



2024/343

22.1.2024

KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2024/343

av den 13 december 2023

om överensstämmelsen hos de korrigerande åtgärder som Luxemburg har lämnat in med genomförandebeslut (EU) 2023/1336

[delgivet med nr C(2023) 8560]

(Endast den engelska texten är giltig)

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 av den 10 mars 2004 om ramen för inrättande av det gemensamma europeiska luftrummet (*ramförordningen*) ⁽¹⁾, särskilt artikel 11.3 c,

med beaktande av kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 av den 11 februari 2019 om inrättande av ett prestations- och avgiftssystem i det gemensamma europeiska luftrummet och om upphävande av genomförandeförordningarna (EU) nr 390/2013 och (EU) nr 391/2013 ⁽²⁾, särskilt artikel 15.7 andra stycket,

av följande skäl:

ALLMÄNNA ÖVERVÄGANDEN

- (1) Efter den grundliga bedömning som avses i artikel 15.3 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 fann kommissionen att prestationsmålen för kostnadseffektivitet för avgiftszonen Belgien–Luxemburg inte överensstämde med de unionstäckande prestationsmålen för den tredje referensperioden.
- (2) I enlighet med kommissionens genomförandebeslut (EU) 2023/1336 ⁽³⁾ skulle Belgien och Luxemburg därför fastställa och meddela kommissionen korrigerande åtgärder för att uppnå överensstämmelse mellan sina nationella prestationsmål för kostnadseffektivitet och de unionstäckande prestationsmålen för kostnadseffektivitet för den tredje referensperioden. Dessa korrigerande åtgärder skulle införas inom ramen för de utkast till slutliga prestationsplaner som upprättas på nationell nivå av Belgien respektive Luxemburg.
- (3) Den 16 september 2023 överlämnade Luxemburg till kommissionen, för bedömning, en första version av sitt utkast till slutlig prestationsplan med korrigerande åtgärder. Efter en kontroll av fullständigheten uppmanade kommissionen Luxemburg att uppdatera sitt utkast till slutlig prestationsplan för att komplettera det med vissa delar som saknades samt åtgärda vissa konstaterade brister. I detta beslut bedöms den uppdaterade versionen av utkastet till slutlig prestationsplan inklusive korrigerande åtgärder (*utkastet till slutlig prestationsplan*) som överlämnades av Luxemburg till kommissionen den 3 november 2023.
- (4) Organet för prestationsgranskning, som i enlighet med artikel 11.2 i förordning (EG) nr 549/2004 bistår kommissionen vid genomförandet av prestationssystemet, har lämnat in en rapport till kommissionen om bedömningen av Luxemburgs utkast till slutlig prestationsplan inklusive korrigerande åtgärder.

⁽¹⁾ EUT L 96, 31.3.2004, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj>.

⁽²⁾ EUT L 56, 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.

⁽³⁾ Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2023/1336 av den 16 juni 2023 om de korrigerande åtgärder som Belgien och Luxemburg ska vidta när det gäller vissa prestationsmål för den tredje referensperioden i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) 549/2004 (EUT L 166, 30.6.2023, s. 119, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1336/oj).

- (5) Luxemburg samtycker undantagsvis till att avstå från sina rättigheter enligt artikel 342 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt jämförd med artikel 3 i förordning nr 1 (*) och till att detta beslut antas och delges på engelska.

KOMMISSIONENS BEDÖMNING

Tillämpningsområde

- (6) I enlighet med artikel 15.7 första stycket i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska de korrigerande åtgärder som anges i utkastet till slutlig prestationsplan bedömas för att avgöra om de är tillräckliga för att säkerställa överensstämmelse med de korrigerande åtgärder som fastställs i genomförandebeslut (EU) 2023/1336 och därmed för att säkerställa att prestationsmålen för kostnadseffektivitet för avgiftszonen Belgien–Luxemburg överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den tredje referensperioden. Belgien och Luxemburg har gemensamt fastställt dessa korrigerande åtgärder för sin gemensamma avgiftszon.
- (7) Kommissionen noterar att de prestationsmål för säkerhet, kapacitet och miljö som fastställts i det reviderade utkastet till prestationsplan förblir oförändrade i utkastet till slutlig prestationsplan. Kommissionen uttryckte inga betänkligheter om dessa prestationsmål i genomförandebeslut (EU) 2023/1336. Prestationsmålen för säkerhet, kapacitet och miljö bör därför anses överensstämma med motsvarande unionstäckande prestationsmål.

Korrigerande åtgärder för att uppnå överensstämmelse mellan de reviderade prestationsmål för kostnadseffektivitet och de unionstäckande prestationsmål för kostnadseffektivitet som är föremål för kommissionens bedömning

Korrigerande åtgärder

- (8) Kommissionen noterar att utkastet till slutlig prestationsplan i huvudsak omfattar följande korrigerande åtgärder avseende de berörda leverantörerna av flygtrafiktjänster, nämligen skeyes och Maastricht Upper Area Control Centre (MUAC):
- a) Översyn av kostnadsbaserna för skeyes och MUAC för åren 2023 och 2024 (*korrigerande åtgärd A*).
 - b) Ersättning till luftrumsanvändare för det överskott från kalenderåret 2022 som uppstått till följd av att de fastställda kostnaderna skilde sig från de faktiska kostnaderna (*korrigerande åtgärd B*).
 - c) Ersättning till luftrumsanvändare för belopp som debiterats under den andra referensperioden för inställda och försenade investeringar i anläggningstillgångar (*korrigerande åtgärd C*).
- (9) Som en del av utkastet till slutlig prestationsplan gav Belgien en oberoende konsult i uppdrag att under sommaren 2023 genomföra en översyn av efterlevnaden avseende skeyes och MUAC (*översynen av efterlevnaden avseende skeyes och MUAC*) med avseende på de påpekanden som kommissionen gjorde i genomförandebeslut (EU) 2023/1336. Belgien delade slutrapporten från översynen av efterlevnaden med kommissionens avdelningar den 3 oktober 2023. Luxemburg uppger att de korrigerande åtgärder som anges i utkastet till slutlig prestationsplan har utarbetats med beaktande av resultaten av denna översyn av efterlevnaden.

Korrigerande åtgärd A

- (10) Korrigerande åtgärd A består av en minskning i reala termer av skeyes och MUAC:s fastställda kostnader för åren 2023 och 2024. Denna korrigerande åtgärd planeras leda till en sammantagen kostnadsminskning för år 2023 på 12,9 miljoner euro, uttryckt i reala termer i 2017 års priser (EUR2017), och en total kostnadsminskning för år 2024 på 9,1 miljoner euro uttryckt i EUR2017.
- (11) Tabellen nedan visar hur de fastställda kostnaderna, uppdelade mellan skeyes och MUAC, påverkas av korrigerande åtgärd A.

(*) Rådets förordning (Euratom) nr 1 om vilka språk som skall användas i Europeiska atomenergigemenskapen (EGT 17, 6.10.1958, s. 385/58), ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg/1958/1\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/reg/1958/1(1)/oj).

Korrigerande åtgärd A	Påverkan på 2023 års fastställda kostnader, uttryckt i EUR2017	Påverkan på 2024 års fastställda kostnader, uttryckt i EUR2017
skeyes	- 4,6 miljoner euro	- 4,0 miljoner euro
MUAC	- 8,2 miljoner euro	- 5,0 miljoner euro
Totalt	- 12,9 miljoner euro	- 9,1 miljoner euro

- (12) Kommissionen noterar att korrigeringsåtgärd A bidrar till en sammantagen minskning av kostnadsbasen för avgiftszonen Belgien–Luxemburg 2023 och 2024 och att den specifikt leder till en minskning av driftskostnaderna, inklusive personalkostnader och andra driftskostnader, för både skeyes och MUAC, i enlighet med artikel 1.2 i genomförandebeslut (EU) 2023/1336.

Korrigerande åtgärd B

- (13) Korrigerande åtgärd B avser ersättning till luftrumsanvändare för det överskott från kalenderåret 2022 som uppstått till följd av att de fastställda kostnaderna skilde sig från de faktiska kostnaderna. Detta överskott omfattar särskilt balansen mellan de fastställda och de faktiska kostnaderna gällande personalkostnader och andra driftskostnader för skeyes och MUAC för 2022. Kostnadsskillnader för 2022 som rör avskrivningskostnader och kapitalkostnader undantas från omfattningen av korrigeringsåtgärd B, eftersom dessa skillnader omfattas av reglerna om kostnadsriskdelning i artiklarna 28.3 a och 28.4 i genomförandeförordning (EU) 2019/317.
- (14) Korrigerande åtgärd B planeras ge effekter genom en engångskostnadsminskning på 7,7 miljoner euro uttryckt i EUR2017 för år 2024, uppdelad mellan skeyes och MUAC enligt följande tabell:

Korrigerande åtgärd B	Påverkan på 2024 års fastställda kostnader, uttryckt i EUR2017
skeyes	- 0,1 miljoner euro
MUAC	- 7,6 miljoner euro
Totalt	- 7,7 miljoner euro

- (15) Kommissionen noterar att korrigeringsåtgärd B bidrar till en sammantagen minskning av de fastställda kostnaderna för skeyes och MUAC för 2024, i enlighet med artikel 1.2 i genomförandebeslut (EU) 2023/1336.

Korrigerande åtgärd C

- (16) Korrigerande åtgärd C avser ersättning till luftrumsanvändare för outnyttjade kapitalutgifter för uppskjutna eller inställda investeringar i anläggningstillgångar under den andra referensperioden.
- (17) Kommissionen fann att både skeyes och MUAC under den andra referensperioden sköt upp eller ställde in flera planerade investeringar i anläggningstillgångar som ingick i prestationsplanen för den andra referensperioden. Luftrumsanvändare debiterades delvis för dessa investeringar som en del av kostnadsbasen för den andra referensperioden för avgiftszonen Belgien–Luxemburg, trots att dessa investeringar inte genomfördes och därmed inte gav de förväntade driftsfördelarna. I enlighet med genomförandebeslut (EU) 2023/1336 begärde kommissionen därför att de nationella tillsynsmyndigheterna i Belgien och Luxemburg skulle kontrollera att de kostnader som debiterats under den andra referensperioden för inställda och försenade investeringar i anläggningstillgångar inte debiteras luftrumsanvändare dubbelt om investeringarna genomförs i ett senare skede.

(18) Luxemburg uppger i utkastet till slutlig prestationsplan att man vid den översynen av efterlevnaden avseende skeyes och MUAC som genomfördes av Belgien funnit att vissa belopp som ingår i kostnadsbaserna för den tredje referensperioden ska återbetalas till användarna för att undvika dubbeldebitering för inställda eller uppskjutna investeringar under den andra referensperioden. För detta ändamål ska en engångskostnadsminskning på 6,1 miljoner euro, uttryckt i EUR2017, tillämpas för år 2024, uppdelat mellan skeyes och MUAC i enlighet med följande tabell:

Korrigerande åtgärd C	Påverkan på 2024 års fastställda kostnader, uttryckt i EUR2017
skeyes	- 4,4 M euro
MUAC	- 1,6 M euro
Totalt	- 6,1 M euro

- (19) När det gäller skeyes noterar kommissionen att korrigeringsåtgärd C leder endast till en delvis ersättning för de outnyttjade kostnader som debiterats användarna för inställda och försenade investeringar i anläggningstillgångar under den andra referensperioden. I enlighet med den analys som utförts av organet för prestationsgranskning och som återges i genomförandebeslut (EU) 2023/1336 debiterade skeyes under den andra referensperioden sammanlagt 7,8 miljoner euro för investeringar som inte genomfördes under den referensperioden.
- (20) Kommissionen noterar dock att korrigeringsåtgärd C bidrar till en sammantagen minskning av de fastställda kostnaderna för skeyes och MUAC för 2024, i enlighet med artikel 1.2 i genomförandebeslut (EU) 2023/1336.

Reviderade prestationsmål för kostnadseffektivitet

(21) I följande tabell anges de prestationsmål för kostnadseffektivitet för undervägstjänster för den tredje referensperioden för avgiftszonen Belgien–Luxemburg som ingår i det reviderade utkastet till prestationsplan samt de motsvarande reviderade prestationsmål som ingår i utkastet till slutlig prestationsplan.

Belgiens och Luxemburgs avgiftszon för undervägsavgifter	Utgångsvärde för 2014	Utgångsvärde för 2019	2020–2021	2022	2023	2024
Prestationsmål för kostnadseffektivitet i det reviderade utkastet till prestationsplan, uttryckta som fastställda enhetskostnader (i reala termer i 2017 års priser)	81,78 euro	83,26 euro	189,52 euro	104,47 euro	94,18 euro	89,87 euro
Reviderade prestationsmål för kostnadseffektivitet i utkastet till slutlig prestationsplan, uttryckta som fastställda enhetskostnader (i reala termer i 2017 års priser)	81,78 euro	83,26 euro	189,52 euro	104,47 euro	90,34 euro	80,26 euro

- (22) Kommissionen konstaterar att Luxemburg i utkastet till slutlig prestationsplan reviderar ned sina prestationsmål för kostnadseffektivitet för 2023 och 2024. Nedrevideringen innebär en ungefärlig minskning av den fastställda enhetskostnaden med 4,1 % för 2023 och med 10,7 % för 2024. Kommissionen noterar att utgångsvärdena för 2014 och 2019 inte ändras i utkastet till slutlig prestationsplan, utan förblir desamma som i det reviderade utkastet till prestationsplan.
- (23) Trafikprognosen som ligger till grund för prestationsmålen för kostnadseffektivitet för avgiftszonen Belgien–Luxemburg uppdaterades inom ramen för utkastet till slutlig prestationsplan och överensstämmer med Eurocontrols bastrafikprognos från mars 2023. I följande tabell anges trafikantagandena, vilka reviderades ned för 2023 (med en negativ effekt på den fastställda enhetskostnaden) och upp för 2024 (med en positiv effekt på den fastställda enhetskostnaden).

Belgiens och Luxemburgs avgiftszon för undervägsavgifter	2023	2024
Trafikprognos i det reviderade utkastet till prestationsplan, uttryckt i tusental undervägstjänstenheter	2 445	2 542
Uppdaterad trafikprognos i utkastet till slutlig prestationsplan, uttryckt i tusental undervägstjänstenheter	2 404	2 560
Skillnad	- 1,7 %	+ 0,7 %

Fastställda kostnader för kalenderåren 2023 och 2024

- (24) De reviderade fastställda kostnader i reala termer, uttryckta i EUR2017, för kalenderåren 2023 och 2024, som följer av tillämpningen av de korrigerande åtgärder som avses i skälen 8–19 samt av andra justeringar som tillämpas i utkastet till slutlig prestationsplan, anges i följande tabell:

Belgiens och Luxemburgs avgiftszon för undervägsavgifter	2023	2024
Fastställda kostnader i EUR2017, såsom dessa anges i det reviderade utkastet till prestationsplan	230,2 miljoner euro	228,5 miljoner euro
Reviderade fastställda kostnader i EUR2017, såsom dessa anges i utkastet till slutlig prestationsplan	217,2 miljoner euro	205,5 miljoner euro
Skillnad uttryckt i EUR2017 och i procent	- 13,1 miljoner euro – 5,7 %	- 23,0 miljoner euro – 10,1 %

- (25) I jämförelse med det reviderade utkastet till prestationsplan uppgår den kombinerade effekten av de korrigerande åtgärder som fastställs i utkastet till slutlig prestationsplan på kostnadsbasen för avgiftszonen Belgien–Luxemburg till – 12,8 miljoner euro uttryckt i EUR2017 för år 2023 och – 22,7 miljoner euro uttryckt i EUR2017 för år 2024. Ytterligare kostnadsminskningar på 0,3 miljoner euro uttryckt i EUR2017 för 2023 och 0,2 miljoner euro uttryckt i EUR2017 för 2024 följer av justeringar av kostnadsbaserna för Luxemburgs flygtrafikledning och för de nationella tillsynsmyndigheterna i Belgien respektive Luxemburg.
- (26) I genomförandebeslut (EU) 2023/1336 konstaterade kommissionen att de fastställda kostnaderna för Luxemburgs flygtrafikledning och de nationella tillsynsmyndigheterna i Belgien och Luxemburg inte gav upphov till några betänkligheter. De relaterade påpekandena i genomförandebeslut (EU) 2023/1336 är fortfarande giltiga, eftersom inga större ändringar har gjorts i utkastet till slutlig prestationsplan när det gäller dessa kostnadskomponenter.

Bedömning av de reviderade prestationsmålen

Bedömning av de reviderade prestationsmålen på grundval av de bedömningskriterier som anges i punkt 1.4 a, b och c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317

- (27) Kommissionen har bedömt överensstämmelsen hos de reviderade prestationsmål för kostnadseffektivitet som fastställs i utkastet till slutlig prestationsplan med kriterierna i punkt 1.4 a, b och c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.
- (28) När det gäller det kriterium som fastställs i punkt 1.4 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att trenden för fastställd undervägsenhetskostnad på avgiftszonsnivå på $-0,9\%$ under den tredje referensperioden är bättre än den unionstäckande trenden på $+1,0\%$ under samma period.
- (29) När det gäller det kriterium som fastställs i punkt 1.4 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att den långsiktiga trenden för fastställd undervägsenhetskostnad på avgiftszonsnivå på $-0,2\%$ under den andra och den tredje referensperioden är sämre än den unionstäckande trenden på $-1,3\%$ under samma period.
- (30) När det gäller det kriterium som fastställs i punkt 1.4 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att utgångsvärdet för den fastställda enhetskostnaden för avgiftszonen Belgien–Luxemburg på 83,26 euro, uttryckt i EUR2017, är $13,2\%$ högre än det genomsnittliga utgångsvärdet på 73,53 euro, uttryckt i EUR2017, för den relevanta jämförbara gruppen.

Bedömning av de kapacitetsrelaterade åtgärder som Luxemburg åberopar för att motivera de observerade avvikelserna från de unionstäckande kostnadseffektivitetstrenderna

- (31) Det är nödvändigt att undersöka om avvikelserna från de kriterier som anges i punkterna 1.4 b och 1.4 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 (skälen 29 och 30) kan anses vara nödvändiga och proportionella i enlighet med punkt 1.4 d i den bilagan, förutsatt att den observerade avvikelserna från den långsiktiga unionstäckande trenden avseende fastställda enhetskostnader uteslutande beror på ytterligare fastställda kostnader kopplade till åtgärder som krävs för att uppnå prestationsmålen på nyckelområdet kapacitet.
- (32) Med beaktande av de beräkningar som gjorts av organet för prestationsgranskning noterar kommissionen att den uppskattade skillnaden mellan de fastställda kostnader för den tredje referensperioden som anges i utkastet till slutlig prestationsplan för avgiftszonen Belgien–Luxemburg för år 2024 och de fastställda kostnader som skulle krävas för att följa den långsiktiga unionstäckande trenden för fastställda enhetskostnader är cirka 19,4 miljoner euro uttryckt i EUR2017.
- (33) När det gäller det bedömningskriterium som anges i punkt 1.4 d i i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 noterar kommissionen att utkastet till slutlig prestationsplan innehåller sju åtgärder som syftar till göra det möjligt att nå kapacitetsmålen (*kapacitetsrelaterade åtgärder*), som Luxemburg anser vara nödvändiga för att nå kapacitetsmålen och som enligt Luxemburg motiverar avvikelserna mellan de lokala prestationsmålen för kostnadseffektivitet och de unionstäckande målen för kostnadseffektivitet. Två av dessa kapacitetsrelaterade åtgärder (*åtgärderna 1 och 2*) rör skeyes och fem av dessa kapacitetsrelaterade åtgärder (*åtgärderna 3–7*) rör MUAC. Kommissionen har redan bedömt dessa kapacitetsrelaterade åtgärder, som ingår i det reviderade utkastet till prestationsplan, inom ramen för den grundliga bedömning som avses i skäl 1. De relaterade påpekandena anges i genomförandebeslut (EU) 2023/1336.
- (34) Åtgärderna 3–7 förblir oförändrade i utkastet till slutlig prestationsplan, varför de påpekanden som kommissionen gjorde vid den grundliga bedömningen av dessa åtgärder fortfarande är giltiga. Åtgärderna 3–7 anses därför vara nödvändiga och proportionella för att uppnå kapacitetsmålen, på grundval av de detaljerade påpekanden som presenterades i genomförandebeslut (EU) 2023/1336. Åtgärderna 1 och 2 har däremot ändrats av i utkastet till slutlig prestationsplan och måste därför bedömas på nytt.

Bedömning av åtgärd 1 i dess ändrade utformning

- (35) Åtgärd 1 omfattar skeyes rekrytering och utbildning av flygledare för att upprätthålla en tillräcklig personalnivå i fråga om flygledare under den tredje referensperioden och under den fjärde referensperioden.
- (36) Kommissionen konstaterade redan i genomförandebeslut (EU) 2023/1336 att åtgärd 1 är nödvändig för att uppnå de lokala kapacitetsmålen. Kommissionen ansåg dock att Belgien, som ansvarar för tillsynen av skeyes och för dess kostnadsbas, i det reviderade utkastet till prestationsplan inte hade motiverat alla de kostnader som sägs ha uppkommit i samband med åtgärd 1. Vissa av kostnaderna för åtgärd 1 befanns därför vara omotiverade i förhållande till uppnåendet av kapacitetsmålen, eftersom Belgien inte hade styrkt dessa kostnader vid den grundliga bedömning som avses i skäl 1, inbegripet avseende inflationens påstådda kostnadseffekt.
- (37) Kommissionen noterar att ökade beräknade kostnader för åtgärd 1 har presenterats i utkastet till slutlig prestationsplan för 2023 och 2024. Ökningen motiveras med skeyes personalkostnader för ersättning till flygledarpraktikanter för undervägstjänster. I utkastet till slutlig prestationsplan anges det att dessa kostnader av misstag hade utelämnats från kostnaderna för åtgärd 1 i de tidigare utkast till prestationsplaner som lämnats in för tredje referensperioden.
- (38) På grundval av informationen i utkastet till slutlig prestationsplan är de ytterligare personalkostnader som avses i skäl 37 direkt kopplade till de kapacitetsförbättringsåtgärder som vidtagits enligt åtgärd 1 och som kommissionen redan, i genomförandebeslut (EU) 2023/1336, har funnit vara relevanta för att uppnå de lokala kapacitetsmålen. Dessa extra personalkostnader bör dessutom anses vara proportionerliga mot bakgrund av målet att säkerställa skeyes säkra och kontinuerliga tillhandahållande av den flygkontrollkapacitet som krävs under den tredje referensperioden. Avseende åtgärd 1 är det därför lämpligt att inkludera dessa personalkostnader vid beräkningen av de kostnader som bedöms vara nödvändiga och proportionerliga för att uppnå kapacitetsmålen.
- (39) När det gäller alla andra aspekter av åtgärd 1 ligger slutsatserna i genomförandebeslut (EU) 2023/1336 fast, eftersom utkastet till slutlig prestationsplan inte innehåller några argument eller bevis som skulle kräva att kommissionen återupptar analysen.

Bedömning av åtgärd 2 i dess ändrade utformning

- (40) Åtgärd 2 avser skeyes modernisering av sitt system för flygledningstjänst (ATM-system) för att det ska kunna stödja integrering av civila och militära flygtrafiktjänster samt för att förbättra kapaciteten och den driftsmässiga effektiviteten.
- (41) I genomförandebeslut (EU) 2023/1336 konstaterade kommissionen att åtgärd 2 omfattar två delar, nämligen dels att man halvtidsupgraderar skeyes nuvarande ATM-system och dels att man på längre sikt ersätter detta nuvarande ATM-system med ett enda, integrerat och harmoniserat system för luftrumsförvaltning som ska utvecklas tillsammans med MUAC och det belgiska försvaret som en del av projektet Shared Air Traffic Services System 3 (SAS 3-projektet). Kommissionen noterade dock, mot bakgrund av trovärdig information som fanns tillgänglig vid den tidpunkten, att det rådde allvarliga tvivel om det faktiska genomförandet av SAS 3-projektet. Dessutom uteslöt kommissionen vissa kostnader som presenterades inom ramen för åtgärd 2 från de ytterligare kostnader som ansågs vara nödvändiga och proportionerliga för att nå kapacitetsmålen och som därmed kan motivera en avvikelse från de unionstäckande prestationsmålen för kostnadseffektivitet.
- (42) Kommissionen noterar att åtgärd 2 har ändrats i utkastet till slutlig prestationsplan, både vad gäller innehåll och kostnader. Å ena sidan bekräftas det att den planerade halvtidsupgraderingen av ATM-systemet ska genomföras under 2023–2024 som en övergångsåtgärd inför införandet av ett nytt flygledningssystem som förväntas tas i drift i slutet av den fjärde referensperioden. Å andra sidan medger man att SAS 3-projektet, som syftade till att utveckla det nya ATM-systemet, har avbrutits eftersom "projektets risker i fråga om omfattning, planering och omfattning var för stora för skeyes". Enligt i utkastet till slutlig prestationsplan för skeyes för närvarande "diskussioner med det belgiska försvaret för att komma fram till hur man bäst går vidare med moderniseringen av det system som ska tas i drift 2028". I utkastet till slutlig prestationsplan presenteras dock inga alternativ som syftar till att ersätta eller ändra SAS 3-projektet.

- (43) Kommissionen noterar vidare att kostnaderna i samband med åtgärd 2 har ändrats för 2023 och 2024 i utkastet till slutlig prestationsplan. Dessa kostnader har omvärderats och justerats ned mot bakgrund av det aktuella läget när det gäller de planerade investeringarna i ATM-systemen.
- (44) På grundval av en analys av de uppdaterade uppgifter och argument som lagts fram i utkastet till slutlig prestationsplan vidhåller kommissionen, när det gäller åtgärd 2, de slutsatser som anges i genomförandebeslut (EU) 2023/1336. Det är uppenbart att det skulle vara förhastat att inkludera kostnaderna för ett nytt ATM-system, oavsett om detta utvecklas inom ramen för SAS 3-projektet eller inom ramen för en alternativ teknisk lösning, eftersom investeringsbeslutet i fråga inte har fattats och eftersom investeringen inte är planerad att genomföras före fjärde referensperiodens slut. Kommissionen upprepar dessutom sin iakttagelse att endast avskrivningskostnader och kapitalkostnader som uppstår direkt till följd av investeringar i uppgraderingen eller ersättningen av ett ATM-system ska beaktas för att motivera avvikelser från unionstäckande prestationsmål för kostnadseffektivitet.
- (45) När det gäller de ytterligare kostnader som anses vara nödvändiga och proportionerliga för att uppnå kapacitetsmålen är de kostnader som ska beaktas i samband med åtgärd 2 därför avskrivningskostnaderna och kapitalkostnaderna för halvtidsuppgraderingen av skeyes ATM-system, såsom anges i genomförandebeslut (EU) 2023/1336.

Slutsatser om de kapacitetsrelaterade åtgärder som Belgien och Luxemburg åberopar för att motivera de observerade avvikelserna från de unionstäckande kostnadseffektivitetstrenderna

- (46) När det gäller det kriterium som anges i punkt 1.4 d i i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 drar kommissionen på grundval av påpekandena i skäl 31–45 slutsatsen att de kostnader för åtgärderna 1 och 2 som läggs fram i utkastet till slutlig prestationsplan delvis är nödvändiga och proportionerliga för att uppnå kapacitetsmålen, medan de angivna kostnaderna för åtgärderna 3–7 är helt nödvändiga och proportionerliga för att uppnå dessa mål.
- (47) Med beaktande av organet för prestationsgransknings analys visar följande tabell den ekonomiska inverkan som de kapacitetsrelaterade åtgärderna beräknas få på trenden för fastställda enhetskostnader för avgiftszonen Belgien–Luxemburg för det relevanta året, dvs. 2024:

Kapacitetsrelaterade åtgärder som presenteras i utkastet till slutlig prestationsplan	Ekonomisk inverkan på trenden för fastställda enhetskostnader för avgiftszonen Belgien–Luxemburg för år 2024, uttryckt i EUR2017, med beaktande av de kostnader som kommissionen anser vara nödvändiga och proportionerliga för att uppnå kapacitetsmålen ⁽¹⁾
Åtgärd 1	8,2 miljoner euro ⁽²⁾
Åtgärd 2	0,3 miljoner euro ⁽³⁾
Åtgärd 3	4,3 miljoner euro
Åtgärd 4	0,3 miljoner euro
Åtgärd 5	4,7 miljoner euro
Åtgärd 6	1,4 miljoner euro
Åtgärd 7	0,3 miljoner euro
Totalt	19,5 miljoner euro

⁽¹⁾ Beräkningar baserade på det uppdaterade inflationsindex som används i utkastet till slutlig prestationsplan.

⁽²⁾ Reviderat belopp som återspeglar den andel av kostnaderna för åtgärd 1 som kommissionen ansåg vara nödvändig och proportionerlig för att uppnå de lokala kapacitetsmålen, i enlighet med skäl 38 och 39.

⁽³⁾ Belopp som återspeglar den andel av kostnaderna för åtgärd 2, som kommissionen ansåg vara nödvändig och proportionerlig för att uppnå de lokala kapacitetsmålen, i enlighet med skäl 56. Detta belopp har inte ändrats efter genomförandebeslut (EU) 2023/1336.

- (48) De kapacitetsrelaterade åtgärder som anges i tabellen i skäl 52 motsvarade ett totalt överskott på 19,5 miljoner euro uttryckt i EUR2017 i förhållande till kostnadsbasen för 2024. Följaktligen bör den observerade avvikelsen på 19,4 miljoner euro uttryckt i EUR2017 från den unionstäckande långsiktiga trenden för fastställda enhetskostnader, vilken beskrivs i skäl 32, anses vara motiverad fullt ut av de ytterligare fastställda kostnaderna i samband med de kapacitetsrelaterade åtgärder som presenteras i utkastet till slutlig prestationsplan.
- (49) Kommissionen drar därför slutsatsen att kriteriet i punkt 1.4 d i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 är uppfyllt.

Slutsats av bedömningen av de korrigerande åtgärderna för att uppnå överensstämmelse mellan de reviderade prestationsmålen för kostnadseffektivitet och de unionstäckande prestationsmålen för kostnadseffektivitet

- (50) På grundval av de påpekanden som anges i skäl 6–49 finner kommissionen att de korrigerande åtgärder som anges i utkastet till slutlig prestationsplan leder till en minskning av de fastställda kostnaderna för avgiftszonen Belgien–Luxemburg. De reviderade prestationsmålen för kostnadseffektivitet bör därför anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den tredje referensperioden.

Översyn av de incitamentssystem som avses i artikel 11 i genomförandeförordning (EU) 2019/317

- (51) I genomförandebeslut (EU) 2023/1336 drog kommissionen slutsatsen att Luxemburg måste revidera sina incitamentssystem för att uppnå målen för undervägskapacitet och terminalkapacitet på ett sådant sätt att den maximala ekonomiska nackdel som uppstår från dessa incitamentssystem ger väsentlig inverkan på den riskerade intäkten. Kommissionen noterar att Luxemburg ändå har lämnat sina incitamentssystem oförändrade i utkastet till slutlig prestationsplan.
- (52) Kommissionen drar därför slutsatsen att de incitamentssystem för undervägs- och terminalkapacitet som fastställs av Luxemburg i utkastet till slutlig prestationsplan fortfarande ger upphov till betänkligheter. Kommissionen upprepar därför sin åsikt att Luxemburg, i samband med antagandet av sin slutliga prestationsplan i enlighet med artikel 16 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317, bör revidera sina incitamentssystem för att uppnå målen för undervägs- och terminalkapacitet, så att de maximala ekonomiska nackdelar som uppstår från dessa incitamentssystem fastställs på en nivå som ger väsentlig inverkan på den riskerade intäkten, vilket krävs enligt artikel 11.3 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317. Enligt kommissionen bör en sådan revidering leda till en maximal ekonomisk nackdel på minst 1 % av de fastställda kostnaderna per år.

SLUTSATS

- (53) De korrigerande åtgärder avseende de reviderade prestationsmålen för kostnadseffektivitet för avgiftszonen Belgien–Luxemburg som inkluderats i utkastet till slutlig prestationsplan bör anses vara förenliga med genomförandebeslut (EU) 2023/1336. Efter dessa korrigerande åtgärder bör de reviderade prestationsmålen för kostnadseffektivitet anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den tredje referensperioden.
- (54) Kommissionen noterar att Luxemburg dock underlåtit att i samband med utkastet till slutlig prestationsplan behandla följande frågor med koppling till de påpekanden som gjordes av kommissionen vid den grundliga bedömning som avses i skäl 1:
- Felaktig tillämpning av de respektive rättsliga bestämmelser om trafikriskdelning, kostnadsriskdelning och incitament för MUAC.
 - Felaktiga finansieringsarrangemang för kostnader för tjänster som tillhandahålls av MUAC i gränsöverskridande områden.
 - Felaktig nivå på de största ekonomiska nackdelarna i de incitamentssystem i Luxemburg som stöder uppnåendet av målen för undervägskapacitet och terminalkapacitet (skälen 51 och 52).

- (55) Kommissionen drar därför slutsatsen att Luxemburg utan dröjsmål bör ta itu med påpekandena i skäl 54. Denna slutsats påverkar inte eventuella överträdelseförfaranden som kommissionen kan inleda avseende dessa påpekanden.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De korrigerande åtgärder avseende Belgiens prestationsmål för kostnadseffektivitet för den tredje referensperioden som anges i det utkast till slutlig prestationsplan som Luxemburg lämnade in till kommissionen den 3 november 2023 i enlighet med förordning (EG) nr 549/2004 är förenliga med genomförandebeslut (EU) 2023/1336.

Prestationsmålen i det utkast till slutlig prestationsplan som lämnades in av Luxemburg den 3 november 2023, vilka återfinns i bilagan till detta beslut, överensstämmer med de unionstäckande prestationsmål för den tredje referensperioden som fastställs i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/891 ⁽³⁾.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Storhertigdömet Luxemburg.

Utfärdat i Bryssel den 13 december 2023.

På kommissionens vägnar
Adina-Ioana VĂLEAN
Ledamot av kommissionen

⁽³⁾ Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/891 av den 2 juni 2021 om fastställande av unionstäckande prestationsmål för nätverket för flygledningstjänst för den tredje referensperioden (2020–2024) och om upphävande av genomförandebeslut (EU) 2019/903 (EUT L 195, 3.6.2021, s. 3), ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/891/oj.

BILAGA

Prestationsmål i Luxemburgs utkast till slutlig prestationsplan, inlämnat i enlighet med förordning (EG) nr 549/2004, som överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den tredje referensperioden

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET SÄKERHET

Säkerhetsledningens effektivitet

Luxemburg	Mål för säkerhetsledningens effektivitet, uttryckta som genomförandenivå, från Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhets (Easa) nivå A till D		
Berörd leverantör av flygtrafiktjänster	Mål för säkerhetsledningen	2023	2024
ANA Luxembourg	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	C	C
	Hantering av säkerhetsrisker	D	D
	Säkerhetssäkring	C	C
	Främjande av säkerhet	C	C
	Säkerhetskultur	C	C
MUAC	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	C	C
	Hantering av säkerhetsrisker	D	D
	Säkerhetssäkring	C	C
	Främjande av säkerhet	C	C
	Säkerhetskultur	C	C

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET MILJÖ

Genomsnittlig horisontell flygningseffektivitet underväg för den aktuella flygbanan

Luxemburg	2023	2024
Mål inom nyckelprestationsområdet miljö, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan	3,00 %	3,00 %

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET KAPACITET

Genomsnittlig ATFM-försening underväg i minuter per flygning

Luxemburg	2023	2024
Mål inom nyckelprestationsområdet kapacitet, uttryckta i minuter ATFM-försening per flygning	0,17	0,17

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET KOSTNADSEFFEKTIVITET

Fastställd enhetskostnad för flygtrafiktjänster underväg

Belgiens och Luxemburgs avgiftszon för undervägsavgifter	Utgångs- värde för 2014	Utgångs- värde för 2019	2020–2021	2022	2023	2024
Kostnadseffektivitetsmål underväg , uttryckta som fastställd undervägsenhetskostnad (i reala termer i EUR2017)	81,78 euro	83,26 euro	189,52 euro	104,47 euro	90,34 euro	80,26 euro