



2024/350

22.1.2024 г.

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2024/350 НА КОМИСИЯТА

от 13 декември 2023 година

**относно съответствието на коригиращите мерки, представени от Белгия, с Решение за изпълнение
(ЕС) 2023/1336**

(нотифицирано под номер C(2023) 8616)

(само текстът на английски език е автентичен)

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 549/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 10 март 2004 г. за определяне на рамката за създаването на Единно европейско небе (рамков регламент) ⁽¹⁾, и по-специално член 11, параграф 3, буква в) от него,

като взе предвид Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317 на Комисията от 11 февруари 2019 г. за определяне на схема за ефективност и за таксуване в Единното европейско небе и за отмяна на регламенти за изпълнение (ЕС) № 390/2013 и (ЕС) № 391/2013 ⁽²⁾, и по-специално член 15, параграф 7, втора алинея от него,

като има предвид, че:

ОБЩИ СЪОБРАЖЕНИЯ

- (1) След подробната проверка, предвидена в член 15, параграф 3 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, Комисията установи, че целите за ефективност на разходите по отношение на зоната за събиране на такси на Белгия и Люксембург не са съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност на разходите за третия референтен период (РП3).
- (2) Поради това съгласно Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336 на Комисията ⁽³⁾ Белгия и Люксембург трябваше да определят и съобщят на Комисията коригиращите мерки, изготвени с цел постигане на съгласуваност на националните им цели за ефективност на разходите с валидните за целия Съюз цели за ефективност на разходите за третия референтен период. Тези коригиращи мерки трябваше да бъдат въведени като част от проектите на окончателните планове за ефективност, изготвени на национално равнище съответно от Белгия и Люксембург.
- (3) На 16 септември 2023 г. Белгия представи на Комисията за оценка първа версия на своя проект на окончателния план за ефективност, включващ коригиращи мерки. След проверка на пълнотата Комисията поиска от Белгия да актуализира своя проект на окончателния план за ефективност, за да го допълни по отношение на някои липсващи данни и да отстрани някои установени недостатъци. В настоящото решение се прави оценка на тази актуализирана версия на проекта на окончателния план за ефективност, включващ коригиращи мерки („проекта на окончателния план за ефективност“), който Белгия представи на Комисията на 7 ноември 2023 г.
- (4) Органът за преглед на ефективността, който оказва съдействие на Комисията при прилагането на схемата за ефективност съгласно член 11, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 549/2004, представи на Комисията доклад със своето становище относно оценката на проекта на окончателния план за ефективност на Белгия, включващ коригиращи мерки.

⁽¹⁾ ОВ L 96, 31.3.2004 г., стр. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj?locale=bg>.

⁽²⁾ ОВ L 56, 25.2.2019 г., стр. 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj?locale=bg.

⁽³⁾ Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336 на Комисията от 16 юни 2023 г. относно коригиращите мерки, които трябва да бъдат предприети от Белгия и Люксембург по отношение на някои цели за ефективност за третия референтен период в съответствие с Регламент (ЕО) № 549/2004 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 166, 30.6.2023 г., стр. 119, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1336/oj?locale=bg).

- (5) Белгия по изключение е съгласна да се откаже от правата си по член 342 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с член 3 от Регламент (ЕО) № 1 ⁽⁴⁾ и настоящото решение да бъде прието и нотифицирано на английски език.

ОЦЕНКА НА КОМИСИЯТА

Обхват

- (6) Съгласно член 15, параграф 7, първа алинея от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317 трябва да се направи оценка дали коригиращите мерки, предвидени в проекта на окончателния план за ефективност, са достатъчни, за да гарантират спазването на коригиращите мерки, определени в Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336, и по този начин да осигурят съгласуваност на целите за ефективност на разходите по отношение на зоната за събиране на такси на Белгия и Люксембург с валидните за целия Съюз цели за ефективност на разходите за РПЗ. Тези коригиращи мерки са установени съвместно от Белгия и Люксембург за тяхната обща зона за събиране на такси.
- (7) Комисията отбелязва, че целите за ефективност, отнасящи се до безопасността, капацитета и околната среда и заложи в преработения проектоплан за ефективност, не са променени в проекта на окончателния план за ефективност. Комисията не е изразила опасения относно тези цели за ефективност в Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336. Поради това целите за ефективност, отнасящи се до безопасността, капацитета и околната среда, следва да се считат за съгласувани със съответните валидни за целия Съюз цели за ефективност.

Коригиращи мерки, предназначени да постигнат съгласуваност на преразгледаните цели за ефективност на разходите с валидните за целия Съюз цели за ефективност на разходите, които подлежат на оценка от страна на Комисията

Коригиращи мерки

- (8) Комисията отбелязва, че проектът на окончателния план за ефективност включва по същество следните коригиращи мерки по отношение на съответните доставчици на аеронавигационно обслужване, а именно skeyes и Maastricht Upper Area Control Centre (MUAC):
- а) преразглеждане на ценовите бази на skeyes и MUAC за 2023 г. и 2024 г. („коригираща мярка А“);
 - б) възстановяване на ползвателите на въздушното пространство на излишъка от календарната 2022 г., произтичащ от разликата между установените и действителните разходи („коригираща мярка Б“);
 - в) възстановяване на ползвателите на въздушното пространство на сумите, начислени през втория референтен период („РП2“) във връзка с отложени или спрени инвестиции в дълготрайни активи („коригираща мярка В“).
- (9) Като част от проекта на окончателния план за ефективност Белгия възложи на независим консултант да извърши през лятото на 2023 г. проверка за съответствие на skeyes и MUAC („проверка за съответствие на skeyes и MUAC“) във връзка с констатациите, изложени от Комисията в Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336. На 3 октомври 2023 г. Белгия представи окончателния доклад от проверката за съответствие на службите на Комисията. Белгия обяснява, че резултатите от проверката за съответствие са били взети предвид при определянето на коригиращите мерки, включени в проекта на окончателния план за ефективност.

Коригираща мярка А

- (10) Коригираща мярка А се състои от намаляване в реално изражение на установените разходи на skeyes и MUAC по отношение на 2023 г. и 2024 г. Планира се тази коригираща мярка да доведе до общо намаление на разходите за 2023 г. с 12,9 милиона евро в реално изражение по цени от 2017 г. („стойност на еврото от 2017 г.“) и до общо намаление на разходите за 2024 г. с 9,1 милиона евро по стойност на еврото от 2017 г.
- (11) В таблицата по-долу е представен ефектът на коригираща мярка А върху установените разходи, с разбивка между skeyes и MUAC.

⁽⁴⁾ Регламент № 1 за определяне на езиковия режим на Европейската икономическа общност (ОВ L, 6.10.1958 г., стр. 385/58, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg/1958/1\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/reg/1958/1(1)/oj)).

Коригираща мярка А	Въздействие върху установените разходи за 2023 г. по стойност на еврото от 2017 г.	Въздействие върху установените разходи за 2024 г. по стойност на еврото от 2017 г.
skeyes	- 4,6 млн. евро	- 4,0 млн. евро
MUAC	- 8,2 млн. евро	- 5,0 млн. евро
Общо	- 12,9 млн. евро	- 9,1 млн. евро

- (12) Комисията отбелязва, че коригираща мярка А допринася за цялостното намаляване на ценовата база за зоната за събиране на такси при прелитане на Белгия и Люксембург през 2023 г. и 2024 г., като води конкретно до намаляване на оперативните разходи, включително разходите за персонал и другите оперативни разходи, както на skeyes, така и на MUAC, както се изисква в член 1, параграф 2 от Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336.

Коригираща мярка Б

- (13) Коригираща мярка Б е свързана с възстановяване на ползвателите на въздушното пространство на излишък от календарната 2022 г., произтичащ от разликата между установените и действителните разходи. Този излишък обхваща по-специално баланса между установените и действителните разходи, свързани с разходите за персонал и другите оперативни разходи, на skeyes и MUAC за 2022 г. Разликите в разходите за 2022 г., свързани с разходите за амортизация и цената на капитала, са изключени от обхвата на коригираща мярка Б, като се има предвид, че за тези разлики се прилагат правилата за поделение на риска, свързан с разходите, определени в член 28, параграф 3, буква а) и член 28, параграф 4 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317.
- (14) Планира се коригираща мярка Б да окаже въздействие чрез еднократно намаляване на разходите за 2024 г. със 7,7 милиона евро по стойност на еврото от 2017 г., които се разпределят между skeyes и MUAC, както е дадено в таблицата по-долу.

Коригираща мярка Б	Въздействие върху установените разходи за 2024 г. по стойност на еврото от 2017 г.
skeyes	- 0,1 млн. евро
MUAC	- 7,6 млн. евро
Общо	- 7,7 млн. евро

- (15) Комисията отбелязва, че коригираща мярка Б допринася за цялостното намаляване на установените разходи на skeyes и MUAC за 2024 г., както се изисква в член 1, параграф 2 от Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336.

Коригираща мярка В

- (16) Коригираща мярка В се отнася до възстановяването на ползвателите на въздушното пространство на неусвоени капиталови разходи през РП2 във връзка с отложени или спрени инвестиции в дълготрайни активи.
- (17) Комисията установи, че в хода на РП2 и skeyes, и MUAC са отложили или спрели няколко планирани инвестиции в дълготрайни активи, които са фигурирали в плана за ефективност за РП2. Ползвателите на въздушното пространство са били таксувани частично за тези инвестиции, тъй като последните са били отразени в ценовата база за РП2 на зоната за събиране на такси на Белгия и Люксембург, въпреки че въпросните инвестиции не са извършени и следователно не са донесли очакваните оперативни ползи. Поради това съгласно Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336 Комисията поиска от националните надзорни органи на Белгия и Люксембург да потвърдят, че разходите, начислени през РП2 във връзка със спрени или отложени инвестиции в дълготрайни активи, не са били начислени втори път на ползвателите на въздушното пространство, в случай че тези инвестиции са били осъществени на по-късен етап.

(18) В проекта на окончателния план за ефективност Белгия посочва, че при проверката за съответствие на skeyes и MUAC е установено, че някои суми, включени в ценовите бази за РПЗ, действително трябва да бъдат възстановени на ползвателите, за да се избегне двойното таксуване за инвестиции, спрени или отложени през РП2. За тази цел за 2024 г. трябва да се приложи еднократно намаление на разходите от 6,1 милиона евро по стойност на еврото от 2017 г., като разпределението между skeyes и MUAC е съгласно следната таблица:

Коригираща мярка В	Въздействие върху установените разходи за 2024 г. по стойност на еврото от 2017 г.
skeyes	- 4,4 млн. евро
MUAC	- 1,6 млн. евро
Общо	- 6,1 млн. евро

(19) По отношение на skeyes Комисията отбелязва, че коригираща мярка В води само до частично възстановяване на неизвършените разходи, начислени на ползвателите през РП2 за спрените и отложените инвестиции в дълготрайни активи. Според анализа, извършен от органа за преглед на ефективността и изложен в Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336, през РП2 skeyes е начислил общо 7,8 милиона евро за инвестиции, които не са се осъществили през този референтен период.

(20) Въпреки това Комисията отбелязва, че коригираща мярка В допринася за цялостното намаляване на установените разходи на skeyes и MUAC за 2024 г., както се изисква в член 1, параграф 2 от Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336.

Преразгледани цели за ефективност на разходите

(21) В таблицата по-долу са показани целите за ефективност на разходите при прелитане за РПЗ за зоната за събиране на такси при прелитане на Белгия и Люксембург, както са заложиени в преработения проектоплан за ефективност и съответните преразгледани цели за ефективност, включени в проекта на окончателния план за ефективност.

Зона за събиране на такси при прелитане на Белгия и Люксембург	Базова стойност за 2014 г.	Базова стойност за 2019 г.	2020—2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Цели за ефективност на разходите, заложиени в преработения проектоплан за ефективност, изразени като установените единични разходи (в реално изражение по цени от 2017 г.)	81,78 EUR	83,26 EUR	189,52 EUR	104,47 EUR	94,18 EUR	89,87 EUR
Преразгледани цели за ефективност на разходите, заложиени в проекта на окончателния план за ефективност, изразени като установените единични разходи (в реално изражение по цени от 2017 г.)	81,78 EUR	83,26 EUR	189,52 EUR	104,47 EUR	90,34 EUR	80,26 EUR

- (22) Комисията отбелязва, че в проекта на окончателния план за ефективност Белгия е понижила своите цели за ефективност на разходите за 2023 г. и 2024 г. Това понижение представлява приблизително намаление на установените единични разходи (УЕР) с 4,1 % за 2023 г. и с 10,7 % за 2024 г. Комисията отбелязва, че базовите стойности за 2014 г. и 2019 г. в проекта на окончателния план за ефективност не са променени в сравнение с преработения проектоплан за ефективност.
- (23) Прогнозата за въздушното движение, на която се основават целите за ефективност на разходите за зоната за събиране на такси на Белгия и Люксембург, е актуализирана като част от проекта на окончателния план за ефективност и е в съответствие с базовата прогноза за въздушното движение на Службата за статистически данни и прогнозиране (STATFOR) на Евроконтрол от март 2023 г. В таблицата по-долу са дадени допусканията относно въздушното движение, които са понижени за 2023 г. (с отрицателен ефект върху УЕР) и увеличени за 2024 г. (с положителен ефект върху УЕР).

Зона за събиране на такси при прелитане на Белгия и Люксембург	2023 г.	2024 г.
Прогноза за въздушното движение, съдържаща се в преработения проектоплан за ефективност, изразена в хиляди единици обслужване при прелитане	2 445	2 542
Актуализирана прогноза за въздушното движение, съдържаща се в проектите на окончателните планове за ефективност, изразена в хиляди единици обслужване при прелитане	2 404	2 560
Разлика	- 1,7 %	+ 0,7 %

Установени разходи за календарните 2023 г. и 2024 г.

- (24) Преразгледаните установени разходи в реално изражение по стойност на еврото от 2017 г. за календарните 2023 г. и 2024 г., произтичащи от прилагането на коригиращите мерки, посочени в съображения 8—19, и от други корекции, приложени в проекта на окончателния план за ефективност, са посочени в следната таблица:

Зона за събиране на такси при прелитане на Белгия и Люксембург	2023 г.	2024 г.
Установени разходи по стойност на еврото от 2017 г., посочени в преработения проектоплан за ефективност	230,2 млн. евро	228,5 млн. евро
Преразгледани установени разходи по стойност на еврото от 2017 г., посочени в проекта на окончателния план за ефективност	217,2 млн. евро	205,5 млн. евро
Разлика по стойност на еврото от 2017 г. и като процент	- 13,1 млн. евро - 5,7 %	- 23,0 млн. евро - 10,1 %

- (25) В сравнение с преработения проектоплан за ефективност комбинираният ефект от коригиращите мерки, установени в проекта на окончателния план за ефективност, върху ценовата база на зоната за събиране на такси на Белгия и Люксембург възлиза на – 12,8 милиона евро по стойност на еврото от 2017 г. за 2023 г., и на – 22,7 милиона евро по стойност на еврото от 2017 г. за 2024 г. Допълнителните намаления на остатъчните разходи с 0,3 милиона евро по стойност на еврото от 2017 г. за 2023 г. и с 0,2 милиона евро по стойност на еврото от 2017 г. за 2024 г. произтичат от направени корекции във връзка с ценовите бази съответно на Air Navigation Administration of Luxembourg и на националните надзорни органи на Белгия и Люксембург.
- (26) В съответствие с Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336 Комисията стигна до заключението, че установените разходи, зададени за Air Navigation Administration of Luxembourg и за националните надзорни органи на Белгия и Люксембург, не поражда притеснения. Свързаните с това констатации, изложени в Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336, остават валидни, като се има предвид, че в проекта на окончателния план за ефективност не са направени съществени промени по отношение на тези компоненти на разходите.

Оценка на преразгледаните цели за ефективност

Оценка на преразгледаните цели за ефективност въз основа на критериите за оценка, определени в точка 1.4, букви а), б) и в) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317

- (27) Комисията оцени съгласуваността на преразгледаните цели за ефективност на разходите, предвидени в проекта на окончателния план за ефективност, въз основа на критериите, определени в точка 1.4, букви а), б) и в) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317.
- (28) По отношение на критерия, определен в точка 1.4, буква а) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, Комисията отбелязва, че тенденцията на УЕР при прелитане от $-0,9\%$ през РПЗ на равнище зона за събиране на такси изпреварва валидната за целия Съюз тенденция от $+1,0\%$ за същия период.
- (29) По отношение на критерия, определен в точка 1.4, буква б) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, Комисията отбелязва, че дългосрочната тенденция на УЕР при прелитане от $-0,2\%$ през РП2 и РПЗ на равнище зона за събиране на такси изостава от валидната за целия Съюз дългосрочна тенденция от $-1,3\%$ за същия период.
- (30) По отношение на критерия, определен в точка 1.4, буква в) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, Комисията отбелязва, че базовата стойност за УЕР от 83,26 EUR за зоната за събиране на такси на Белгия и Люксембург по стойност на еврото от 2017 г. е с $13,2\%$ по-висока от средната базова стойност от 73,53 EUR по стойност на еврото от 2017 г. за съответната група за сравнение.

Оценка на свързаните с капацитета мерки, с които Белгия обосновава наблюдаваните отклонения от тенденциите във връзка с ефективността на разходите в целия Съюз

- (31) Необходимо е да се проучи дали отклоненията, отбелязани в съображения 29—30, от критериите, определени в точка 1.4, букви б) и в) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, може да се считат за необходими и пропорционални съгласно точка 1.4, буква г) от посоченото приложение, при условие че наблюдаваното отклонение от дългосрочната валидна за целия Европейски съюз тенденция на УЕР се дължи единствено на допълнителни установени разходи, свързани с мерки, необходими за постигане на целите за ефективност в ключовата за ефективността област „капацитет“.
- (32) Като взема предвид изчисленията от страна на ОПЕ, Комисията отбелязва, че прогнозната разлика между установените разходи за РПЗ, определени в проекта на окончателния доклад за ефективност за зоната за събиране на такси на Белгия и Люксембург за 2024 г., и установените разходи, които биха били необходими за изпълнение на дългосрочната валидна за целия Европейски съюз тенденция на УЕР, е приблизително 19,4 милиона евро по стойност на еврото от 2017 г.
- (33) По отношение на критерия за оценка, определен в точка 1.4, буква г), подточка i) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, Комисията отбелязва, че в проекта на окончателния план за ефективност са заложени седем мерки за постигане на целите за капацитет („свързани с капацитета мерки“), които Белгия счита за необходими с оглед на постигането на целите за капацитет и с които според Белгия могат да се обосноват отклоненията на целите на местно равнище за ефективност на разходите от валидните за целия Съюз цели за ефективност на разходите. Две от тези свързани с капацитета мерки („мерки 1 и 2“) се отнасят до *skeyes*, а пет от тях („мерки 3—7“) се отнасят до MUAC. Комисията вече извърши оценка на тези свързани с капацитета мерки, включени в преработения проектоплан за ефективност, като част от подробната проверка, посочена в съображение (1). Констатациите в тази връзка бяха изложени в Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336.
- (34) Мерки 3—7 не са променени в проекта на окончателния план за ефективност, поради което остават валидни констатациите, направени от Комисията по време на подробната проверка по отношение на тези мерки. Следователно въз основа на подробните констатации, представени в Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336, мерки 3—7 се считат за необходими и пропорционални за постигането на свързаните с капацитета цели за ефективност. От друга страна, Белгия е изменила мерки 1 и 2 в проекта на окончателния план за ефективност, поради което тези мерки трябваше да бъдат подложени на повторна оценка.

Оценка на изменена мярка 1

- (35) Мярка 1 включва набирането и обучаването на ръководители на полети от skeyes, за да се задържи на подходящо равнище броят на ръководителите на полети през РП3 и през четвъртия референтен период (РП4).
- (36) В Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336 Комисията вече заключи, че мярка 1 е необходима за постигането на свързаните с капацитета цели на местно равнище. Въпреки това според Комисията в преработения проектоплан за ефективност Белгия не е представила обосновка за всички разходи, за които се твърди, че са направени във връзка с мярка 1. Поради това част от разходите по мярка 1 са счетени за необосновани с оглед на постигането на свързаните с капацитета цели, като се има предвид, че Белгия не е обосновала тези разходи по време на подробната проверка, посочена в съображение 1, включително по отношение на предполагаемото въздействие на инфлацията върху разходите.
- (37) Комисията отбелязва, че в проекта на окончателния план за ефективност Белгия е представила увеличени разходи на разходите за мярка 1 за 2023 г. и 2024 г. Белгия обяснява, че това се дължи на допълнителни суми, свързани с разходите за персонал, направени от skeyes за възнаграждения на стажанти за ръководители на полети за целите на обслужването при прелитане. Белгия посочва, че тези разходи по погрешка не са били включени в разходите по мярка 1 в предишните проектопланове за ефективност, които тя е представила за РП3.
- (38) Въз основа на информацията, предоставена в проекта на окончателния план за ефективност, допълнителните разходи за персонал, посочени в съображение 37, са пряко свързани с мерките за подобряване на капацитета, предприети съгласно мярка 1, за които в Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336 Комисията вече констатира, че са от значение за постигането на свързаните с капацитета цели на местно равнище. Освен това тези допълнителни разходи за персонал следва да се считат за пропорционални с оглед на целта да се гарантира, че skeyes ще поддържа капацитета за контрол на въздушното движение на безопасно равнище без прекъсвания през РП3. Поради това по отношение на мярка 1 е целесъобразно тези разходи за персонал да бъдат включени в изчисляването на разходите, които се считат за необходими и пропорционални за постигането на свързаните с капацитета цели.
- (39) По всички други аспекти на мярка 1 заключенията, изложени в Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336, се потвърждават, като се има предвид, че проектът на окончателния план за ефективност не съдържа никакви аргументи или доказателства, които биха наложили възобновяване на анализа на Комисията.

Оценка на изменена мярка 2

- (40) Мярка 2 е свързана с модернизацията от страна на skeyes на неговата система за управление на въздушното движение (УВД), за да се подпомогне интегрирането на гражданското и военното аеронавигационно обслужване и да се подобрят капацитетът и оперативната ефективност.
- (41) В Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336 Комисията отбелязва, че мярка 2 включва два елемента, а именно модернизацията на настоящата система за УВД на skeyes в хода на експлоатационния ѝ цикъл и замяната в по-дългосрочен план на тази настояща система за УВД с единна, интегрирана и хармонизирана система за управление на въздушното пространство, която се предвижда субектът да разработи съвместно с МУАС и белгийското министерство на отбраната като част от проекта „Споделена система за обслужване на въздушното движение 3“ („Shared Air Traffic Services System 3“, „проект SAS 3“). Комисията обаче отбелязва, с оглед на наличната към онзи момент надеждна информация, че са налице сериозни съмнения относно това дали проектът SAS 3 действително ще бъде изпълнен. Освен това Комисията изключи някои разходи, представени по мярка 2, от допълнителните разходи, които се считат за необходими и пропорционални по отношение на постигането на свързаните с капацитета цели и следователно обосновават отклонение от валидните за целия Съюз цели за ефективност на разходите.
- (42) Комисията отбелязва, че в проекта на окончателния план за ефективност Белгия е изменила мярка 2 както по отношение на нейното съдържание, така и по отношение на разходите по нея. От една страна, Белгия потвърждава, че планираната модернизация на системата за УВД в хода на експлоатационния ѝ цикъл трябва да бъде въведена през 2023—2024 г. като преходна мярка преди въвеждането на нова система за УВД, която се очаква да започне да функционира в края на РП4. От друга страна, Белгия признава, че проектът SAS 3, чиято цел е да се разработи новата система за УВД, е спрял, тъй като „рисковете във връзка с проекта, що се отнася до обхвата и планирането, са твърде високи за skeyes“. Според Белгия „в момента skeyes води дискусии с белгийското министерство на отбраната, за да се определи най-добрият път напред за модернизацията на системата, която трябва да бъде въведена в експлоатация през 2028 г.“ В проекта на окончателния план за ефективност обаче Белгия не представя никакви варианти с оглед на замяната или изменението на проекта SAS 3.

- (43) Комисията също така отбелязва, че в проекта на окончателния план за ефективност разходите, свързани с мярка 2, са изменени за 2023 г. и 2024 г. Тези разходи са намалени предвид актуалния статус на планираните инвестиции в системата за УВД.
- (44) Въз основа на анализа на актуализираната информация и на аргументите, представени от Белгия, Комисията потвърждава по отношение на мярка 2 заключенията, изложени в Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336. Ясно е, че включването на разходи, свързани с бъдещата нова система за УВД, или въз основа на проекта SAS 3, или на алтернативно техническо решение, което трябва да бъде избрано от *skeyes*, би било преждевременно, като се има предвид, че съответното инвестиционно решение не е взето и инвестицията не е планирана преди края на РП4. Освен това Комисията отново отбелязва, че за обосноваване на отклоненията от валидните за целия Съюз цели за ефективност на разходите трябва да се вземат предвид единствено разходите за амортизация и цената на капитала, пряко свързани с инвестиции в модернизацията или замяната на системата за УВД.
- (45) Следователно, що се отнася до допълнителните разходи, сметени за необходими и пропорционални с оглед на постигането на свързаните с капацитета цели, разходите, които следва да се вземат под внимание по отношение на мярка 2, са тези, свързани с разходите за амортизация и цената на капитала във връзка с модернизацията на системата за УВД на *skeyes* в хода на експлоатационния ѝ цикъл, както е посочено в Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336.

Заключенията относно свързаните с капацитета мерки, с които Белгия и Люксембург обосновават наблюдаваните отклонения от тенденциите във връзка с ефективността на разходите в целия Съюз

- (46) По отношение на критерия, определен в точка 1.4, буква г), подточка и) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, Комисията стига до заключението, че предвид констатациите, изложени в съображения 31—45, разходите, представени в проекта на окончателния план за ефективност за мерки 1 и 2, са отчасти необходими и пропорционални с оглед на постигането на свързаните с капацитета цели, докато представените за мерки 3—7 разходи са необходими и пропорционални в своята цялост с оглед на постигането на тези цели.
- (47) Като се има предвид анализът, направен от органа за преглед на ефективността, в таблицата по-долу е дадено изчисленото въздействие в парично изражение на свързаните с капацитета мерки върху тенденцията на УЕР за зоната за събиране на такси на Белгия и Люксембург по отношение на съответната година, а именно 2024 г.:

Свързани с капацитета мерки, представени в проекта на окончателния план за ефективност	Въздействие в парично изражение върху тенденцията на УЕР за зоната за събиране на такси на Белгия и Люксембург по стойност на еврото от 2017 г., като са взети предвид разходите, които Комисията е счела за необходими и пропорционални с оглед на постигането на свързаните с капацитета цели ⁽¹⁾
Мярка 1	8,2 млн. евро ⁽²⁾
Мярка 2	0,3 млн. евро ⁽³⁾
Мярка 3	4,3 млн. евро
Мярка 4	0,3 млн. евро
Мярка 5	4,7 млн. евро
Мярка 6	1,4 млн. евро
Мярка 7	0,3 млн. евро
Общо	19,5 млн. евро

(1) Изчисленията въз основа на актуализирания инфлационен индекс, използван в проекта на окончателния план за ефективност.

(2) Преразглежданата стойност отразява дела на разходите за мярка 1, сметен от Комисията за необходим и пропорционален с оглед на постигането на свързаните с капацитета цели на местно равнище, в съответствие със съображения 47 и 48.

(3) Стойността отразява дела на разходите за мярка 2, сметен от Комисията за необходим и пропорционален с оглед на постигането на свързаните с капацитета цели на местно равнище, в съответствие със съображение 54. Тази стойност не е променена след коригиращите мерки, които трябва да бъдат предприети от Белгия и Люксембург, определени в Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336.

- (48) Свързаните с капацитета мерки, посочени в таблицата в съображение 52, представляват увеличение на разходите, възлизащо на общо 19,5 милиона евро по стойност на еврото от 2017 г. спрямо ценовата база за 2024 г. Следователно наблюдаваното отклонение от 19,4 милиона евро по стойност на еврото от 2017 г. от валидната за целия Съюз дългосрочна тенденция на УЕР, посочено в съображение 32, следва да се счита за обосновано изцяло от допълнителните установени разходи за свързаните с капацитета мерки, представени в проекта на окончателния план за ефективност.
- (49) Следователно Комисията стига до заключението, че критерият, определен в точка 1.4, буква г), подточка i) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, е изпълнен.

Заключение относно оценката на коригиращите мерки, предназначени да постигнат съгласуваност на преразгледаните цели за ефективност на разходите с валидните за целия Съюз цели за ефективност на разходите

- (50) Въз основа на констатациите, изложени в съображения 6—49, Комисията стига до заключението, че коригиращите мерки, посочени в проекта на окончателния план за ефективност, водят до намаляване на установените разходи за зоната за събиране на такси на Белгия и Люксембург. Оттук произтичат преразгледаните цели за ефективност на разходите, които следва да се считат за съгласувани с валидните за целия Съюз цели за ефективност за РПЗ.

Преглед на заложените в плана преразгледани цели за ефективност на разходите за аеронавигационно обслужване в зоните на летищата

- (51) В Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336 Комисията изрази опасения относно целите за ефективност на разходите по отношение на зоните на летищата, предложени от Белгия в преработения проектоплан за ефективност, и счете, че Белгия трябва да представи допълнителни основания за тези цели или да ги преразгледа с оглед на понижаването им.
- (52) Комисията отбелязва, че проектът на окончателния план за ефективност включва подобрени цели за ефективност на разходите по отношение на зоните на летищата за Белгия за календарните 2023 г. и 2024 г., включително намаление на установените разходи с 1,8 милиона евро по стойност на еврото от 2017 г. за 2023 г. и с 1,4 милиона евро по стойност на еврото от 2017 г. за 2024 г. Въпреки това тенденцията на УЕР в зоните на летищата в Белгия от +3,1 % през РПЗ остава по-висока от тенденцията на УЕР при прелитане от –0,9 % през РПЗ, и остава по-висока от действителната тенденция на УЕР в зоните на летищата от +0,5 %, наблюдавана през РП2. Освен това УЕР в зоните на летищата остават по-високи от средните УЕР в зоните на летищата в съответната група летища за сравнение, при това значително — с около 52,8 %. Комисията отбелязва също така, че в проекта на окончателния план за ефективност Белгия не е представила допълнителни обосновки по отношение на равнището на своите цели за ефективност на разходите в зоните на летищата.
- (53) Въз основа на установеното в съображение 52, Комисията стига до заключението, че преразгледаните цели за ефективност на разходите по отношение на зоните на летищата на Белгия продължават да поражда опасения. Поради това Комисията препотвърждава позицията си, изложена в Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336, че Белгия следва да представи подходящи основания за тези цели или да ги преразгледа с оглед на понижаването им. Белгия следва да обърне внимание на тази забележка във връзка с приемането на окончателния си план за ефективност съгласно член 16, буква а) от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317.

Преглед на схемите за стимулиране, посочени в член 11 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317

- (54) В Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336 Комисията стигна до заключението, че Белгия трябва да преразгледа своите схеми за стимулиране за постигане на целите за капацитета при прелитане и в зоните на летищата по такъв начин, че максималната финансова загуба, произтичаща от тези схеми за стимулиране, да бъде определена на равнище, което оказва съществено въздействие върху изложените на риск приходи. Комисията отбелязва, че въпреки това Белгия не е променила своите схеми за стимулиране в проекта на окончателния план за ефективност.
- (55) Поради това Комисията стига до заключението, че схемите за стимулиране на капацитета при прелитане и в зоните на летищата, представени от Белгия в проекта на окончателния план за ефективност, продължават да поражда опасения. Поради това Комисията препотвърждава позицията си, че Белгия следва да преразгледа своите схеми за стимулиране за постигане на целите за капацитета при прелитане и в зоните на летищата във връзка с приемането на нейния окончателен план за ефективност в съответствие с член 16, буква а) от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, така че максималните финансови загуби, произтичащи от тези схеми за стимулиране, да бъдат определени на равнище, на което оказват съществено въздействие върху изложените на риск приходи, както изрично се изисква съгласно член 11, параграф 3, буква а) от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317. Според Комисията това преразглеждане следва да доведе до максимална финансова загуба, равна на 1 % от годишните установени разходи или по-висока.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- (56) Следва да се приеме, че коригиращите мерки, включени в проекта на окончателния план за ефективност по отношение на преразгледащите цели за ефективност на разходите за зоната за събиране на такси на Белгия и Люксембург, са в съответствие с Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336. След тези коригиращи мерки преразгледащите цели за ефективност на разходите следва да се считат за съгласувани със съответните валидни за целия Съюз цели за ефективност за РПЗ.
- (57) Комисията отбелязва, че във връзка със своя проект на окончателния план за ефективност обаче Белгия не е обърнала внимание на посочените по-долу въпроси, свързани с констатациите на Комисията по време на подробната проверка, посочена в съображение 1 и представена в Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336:
- а) неправилното прилагане на съответните правни разпоредби, с които се уреждат поделянето на риска, свързан с въздушното движение, и този, свързан с разходите, и схемите за стимулиране от страна на MUAC;
 - б) несъответстващите на правните изисквания договорености относно финансирането по отношение на разходи, свързани с предоставянето на обслужване от страна на skeyes и MUAC в трансгранични райони;
 - в) неправилното разпределение на разходите за контрол на подхода между обслужването при прелитане и това в зоните на летищата от страна на skeyes;
 - г) неправилното равнище на максималните финансови загуби, заложи в схемите за стимулиране на Белгия, чрез които се подкрепя постигането на целите за капацитета при прелитане и в зоните на летищата — проблем, посочен в съображения 54 и 55.
- (58) Поради това Комисията стига до заключението, че Белгия следва незабавно да обърне внимание на констатациите, изложени в съображение 57. Това заключение няма отношение към евентуални производства за установяване на нарушения, които Комисията може да започне във връзка с тези констатации.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Коригиращите мерки, определени в проекта на окончателния план за ефективност, представен от Белгия на Комисията на 7 ноември 2023 г. съгласно Регламент (ЕО) № 549/2004, по отношение на нейните цели за ефективност на разходите за третия референтен период, са в съответствие с Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1336.

Целите за ефективност, включени в проекта на окончателния план за ефективност, представен от Белгия на 7 ноември 2023 г. съгласно Регламент (ЕО) № 549/2004, и посочени в приложението към настоящото решение, са съгласувани с валидните за целия Съюз цели за ефективност за третия референтен период, определени в Решение за изпълнение (ЕС) 2021/891 на Комисията ⁽³⁾.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Кралство Белгия.

Съставено в Брюксел на 13 декември 2023 година.

За Комисията

Adina-Ioana VĂLEAN

Член на Комисията

⁽³⁾ Решение за изпълнение (ЕС) 2021/891 на Комисията от 2 юни 2021 година за определяне на валидни за целия Европейски съюз преразгледащи цели за ефективност на мрежата за управление на въздушното движение за третия референтен период (2020—2024 г.) и за отмяна на Решение за изпълнение (ЕС) 2019/903 (ОВ L 195, 3.6.2021 г., стр. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/891/oj).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Цели за ефективност, включени в проекта на окончателния план за ефективност, представен от Белгия съгласно Регламент (ЕО) № 549/2004, за които е установено, че са съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност за третия референтен период

КЛЮЧОВА ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА ОБЛАСТ „БЕЗОПАСНОСТ“

Ефективност на управлението на безопасността

Белгия	Цели за ефективността на управлението на безопасността, изразени като равнище на изпълнение в диапазона от ниво А до ниво D на Европейската агенция за авиационна безопасност (ЕААБ)		
Засегнат доставчик на аеронавигационно обслужване	Цел за управлението на безопасността	2023 г.	2024 г.
skeyes	Политика и цели за безопасност	C	C
	Управление на риска за безопасността	D	D
	Осигуряване на безопасност	C	C
	Насърчаване на безопасността	C	C
	Култура на безопасност	C	C
MUAC	Политика и цели за безопасност	C	C
	Управление на риска за безопасността	D	D
	Осигуряване на безопасност	C	C
	Насърчаване на безопасността	C	C
	Култура на безопасност	C	C

КЛЮЧОВА ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА ОБЛАСТ „ОКОЛНА СРЕДА“

Средна ефективност на хоризонтален полет по маршрута за действителната траектория

Белгия	2023 г.	2024 г.
Цели в ключовата за ефективността област „околна среда“, изразени като средна ефективност на хоризонтален полет по маршрута (т.е. при прелитане) за действителната траектория	3,00 %	3,00 %

КЛЮЧОВА ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА ОБЛАСТ „КАПАЦИТЕТ“

Средно закъснение, изразено в минути закъснение в УПВД за полет по маршрута

Белгия	2023 г.	2024 г.
Цели в ключовата за ефективността област „капацитет“, изразени в минути закъснение в УПВД за полет	0,17	0,17

КЛЮЧОВА ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА ОБЛАСТ „ЕФЕКТИВНОСТ НА РАЗХОДИТЕ“

Установени единични разходи за аеронавигационно обслужване при прелитане

Зона за събиране на такси при прелитане на Белгия и Люксембург	Базова стойност за 2014 г.	Базова стойност за 2019 г.	2020—2021-1 г.	2022	2023	2024
Цели във връзка с ефективността на разходите при прелитане, изразени като установени единични разходи при прелитане (в реално изражение по стойност на еврото от 2017 г.)	81,78 EUR	83,26 EUR	189,52 EUR	104,47 EUR	90,34 EUR	80,26 EUR