontwerp prestatieplan maatregelen heeft gepresenteerd voor de verwezenlijking van de lokale en-route capaciteitsdoelstellingen. Deze maatregelen omvatten vrije luchtcorridors, verbeterde voorspellings- en besluitvormingsinstrumenten en -procedures, alsmede flexibele dienstroosters en aanwerving, indien nodig, om voldoende personeel te behouden.
- (29) In het licht van hetgeen is vermeld in de overwegingen 26, 27 en 28 moeten de doelstellingen op het prestatiekerngebied capaciteit die in het herziene nationale ontwerp prestatieplan zijn opgenomen, derhalve als verenigbaar met de Uniewijde prestatiedoelstellingen worden beschouwd.

Beoordeling van de ontwerp capaciteitsdoelstellingen voor terminalluchtvaartnavigatiediensten

- (30) Wat betreft luchthavens die overeenkomstig artikel 1, leden 3 en 4, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 binnen de werkingssfeer van die uitvoeringsverordening vallen, heeft de Commissie haar beoordeling van en-route capaciteitsdoelstellingen aangevuld met de beoordeling van de capaciteitsdoelstellingen voor terminalluchtvaartnavigatiediensten, overeenkomstig punt 2.1, b), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317. Met betrekking tot Zwitserland bleken deze doelstellingen geen aanleiding tot bezorgdheid te geven.

Beoordeling van de prestatiedoelstellingen voor het prestatiekerngebied kostenefficiëntie

- (31) De Commissie heeft de verenigbaarheid van de kostenefficiëntiedoelstellingen die in het herziene nationale ontwerp prestatieplan zijn voorgesteld, beoordeeld op basis van de criteria van punt 1.4, a), b) en c), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317.
- (32) De door Zwitserland voorgestelde doelstellingen inzake en-route kostenefficiëntie voor RP3:

En-route heffingszone van Zwitserland	2014 basis-waarde	2019 basis-waarde	2020-2021	2022	2023	2024
En-route kostenefficiëntiedoelstellingen , uitgedrukt als bepaalde en-route-eenhedenkosten (in reële termen in prijzen van 2017)	107,06 CHF	97,59 CHF	226,30 CHF	114,58 CHF	103,45 CHF	95,61 CHF
	96,35 EUR	87,82 EUR	203,64 EUR	103,11 EUR	93,10 EUR	86,04 EUR

- (33) Wat betreft punt 1.4, a), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317, merkt de Commissie op dat de tendens van de bepaalde en-route-eenhedskosten op het niveau van de heffingszone, namelijk -0,5 % in de loop van RP3, beter is dan de Uniewijde tendens van +1,0 % in diezelfde periode.
- (34) Wat betreft punt 1.4, b), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317, merkt de Commissie op dat de langetermijntendens van de bepaalde en-route-eenhedskosten op het niveau van de heffingszone, namelijk -1,2 % in de tweede referentieperiode (RP2) en RP3, minder gunstig is dan de Uniewijde langetermijntendens van -1,3 % in diezelfde periode.
- (35) Wat betreft punt 1.4, c), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317, merkt de Commissie op dat de basiswaarde van Zwitserland voor de bepaalde eenheidskosten van 87,82 EUR, uitgedrukt in EUR2017, +22,0 % hoger ligt dan de gemiddelde basiswaarde van de vergelijkingsgroep, namelijk 72,01 EUR in EUR2017.
- (36) Het is duidelijk dat Zwitserland beter presteert dan de Uniewijde tendens van de bepaalde eenheidskosten in RP3. Bovendien zijn de bepaalde eenheidskosten van Zwitserland in 2024 lager dan de basiswaarden van 2014 en 2019, hetgeen aantoont dat er op middellange en lange termijn effectieve kostenefficiëntiewinsten worden behaald. Daarom is de Commissie van oordeel dat, wat Zwitserland betreft, de in overweging 34 bedoelde lichte afwijking van de Uniewijde langetermijntendens van de bepaalde eenheidskosten en het in overweging 35 bedoelde verschil tussen de basiswaarde en het gemiddelde van de vergelijkingsgroep niet uitsluiten dat de prestatiedoelstellingen inzake kostenefficiëntie verenigbaar zijn met de Uniewijde prestatiedoelstellingen inzake kostenefficiëntie.
- (37) In het licht van hetgeen is vermeld in de overwegingen 32 tot en met 36 moeten de doelstellingen op het prestatiegebied kostenefficiëntie die in het herziene nationale ontwerpstatieplan zijn opgenomen, derhalve als verenigbaar met de Uniewijde prestatiedoelstellingen worden beschouwd.

Beoordeling van de kostenefficiëntiedoelstellingen voor terminalluchtvaarnavigatiediensten

- (38) Wat betreft luchthavens die overeenkomstig artikel 1, leden 3 en 4, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 binnen de werkingssfeer van die uitvoeringsverordening vallen, heeft de Commissie haar beoordeling van de doelstellingen voor en-route-kostenefficiëntie aangevuld met de beoordeling van de kostenefficiëntiedoelstellingen voor terminalluchtvaarnavigatiediensten, overeenkomstig punt 2.1, c), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317.
- (39) In Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/780 heeft de Commissie haar bezorgdheid geuit over de doelstellingen inzake terminalkostenefficiëntie die Zwitserland in het in 2021 ingediende FABEC-ontwerpstatieplan heeft voorgesteld, en was zij van mening dat Zwitserland die doelstellingen verder moest rechtvaardigen of neerwaarts moest herzien. De Commissie merkt echter op dat Zwitserland deze doelstellingen niet heeft herzien en evenmin nader heeft gemotiveerd.
- (40) De Commissie stelt vast dat de tendens van de bepaalde terminaleenheidskosten tijdens RP3, namelijk +2,7 %, hoger blijft dan de tendens van de bepaalde en-route-eenhedskosten tijdens RP3, namelijk -0,5 %, en hoger blijft dan de werkelijke tendens van de bepaalde terminaleenheidskosten tijdens RP2, namelijk -3,4 %. Voorts merkt de Commissie op dat de bepaalde terminaleenheidskosten voor de luchthavens van Genève en Zürich naar schatting aanzienlijk boven de mediane bepaalde eenheidskosten van de relevante vergelijkingsgroep blijven.
- (41) In het licht van de overwegingen 39 en 40 concludeert de Commissie derhalve dat de prestatiedoelstellingen van Zwitserland inzake terminalkostenefficiëntie nog steeds aanleiding geven tot bezorgdheid. De Commissie herhaalt daarom haar standpunt dat Zwitserland die doelstellingen neerwaarts moet herzien of op passende wijze moet motiveren. Zwitserland moet die bezwaren in verband met de vaststelling van zijn definitieve statieplan aanpakken overeenkomstig artikel 16, punt a), van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317.

Beoordeling van de in artikel 11 van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 bedoelde stimuleringsregelingen, ter aanvulling van de beoordeling door de Commissie van de capaciteitsdoelstellingen

- (42) Met betrekking tot punt 2.1, f), van bijlage IV van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 heeft de Commissie haar beoordeling van de capaciteitsdoelstellingen aangevuld met een beoordeling van de in artikel 11 van die uitvoeringsverordening bedoelde stimuleringsregelingen. In dat opzicht heeft de Commissie onderzocht of de voorgestelde stimuleringsregelingen voldoen aan de inhoudelijke eisen van artikel 11, leden 1 en 3, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317.

- (43) In Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/780 heeft de Commissie geconcludeerd dat Zwitserland zijn stimuleringsregelingen voor het bereiken van de en-route- en terminalcapaciteitsdoelstellingen zodanig moet herzien dat het maximale financiële nadeel als gevolg van die stimuleringsregelingen wordt vastgesteld op een niveau dat tastbare gevolgen heeft voor de aan risico's onderhevige inkomsten. De Commissie merkt op dat Zwitserland deze stimuleringsregelingen niet heeft gewijzigd ten opzichte van het in 2021 ingediende FABEC-ontwerpprestatieplan en het in juli 2022 ingediende herziene FABEC-ontwerpprestatieplan.
- (44) In het licht van hetgeen in overweging 43 is vermeld, concludeert de Commissie derhalve dat de in het herziene nationale ontwerpprestatieplan uiteengezette stimuleringsregelingen nog steeds aanleiding geven tot bezorgdheid. De Commissie herhaalt daarom haar standpunt dat Zwitserland zijn stimuleringsregelingen voor het bereiken van en-route- en terminalcapaciteitsdoelstellingen moet herzien in verband met de vaststelling van zijn definitieve prestatieplan overeenkomstig artikel 16, punt a), van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317, zodat de maximale financiële nadelen als gevolg van die stimuleringsregelingen worden vastgesteld op een niveau dat tastbare gevolgen heeft voor de aan risico's onderhevige inkomsten, zoals uitdrukkelijk vereist op grond van artikel 11, lid 3, punt a), van die uitvoeringsverordening. Volgens de Commissie zou dit moeten leiden tot een maximaal financieel nadeel van 1 % of meer van de bepaalde kosten.

CONCLUSIES

- (45) In het licht van al het voorgaande stelt de Commissie vast dat de prestatiedoelstellingen in het door Zwitserland ingediende herziene nationale ontwerpprestatieplan verenigbaar zijn met de Uniewijde prestatiedoelstellingen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De prestatiedoelstellingen in het herziene ontwerpprestatieplan dat Zwitserland op 4 november 2022 overeenkomstig Verordening (EG) nr. 549/2004 heeft ingediend, die in de bijlage bij dit besluit zijn opgenomen, zijn verenigbaar met de in Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/891 uiteengezette Uniewijde prestatiedoelstellingen voor de derde referentieperiode.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Zwitserse Bondsstaat.

Gedaan te Brussel, 14 december 2022.

Voor de Commissie
Adina-Ioana VĂLEAN
Lid van de Commissie

BIJLAGE

Prestatiedoelstellingen die zijn opgenomen in het overeenkomstig Verordening (EG) nr. 549/2004 door Zwitserland ingediende herziene ontwerp-prestatieplan en die verenigbaar zijn bevonden met de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor de derde referentieperiode

PRESTATIEKERNGEBIED VEILIGHEID**Effectiviteit van het veiligheidsbeheer**

Zwitserland	Doelstellingen met betrekking tot de effectiviteit van het veiligheidsbeheer, uitgedrukt als niveau van tenuitvoerlegging, variërend van EASA-niveau A tot en met D			
Betrokken verlener van luchtvaartnavigatiediensten	Veiligheidsbeheersdoelstelling	2022	2023	2024
Skyguide	Veiligheidsbeleid en -doelstellingen	C	C	C
	Beheer van veiligheidsrisico's	C	D	D
	Veiligheidsborging	C	C	C
	Bevordering van de veiligheid	C	C	C
	Veiligheidscultuur	C	C	C

PRESTATIEKERNGEBIED MILIEU**Gemiddelde horizontale en-routevluchtefficiëntie van het werkelijke traject**

Zwitserland	2022	2023	2024
Doelstellingen op het prestatiekerng gebied milieu , uitgedrukt als de gemiddelde horizontale en-routevluchtefficiëntie van het werkelijke traject	3,95 %	3,95 %	3,95 %

PRESTATIEKERNGEBIED CAPACITEIT**Gemiddelde en-route-ATFM-vertraging in minuten per vlucht**

Zwitserland	2022	2023	2024
Doelstellingen op het prestatiekerng gebied capaciteit , uitgedrukt in minuten ATFM-vertraging per vlucht	0,19	0,19	0,19

PRESTATIEKERNGEBIED KOSTENEFFICIËNTIE**Bepaalde eenheidskost voor en-routeluchtvaartnavigatiediensten**

En-routeheffingszone van Zwitserland	2014 basis-waarde	2019 basis-waarde	2020-2021	2022	2023	2024
En-routekostenefficiëntiedoelstellingen , uitgedrukt als bepaalde en-route-eenheidskosten (in prijzen van 2017)	107,06 CHF	97,59 CHF	226,30 CHF	114,58 CHF	103,45 CHF	95,61 CHF
	96,35 EUR	87,82 EUR	203,64 EUR	103,11 EUR	93,10 EUR	86,04 EUR