

A TANÁCS (EU) 2022/2572 HATÁROZATA

(2022. december 19.)

a Bizottságnak a növényvédő szerek fenntartható használatáról és az (EU) 2021/2115 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletjavaslat hatásvizsgálatát kiegészítő tanulmány benyújtására, valamint adott esetben a tanulmány eredményeinek fényében nyomomonkövetési intézkedésekre irányuló javaslat megtételére történő felkéréséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 241. cikkére,

mivel:

- (1) A Tanács „a termelőtől a fogyasztóig” stratégiáról szóló, 2020. október 19-i következtetéseiben tudomásul vette a stratégiában meghatározott, a növényvédő szerek használatának csökkentésére irányuló célokat, és rámutatott arra, hogy az említett célok elérése terén szükség van a tagállamok és valamennyi érdekelt fél részéről erőfeszítésekre, valamint intenzív együttműködésre, konzultációra és közös munkára.
- (2) A Tanács szintén üdvözölte a Bizottság azon célkitűzését, hogy csökkentse a növényvédő szerek használatának a környezetre gyakorolt káros hatásait, így például az integrált növényvédelem alapelvein alapuló, átfogóbb növényvédelmi megközelítések kidolgozásának támogatásával, továbbá kiemelte e tekintetben a megfelelő és tudományosan kellően megalapozott integrált növényvédelmi intézkedések biztosításának fontosságát, valamint a fenntartható alternatív növényvédő szerek és módszerek használatának előmozdítását.
- (3) Továbbá emlékeztetett a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásra⁽¹⁾, és felhívta a Bizottságot arra, hogy a jogalkotási javaslatokat alapos hatásvizsgálatokra alapozza. Szükségesnek tartotta, hogy biztosítsák az összhangot és a koherenciát „a termelőtől a fogyasztóig” stratégia, valamint a kapcsolódó uniós szakpolitikák és stratégiák által előírt intézkedések között. A Tanács szintén hangsúlyozta, hogy „a termelőtől a fogyasztóig” stratégiában javasolt célkitűzések és intézkedések megvalósítása tekintetében megfelelő figyelmet kell fordítani a fenntartható élelmiszerrendszerek gazdasági, társadalmi és környezeti dimenziójára, többek között az Unió mezőgazdasági és kapcsolódó ágazatainak versenyképessége tekintetében.
- (4) A Bizottság 2022. június 22-én benyújtotta az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a növényvédő szerek fenntartható használatáról és az (EU) 2021/2115 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁽²⁾ módosításáról szóló rendeletre irányuló javaslatot. A javaslat célja, hogy a peszticidek használatával és kockázatával, valamint annak a környezetre és az emberi egészségre gyakorolt hatásával kapcsolatos növekvő társadalmi aggályok kezelésével szemben ambiciózus megközelítést biztosítson. A javaslat új rendelkezéseket tartalmaz a peszticidhasználatra, a károsítók elleni alternatív, nem vegyi védekezési technikákra és az integrált növényvédelemre vonatkozóan. A javaslat jogilag kötelező erejű, a peszticidhasználat és -kockázat 50 %-os uniós csökkentésére vonatkozó célokat vezet be, míg a tagállamokat arra kötelezi, hogy ezen átfogó cél elérése érdekében nemzeti csökkentési célokat határozzanak meg. Az említett nemzeti célok csak egy kötelező erejű képlet paraméterein belül térhetnek el az 50 %-os uniós célok-tól.
- (5) A Tanácsot aggasztja, hogy a javaslatot kísérő hatásvizsgálat nem foglalkozik a javasolt rendeletnek az Unión belüli élelmiszerbiztonságra gyakorolt lehetséges hosszú távú hatásaival. Az a tény, hogy a hatásvizsgálat az ukrajnai háború, valamint az energia-, műtrágya- és élelmiszerár-válságok előtt zárult le, további érvényt kölcsönöz az említett aggályoknak. A Tanács ezért úgy véli, hogy számos mutató tekintetében további mennyiségi elemzést kell végezni annak megállapítása érdekében, hogy a javaslat gazdasági és társadalmi hatásainak értékelését ki kell-e igazítani. Így különösen, a Tanács úgy véli, hogy további elemzést kell végezni, amely tükrözi az Unió mezőgazdasági termelését, a növényvédő szerek használatának csökkentéséből és korlátozásából eredő, az Unióban várható terméshozam-csökkenést, valamint az élelmiszer- és takarmányimporttól való potenciális függőséget. A Tanács úgy véli továbbá, hogy a kis- és középvállalkozások helyzetének és az ellátási láncuk egészére kiterjedő jövedelmezőségnek mélyrehatóbb elemzésére volna szükség.

⁽¹⁾ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

⁽²⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/2115 rendelete (2021. december 2.) a közös agrárpolitika keretében a tagállamok által elkészítendő stratégiai tervhez (KAP stratégiai terv) nyújtott, az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) által finanszírozott támogatásra vonatkozó szabályok megállapításáról, valamint az 1305/2013/EU és az 1307/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 435., 2021.12.6., 1. o.).

- (6) A Tanács tudomásul veszi a növényvédő szerek fenntartható használatáról szóló rendeletre (SUR) irányuló javaslatban foglalt érzékeny területek fogalommeghatározásáról és az érzékeny területekről szóló rendelkezések hatályáról szóló, 2022. november 15-i bizottsági informális dokumentumot, valamint annak javaslatát, hogy a vegyi növényvédő szereknek az említett területeken való használatára vonatkozó tilalom vagy részleges tilalom megvalósíthatóságának biztosítása érdekében csökkentsék az említett területek kiterjedését és különösen azon javaslatot, hogy a nitrátérzékeny területeket zárják ki az érzékeny területek fogalommeghatározásából. Azonban a Tanács véleménye szerint mégis szükség volna további adatokra, valamint az ilyen intézkedéseknek az érzékenynek tekinthető területeken és az erdőterületeken gyakorolt hatásainak elemzésére.
- (7) A fentiekre tekintettel, a Tanács – míg indokolatlan késedelem nélkül folytatni kívánja a javaslat különböző technikai szempontjainak vizsgálatát – úgy véli, hogy – a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodással, különösen annak 12., 13. és 16. pontjával, valamint az Európai Unió működéséről szóló szerződés 241. cikkének alkalmazásáról szóló 10. pontjával összhangban – a javaslat meglévő hatásvizsgálatának kiegészítése érdekében egy tanulmányra van szükség,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

(1) A Tanács kéri, hogy a Bizottság a folyamatban lévő jogalkotási folyamat elősegítése érdekében a lehető leghamarabb, de legkésőbb 2023. június 28-ig nyújtson be egy, a növényvédő szerek fenntartható használatáról és az (EU) 2021/2115 rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletjavaslat meglévő hatásvizsgálatát a következő szempontok tekintetében kiegészítő tanulmányt:

- a) a bizottsági javaslatnak az Unión belüli élelmiszertermelésre gyakorolt mennyiségi hatásai, különösen a releváns növénykultúrák és növényi termékek főbb típusai tekintetében a mezőgazdasági terméshozamokra gyakorolt hatás egyenkénti számszerűsítése révén, figyelembe véve mindeközben – a nemzeti csökkentési célok meghatározásával összefüggésben – a tagállamok sajátos feltételeit, ideértve a különböző éghajlatú régiókat is;
- b) a bizottsági javaslatnak az Unión belüli élelmiszer- és takarmányellátottságra gyakorolt azon következményeinek elemzése, amelyeket az alapvető élelmiszer- és takarmánytermékek főbb típusai alapján értékelnek, továbbá a főbb növényfajták tekintetében az élelmiszer- és takarmányimporttól való fokozott függőség lehetőségének elemzése, valamint az Unióból származó élelmiszer- és takarmánytermékek exportjára gyakorolt hatások elemzése;
- c) az a) pontban említett hatásokhoz kapcsolódóan az élelmiszer- és takarmányárakra gyakorolt potenciális hatás általában és különösen az alapvető élelmiszertermékek tekintetében;
- d) a megnövekedett adminisztratív terheknek a kis- és közepes méretű mezőgazdasági üzemek versenyképességére és jövedelmezőségére gyakorolt számszerűsített hatásai;
- e) a növényvédő szerek alternatíváinak elérhetősége, valamint a károsító szervezetek behurcolásának és az Unióban való elterjedésének potenciális megnövekedett kockázata, az említett hatás enyhítésére szolgáló alternatív eszközök korlátozott elérhetőségének köszönhetően;
- f) a növényvédőszer-használatnak a javaslat 3. cikkének 16. pontjában meghatározott érzékeny területeken – különösen a nagyközönség által használt területeken és az emberi településeken – történő betiltása hatásainak számszerűsítése;
- g) a növényvédőszer-használatra vonatkozó javasolt korlátozásnak az erdőállományokra és az erdőfüggő biológiai sokféleségre gyakorolt hatásainak számszerűsítése.

(2) A Tanács kéri, hogy a Bizottság tegyen javaslatot bármely, a tanulmány eredményeinek fényében indokolt nyomonkövetési intézkedésre.

2. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, 2022. december 19-én.

a Tanács részéről

az elnök

J. SÍKELA
