

ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2022/2572

ze dne 19. prosince 2022,

kterým se Komise žádá, aby předložila studii doplňující posouzení dopadů návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o udržitelném používání přípravků na ochranu rostlin a změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2115 a aby případně navrhla následná opatření s ohledem na výsledky studie

RADA EVROPSKÉ UNIE

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 241 této smlouvy,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rada ve svých závěrech o strategii „od zemědělce ke spotřebiteli“ ze dne 19. října 2020 vzala na vědomí cíle v oblasti omezení používání pesticidů stanovené ve strategii a zdůraznila, že při dosahování tohoto cíle bude třeba, aby členské státy a všechny zúčastněné strany vyvinuly úsilí a započaly intenzivní spolupráci a konzultace.
- (2) Rada rovněž uvítala cíl Komise snížit negativní dopady používání přípravků na ochranu rostlin na životní prostředí, jako je podpora rozvoje komplexnějších přístupů k ochraně rostlin založených na zásadách integrované ochrany rostlin, a v této souvislosti zdůraznila, že je důležité zajistit odpovídající a vědecky podložená opatření v oblasti integrované ochrany rostlin a podporovat používání udržitelných alternativních přípravků a metod na ochranu rostlin.
- (3) Dále připomněla interinstitucionální dohodu ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů ⁽¹⁾ a vyzvala Komisi, aby legislativní návrhy založila na důkladném posouzení dopadů. Považovala za nezbytné zajistit konzistentnost a soudržnost mezi opatřeními plánovanými v rámci strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“ a souvisejícími politikami a strategiemi Unie. Rada rovněž zdůraznila, že pokud jde o realizaci cílů a opatření navržených ve strategii „od zemědělce ke spotřebiteli“, je třeba věnovat náležitou pozornost hospodářským, sociálním a environmentálním aspektům udržitelných potravinových systémů, a to i pokud jde o konkurenceschopnost zemědělských a souvisejících odvětví Unie.
- (4) Dne 22. června 2022 předložila Komise Evropskému parlamentu a Radě návrh nařízení o udržitelném používání přípravků na ochranu rostlin a změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2115 ⁽²⁾. Cílem návrhu je poskytnout ambiciózní přístup k řešení narůstajících společenských obav ohledně používání a rizika pesticidů a jejich dopadu na životní prostředí a lidské zdraví. Obsahuje nová ustanovení o používání pesticidů, alternativních nechemických technikách ochrany proti škůdcům a integrované ochraně rostlin. Návrh zavádí právně závazné cíle Unie spočívající ve snížení používání pesticidů o 50 % a snížení rizik spojených s pesticidy o 50 % a zároveň ukládá členským státům povinnost stanovit si vnitrostátní cíle omezení v zájmu dosažení tohoto celkového cíle. Tyto vnitrostátní cíle se mohou odchylovat od 50 % úrovně cílů Unie pouze v mezích parametrů závazného vzorce.
- (5) Rada je znepokojena tím, že posouzení dopadů připojené k návrhu nezohledňuje možné dlouhodobé dopady navrhovaného nařízení na potravinové zabezpečení v Unii. Skutečnost, že toto posouzení dopadů bylo dokončeno před válkou na Ukrajině a před tím, než došlo ke krizi v oblasti energetiky, hnojiv a cen potravin, tyto obavy jen potvrzuje. Rada se proto domnívá, že je třeba provést další kvantitativní analýzu řady ukazatelů, aby bylo možné určit, zda není třeba upravit posouzení hospodářských a sociálních dopadů návrhu. Rada se zejména domnívá, že by měla být provedena dodatečná analýza zohledňující zemědělskou produkci Unie, očekávaný pokles výnosů v Unie vyplývající ze snížení a omezení používání přípravků na ochranu rostlin a potenciální závislost na dovozu potravin a krmiv. Rada se rovněž domnívá, že by byla nezbytná podrobnější analýza situace malých a středních podniků a ziskovosti v rámci celého jejich dodavatelského řetězce.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2115 ze dne 2. prosince 2021, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a financovány Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), a kterým se zrušují nařízení (EU) č. 1305/2013 a (EU) č. 1307/2013 (Úř. věst. L 435, 6.12.2021, s. 1).

- (6) Rada bere na vědomí pracovní dokument Komise o definici citlivých oblastí a působnosti ustanovení o citlivých oblastech v návrhu nařízení o udržitelném používání přípravků na ochranu rostlin ze dne 15. listopadu 2022 a její návrh na omezení rozsahu těchto oblastí s cílem zajistit proveditelnost zákazu nebo částečného zákazu používání chemických přípravků na ochranu rostlin v těchto oblastech, a zejména návrh vyjmout z definice citlivých oblastí oblasti ohrožené dusičnany. Rada je však toho názoru, že by stále byly zapotřebí další údaje a analýza dopadu těchto opatření v oblastech, které by mohly být považovány za citlivé, jakož i v lesních oblastech.
- (7) Přestože si Rada přeje pokračovat v posuzování různých technických aspektů návrhu bez zbytečných prodlev, s ohledem na výše uvedené skutečnosti se domnívá, že je nezbytné provést studii, která doplní stávající posouzení dopadů návrhu v souladu s interinstitucionální dohodou o zdokonalení tvorby právních předpisů, zejména s body 12, 13 a 16 této dohody, jakož i bodem 10 o uplatňování článku 241 Smlouvy o fungování Evropské unie.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Rada žádá Komisi, aby v zájmu usnadnění probíhajícího legislativního procesu co nejdříve, avšak nejpozději 28. června 2023, předložila studii, která doplní stávající posouzení dopadů návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o udržitelném používání přípravků na ochranu rostlin a změně nařízení (EU) 2011/2115, pokud jde o tyto aspekty:

- a) kvantitativní dopady návrhu Komise na produkci potravin v Unii, zejména vyčíslením dopadu na zemědělské výnosy u hlavního druhu příslušných plodin a jednotlivých rostlinných produktů, přičemž se v souvislosti se stanovením vnitrostátních cílů omezení zohlední zvláštní podmínky v jednotlivých členských státech, včetně různých klimatických regionů;
- b) analýzu důsledků návrhu Komise na dostupnost potravin a krmiv v Unii posouzených na základě hlavních druhů základních potravin a krmiv, a možnosti zvýšené závislosti na dovozu potravin a krmiv v případě hlavních druhů plodin a dopadu na vývoz potravin a krmiv z Unie;
- c) možný dopad na ceny potravin a krmiv obecně, a zejména na základní potravinové produkty související s dopady uvedenými v písmenu a);
- d) kvantifikované dopady zvýšené administrativní zátěže na konkurenceschopnost a ziskovost malých a středních zemědělských podniků;
- e) dostupnost alternativ k přípravkům na ochranu rostlin a potenciální zvýšené riziko zavlečení a šíření škodlivých organismů v Unii v důsledku omezené dostupnosti alternativních prostředků na zmírnění tohoto rizika;
- f) kvantifikace dopadu zákazu používání prostředků na ochranu rostlin v citlivých oblastech podle čl. 3 odst. 16 návrhu, zejména v oblastech využívaných širokou veřejností a v oblastech lidských sídel;
- g) kvantifikace dopadů navrhovaného omezení týkajícího se používání přípravků na ochranu rostlin na lesní porosty a na biologickou rozmanitost závislou na lesích;

2. Rada žádá Komisi, aby navrhla následná opatření odůvodněná výsledky studie.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne 19. prosince 2022.

Za Radu
předseda
J. SÍKELA
