



2024/350

22.1.2024

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2024/350

af 13. december 2023

om de af Belgien forelagte afhjælpende foranstaltningers overensstemmelse med gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336

(meddelt under nummer C(2023) 8616)

(Kun den engelske udgave er autentisk)

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum (rammeforordningen) ⁽¹⁾, særlig artikel 11, stk. 3, litra c),

under henvisning til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af 11. februar 2019 om oprettelse af en præstations- og afgiftsordning for det fælles europæiske luftrum og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) nr. 390/2013 og (EU) nr. 391/2013 ⁽²⁾, særlig artikel 15, stk. 7, andet afsnit, og

ud fra følgende betragtninger:

GENERELLE BETRAGTNINGER

- (1) Efter den detaljerede undersøgelse som omhandlet i artikel 15, stk. 3, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 konstaterede Kommissionen, at præstationsmålene for omkostningseffektivitet for afgiftszonen Belgien-Luxembourg ikke var i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet for tredje referenceperiode.
- (2) Derfor skulle Belgien og Luxembourg i henhold til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336 ⁽³⁾ fastlægge og underrette Kommissionen om afhjælpende foranstaltninger med henblik på at opnå overensstemmelse mellem deres nationale præstationsmål for omkostningseffektivitet og de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet for den tredje referenceperiode. Disse afhjælpende foranstaltninger skulle træffes som en del af de udkast til endelige præstationsplaner, der er blevet udarbejdet på nationalt plan af henholdsvis Belgien og Luxembourg.
- (3) Den 16. september 2023 forelagde Belgien Kommissionen en første udgave af sit udkast til endelig præstationsplan med de afhjælpende foranstaltninger. Efter en kontrol af fuldstændigheden anmodede Kommissionen Belgien om at ajourføre sit udkast til endelig præstationsplan for at supplere det med hensyn til visse manglende elementer og afhjælpe visse konstaterede mangler. I denne afgørelse vurderes den ajourførte udgave af udkastet til endelig præstationsplan med de afhjælpende foranstaltninger (»udkastet til endelig præstationsplan«), som Belgien forelagde Kommissionen den 7. november 2023.
- (4) Præstationsvurderingsorganet, som bistår Kommissionen ved gennemførelsen af præstationsordningen i henhold til artikel 11, stk. 2, i gennemførelsesforordning (EF) nr. 549/2004, forelagde Kommissionen en rapport med vurderingen af Belgiens udkast til endelig præstationsplan, herunder afhjælpende foranstaltninger.

⁽¹⁾ EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj>.

⁽²⁾ EUT L 56 af 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.

⁽³⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336 af 16. juni 2023 om afhjælpende foranstaltninger, der skal træffes af Belgien og Luxembourg vedrørende visse præstationsmål for den tredje referenceperiode i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 (EUT L 166 af 30.6.2023, s. 119, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1336/oj).

- (5) Belgien indvilliger undtagelsesvis i at give afkald på sine rettigheder i henhold til artikel 342 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde sammenholdt med artikel 3 i forordning nr. 1 ^(*) og i at få denne afgørelse vedtaget og meddelt på engelsk.

KOMMISSIONENS VURDERING

Anvendelsesområde

- (6) I henhold til artikel 15, stk. 7, første afsnit, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 skal de afhjælpende foranstaltninger, der er fastlagt i udkastet til endelig præstationsplan, vurderes for at fastslå, hvorvidt de er tilstrækkelige til at sikre overensstemmelse med de afhjælpende foranstaltninger, der er fastlagt i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336, og dermed sikre overensstemmelse mellem præstationsmålene for omkostningseffektivitet for afgiftszonen Belgien-Luxembourg og de unionsdækkende præstationsmål for tredje referenceperiode. Disse afhjælpende foranstaltninger er blevet fastlagt af Belgien og Luxembourg i fællesskab for deres fælles afgiftszone.
- (7) Kommissionen bemærker, at de sikkerheds-, kapacitets- og miljøpræstationsmål, der er fastsat i det reviderede udkast til præstationsplan, er uændrede i udkastet til endelig præstationsplan. Kommissionen gav ikke udtryk for betænkeligheder med hensyn til disse præstationsmål i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336. Derfor skal præstationsmålene for sikkerhed, kapacitet og miljø anses for at være i overensstemmelse med de tilsvarende unionsdækkende præstationsmål.

Afhjælpende foranstaltninger med henblik på at opnå overensstemmelse mellem de reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet og de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet, som er genstand for Kommissionens bedømmelse

Afhjælpende foranstaltninger

- (8) Kommissionen bemærker, at udkastet til endelig præstationsplan i det væsentlige omfatter følgende afhjælpende foranstaltninger for så vidt angår de pågældende luftfartstjenesteudøvere, nemlig skeyes og Maastricht Upper Area Control Centre (»MUAC«):
- a) revision af omkostningsgrundlaget for skeyes og MUAC for årene 2023 og 2024 (»afhjælpende foranstaltning A«)
 - b) refusion til luftrumsbrugerne af overskuddet fra kalenderåret 2022 som følge af forskellen mellem de fastlagte og de faktiske omkostninger (»afhjælpende foranstaltning B«)
 - c) refusion til luftrumsbrugere af beløb opkrævet i den anden referenceperiode i forhold til de udsatte eller annullerede investeringer i anlægsaktiver (»afhjælpende foranstaltning C«).
- (9) Som led i udkastet til endelig præstationsplan pålagde Belgien en uafhængig konsulent at foretage en overensstemmelseskontrol af skeyes og MUAC (»overensstemmelseskontrollen af skeyes og MUAC«) i løbet af sommeren 2023 vedrørende konklusionerne i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336. Belgien fremsendte den endelige rapport om overensstemmelseskontrollen til Kommissionens tjenestegrene den 3. oktober 2023. Belgien anfører, at der blev taget hensyn til resultaterne af overensstemmelseskontrollen i udarbejdelsen af de afhjælpende foranstaltninger, der er medtaget i udkastet til endelig præstationsplan.

Afhjælpende foranstaltning A

- (10) Afhjælpende foranstaltning A består af en reduktion i real værdi af de fastlagte omkostninger for skeyes og MUAC for årene 2023 og 2024. Denne afhjælpende foranstaltning forventes at resultere i en samlet omkostningsreduktion for 2023 på 12,9 mio. EUR, udtrykt i real værdi i 2017-priser (»EUR 2017«), og i en samlet omkostningsreduktion for 2024 på 9,1 mio. EUR udtrykt i EUR 2017.
- (11) Nedenstående tabel viser virkningen af afhjælpende foranstaltning A på de fastlagte omkostninger fordelt på skeyes og MUAC.

^(*) Forordning nr. 1 om den ordning, der skal gælde for Det Europæiske Økonomiske Fællesskab på det sproglige område (EUT 17 af 6.10.1958, s. 385/58, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg/1958/1\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/reg/1958/1(1)/oj)).

Afhjælpende foranstaltning A	Virkning på de fastlagte omkostninger for 2023, udtrykt i EUR 2017	Virkning på de fastlagte omkostninger for 2024, udtrykt i EUR 2017
skeyes	- 4,6 mio. EUR	- 4,0 mio. EUR
MUAC	- 8,2 mio. EUR	- 5,0 mio. EUR
I alt	- 12,9 mio. EUR	- 9,1 mio. EUR

- (12) Kommissionen bemærker, at afhjælpende foranstaltning A bidrager til den samlede reduktion af omkostningsgrundlaget for afgiftszonen Belgien-Luxembourg i 2023 og 2024 og specifikt medfører en reduktion af driftsomkostningerne, herunder personaleomkostninger og andre driftsomkostninger, for både skeyes og MUAC som krævet i artikel 1, stk. 2, i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336.

Afhjælpende foranstaltning B

- (13) Afhjælpende foranstaltning B vedrører refusion til luftrumsbrugerne af overskuddet fra kalenderåret 2022 som følge af forskellen mellem de fastlagte og de faktiske omkostninger. Overskuddet omfatter specifikt balancen mellem de fastlagte og de faktiske omkostninger i forbindelse med personaleomkostninger og andre driftsomkostninger for skeyes og MUAC for 2022. Forskellene i omkostninger for 2022 vedrørende afskrivningsomkostninger og kapitalomkostninger falder ikke under afhjælpende foranstaltning B, da disse forskelle er omfattet af reglerne om omkostningsrisikodeling, jf. artikel 28, stk. 3, litra a), og artikel 28, stk. 4, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (14) Afhjælpende foranstaltning B forventes at få virkninger gennem en engangsreduktion af omkostningerne på 7,7 mio. EUR i EUR 2017 for år 2024 som fordelt på skeyes og MUAC i tabellen nedenfor.

Afhjælpende foranstaltning B	Virkning på de fastlagte omkostninger for 2024, udtrykt i EUR 2017
skeyes	- 0,1 mio. EUR
MUAC	- 7,6 mio. EUR
I alt	- 7,7 mio. EUR

- (15) Kommissionen bemærker, at afhjælpende foranstaltning B bidrager til den samlede reduktion af de fastlagte omkostninger for skeyes og MUAC for 2024 som krævet i artikel 1, stk. 2, i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336.

Afhjælpende foranstaltning C

- (16) Afhjælpende foranstaltning C vedrører refusion til luftrumsbrugere af ubrugte investeringsudgifter i anden referenceperiode i forbindelse med udsatte eller annullerede investeringer i anlægsaktiver.
- (17) Kommissionen fandt, at både skeyes og MUAC i anden referenceperiode udsatte eller annullerede flere planlagte investeringer i anlægsaktiver, som var en del af præstationsplanen for anden referenceperiode. Luftrumsbrugerne blev delvist opkrævet for disse investeringer som en del af omkostningsgrundlaget for anden referenceperiode for afgiftszonen Belgien-Luxembourg, på trods af at investeringerne ikke blev foretaget og derfor ikke gav de forventede driftsmæssige fordele. I henhold til gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336 anmodede Kommissionen derfor de nationale tilsynsmyndigheder i Belgien og Luxembourg om at kontrollere, at de omkostninger, der blev opkrævet i anden referenceperiode for de annullerede og forsinkede investeringer i anlægsaktiver, ikke blev opkrævet dobbelt af luftrumsbrugerne i tilfælde af, at disse investeringer blev foretaget på et senere tidspunkt.

- (18) Belgien anfører i udkastet til endelig præstationsplan, at det i overensstemmelseskontrollen af skeyes og MUAC blev konstateret, at visse beløb, der er medtaget i omkostningsgrundlagene for tredje referenceperiode, faktisk skal refunderes til brugerne for at undgå dobbeltopkrævning for de investeringer, der blev annulleret eller udsat i anden referenceperiode. Med henblik herpå skal der for 2024 anvendes en engangsreduktion af omkostningerne på 6,1 mio. EUR udtrykt i EUR 2017 og fordelt på skeyes og MUAC i overensstemmelse med følgende tabel:

Afhjælpende foranstaltning C	Virkning på de fastlagte omkostninger for 2024, udtrykt i EUR 2017
skeyes	- 4,4 mio. EUR
MUAC	- 1,6 mio. EUR
I alt	- 6,1 mio. EUR

- (19) For så vidt angår skeyes bemærker Kommissionen, at afhjælpende foranstaltning C kun fører til en delvis tilbagebetaling af de ubrugte omkostninger, der blev opkrævet hos brugerne i anden referenceperiode for de annullerede og forsinkede investeringer i anlægsaktiver. I overensstemmelse med den analyse, der blev udført af præstationsvurderingsorganet, og som er fremgår af gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336, opkrævede skeyes i alt 7,8 mio. EUR i anden referenceperiode i forbindelse med investeringer, der ikke blev gennemført i referenceperioden.
- (20) Ikke desto mindre bemærker Kommissionen, at afhjælpende foranstaltning B bidrager til den samlede reduktion af de fastlagte omkostninger for skeyes og MUAC for 2024 som krævet i artikel 1, stk. 2, i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336.

Reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet

- (21) Følgende tabel indeholder de præstationsmål for omkostningseffektivitet for overflyvningsafgiftszonen Belgien-Luxembourg for tredje referenceperiode, der var medtaget i det reviderede udkast til præstationsplan, og de tilsvarende reviderede præstationsmål i udkastet til endelig præstationsplan.

Overflyvningsafgifts- zonen Belgien- Luxembourg	Reference- værdi 2014	Reference- værdi 2019	2020-2021	2022	2023	2024
Præstationsmål for omkostningseffektivitet i det reviderede udkast til præstationsplan, udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2017-priser)	81,78 EUR	83,26 EUR	189,52 EUR	104,47 EUR	94,18 EUR	89,87 EUR
Reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet i udkastet til endelig præstationsplan, udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2017-priser)	81,78 EUR	83,26 EUR	189,52 EUR	104,47 EUR	90,34 EUR	80,26 EUR

- (22) Kommissionen bemærker, at Belgien har nedjusteret sine præstationsmål for omkostningseffektivitet for 2023 og 2024 i udkastet til endelig præstationsplan. Nedjusteringen udgør en tilnærmelsesvis reduktion af de fastlagte enhedsomkostninger (»DUC«) på 4,1 % for 2023 og på 10,7 % for 2024. Kommissionen bemærker, at referenceværdierne for 2014 og 2019 forbliver uændrede i udkastet til endelig præstationsplan sammenlignet med det reviderede udkast til præstationsplan.
- (23) Den trafikprognose, der ligger til grund for præstationsmålene for omkostningseffektivitet for afgiftszonen Belgien-Luxembourg, blev ajourført som led i udkastet til endelig præstationsplan og er i overensstemmelse med basistrafikprognosen fra Eurocontrols STATFOR fra marts 2023. Følgende tabel viser de trafikantagelser, der blev nedjusteret for 2023 (med en negativ indvirkning på DUC) og opjusteret for 2024 (med en positiv indvirkning på DUC).

Overflyvningsafgiftszonen Belgien-Luxembourg	2023	2024
Trafikprognose ifølge det reviderede udkast til præstationsplan, udtrykt i overflyvningstjenesteenheder i tusinder	2 445	2 542
Ajourført trafikprognose ifølge det reviderede udkast til præstationsplan , udtrykt i overflyvningstjenesteenheder i tusinder	2 404	2 560
Forskel	- 1,7 %	+ 0,7 %

Fastlagte omkostninger for kalenderårene 2023 og 2024

- (24) De reviderede fastlagte omkostninger i real værdi, udtrykt i EUR 2017, for kalenderårene 2023 og 2024 som følge af anvendelsen af de afhjælpende foranstaltninger, der er omhandlet i betragtning 8-19, og fra andre justeringer, der er foretaget i udkastet til endelig præstationsplan, er angivet i følgende tabel:

Overflyvningsafgiftszonen Belgien-Luxembourg	2023	2024
Fastlagte omkostninger i EUR 2017 som fastsat i det reviderede udkast til præstationsplan	230,2 mio. EUR	228,5 mio. EUR
Reviderede fastlagte omkostninger i EUR 2017 som fastsat i udkastet til endelig præstationsplan	217,2 mio. EUR	205,5 mio. EUR
Forskellen udtrykt i EUR 2017 og i procent	- 13,1 mio. EUR - 5,7 %	- 23,0 mio. EUR - 10,1 %

- (25) Sammenlignet med det reviderede udkast til præstationsplan beløber den kombinerede virkning af de afhjælpende foranstaltninger, der er fastlagt i udkastet til endelig præstationsplan, på omkostningsgrundlaget for afgiftszonen Belgien-Luxembourg sig til – 12,8 mio. EUR udtrykt i EUR 2017 for 2023 og til – 22,7 mio. EUR udtrykt i EUR 2017 for 2024. Yderligere resterende omkostningsreduktioner på 0,3 mio. EUR udtrykt i EUR 2017 for 2023 og på 0,2 mio. EUR udtrykt i EUR 2017 for 2024 stammer fra justeringer af omkostningsgrundlaget for Air Navigation Administration of Luxembourg og for tilsynsmyndighederne i henholdsvis Belgien og Luxembourg.
- (26) I henhold til gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336 konkluderede Kommissionen, at de fastlagte omkostninger for Air Navigation Administration of Luxembourg og for de nationale tilsynsmyndigheder i Belgien og Luxembourg ikke gav anledning til betænkeligheder. De tilknyttede konklusioner i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336 forbliver gyldige, da der ikke er foretaget større ændringer i udkastet til endelig præstationsplan med hensyn til disse omkostningskomponenter.

Vurdering af de reviderede præstationsmål

Vurdering af de reviderede præstationsmål på grundlag af vurderingskriterierne i punkt 1.4, litra a), b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317

- (27) Kommissionen har vurderet overensstemmelsen af de reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet, som Belgien foreslog i udkastet til endelig præstationsplan, i overensstemmelse med kriterierne i punkt 1.4, litra a), b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (28) Med hensyn til kriteriet i punkt 1.4, litra a), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at DUC-tendensen for overflyvningstjenester på afgiftszoneniveau på $-0,9\%$ i tredje referenceperiode overpræsterer sammenholdt med den unionsdækkende tendens på $+1,0\%$ i samme periode.
- (29) Med hensyn til kriteriet i punkt 1.4, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at den langsigtede DUC-tendens for overflyvningstjenester på afgiftszoneniveau i løbet af anden referenceperiode og tredje referenceperiode på $-0,2\%$ underpræsterer sammenholdt med den langsigtede unionsdækkende tendens på $-1,3\%$ i samme periode.
- (30) Med hensyn til kriteriet i punkt 1.4, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at DUC-referenceværdien på 83,26 EUR for afgiftszonen Belgien-Luxembourg udtrykt i EUR 2017 er $13,2\%$ højere end den gennemsnitlige referenceværdi på 73,53 EUR udtrykt i EUR 2017 for den relevante sammenligningsgruppe.

Vurdering af de kapacitetsrelaterede foranstaltninger, som Belgien har påberåbt sig som begrundelse for de konstaterede afvigelser fra de unionsdækkende omkostningseffektivitetstendenser

- (31) Det er nødvendigt at undersøge, hvorvidt de afvigelser fra kriterierne i punkt 1.4, litra b), og 1.4, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, der er omhandlet i betragtning 29 og 30, kan anses for nødvendige og forholdsmæssige i overensstemmelse med punkt 1.4, litra d), i nævnte bilag, forudsat at den observerede afvigelse fra den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens udelukkende skyldes yderligere fastlagte omkostninger til at nå præstationsmålene for det centrale præstationsområde kapacitet.
- (32) I betragtning af de beregninger, som præstationsvurderingsorganet har foretaget, bemærker Kommissionen, at den anslåede forskel mellem de fastlagte omkostninger for tredje referenceperiode i udkastet til endelig præstationsplan for afgiftszonen Belgien-Luxembourg for 2024 og de fastlagte omkostninger, der vil være nødvendige for at overholde den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens, er på ca. 19,4 mio. EUR udtrykt i EUR 2017.
- (33) I forhold til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra d), nr. i), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at udkastet til endelig præstationsplan indeholder syv foranstaltninger til at nå kapacitetsmålene (»kapacitetsrelaterede foranstaltninger«), som Belgien anser for nødvendige for at nå kapacitetsmålene, og som ifølge Belgien begrundes afvigelserne mellem deres præstationsmål for omkostningseffektivitet og de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet. To af disse kapacitetsrelaterede foranstaltninger (»foranstaltning 1 og 2«) vedrører skeyes, og fem af disse kapacitetsrelaterede foranstaltninger (»foranstaltning 3 til 7«) vedrører MUAC. Kommissionen har allerede vurderet disse kapacitetsrelaterede foranstaltninger, der indgår i det reviderede udkast til præstationsplan, som led i den detaljerede undersøgelse, der er omhandlet i betragtning 1. De tilknyttede konklusioner fremgår af gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336.
- (34) Foranstaltning 3-7 forbliver uændrede i udkastet til endelig præstationsplan, og derfor er Kommissionens konklusioner fra den detaljerede undersøgelse vedrørende disse foranstaltninger fortsat gyldige. Foranstaltning 3-7 vurderes derfor at være nødvendige og forholdsmæssige for at nå kapacitetspræstationsmålene på baggrund af de detaljerede resultater, der er fremlagt i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336. På den anden side har Belgien ændret foranstaltning 1 og 2 i udkastet til endelig præstationsplan, og det er derfor nødvendigt at foretage en ny vurdering af disse foranstaltninger.

Vurdering af ændret foranstaltning 1

- (35) Foranstaltning 1 omfatter skeyes' ansættelse og uddannelse af flyveledere med henblik på at have tilstrækkeligt personale i tredje og fjerde referenceperiode.
- (36) Kommissionen konkluderede allerede i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336, at foranstaltning 1 er nødvendig for at nå de lokale præstationsmål for kapacitet. Kommissionen fandt imidlertid, at Belgien ikke havde begrundet alle de omkostninger, der angiveligt var afholdt i forbindelse med foranstaltning 1 i det reviderede udkast til præstationsplan. En del af omkostningerne i forbindelse med foranstaltning 1 blev derfor anset for at være uberettigede i forbindelse med at nå kapacitetsmålene, da Belgien ikke havde dokumenteret disse omkostninger under den detaljerede undersøgelse som omhandlet i betragtning 1, herunder med hensyn til den påståede omkostningsvirkning af inflationen.
- (37) Kommissionen bemærker, at Belgien har fremlagt opjusterede omkostningsestimater for foranstaltning 1 for 2023 og 2024 i udkastet til endelig præstationsplan. Belgien anfører, at dette skyldes yderligere beløb i forbindelse med de personaleomkostninger, som skeyes har afholdt til aflønning af flyvelederpraktikanter til overflyvnings tjenester. Belgien anfører, at disse omkostninger fejlagtigt var blevet udeladt fra omkostningerne til foranstaltning 1 i de tidligere udkast til præstationsplaner, som landet havde forelagt for tredje referenceperiode.
- (38) På baggrund af oplysningerne i udkastet til endelig præstationsplan er de yderligere personaleomkostninger, der er nævnt i betragtning 37, direkte knyttet til de kapacitetsforbedringsforanstaltninger, der er truffet i henhold til foranstaltning 1, som Kommissionen allerede i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336 har fundet relevante med henblik på at nå de lokale præstationsmål for kapacitet. Disse yderligere personaleomkostninger bør desuden anses for at stå i et rimeligt forhold til målet om at sikre, at skeyes sikkert og kontinuerligt kan levere den krævede flyvekontrolkapacitet i tredje referenceperiode. Disse personaleomkostninger bør derfor i forbindelse med foranstaltning 1 medtages i beregningen af de omkostninger, der vurderes nødvendige og forholdsmæssige for at nå kapacitetsmålene.
- (39) For alle andre aspekter af foranstaltning 1 opretholdes konklusionerne i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336, da udkastet til endelig præstationsplan ikke indeholder nogen argumentation eller dokumentation, som ville kræve en genåbning af Kommissionens analyse.

Vurdering af ændret foranstaltning 2

- (40) Foranstaltning 2 vedrører skeyes' modernisering af sit lufttrafikstyringssystem («ATM-system») for at støtte integrationen af civile og militære luftfartstjenester og for at forbedre kapaciteten og den operationelle effektivitet.
- (41) Kommissionen bemærkede i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336, at foranstaltning 2 omfatter to elementer, nemlig en midtvejsopgradering af skeyes' nuværende ATM-system og en udskiftning på længere sigt af dette nuværende ATM-system med et enkelt integreret og harmoniseret lufttrafikstyringssystem, der skal udvikles sammen med MUAC og det belgiske forsvar som led i projektet »Shared Air Traffic Services System 3« (»SAS 3-projektet«). Kommissionen bemærkede imidlertid i lyset af de troværdige oplysninger, der var til rådighed på daværende tidspunkt, at der var alvorlig tvivl om den faktiske gennemførelse af SAS 3-projektet. Desuden udelukkede Kommissionen visse omkostninger, der var fremlagt under foranstaltning 2, fra de yderligere omkostninger, som blev anset for at være nødvendige og forholdsmæssige med hensyn til at nå kapacitetsmålene og dermed begrunde en afvigelse fra de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet.
- (42) Kommissionen bemærker, at Belgien har ændret foranstaltning 2 i udkastet til endelig præstationsplan, både med hensyn til indhold og omkostninger. På den ene side bekræfter Belgien, at den planlagte midtvejsopgradering af ATM-systemet skal gennemføres i 2023-2024 som en overgangsforanstaltning inden udrulningen af et nyt ATM-system, som forventes at blive taget i drift ved udgangen af fjerde referenceperiode. På den anden side erkender Belgien, at SAS 3-projektet, hvis formål var at udvikle det nye ATM-system, er blevet suspenderet, da »projektets risici med hensyn til planlægning og omfang var for store for skeyes«. Ifølge Belgien »afholder skeyes i øjeblikket drøftelser med det belgiske forsvar for at fastlægge den bedste vej frem for moderniseringen af det system, der skal bestilles i 2028«. Belgien fremlægger imidlertid ingen muligheder i udkastet til endelig præstationsplan i forbindelse med enten at erstatte eller ændre SAS 3-projektet.

- (43) Kommissionen bemærker også, at omkostningerne i forbindelse med foranstaltning 2 er blevet ændret for 2023 og 2024 i udkastet til endelig præstationsplan. Disse omkostninger er blevet nedjusteret i lyset af den seneste status for de planlagte investeringer i ATM-systemet.
- (44) På baggrund af analysen af de ajourførte oplysninger og argumenter, som Belgien har fremlagt, fastholder Kommissionen for så vidt angår foranstaltning 2 konklusionerne i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336. Det er tydeligt, at det vil være for tidligt at medtage eventuelle omkostninger i forbindelse med det fremtidige nye ATM-system, uanset om det er på baggrund af SAS 3-projektet eller en alternativ teknisk løsning, der skal vælges af skeyes, da den tilknyttede investeringsbeslutning ikke er truffet, og investeringen ikke er planlagt før udgangen af fjerde referenceperiode. Kommissionen gentager desuden sin bemærkning om, at kun afskrivningsomkostninger og kapitalomkostninger, der påløber direkte i forbindelse med investeringer i opgradering eller udskiftning af et ATM-system, kan tages i betragtning for at begrunde afvigelser fra de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet.
- (45) Med hensyn til de yderligere omkostninger, der vurderes nødvendige og forholdsmæssige for at nå præstationsmålene for kapacitet, er de omkostninger, der skal tages i betragtning i forbindelse med foranstaltning 2, dem, der er relateret til de afskrivningsomkostninger og kapitalomkostninger, der afholdes med henblik på midtvejsopgraderingen af skeyes' ATM-system, som angivet i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336.

Konklusioner om de kapacitetsrelaterede foranstaltninger, som Belgien og Luxembourg har påberåbt sig som begrundelse for de konstaterede afvigelser fra de unionsdækkende omkostningseffektivitetstendenser

- (46) Med hensyn til kriteriet i punkt 1.4, litra d), nr. i), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 konkluderer Kommissionen på grundlag af konklusionerne i betragtning 31-45, at de omkostninger, der er fremlagt i udkastet til endelig præstationsplan for foranstaltning 1 og 2, er delvist nødvendige og forholdsmæssige for at nå præstationsmålene for kapacitet, mens omkostningerne ved foranstaltning 3-7 er fuldt ud nødvendige og forholdsmæssige for at nå disse mål.
- (47) Under henvisning til den analyse, som præstationsvurderingsorganet har foretaget, viser følgende tabel den beregnede monetære indvirkning af de kapacitetsrelaterede foranstaltninger på DUC-tendensen for afgiftszonen Belgien-Luxembourg med hensyn til det relevante år, nemlig 2024:

Kapacitetsrelaterede foranstaltninger, der er fremlagt i udkastet til endelig præstationsplan	Den økonomiske betydning for DUC-tendenser for afgiftszonen Belgien-Luxembourg udtrykt i EUR 2017 under hensyntagen til de omkostninger, som Kommissionen anser for nødvendige og forholdsmæssige for at nå kapacitetsmålene ⁽¹⁾ .
Foranstaltning 1	8,2 mio. EUR ⁽²⁾
Foranstaltning 2	0,3 mio. EUR ⁽³⁾
Foranstaltning 3	4,3 mio. EUR
Foranstaltning 4	0,3 mio. EUR
Foranstaltning 5	4,7 mio. EUR
Foranstaltning 6	1,4 mio. EUR
Foranstaltning 7	0,3 mio. EUR
I alt	19,5 mio. EUR

⁽¹⁾ Beregninger baseret på det ajourførte inflationsindeks, der er anvendt i udkastet til endelig præstationsplan.

⁽²⁾ Revideret beløb, der afspejler den andel af omkostningerne ved foranstaltning 1, som Kommissionen fandt nødvendig og forholdsmæssig for at nå de lokale præstationsmål for kapacitet i overensstemmelse med betragtning 47 og 48.

⁽³⁾ Beløb, der afspejler den andel af omkostningerne ved foranstaltning 2, som Kommissionen fandt nødvendig og forholdsmæssig for at nå de lokale præstationsmål for kapacitet i overensstemmelse med betragtning 54. Dette beløb har ikke ændret sig siden de afhjælpende foranstaltninger, der skal træffes af Belgien og Luxembourg i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336, blev fastlagt.

- (48) De kapacitetsrelaterede foranstaltninger, der er anført i tabellen i betragtning 52, udgjorde et samlet overskud på 19,5 mio. EUR udtrykt i EUR 2017 i forhold til omkostningsgrundlaget for 2024. Derfor bør den konstaterede afvigelse på 19,4 mio. EUR udtrykt i EUR 2017 fra den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens beskrevet i betragtning 32 anses for fuldt ud at være begrundet af de yderligere fastlagte omkostninger i forbindelse med de kapacitetsrelaterede foranstaltninger, der er fremlagt i udkastet til endelig præstationsplan.
- (49) Kommissionen konkluderer derfor, at kriteriet i punkt 1.4, litra d), nr. i), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 er opfyldt.

Konklusion vedrørende vurderingen af de afhjælpende foranstaltninger med henblik på at opnå overensstemmelse mellem de reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet og de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet

- (50) På baggrund af resultaterne i betragtning 6-49 konkluderer Kommissionen, at de afhjælpende foranstaltninger i udkastet til endelig præstationsplan fører til en reduktion af de fastlagte omkostninger for afgiftszonen Belgien-Luxembourg. Følgelig kan de reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet, som bør anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for tredje referenceperiode.

Evaluerings af de reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontrol-tjenester

- (51) I gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336 gav Kommissionen udtryk for betænkeligheder med hensyn til de omkostningseffektivitetsmål for tårn- og indflyvningskontrol-tjenester, som Belgien har foreslået i det reviderede udkast til præstationsplan, og den fandt, at Belgien måtte begrunde disse mål yderligere eller nedjustere dem.
- (52) Kommissionen bemærker, at udkastet til endelig præstationsplan omfatter forbedrede præstationsmål for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontrol-tjenester for Belgien for kalenderårene 2023 og 2024, herunder en reduktion af de fastlagte omkostninger på 1,8 mio. EUR udtrykt i EUR 2017 for 2023 og på 1,4 mio. EUR udtrykt i EUR 2017 for 2024. Ikke desto mindre er Belgiens DUC-tendens for tårn- og indflyvningskontrol-tjenester på +3,1 % i tredje referenceperiode fortsat højere end DUC-tendensen for overflyvnings-tjenester på -0,9 % i tredje referenceperiode, og den er fortsat højere end den faktiske DUC-tendens for tårn- og indflyvningskontrol-tjenester på +0,5 %, der er konstateret i anden referenceperiode. Desuden er DUC for tårn- og indflyvningskontrol-tjenester fortsat højere med en anslået betydelig margen på 52,8 % sammenlignet med den gennemsnitlige DUC for tårn- og indflyvningskontrol-tjenester i dens relevante sammenligningsgruppe af lufthavne. Kommissionen bemærker også, at Belgien ikke har fremlagt yderligere begrundelser i udkastet til endelig præstationsplan med hensyn til niveauet for landets præstationsmål for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontrol-tjenester.
- (53) På grundlag af resultaterne i betragtning 52 konkluderer Kommissionen derfor, at Belgiens reviderede omkostningseffektivitetsmål for tårn- og indflyvningskontrol-tjenester fortsat giver anledning til betænkeligheder. Kommissionen gentager derfor sit synspunkt fra gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336 om, at Belgien bør nedjustere disse mål eller give tilstrækkelige begrundelser for dem. Belgien bør afhjælpe denne konstatering i forbindelse med vedtagelsen af landets endelige præstationsplan i henhold til artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

Undersøgelse af de incitamentsordninger, der er omhandlet i artikel 11 i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317

- (54) I gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336 konkluderede Kommissionen, at Belgien skal revidere sine incitamentsordninger med henblik på at nå målene for overflyvningskapacitet og tårn- og indflyvningskontrolkapacitet, således at den maksimale økonomiske ulempe, der følger af disse incitamentsordninger, har en væsentlig indvirkning på indtægtsrisikoen. Kommissionen bemærker, at Belgien til trods for dette ikke har ændret sine incitamentsordninger i udkastet til endelig præstationsplan.
- (55) Kommissionen konkluderer derfor, at de incitamentsordninger for overflyvningskapacitet og tårn- og indflyvningskontrolkapacitet, som Belgien har fastsat i udkastet til endelig præstationsplan, fortsat giver anledning til betænkeligheder. Kommissionen gentager derfor sit synspunkt om, at Belgien i forbindelse med vedtagelsen af landets endelige præstationsplan i henhold til artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, bør revidere sine incitamentsordninger med henblik på at nå målene for overflyvningskapacitet og tårn- og indflyvningskontrolkapacitet, således at de maksimale økonomiske ulemper, der følger af disse incitamentsordninger, fastsættes på et niveau, som har en væsentlig indvirkning på indtægtsrisikoen, som det udtrykkeligt kræves i henhold til artikel 11, stk. 3, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Efter Kommissionens opfattelse bør revisionen udmønte sig i en maksimal økonomisk ulempe på mindst 1 % af de fastlagte omkostninger.

KONKLUSION

- (56) De afhjælpende foranstaltninger i udkastet til endelig præstationsplan i forbindelse med de reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet for afgiftszonen Belgien-Luxembourg bør anses for at være i overensstemmelse med gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336. Med disse afhjælpende foranstaltninger bør de reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet anses for at være i overensstemmelse med de tilsvarende unionsdækkende præstationsmål for tredje referenceperiode.
- (57) Kommissionen bemærker, at Belgien i forbindelse med landets udkast til endelig præstationsplan imidlertid ikke har behandlet følgende spørgsmål vedrørende Kommissionens konklusioner fra den detaljerede undersøgelse, der er omhandlet i betragtning 1 og fremlagt i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336:
- a) ukorrekt anvendelse af de respektive lovbestemmelser, der styrer trafikrisikodeling, omkostningsrisikodeling og incitamentsordninger for MUAC
 - b) ukorrekte finansierungsordninger for omkostninger i forbindelse med tjenester, der udføres af skeyes og MUAC i grænseoverskridende områder
 - c) ukorrekt fordeling af indflyvningsomkostningerne mellem overflyvningstjenester og tårn- og indflyvningskontrolltjenester for så vidt angår skeyes
 - d) ukorrekt niveau for de maksimale økonomiske ulemper i Belgiens incitamentsordninger til støtte for at nå målene for overflyvningskapacitet og tårn- og indflyvningskontrolkapacitet som nævnt i betragtning 54 og 55.
- (58) Kommissionen konkluderer derfor, at Belgien straks bør gøre noget ved konklusionerne i betragtning 57. Denne konklusion er ikke til hinder for, at Kommissionen kan indlede traktatbrudssøgsmål i forbindelse med disse resultater —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

De afhjælpende foranstaltninger i udkastet til endelig præstationsplan, som Belgien forelagde Kommissionen den 7. november 2023 i henhold til forordning (EF) nr. 549/2004 vedrørende landets præstationsmål for omkostningseffektivitet for den tredje referenceperiode, er i overensstemmelse med gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1336.

Præstationsmålene i det udkast til endelig præstationsplan, som Belgien forelagde den 7. november 2023 i henhold til forordning (EF) nr. 549/2004, og som er opført i bilaget til denne afgørelse, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode, der er fastsat ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891 ⁽³⁾.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Belgien.

Udfærdiget i Bruxelles, den 13. december 2023.

På Kommissionens vegne
Adina-Ioana VĂLEAN
Medlem af Kommissionen

⁽³⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891 af 2. juni 2021 om fastsættelse af reviderede unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den tredje referenceperiode (2020-2024) og om ophævelse af gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903 (EUT L 195 af 3.6.2021, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/891/oj).

BILAG

Præstationsmål anført i udkastet til endelig præstationsplan, der er forelagt af Belgien i henhold til forordning (EF) nr. 549/2004, som anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål i den tredje referenceperiode

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE FLYVESIKKERHED

Effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen

Belgien	Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagenturs (EASA's) niveau A til D		
Berørt luftfartstjenesteudøver	Flyvesikkerhedsforvaltningsmål	2023	2024
skeyes	Flyvesikkerhedspolitik og -målsætninger	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	D	D
	Sikring af flyvesikkerhed	C	C
	Fremme af flyvesikkerhed	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	C	C
MUAC	Flyvesikkerhedspolitik og -målsætninger	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	D	D
	Sikring af flyvesikkerhed	C	C
	Fremme af flyvesikkerhed	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	C	C

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE MILJØ

Gennemsnitlig horisontal overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane

Belgien	2023	2024
Mål for det centrale præstationsområde miljø, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	3,00 %	3,00 %

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE KAPACITET

Gennemsnitlig overflyvnings-ATFM-forsinkelse i minutter pr. flyvning

Belgien	2023	2024
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning	0,17	0,17

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE OMKOSTNINGSEFFEKTIVITET

Fastlagte enhedsomkostninger for overflyvningsluftfartstjenester

Overflyvningsafgiftszonen Belgien-Luxembourg	Reference- værdi 2014	Reference- værdi 2019	2020-2021	2022	2023	2024
Omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester udtrykt som fastlagt overflyvningsenhedsomkostning (i real værdi i EUR 2017)	81,78 EUR	83,26 EUR	189,52 EUR	104,47 EUR	90,34 EUR	80,26 EUR