

ODLUKA VIJEĆA (EU) 2022/2572**od 19. prosinca 2022.**

o zahtjevu Komisiji da podnese studiju kojom se dopunjuje procjena učinka Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o održivoj upotrebi sredstava za zaštitu bilja i izmjeni Uredbe (EU) 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća i da predloži daljnje mjere, ako je to primjereno s obzirom na rezultate studije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 241.,

budući da:

- (1) U svojim Zaključcima od 19. listopada 2020. o strategiji „od polja do stola” Vijeće je primilo na znanje ciljeve smanjenja pesticida navedene u strategiji te je istaknulo da će za postizanje tog cilja biti potrebno djelovanje država članica i svih dionika te intenzivna suradnja i savjetovanje.
- (2) Vijeće je ujedno pozdravilo cilj Komisije u vezi sa smanjenjem štetnih učinaka upotrebe sredstava za zaštitu bilja na okoliš, primjerice podupiranjem razvoja sveobuhvatnijih pristupa zaštiti bilja na temelju načela integrirane zaštite bilja, te je u tome pogledu istaknulo važnost osiguravanja prikladnih i znanstveno valjanih mjera integrirane zaštite bilja i promicanja upotrebe održivih alternativnih sredstava i metoda za zaštitu bilja.
- (3) Nadalje, podsjetilo je na Međuinstitucijski sporazum o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. ⁽¹⁾ i pozvalo Komisiju da zakonodavne prijedloge temelji na detaljnim procjenama učinka. Smatralo je da treba osigurati dosljednost i usklađenost mjera predviđenih strategijom „od polja do stola” s povezanim politikama i strategijama Unije. Ujedno je naglasilo da je pri ostvarivanju ciljeva i mjera predloženih u strategiji „od polja do stola” odgovarajuću pozornost potrebno posvetiti gospodarskoj, društvenoj i okolišnoj dimenziji održivih prehrambenih sustava, među ostalim vodeći računa o konkurentnosti poljoprivrednog sektora Unije i s njime povezanih sektora Unije.
- (4) Komisija je 22. lipnja 2022. Europskom parlamentu i Vijeću podnijela Prijedlog uredbe o održivoj upotrebi sredstava za zaštitu bilja i izmjeni Uredbe (EU) 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽²⁾. Prijedlogom se nastoji ambiciozno pristupiti otklanjanju sve veće zabrinutosti u društvu zbog upotrebe pesticida i rizika od njih te njihova učinka na okoliš i zdravlje ljudi. Prijedlog uključuje nove odredbe o upotrebi pesticida, alternativnim tehnikama nekemijskog suzbijanja štetnih organizama i integriranoj zaštiti bilja. Prijedlogom se uvode pravno obvezujući ciljevi Unije za smanjenje upotrebe pesticida i rizika od njih za 50 % te se države članice obvezuju na utvrđivanje nacionalnih ciljeva smanjenja kako bi se postigao taj opći cilj. Ti nacionalni ciljevi mogu odstupati od ciljeva Unije od 50 % samo u granicama obvezujuće formule.
- (5) Vijeće je zabrinuto zbog toga što se u procjeni učinka priloženoj Prijedlogu ne razmatra mogući dugoročni učinci predložene Uredbe na sigurnost opskrbe hranom u Uniji. Činjenica da je procjena učinka završena prije rata u Ukrajini i krize povezane s cijenama energenata, gnojiva i hrane dodatno potvrđuje tu zabrinutost. Vijeće stoga smatra da je potrebno provesti dodatnu kvantitativnu analizu niza pokazatelja kako bi se utvrdilo treba li prilagoditi procjenu gospodarskih i društvenih učinaka Prijedloga. Osobito smatra da bi trebalo provesti dodatnu analizu kojom bi se uzela u obzir poljoprivredna proizvodnja u Uniji, očekivano smanjenje prinosa u Uniji koje je posljedica snižavanja i ograničenja upotrebe sredstava za zaštitu bilja te moguću ovisnost o uvozu hrane i hrane za životinje. Vijeće ujedno smatra da bi trebalo detaljnije analizirati stanje malih i srednjih poduzeća te profitabilnost duž njihova lanca opskrbe.

⁽¹⁾ 1.SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

⁽²⁾ Uredba (EU) 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. prosinca 2021. o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFR) te o stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1305/2013 i (EU) br. 1307/2013 (SL L 435, 6.12.2021., str. 1.).

- (6) Vijeće prima na znanje neslužbeni dokument Komisije o definiciji i području primjene odredaba o osjetljivim područjima u Prijedlogu uredbe o održivoj uporabi sredstava za zaštitu bilja (SUR) od 15. studenoga 2022. i njezin prijedlog da se smanji opseg tih područja kako bi zabrana ili djelomična zabrana upotrebe kemijskih sredstava za zaštitu bilja u tim područjima bila izvediva, a posebice prijedlog da se iz definicije osjetljivih područja izuzmu područja osjetljiva na nitrate. Vijeće ipak smatra da bi i dalje bili potrebni dodatni podaci i analiza učinka takvih mjera na područjima koja bi se mogla smatrati osjetljivima, kao što su to šumska područja.
- (7) S obzirom na navedeno i unatoč želji da se ispitivanje različitih tehničkih aspekata Prijedloga nastavi bez nepotrebne odgode, Vijeće smatra da je potrebna studija kojom bi se dopunila postojeća procjena učinka Prijedloga, u skladu s Međuinstitucijskim sporazumom o boljoj izradi zakonodavstva, posebno njegovim stavcima 12., 13. i 16., kao i njegovim stavkom 10. o primjeni članka 241. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Vijeće zahtjeva od Komisije da radi olakšavanja zakonodavnog postupka koji je u tijeku čim prije, a najkasnije do 28. lipnja 2023., podnese studiju kojom se dopunjuje postojeća procjena učinka Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o održivoj upotrebi sredstava za zaštitu bilja i izmjeni Uredbe (EU) 2021/2115 o sljedećim aspektima:

- (a) kvantitativnim učincima Prijedloga Komisije na proizvodnju hrane u Uniji, osobito kvantificiranjem učinka na poljoprivredne prinose za glavne vrste relevantnih usjeva i biljnih proizvoda pojedinačno, pri čemu u okviru utvrđivanja nacionalnih ciljeva smanjenja treba uzeti u obzir posebne okolnosti u državama članicama, uključujući različite klimatske regije;
- (b) analizi posljedica Prijedloga Komisije na dostupnost hrane i hrane za životinje u Uniji, procijenjene na temelju glavnih vrsta osnovne hrane i hrane za životinje, te mogućnosti povećane ovisnosti o uvozu hrane i hrane za životinje za glavne vrste usjeva te učinka na izvoz hrane i hrane za životinje iz Unije;
- (c) mogućem učinku na cijene hrane i hrane za životinje općenito, a posebno za osnovne prehrambene proizvode, povezan s učincima navedenima u točki (a);
- (d) kvantificiranim učincima povećanog administrativnog opterećenja na konkurentnost i profitabilnost malih i srednjih poljoprivrednih gospodarstava;
- (e) dostupnosti alternativnih sredstava za zaštitu bilja i mogućem povećanom riziku od unošenja i širenja štetnih organizama u Uniji zbog ograničene dostupnosti alternativnih sredstava za ublažavanje tog rizika;
- (f) kvantificiranju učinka zabrane upotrebe sredstava za zaštitu bilja u osjetljivim područjima kako su definirana u članku 3. stavku 16. Prijedloga, osobito u područjima kojima se koriste šira javnost i u naseljima;
- (g) kvantificiranju učinaka predloženog ograničenja u pogledu upotrebe sredstava za zaštitu bilja na šumske sastojine i bioraznolikost koja ovisi o šumama.

2. Vijeće zahtjeva od Komisije da predloži sve daljnje mjere opravdane s obzirom na rezultate studije.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu 19. prosinca 2022.

Za Vijeće
Predsjednik
J. SÍKELA
