



2024/350

22.1.2024

KOMISJONI OTSUS (EL) 2024/350,

13. detsember 2023,

mis käsitleb Belgia esitatud parandusmeetmete vastavust rakendusotsusele (EL) 2023/1336

(teatavaks tehtud numbri C(2023) 8616 all)

(Ainult ingliskeelne tekst on autentne)

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. märtsi 2004. aasta määrust (EÜ) nr 549/2004, millega sätestatakse raamistik ühtse Euroopa taeva loomiseks (raammäärus), ⁽¹⁾ eriti selle artikli 11 lõike 3 punkti c,

võttes arvesse komisjoni 11. veebruari 2019. aasta rakendusmäärust (EL) 2019/317, millega kehtestatakse ühtse Euroopa taeva algatuse raames tulemuslikkuse kava ja tasude süsteem ning tunnistatakse kehtetuks rakendusmäärused (EL) nr 390/2013 ja (EL) nr 391/2013, ⁽²⁾ eriti selle artikli 15 lõike 7 teist lõiku,

ning arvestades järgmist:

ÜLDISED KAALUTLUSED

- (1) Pärast rakendusmääruse (EL) 2019/317 artikli 15 lõikes 3 osutatud põhjalikku uurimist leidis komisjon, et Belgia-Luksemburgi tasude sissenõudmise piirkonna kulutõhususe tulemuseesmärgid ei ole kooskõlas kogu liitu hõlmavate kolmanda võrdlusperioodi kulutõhususe tulemuseesmärkidega.
- (2) Sellest tulenevalt pidid Belgia ja Luksemburg vastavalt komisjoni rakendusotsusele (EL) 2023/1336 ⁽³⁾ määrama kindlaks parandusmeetmed, mille eesmärk on tagada oma riiklike kulutõhususe tulemuseesmärkide kooskõla kogu liitu hõlmavate kolmanda võrdlusperioodi kulutõhususe tulemuseesmärkidega, ja edastama need komisjonile. Kõnealused parandusmeetmed tuli kindlaks määrata vastavalt Belgia ja Luksemburgi poolt riiklikul tasandil kehtestatud lõpliku tulemuslikkuse kava projektis.
- (3) Belgia esitas 16. septembril 2023 komisjonile hindamiseks oma lõpliku tulemuslikkuse kava projekti esimese versiooni, mis sisaldas parandusmeetmeid. Pärast selle täielikkuse kontrollimist palus komisjon Belgial oma lõpliku tulemuslikkuse kava projekti ajakohastada, et täiendada seda teatavate puuduvate elementidega ja kõrvaldada sellest teatavad tuvastatud puudused. Käesolevas otsuses hinnatakse lõpliku tulemuslikkuse kava projekti ajakohastatud versiooni, mis sisaldab parandusmeetmeid (edaspidi „lõpliku tulemuslikkuse kava projekt“) ja mille Belgia esitas komisjonile 7. novembril 2023.
- (4) Tulemuslikkuse hindamise asutus, kes vastavalt määruse (EÜ) nr 549/2004 artikli 11 lõikele 2 abistab komisjoni tulemuslikkuse kava rakendamisel, esitas komisjonile aruande Belgia lõpliku tulemuslikkuse kava projekti, sealhulgas parandusmeetmete hindamise kohta.

⁽¹⁾ ELT L 96, 31.3.2004, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj>.

⁽²⁾ ELT L 56, 25.2.2019, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.

⁽³⁾ Komisjoni 16. juuni 2023. aasta rakendusotsus (EL) 2023/1336, milles käsitletakse parandusmeetmeid, mida Belgia ja Luksemburg peavad võtma vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 549/2004 teatavate kolmanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkide suhtes (ELT L 166, 30.6.2023, lk 119, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1336/oj).

- (5) Belgia nõustub erandkorras loobuma oma õigustest, mis tulenevad Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklist 342 koostoimes määruse nr 1 (*) artikliga 3, ning annab loa võtta käesolev otsus vastu ja teha see teatavaks inglise keeles.

KOMISJONI HINNANG

Kohaldamisala

- (6) Vastavalt rakendusmääruse (EL) 2019/317 artikli 15 lõike 7 esimesele lõigule tuleb hinnata lõpliku tulemuslikkuse kava projektis kindlaks määratud parandusmeetmeid, et teha kindlaks, kas need on piisavad, et tagada vastavus rakendusotsuses (EL) 2023/1336 sätestatud parandusmeetmetele ja seega kindlustada Belgia-Luksemburgi tasude sissenõudmise piirkonna kulutõhususe tulemuseesmärkide kooskõla kogu liitu hõlmavate kolmanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega. Need parandusmeetmed on Belgia ja Luksemburg kehtestanud üheskoos oma ühise tasude sissenõudmise piirkonna jaoks.
- (7) Komisjon märgib, et läbivaadatud tulemuslikkuse kava projektis kindlaks määratud ohutuse, läbilaskevõime ja keskkonnaga seotud tulemuseesmärke ei ole lõpliku tulemuslikkuse kava projektis muudetud. Komisjon ei tõstatanud oma rakendusotsuses (EL) 2023/1336 mingeid probleeme seoses kõnealuste tulemuseesmärkidega. Seega tuleks ohutuse, läbilaskevõime ja keskkonnaga seotud tulemuseesmärke pidada vastavate kogu liitu hõlmavate tulemuseesmärkidega kooskõlas olevaks.

Komisjoni hinnatavad parandusmeetmed, mille eesmärk on saavutada korregeeritud kulutõhususe tulemuseesmärkide kooskõla kogu liitu hõlmavate kulutõhususe tulemuseesmärkidega

Parandusmeetmed

- (8) Komisjon märgib, et lõpliku tulemuslikkuse kava projekt sisaldab põhimõtteliselt järgmisi parandusmeetmeid, mida kohaldatakse asjaomaste aeronavigatsiooniteenuse osutajate, nimelt ettevõtja skeyes ja Maastrichti lennujuhtimiskeskuse (edaspidi „MUAC“) suhtes:
- a) skeyesi ja MUACi 2023. ja 2024. aasta kulubaasi läbivaatamine (edaspidi „parandusmeede A“);
 - b) õhuruumi kasutajatele 2022. kalendriaastal üle jäänud rahaliste vahendite tagastamine, mis tulenevad kindlaksmääratud ja tegelike kulude vahest (edaspidi „parandusmeede B“);
 - c) teisel võrdlusperioodil edasi lükatud või tühistatud põhivarainvesteeringute eest tasutud summade tagastamine õhuruumi kasutajatele (edaspidi „parandusmeede C“).
- (9) Belgia tegi lõpliku tulemuslikkuse kava projekti raames sõltumatule konsultandile ülesandeks teha 2023. aasta suvel skeyesi ja MUACi vastavuskontroll (edaspidi „skeyesi ja MUACi vastavuskontroll“) seoses komisjoni rakendusotsuses (EL) 2023/1336 esitatud järeldustega. Belgia edastas vastavuskontrolli lõpparuande komisjoni talitustele 3. oktoobril 2023. Belgia selgitab, et vastavuskontrolli tulemusi võeti arvesse lõpliku tulemuslikkuse kava projektis sisalduvate parandusmeetmete kehtestamisel.

Parandusmeede A

- (10) Parandusmeede A seisneb skeyesi ja MUACi 2023. ja 2024. aastaks kindlaks määratud reaalkulude kulude vähendamises. Selle parandusmeetme tulemusena on kavas vähendada kulusid 2023. aastal kokku 12,9 miljonit eurot, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkulude, ja 2024. aastal kokku 9,1 miljonit eurot, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkulude.
- (11) Järgmises tabelis on esitatud parandusmeetme A mõju vastavalt skeyesi ja MUACi kindlaksmääratud kuludele.

(*) Määrus nr 1, millega määratakse kindlaks Euroopa Majandusühenduses kasutatavad keeled (EÜT 17, 6.10.1958, lk 385/58, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg/1958/1\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/reg/1958/1(1)/oj)).

Parandusmeede A	Mõju 2023. aasta kindlaksmääratud kuludele, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses	Mõju 2024. aasta kindlaksmääratud kuludele, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses
skeyes	- 4,6 miljonit eurot	- 4,0 miljonit eurot
MUAC	- 8,2 miljonit eurot	- 5,0 miljonit eurot
Kokku	- 12,9 miljonit eurot	- 9,1 miljonit eurot

- (12) Komisjon märgib, et parandusmeede A aitab 2023. ja 2024. aastal üldiselt vähendada Belgia-Luksemburgi tasude sissenõudmise piirkonna kulubaasi ning selle tulemusel vähenevad konkreetset nii skeyesi kui ka MUACi tegevuskulud, sealhulgas personalikulud ja muud tegevuskulud, nagu on nõutud rakendusotsuse (EL) 2023/1336 artikli 1 lõikes 2.

Parandusmeede B

- (13) Parandusmeede B on seotud õhuruumi kasutajatele 2022. aastal üle jäänud rahaliste vahendite tagastamisega, mis tulenevad kindlaksmääratud ja tegelike kulude vahest. See ülejääk koosneb konkreetset skeyesi ja MUACi 2022. aasta kindlaksmääratud ja tegelike personalikulude ja muude tegevuskulude vahest. Amortisatsiooni- ja kapitalikuludega seotud vahed 2022. aasta kulude vahel ei kuulu parandusmeetme B kohaldamisalasse, kuna nende vahede suhtes kohaldatakse rakendusmääruse (EL) 2019/317 artikli 28 lõike 3 punktis a ja artikli 28 lõikes 4 sätestatud kuluriski jagamise eeskirju.
- (14) Kava kohaselt avaldab parandusmeede B mõju ühekordse kulude vähenemisenä 2024. aastal 7,7 miljoni euro võrra, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses, nagu on näidatud allpool esitatud tabelis vastavalt skeyesi ja MUACi kohta.

Parandusmeede B	Mõju 2024. aasta kindlaksmääratud kuludele, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses
skeyes	- 0,1 miljonit eurot
MUAC	- 7,6 miljonit eurot
Kokku	- 7,7 miljonit eurot

- (15) Komisjon märgib, et parandusmeede B aitab 2024. aastal üldiselt vähendada skeyesi ja MUACi kindlaksmääratud kulusid, nagu on nõutud rakendusotsuse (EL) 2023/1336 artikli 1 lõikes 2.

Parandusmeede C

- (16) Parandusmeede C seisneb teisel võrdlusperioodil edasi lükatud või tühistatud põhivarainvesteeringutega seotud kasutamata kapitali tagastamises õhuruumi kasutajatele.
- (17) Komisjon leidis, et teisel võrdlusperioodil lükkasid skeyes ja MUAC edasi või tühistasid mitu kavandatud põhivarainvesteeringut, mis olid osa teise võrdlusperioodi tulemuslikkuse kavast. Õhuruumi kasutajatelt nõuti nende investeeringute osalist katmist Belgia-Luksemburgi tasude sissenõudmise piirkonna teise võrdlusperioodi kulubaasi osana, ehkki neid investeeringuid ei tehtud ning need ei andnud seega oodatud käitamiseeliseid. Seetõttu palus komisjon vastavalt rakendusotsusele (EL) 2023/1336 Belgia ja Luksemburgi riiklikel järelevalveasutustel kontrollida, et teisel võrdlusperioodil tühistatud ja edasi lükatud põhivarainvesteeringutega seotud kulusid ei nõutaks õhuruumi kasutajatelt sisse mitu korda, kui need investeeringud tehakse hilisemas etapis.

- (18) Belgia märgib lõpliku tulemuslikkuse kava projektis, et skeyesi ja MUACi vastavuskontrolli käigus leiti, et teatavad kolmanda võrdlusperioodi kulubaasides sisalduvad summad tuleb tõepoolest kasutajatele tagasi maksta, et vältida teisel võrdlusperioodil tühistatud või edasi lükatud investeeringutega seotud kulu mitmekordset sissenõudmist. Selleks tuleb 2024. aastal ühekordselt vähendada skeyesi ja MUACi kulusid 6,1 miljoni euro ulatuses, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses, vastavalt järgmisele tabelile.

Parandusmeetme C	Mõju 2024. aasta kindlaksmääratud kuludele, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses
skeyes	- 4,4 miljonit eurot
MUAC	- 1,6 miljonit eurot
Kokku	- 6,1 miljonit eurot

- (19) Seoses skeyesiga märgib komisjon, et parandusmeetme C tulemusel makstakse teisel võrdlusperioodil kasutajatelt sisse nõutud kasutamata kulud, mis olid seotud tühistatud ja edasi lükatud põhivarainvesteeringutega, tagasi üksnes osaliselt. Vastavalt tulemuslikkuse hindamise asutuse tehtud analüüsile ja rakendusotsusele (EL) 2023/1336 võttis skeyes teisel võrdlusperioodil kokku 7,8 miljonit eurot tasu seoses investeeringutega, mida kõnealusel võrdlusperioodil ei tehtud.
- (20) Sellest hoolimata märgib komisjon, et parandusmeetme C aitab 2024. aastal üldiselt vähendada skeyesi ja MUACi kindlaksmääratud kulusid, nagu on nõutud rakendusotsuse (EL) 2023/1336 artikli 1 lõikes 2.

Korrigeeritud kulutõhususe tulemuseesmärgid

- (21) Järgmises tabelis on esitatud läbivaadatud tulemuslikkuse kava projektis sisalduvad Belgia-Luksemburgi tasude sissenõudmise piirkonnas kolmandaks võrdlusperioodiks esitatud marsruudi kulutõhususe tulemuseesmärgid ja vastavad korrigeeritud tulemuseesmärgid, mis sisalduvad lõpliku tulemuslikkuse kava projektis.

Belgia ja Luksemburgi marsruudi navigatsioonitasude sissenõudmise piirkond	2014. aasta lähte-väärtus	2019. aasta lähte-väärtus	2020–2021	2022	2023	2024
Läbivaadatud tulemuslikkuse kava projektis sisalduvad kulutõhususe tulemuseesmärgid, väljendatuna kindlaksmääratud ühikuhinnana (2017. aasta hindade reaalkväärtuses)	81,78 eurot	83,26 eurot	189,52 eurot	104,47 eurot	94,18 eurot	89,87 eurot
Lõpliku tulemuslikkuse kava projektis sisalduvad korrigeeritud kulutõhususe tulemuseesmärgid, väljendatuna kindlaksmääratud ühikuhinnana (2017. aasta hindade reaalkväärtuses)	81,78 eurot	83,26 eurot	189,52 eurot	104,47 eurot	90,34 eurot	80,26 eurot

- (22) Komisjon märgib, et Belgia korrigeeris lõpliku tulemuslikkuse kava projektis oma 2023. ja 2024. aasta kulutõhususe tulemuseesmäärke allapoole. See allapoole korrigeerimine tähendab kindlaksmääratud ühikuhinna ligikaudset vähendamist 2023. aastal 4,1 % ja 2024. aastal 10,7 %. Komisjon märgib, et 2014. ja 2019. aasta lähteväärtused on lõpliku tulemuslikkuse kava projektis samad mis läbivaadatud tulemuslikkuse kava projektis.
- (23) Lõpliku tulemuslikkuse kava projekti raames ajakohastati Belgia-Luksemburgi tasude sissenõudmise piirkonna kulutõhususe tulemuseesmärkide aluseks olevat lennuliikluse prognoosi ja see on kooskõlas Eurocontrol'i STATFORi 2023. aasta märtsi lennuliikluse baasprognoosiga. Järgmises tabelis on esitatud lennuliikluse prognoosid, mida 2023. aasta puhul korrigeeriti allapoole (negatiivse mõjuga kindlaksmääratud ühikuhinnale) ja 2024. aasta puhul ülespoole (positiivse mõjuga kindlaksmääratud ühikuhinnale).

Belgia ja Luksemburgi marsruudi navigatsioonitasude sissenõudmise piirkond	2023	2024
Läbivaadatud tulemuslikkuse kava projektis sisalduv liiklusprognoos, väljendatuna marsruudil osutatavate teenuste tuhandetes ühikutes	2 445	2 542
Läbivaadatud lõpliku tulemuslikkuse kava projektis sisalduv ajakohastatud liiklusprognoos, väljendatuna marsruudil osutatavate teenuste tuhandetes ühikutes	2 404	2 560
Vahe	- 1,7 %	+ 0,7 %

2023. ja 2024. kalendriaasta kindlaksmääratud kulud

- (24) Järgmises tabelis on esitatud põhjendustes 8–19 osutatud parandusmeetmete kohaldamisest ja muudest lõpliku tulemuslikkuse kava projektis tehtud kohandustest tulenevad korrigeeritud ning 2023. ja 2024. kalendriaastaks kindlaks määratud kulud, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses.

Belgia ja Luksemburgi marsruudi navigatsioonitasude sissenõudmise piirkond	2023	2024
Kindlaksmääratud kulud, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses, nagu on esitatud läbivaadatud tulemuslikkuse kava projektis	230,2 miljonit eurot	228,5 miljonit eurot
Korrigeeritud kindlaksmääratud kulud, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses, nagu on esitatud lõpliku tulemuslikkuse kava projektis	217,2 miljonit eurot	205,5 miljonit eurot
Vahe, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses ja protsendina	- 13,1 miljonit eurot - 5,7 %	- 23,0 miljonit eurot - 10,1 %

- (25) Võrreldes läbivaadatud tulemuslikkuse kava projektiga on lõpliku tulemuslikkuse kava projektis kehtestatud parandusmeetmete kombineeritud mõju Belgia-Luksemburgi tasude sissenõudmise piirkonna kulubaasile 2023. aastal – 12,8 miljonit eurot, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses, ja 2024. aastal – 22,7 miljonit eurot, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses. Täiendav jääkkulude vähendamine 0,3 miljoni euro võrra 2023. aastal (väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses) ja 0,2 miljoni euro võrra 2024. aastal (väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses) tuleneb vastavalt Luksemburgi lennuliiklusameti ning Belgia ja Luksemburgi riiklike järelevalveasutuste kulubaaside kohandamisest.
- (26) Vastavalt rakendusotsusele (EL) 2023/1336 jõudis komisjon järeldusele, et Luksemburgi lennuliiklusameti ning Belgia ja Luksemburgi riiklike järelevalveasutuste kindlaksmääratud kulude suhtes küsimusi ei tekkinud. Rakendusotsuses (EL) 2023/1336 esitatud asjaomased järeldused jäävad kehtima, arvestades, et lõpliku tulemuslikkuse kava projektis ei ole nende kulukomponentidega seoses olulisi muudatusi tehtud.

Korrigeeritud tulemuseesmärkide hindamine

Korrigeeritud tulemuseesmärkide hindamine rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunktides a, b ja c sätestatud kriteeriumide alusel

- (27) Komisjon hindas lõpliku tulemuslikkuse kava projektis kindlaks määratud korrigeeritud kulutõhususe tulemuseesmärkide vastavust rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunktides a, b ja c sätestatud kriteeriumide alusel.
- (28) Seoses rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunktis a sätestatud kriteeriumiga märgib komisjon, et kolmandal võrdlusperioodil on marsruudi kindlaksmääratud ühikuhinna arengusuundumus tasude sissenõudmise piirkonna tasandil $-0,9\%$ ning see on parem näitaja kui kogu liidu arengusuundumus, mis on samal perioodil $+1,0\%$.
- (29) Seoses rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunktis b sätestatud kriteeriumiga märgib komisjon, et marsruudi kindlaksmääratud ühikuhinna pikaajaline arengusuundumus tasude sissenõudmise piirkonna tasandil, mis on teisel ja kolmandal võrdlusperioodil $-0,2\%$, on kehvem näitaja kui kogu liidu pikaajaline arengusuundumus, mis on samal perioodil $-1,3\%$.
- (30) Seoses rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunktis c sätestatud kriteeriumiga märgib komisjon, et Belgia-Luksemburgi tasude sissenõudmise piirkonna kindlaksmääratud ühikuhinna lähteväärtus ehk 2017. aasta hindade reaalkväärtuses $83,26$ eurot on $13,2\%$ suurem kui asjaomase võrdlusrühma keskmine lähteväärtus ehk 2017. aasta hindade reaalkväärtuses $73,53$ eurot.

Hinnang läbilaskevõimega seotud meetmetele, millele viitas Belgia, et põhjendada kõrvalekaldeid kogu liitu hõlmavatest kulutõhususe suundumustest

- (31) Tuleb kontrollida, kas kõrvalekaldeid rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunktides b ja c sätestatud kriteeriumidest, millele on osutatud põhjendustes 29 ja 30, võib pidada nimetatud lisa punkti 1.4 alapunkti d kohaselt vajalikuks ja proportsionaalseks, tingimusel et täheldatud kõrvalekalle kogu liitu hõlmavast pikaajalisest kindlaksmääratud ühikuhinna arengusuundumusest tuleneb üksnes täiendavatest kindlaksmääratud kuludest, mis seonduvad läbilaskevõimega seotud põhilise tulemusvaldkonna tulemuseesmärkide saavutamiseks vajalike meetmetega.
- (32) Komisjon märgib, et tulemuslikkuse hindamise asutuse hinnangul on Belgia-Luksemburgi tasude sissenõudmise piirkonna lõpliku tulemuslikkuse kava projektis 2024. aastaks kehtestatud kolmanda võrdlusperioodi kindlaksmääratud kulude ning kolmanda võrdlusperioodi kogu liitu hõlmava kindlaksmääratud ühikuhinna pikaajalise arengusuundumuse järgimiseks nõutavate kindlaksmääratud kulude vahe umbes $19,4$ miljonit eurot, 2017. aasta hindade reaalkväärtuses.
- (33) Seoses rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunkti d alapunktis i sätestatud hindamiskriteeriumiga märgib komisjon, et lõpliku tulemuslikkuse kava projekt sisaldab seitset meetet läbilaskevõime-eesmärkide saavutamiseks (edaspidi ka „läbilaskevõimega seotud meetmed“), mida Belgia peab läbilaskevõime-eesmärkide saavutamiseks vajalikuks ja mis Belgia sõnul õigustaksid kohalike kulutõhususe tulemuseesmärkide kõrvalekaldeid kogu liitu hõlmavatest kulutõhususe tulemuseesmärkidest. Neist läbilaskevõimega seotud meetmetest kaks (1. meede ja 2. meede) puudutavad skeyesit ja viis (3.–7. meede) MUACi. Komisjon juba hindas läbivaadatud tulemuslikkuse kava projektis sisalduvaid läbilaskevõimega seotud meetmeid põhjenduses 1 osutatud põhjaliku uurimise raames. Sellega seoses tehtud järeldused on esitatud rakendusotsuses (EL) 2023/1336.
- (34) 3.–7. meedet lõpliku tulemuslikkuse kava projektis ei muudeta, seega jäävad komisjoni poolt põhjaliku uurimise käigus nende meetmete kohta tehtud järeldused kehtima. Sellest tulenevalt peetakse rakendusotsuse (EL) 2023/1336 üksikasjalike järelduste põhjal 3.–7. meedet vajalikuks ja proportsionaalseks, et saavutada läbilaskevõimega seotud tulemuseesmärgid. Teisalt on Belgia lõpliku tulemuslikkuse kava projektis sisalduvat 1. ja 2. meedet muutnud ja seetõttu tuli neid meetmeid uuesti hinnata.

Hinnang muudetud 1. meetmele

- (35) 1. meede on seotud lennujuhtide värbamise ja koolitamisega skeyesi poolt, et kolmandaks ja neljandaks võrdlusperioodiks jätkuks piisavalt lennujuhte.
- (36) Komisjon jõudis juba oma rakendusotsuses (EL) 2023/1336 järeldusele, et 1. meede on vajalik kohalike läbilaskevõimega seotud tulemuseesmärkide saavutamiseks. Komisjon leidis siiski, et Belgia ei ole läbivaadatud tulemuslikkuse kava projektis põhjendanud kõiki kulusid, mis 1. meetmega seoses väidetavalt tekkisid. Seega leiti, et osa 1. meetme kuludest ei ole läbilaskevõime-eesmärkide saavutamist silmas pidades õigustatud, kuna Belgia ei olnud põhjenduses 1 osutatud põhjaliku uurimise käigus neid kulusid põhjendanud, sealhulgas seoses inflatsiooni väidetava mõjuga kuludele.
- (37) Komisjon märgib, et Belgia on lõpliku tulemuslikkuse kava projektis suurendanud 1. meetme 2023. ja 2024. aasta kuluprognooši. Belgia selgitab, et see tuleneb skeyesi personalikuludega seotud täiendavatest summadest, mis on tingitud marsruuditeenuste lennujuhipraktikantide tasustamisest. Belgia väidab, et need kulud olid varasemates, kolmanda võrdlusperioodi jaoks esitatud tulemuslikkuse kavade projektides ekslikult 1. meetme kulude hulgast välja jäetud.
- (38) Lõpliku tulemuslikkuse kava projektis esitatud teabe põhjal on põhjenduses 37 osutatud täiendavad personalikulud otseselt seotud 1. meetme kohaselt võetud läbilaskevõime suurendamise meetmetega, mida komisjon on rakendusotsuses (EL) 2023/1336 juba pidanud kohalike läbilaskevõimega seotud tulemuseesmärkide saavutamise seisukohast asjakohaseks. Lisaks tuleks neid täiendavaid personalikulusid pidada proportsionaalseks, võttes arvesse eesmärki kindlustada kolmandal võrdlusperioodil nõutava lennujuhtimissuutlikkuse ohutu ja pidev tagamine skeyesi poolt. Seetõttu on 1. meetme puhul asjakohane kaasata need personalikulud läbilaskevõime-eesmärkide saavutamiseks vajalikuks ja proportsionaalseks peetavate kulude arvutamisse.
- (39) Rakendusotsuses (EL) 2023/1336 kõigi ülejäänud 1. meetme aspektide kohta esitatud järeldused jäävad kehtima, kuna lõpliku tulemuslikkuse kava projekt ei sisalda mingeid argumente ega tõendeid, mis nõuaksid uut komisjoni analüüsi.

Hinnang muudetud 2. meetmele

- (40) 2. meede seisneb lennuliikluse korraldamise süsteemi moderniseerimises skeyesi poolt, et toetada tsiviil- ja sõjaliste aeronavigatsiooniteenuste integreerimist ning parandada läbilaskevõimet ja tõhustada tegevust.
- (41) Rakendusotsuses (EL) 2023/1336 märkis komisjon, et 2. meede hõlmas kahte elementi, nimelt skeyesi praeguse lennuliikluse korraldamise süsteemi vahepealset ajakohastamist ja selle praeguse lennuliikluse korraldamise süsteemi asendamist pikemas perspektiivis ühtse, integreeritud ja ühtlustatud õhuruumikorraldussüsteemiga, mis arendatakse välja koos MUACi ja Belgia kaitsejõududega projekti „Shared Air Traffic Services System 3“ (edaspidi „projekt SAS 3“) raames. Komisjon märkis siiski, et sel ajal kättesaadava usaldusväärse teabe põhjal esines tõsisid kahtlusi projekti SAS 3 tegeliku rakendamise suhtes. Peale selle jättis komisjon teatavad 2. meetme raames esitatud kulud välja lisakulude hulgast, mida peetakse vajalikuks ja proportsionaalseks seoses läbilaskevõime-eesmärkide saavutamise ja mis seega õigustavad kõrvalekaldumist kogu liitu hõlmavatest kulutõhususe tulemuseesmärkidest.
- (42) Komisjon märgib, et Belgia on muutnud lõpliku tulemuslikkuse kava projektis nii 2. meetme sisu kui ka kulusid. Ühest küljest kinnitab Belgia, et kavandatud lennuliikluse korraldamise süsteemi vahepealne ajakohastamine on kavas 2023.–2024. aastal üleminekumeetmena enne uue lennuliikluse korraldamise süsteemi kasutuselevõttu, mis peaks toimuma neljanda võrdlusperioodi lõpus. Teisest küljest tunnistab Belgia, et projekt SAS 3, mille eesmärk oli uue lennuliikluse korraldamise süsteemi väljatöötamine, on peatatud, sest „projekti ulatuse, planeerimise ja kohaldamisalaga seotud riskid olid skeyesi jaoks liiga suured“. Belgia sõnul „peab skeyes praegu Belgia kaitseväge aru, et määrata kindlaks parim viis 2028. aastal kasutusele võetava süsteemi moderniseerimiseks“. Belgia ei esita siiski lõpliku tulemuslikkuse kava projektis mingeid võimalusi projekti SAS3 asendamiseks või muutmiseks.

- (43) Lisaks märgib komisjon, et lõpliku tulemuslikkuse kava projektis on 2. meetmega seotud kulud 2023. ja 2024. aastaks muudetud. Need kulud on ümber hinnatud allapoole, võttes arvesse kavandatud lennuliikluse korraldamise süsteemi investeeringute viimast seisu.
- (44) Komisjon kinnitab Belgia esitatud ajakohastatud teabe ja argumentide analüüsi põhjal rakendusmääruses (EL) 2023/1336 esitatud järeldused 2. meetme kohta. On ilmne, et tulevase uue lennuliikluse korraldamise süsteemiga seotud kulude kaasamine kas projekti SAS3 või mõne alternatiivse tehnilise lahenduse alusel, mille skeyes valib, oleks enneaegne, arvestades, et sellega seotud investeerimisotsust ei ole tehtud ja investeeringut ei ole kavas teha enne neljanda võrdlusperioodi lõppu. Lisaks kordab komisjon oma tähelepanekut, mille kohaselt tuleb arvesse võtta ainult neid amortisatsiooni- ja kapitalikulud, mis on otseselt seotud investeeringutega lennuliikluse korraldamise süsteemi ajakohastamise või asendamise, et kõrvalekaldeid kogu liitu hõlmavatest kulutõhususe tulemuseesmärkidest oleks õigustatud.
- (45) Seepärast tuleb seoses täiendavate kuludega, mida peetakse vajalikuks ja proportsionaalseks läbilaskevõimega seotud tulemuseesmärkide saavutamiseks, võtta 2. meetme puhul arvesse kulud, mis seonduvad skeyesi lennuliikluse korraldamise süsteemi vahepealse ajakohastamisega seotud amortisatsiooni- ja kapitalikuludega, nagu on täpsustatud rakendusotsuses (EL) 2023/1336.

Järeldused läbilaskevõimega seotud meetmete kohta, millele Belgia ja Luksemburg viitasid, et põhjendada täheldatud kõrvalekaldeid kogu liitu hõlmavatest kulutõhususe suundumustest

- (46) Seoses rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunkti d alapunktis i sätestatud kriteeriumiga jäeldab komisjon põhjendustes 31–45 esitatud tähelepanekute põhjal, et lõpliku tulemuslikkuse kava projektis 1. ja 2. meetme puhul esitatud kulud on osaliselt vajalikud ja proportsionaalsed läbilaskevõimega seotud tulemuseesmärkide saavutamiseks, samal ajal kui 3.–7. meetme puhul esitatud kulud on nende eesmärkide saavutamiseks täiesti vajalikud ja proportsionaalsed.
- (47) Võttes arvesse tulemuslikkuse hindamise asutuse tehtud analüüsi, on järgmises tabelis esitatud läbilaskevõimega seotud meetmete arvutatud rahaline mõju Belgia-Luksemburgi tasude sissenõudmise piirkonna kindlaksmääratud ühikuhinna arengusuundumusele asjaomasel aastal, st 2024. aastal.

Lõpliku tulemuslikkuse kava projektis esitatud läbilaskevõimega seotud meetmed	Rahaline mõju kindlaksmääratud ühikuhindade arengusuundumusele Belgia-Luksemburgi tasude sissenõudmise piirkonnas, väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkväärtuses, kui sellest maha arvata kulud, mida komisjon peab läbilaskevõime-eesmärkide saavutamiseks vajalikuks ja proportsionaalseks ⁽¹⁾
1. meede	8,2 miljonit eurot ⁽²⁾
2. meede	0,3 miljonit eurot ⁽³⁾
3. meede	4,3 miljonit eurot
4. meede	0,3 miljonit eurot
5. meede	4,7 miljonit eurot
6. meede	1,4 miljonit eurot
7. meede	0,3 miljonit eurot
Kokku	19,5 miljonit eurot

⁽¹⁾ Arvutused põhinevad lõpliku tulemuslikkuse kava projektis kasutatud ajakohastatud inflatsioonindeksil.

⁽²⁾ Muudetud summa, mis kajastab 1. meetmega seotud kulud, mida komisjon pidas kohalike läbilaskevõimega seotud tulemuseesmärkide saavutamiseks vajalikuks ja proportsionaalseks, võttes arvesse põhjendusi 47 ja 48.

⁽³⁾ Summa, mis kajastab 2. meetmega seotud kulud, mida komisjon pidas kohalike läbilaskevõimega seotud tulemuseesmärkide saavutamiseks vajalikuks ja proportsionaalseks, võttes arvesse põhjendust 54. See summa ei ole pärast Belgia ja Luksemburgi poolset rakendusotsuses (EL) 2023/1336 sätestatud parandusmeetmete rakendamist muutunud.

- (48) Põhjenduses 52 esitatud tabelis osutatud läbilaskevõimega seotud meetmed moodustasid kokku 19,5 miljoni euro suuruse ülekulu (väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkaardis) võrreldes 2024. aasta kulubaasiga. Järelikult tuleks tähelepanu pöörata 19,4 miljoni euro suurust (väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkaardis) kõrvalekaldumist kogu liitu hõlmavast pikaajalisest kindlaksmääratud ühikuhinna arengusuundumusest, mis on esitatud põhjenduses 32, pidada täielikult põhjendatuks lõpliku tulemuslikkuse kava projektis esitatud läbilaskevõimega seotud täiendavate kindlaksmääratud kulude tõttu.
- (49) Seega järeldab komisjon, et rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunkti d alapunkti i sätestatud kriteerium on täidetud.

Järeldus nendele parandusmeetmetele antud hinnangu kohta, mille eesmärk on saavutada läbivaadatud kulutõhususe tulemuseesmärkide kooskõla kogu liitu hõlmavate kulutõhususe tulemuseesmärkidega

- (50) Põhjendustes 6–49 esitatud tähelepanekute põhjal järeldab komisjon, et lõpliku tulemuslikkuse kava projektis esitatud parandusmeetmete tulemusel vähenevad Belgia-Luksemburgi tasude sissenõudmise piirkonna kindlaksmääratud kulud. Sellega kaasnevad korrigeeritud kulutõhususe tulemuseesmärgid, mida tuleks pidada kogu liitu hõlmavate kolmanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega kooskõlas olevaks.

Terminali aeronavigatsiooniteenuste korrigeeritud kulutõhususe tulemuseesmärkide läbivaatamine

- (51) Rakendusotsuses (EL) 2023/1336 oli komisjon mures läbivaadatud tulemuslikkuse kava projektis Belgia poolt esitatud terminali kulutõhususe eesmärkide pärast ja leidis, et Belgia peaks neid eesmärke täiendavalt põhjendama või allapoole korrigeerima.
- (52) Komisjon märgib, et lõpliku tulemuslikkuse kava projekt sisaldab Belgia jaoks parandatud terminali kulutõhususe tulemuseesmärgi kalendriaastateks 2023 ja 2024, sealhulgas kindlaksmääratud kulude vähendamist 2023. aastal 1,8 miljoni euro võrra (väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkaardis) ja 2024. aastal 1,4 miljoni euro võrra (väljendatuna 2017. aasta hindade reaalkaardis). Sellest hoolimata on Belgia kolmanda võrdlusperioodi terminali kindlaksmääratud ühikuhinna arengusuundumus +3,1 % endiselt kõrgem kui kolmanda võrdlusperioodi marsruudi kindlaksmääratud ühikuhinna arengusuundumus –0,9 % ja on endiselt kõrgem kui teise võrdlusperioodi tegelik terminali kindlaksmääratud ühikuhinna arengusuundumus +0,5 %. Lisaks on terminali kindlaksmääratud ühikuhind asjaomase lennujaamade võrdlusrühma terminali kindlaksmääratud ühikuhindade mediaanist hinnanguliselt 52,8 % kõrgem. Komisjon märgib ka, et Belgia ei ole lõpliku tulemuslikkuse kava projektis esitanud täiendavaid põhjendusi oma terminali kulutõhususe tulemuseesmärkide taseme kohta.
- (53) Põhjenduses 52 esitatud tähelepanekute alusel järeldab komisjon, et Belgia korrigeeritud terminali kulutõhususe tulemuseesmärgid on endiselt murettekitavad. Sellega seoses kordab komisjon oma rakendusotsuses (EL) 2023/1336 esitatud seisukohta, et Belgia peaks neid eesmärke allapoole korrigeerima või piisavalt põhjendama. Belgia peaks seda tähelepanekut käsitlema lõpliku tulemuslikkuse kavas, mis võetakse vastu vastavalt rakendusmääruse (EL) 2019/317 artikli 16 punktile a.

Rakendusmääruse (EL) 2019/317 artiklis 11 osutatud stimuleerimiskavade läbivaatamine

- (54) Komisjon jõudis rakendusotsuses (EL) 2023/1336 järeldusele, et Belgia peab läbi vaatama oma stimuleerimiskavad marsruudi ja terminali läbilaskevõime-eesmärkide saavutamiseks nii, et neist stimuleerimiskavadest tuleneval maksimaalsel rahalisel kahjul oleks oluline mõju ohus olevale tulule. Komisjon märgib, et Belgia ei ole lõpliku tulemuslikkuse kava projektis siiski oma stimuleerimiskavasid muutnud.
- (55) Seepärast järeldab komisjon, et Belgia lõpliku tulemuslikkuse kava projektis esitatud marsruudi ja terminali läbilaskevõime stimuleerimiskavad on endiselt murettekitavad. Seetõttu kordab komisjon oma seisukohta, et Belgia peaks seoses rakendusmääruse (EL) 2019/317 artikli 16 punkti a kohase lõpliku tulemuslikkuse kava vastuvõtmisega läbi vaatama oma marsruudi ja terminali läbilaskevõime-eesmärkide saavutamisele suunatud stimuleerimiskavad, et neist stimuleerimiskavadest tulenev maksimaalne rahaline kahju oleks kehtestatud tasemel, millel on oluline mõju ohus olevale tulule, nagu on sõnaselgelt nõutud rakendusmääruse (EL) 2019/317 artikli 11 lõike 3 punktis a. Komisjoni arvates peaks muudetud stimuleerimiskava tekitama maksimaalse rahalise kahju, mis on vähemalt 1 % kindlaksmääratud aastakuludest.

JÄRELDUS

- (56) Lõpliku tulemuslikkuse kava projektis sisalduvad parandusmeetmed seoses Belgia-Luksemburgi tasude sissenõudmise piirkonna muudetud kulutõhususe tulemuseesmärkidega tuleks tunnistada rakendusotsusele (EL) 2023/1336 vastavaks. Pärast nimetatud parandusmeetmete võtmist tuleks korrigeeritud kulutõhususe tulemuseesmärgi pidada kogu liitu hõlmavate kolmanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega kooskõlas olevaks.
- (57) Komisjon märgib, et Belgia ei ole siiski seoses oma lõpliku tulemuslikkuse kava projektiga käsitlenud järgmisi küsimusi, mis on seotud komisjonipoolse põhjenduses 1 ja rakendusotsuses (EL) 2023/1336 osutatud põhjaliku uurimise käigus tehtud järeldustega:
- a) liiklus- ja kuluriskide jagamist ja stimuleerimiskavasid reguleerivate õigusnormide väär kohaldamine MUACi suhtes;
 - b) rahastamiskorra väär kohaldamine piiriülestel aladel skeyesi ja MUACi osutatud teenustega seotud kulude katmiseks;
 - c) skeyesi lähenemisteenuste osutamisega seotud kulude ebakorrektna jaotus marsruudi ja terminali aeronavigatsiooniteenuste vahel;
 - d) Belgia stimuleerimiskavades marsruudi ja terminali läbilaskevõime-eesmärkide saavutamise toetamiseks ette nähtud maksimaalne rahaline kahju ei ole piisav, nagu on osutatud põhjendustes 54 ja 55.
- (58) Seetõttu järeldab komisjon, et Belgia peaks viivitamata kõrvaldama põhjenduses 57 esitatud puudused. See järeldus ei piira rikkumismenetlust, mida komisjon võib seoses nende järeldustega alata.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Parandusmeetmed, mis on kindlaks määratud lõpliku tulemuslikkuse kava projektis, mille Belgia esitas komisjonile 7. novembril 2023. aastal määruse (EÜ) nr 549/2004 kohaselt seoses oma kolmanda võrdlusperioodi kulutõhususe tulemuseesmärkidega, on rakendusotsusega (EL) 2023/1336 kooskõlas.

Belgia poolt 7. novembril 2023 määruse (EÜ) nr 549/2004 kohaselt esitatud lõpliku tulemuslikkuse kava projektis sisalduvad ja käesoleva otsuse lisas nimetatud tulemuseesmärgid on kooskõlas komisjoni rakendusotsuses (EL) 2021/891 ⁽⁵⁾ sätestatud kogu liidule kolmandaks võrdlusperioodiks seatud tulemuseesmärkidega.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud Belgia Kuningriigile.

Brüssel, 13. detsember 2023

Komisjoni nimel
komisjoni liige
Adina-Ioana VĂLEAN

⁽⁵⁾ Komisjoni 2. juuni 2021. aasta rakendusotsus (EL) 2021/891, milles määratakse kindlaks kogu Euroopa Liitu hõlmavad lennuliikluse juhtimisvõrgu läbivaadatud tulemuseesmärgid kolmandaks võrdlusperioodiks (2020–2024) ja millega tunnistatakse kehtetuks rakendusotsus (EL) 2019/903 (ELT L 195, 3.6.2021, lk 3, ELI: http://eur-lex.europa.eu/eli/dec_impl/2021/891/oj).

LISA

Määruse (EÜ) nr 549/2004 kohaselt Belgia esitatud lõpliku tulemuslikkuse kava projektis sisalduvad tulemuseesmärgid, mis on kooskõlas kogu Euroopa Liidule kolmandaks võrdlusperioodiks seatud tulemuseesmärkidega

OHUTUSEGA SEOTUD PÕHILINE TULEMUSVALDKOND

Ohutusjuhtimise tulemuslikkus

Belgia	Ohutusjuhtimise tulemuslikkuse eesmärgid, väljendatud rakendamise tasemetena, mis ulatuvad Euroopa Liidu Lennundusohutusameti (EASA) A-tasemest D-tasemeni		
Asjaomane aeronavigatsiooniteenuse osutaja	Ohutusjuhtimise eesmärk	2023	2024
skeyes	Ohutuspoliitika ja -eesmärgid	C	C
	Ohutusriskide juhtimine	D	D
	Ohutuse tagamine	C	C
	Ohutuse edendamine	C	C
	Ohutuskultuur	C	C
MUAC	Ohutuspoliitika ja -eesmärgid	C	C
	Ohutusriskide juhtimine	D	D
	Ohutuse tagamine	C	C
	Ohutuse edendamine	C	C
	Ohutuskultuur	C	C

KESKKONNAGA SEOTUD PÕHILINE TULEMUSVALDKOND

Marsruutlennu horisontaalosa tegeliku trajektoori keskmine tõhusus

Belgia	2023	2024
Keskkonnaga seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärgid, väljendatud marsruutlennu horisontaalse osa tegeliku trajektoori keskmise tõhususena	3,00 %	3,00 %

LÄBILASKEVÕIMEGA SEOTUD PÕHILINE TULEMUSVALDKOND

Marsruutlennuliiklusvoo juhtimisest tingitud keskmine lennu hiline mine minutites

Belgia	2023	2024
Läbilaskevõimega seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärgid ATFM-hilinemise minutites lennu kohta	0,17	0,17

KULUTÕHUSUSEGA SEOTUD PÕHILINE TULEMUSVALDKOND

Marsruudi aeronavigatsiooniteenuste kindlaksmääratud ühikuhinnad

Belgia ja Luksemburg kui marsruudi navigatsioonitasude sissenõudmise piirkond	2014 lähteväärtus	2019 lähteväärtus	2020–2021	2022	2023	2024
Marsruudi kulutõhususeesmärgid, väljendatud marsruudi kindlaksmääratud ühikuhinnana (2017. aasta hindade reaalkväärtuses)	81,78 eurot	83,26 eurot	189,5 2 eurot	104,4 7 eurot	90,34 eurot	80,26 eurot