



C/2025/3328

1.7.2025

EUROOPAN PARLAMENTIN PUHEMIEHISTÖN PÄÄTÖS

5. toukokuuta 2025

ehdollisuutta sekä ilmoittamista parlamentin esihenkilöiden tapaamisista edunvalvojien kanssa ja kolmansien maiden viranomaisten edustajien kanssa ja niiden julkistamista koskevista säännöistä

(C/2025/3328)

EUROOPAN PARLAMENTIN PUHEMIEHISTÖ, joka

- ottaa huomioon Euroopan parlamentin työjärjestyksen 25 artiklan 2 kohdan,
- ottaa huomioon 20. toukokuuta 2021 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission toimielinten välisen sopimuksen pakollisesta avoimuusrekisteristä ⁽¹⁾,
- on kuullut Euroopan parlamentin oikeudellista yksikköä, Euroopan parlamentin henkilöstökomiteaa, Euroopan parlamentin miesten ja naisten yhtäläisten mahdollisuuksien ja monimuotoisuuden komiteaa (COPEC) sekä Euroopan parlamentin tietosuojavastaavaa,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 11 artiklan 1 kohdassa edellytetään, että unionin toimielimet antavat kansalaisille ja etujärjestöille mahdollisuuden esittää ja vaihtaa julkisesti mielipiteitä kaikilla unionin toiminta-aloilla asianmukaisten kanavien kautta. Niin ikään Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 11 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että unionin toimielimet käyvät avointa ja säännöllistä vuoropuhelua etujärjestöjen ja kansalaisyhteiskunnan kanssa.
- (2) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 15 artiklan 1 kohdassa määrätään, että unionin toimielimet, elimet ja laitokset toimivat mahdollisimman avoimesti edistääkseen hyvää hallintotapaa ja varmistaakseen kansalaisyhteiskunnan osallistumisen.
- (3) Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja näiden yhteisöjen muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen vahvistamisesta sekä yhteisöjen virkamiehiin tilapäisesti sovellettavien erityisten toimenpiteiden laatimisesta annetun neuvoston asetuksen (ETY, EURATOM, EHTY) N:o 259/68 ⁽²⁾ II osastossa vahvistetaan virkamiehen oikeudet ja velvollisuudet siten, että määritellään nimenomaisesti virkamiehen toiminta ja tehtävät.
- (4) Parlamentti on sitoutunut varmistamaan lahjomattomuutensa, riippumattomuutensa ja vastuuvollisuutensa, jotka ovat olennaisen tärkeitä pyrittäessä säilyttämään unionin kansalaisten luottamus unionin poliittisten, lainsäädännöllisten ja hallinnollisten prosessien legitimiin. Tämä sitoumus olisi muunnettava erityisvaatimuksiksi, jotka koskevat pääsihteeristön palveluksessa olevien parlamentin esihenkilöiden tapaamisia.
- (5) Pakollisesta avoimuusrekisteristä 20 päivänä toukokuuta 2021 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen, jäljempänä 'pakollista avoimuusrekisteriä koskeva toimielinten välinen sopimus', allekirjoittaneet toimielimet sitoutuivat ehdollisuuteen, eli periaatteeseen, jonka mukaan rekisteröityminen avoimuusrekisteriin on ennakkoehto sille, että edunvalvojat voivat toteuttaa tiettyä sopimuksen soveltamisalaan kuuluvaa toimintaa. Allekirjoittaneet toimielimet panevat tämän periaatteen täytäntöön sisäisen toimintansa organisointia koskevaan valtaansa perustuvilla yksittäisillä päätöksillä.
- (6) Ehdollisuuden periaatetta olisi sovellettava parlamentin toimintaan liittyviin, edunvalvojien ja parlamentin hallintoon kuuluvien esihenkilöiden välillä järjestettäviin suunniteltuihin tapaamisiin.
- (7) Parlamentin toimintaan liittyvistä esihenkilöiden suunnitelluista tapaamisista edunvalvojien kanssa ja kolmansien maiden viranomaisten edustajien kanssa olisi ilmoitettava ja ne olisi julkistettava avoimen, tehokkaan ja riippumattoman parlamentin hallinnon varmistamiseksi.

⁽¹⁾ EUVL L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2021/611/oj.

⁽²⁾ EYVL L 56, 4.3.1968, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg/1968/259\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/reg/1968/259(1)/oj).

- (8) Tietty toiminta ja tietyt elimet, jotka luetellaan pakollista avoimuusrekisteriä koskevan toimielinten välisen sopimuksen 4 artiklassa, eivät kuulu kyseisen toimielinten välisen sopimuksen soveltamisalaan eivätkä siten tämän päätöksen mukaisen 'edunvalvojan' määritelmän piiriin.
- (9) Parlamentin tiloissa vierailevia unionin kansalaisia, vetoomuksen esittäjiä ja toimittajia, jotka osallistuvat lehdistötilaisuuksiin tai muuhun heitä varten järjestettävään tiedotustoimintaan, ei pitäisi katsoa tässä päätöksessä määriteltyiksi edunvalvojiksi. Vastaavasti parlamentin yksiköiden yleisiä tiedotustilaisuuksia ja viestintätoimia, joilla pyritään tavoittamaan mielipidevaikuttajien kohdeyleisöt, ei pitäisi katsoa tässä päätöksessä tarkoitetuiksi suunnitelluiksi tapaamisiksi edunvalvojien kanssa.
- (10) Ottaen huomioon parlamentin sitoumuksen sen lahjomattomuuden, riippumattomuuden ja vastuuvetoisuuden varmistamisesta sekä neuvoston asetuksen (EU) 2018/1725 ⁽⁹⁾ ja erityisesti sen 5 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti olisi voitava julkistaa sellaisten esihenkilöiden nimet, jotka ilmoittavat suunnitellusta tapaamisesta tämän päätöksen mukaisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Määritelmät

Tässä päätöksessä tarkoitetaan

- a) 'esihenkilöllä' pääsihteeriä, pääjohtajaa, johtajaa, yksikönpäällikköä, yhteystoimiston päällikköä tai tiiminvetäjää, myös tämän ollessa virkaa toimittava;
- b) 'edunvalvojalla' sellaista luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä taikka virallista tai epävirallista ryhmää, yhteenliittymää tai verkostoa, joka kuuluu pakollista avoimuusrekisteriä koskevan toimielinten välisen sopimuksen soveltamisalaan, koska hän/se harjoittaa pakollista avoimuusrekisteriä koskevan toimielinten välisen sopimuksen 3 artiklan mukaista toimielinten välisen sopimuksen soveltamisalaan kuuluvaa toimintaa, jollei pakollista avoimuusrekisteriä koskevan toimielinten välisen sopimuksen 4 artiklan nojalla sopimuksen soveltamisalan ulkopuolelle jäävää toimintaa ja sen ulkopuolelle jääviä elimiä koskevista poikkeuksista muuta johdu;
- c) 'kolmansien maiden viranomaisten edustajilla' tarkoitetaan kaikkia kolmansien maiden edustajia kansallisella tai alueellisella tasolla, niiden diplomaattisia edustustoja, suurlähetystöjä, konsulaatteja, kauppälähettiläitä, kaupallisia yhteisöjä ja muita edustustoja;
- d) 'suunnitellulla tapaamisella' suunniteltua ja etukäteen järjestettyä henkilökohtaista tapaamista tai etätapaamista edunvalvojien kanssa tai kolmansien maiden viranomaisten edustajien kanssa, lukuun ottamatta muun muassa spontaaneja tai sosiaalisia tapaamisia ja osallistumista julkisiin keskusteluihin sekä lukuun ottamatta tapaamisia, jotka järjestetään Euroopan unionista tehdyn sopimuksen, Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen tai unionin säädöksen perustuvan, esihenkilön vastuulle kuuluvan hallintomenettelyn yhteydessä, sekä lukuun ottamatta tapaamisia, jotka ovat osa parlamentin virallisen elimen ohjelmaa;
- e) 'ehdollisuudella' periaatetta, jonka mukaan rekisteröityminen avoimuusrekisteriin on ennakkoehto sille, että edunvalvojat voivat toteuttaa tiettyä pakollista avoimuusrekisteriä koskevan toimielinten välisen sopimuksen soveltamisalaan kuuluvaa toimintaa.

2 artikla

Ehdollisuus

1. Parlamentin toimintaan liittyvien, edunvalvojien ja esihenkilöiden välillä järjestettävien suunniteltujen tapaamisten ehtona on edunvalvojien ennakorekisteröinti avoimuusrekisteriin.
2. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa määrätään, pääsihteeri tai pääsihteerin suunnitellun tapaamisen ollessa kyseessä puhemies voi päättää, että suunniteltu tapaaminen edunvalvojan kanssa voidaan pitää ilman rekisteröitymistä avoimuusrekisteriin jos rekisteröinti vaarantaisi henkilön hengen, fyysisen koskemattomuuden tai vapauden tai jos sen rekisteröimättä jättämiseen on muita pakottavia syitä.

⁽⁹⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

*3 artikla***Tapaamisista ilmoittaminen ja niiden julkistaminen**

1. Esihenkilön on ilmoitettava kaikista sellaisista parlamentin toimintaan liittyvistä suunnitelluista tapaamisista edunvalvojien ja kolmansien maiden viranomaisten edustajien kanssa, joihin hän osallistuu.
2. Esihenkilöiden on tehtävä 1 kohdassa tarkoitetut ilmoitukset viimeistään kolmenkymmenen kalenteripäivän kuluttua suunnitellun tapaamisen pitämisestä. Ne on tehtävä käyttäen parlamentin toimittamaa sähköistä lomaketta. Kyseisessä sähköisessä lomakkeessa on oltava seuraavat tiedot:
 - a) esihenkilön nimi ja tehtävä;
 - b) organisaation nimi tai tapaamisen kohteena olevan yhden tai useamman henkilön tehtävä tai intressit yksilöimättä viimeksi mainittua nimeltä;
 - c) tapaamisen päivämäärä ja paikka;
 - d) parlamentaarinen toiminta (mietintö, lausunto, päätöslauselma, täysistuntokeskustelu tai kiireellisenä käsiteltävä asia), johon tapaaminen liittyy.
3. Parlamentti julkistaa 2 kohdassa tarkoitettut tiedot.
4. Poiketen siitä, mitä 2 ja 3 kohdassa määrätään, suunniteltu tapaaminen, jonka julkistaminen vaarantaisi henkilön hengen, fyysisen koskemattomuuden tai vapauden tai suunniteltu tapaaminen, jonka luottamuksellisuuden säilyttämiseen on muita pakottavia syitä, on ilmoitettava asianmukaisella tavalla viimeistään kolmenkymmenen kalenteripäivän kuluttua niiden pitämisestä pääsihteerille tai pääsihteerin suunnitellun tapaamisen ollessa kyseessä puhemiehelle. Pääsihteeri tai tapauksen mukaan puhemies päättää sen jälkeen joko pitää kyseisen ilmoituksen luottamuksellisena tai julkistaa sen kokonaisuudessaan tai anonymisoidussa muodossa, tarvittaessa myös viivästetysti.

*4 artikla***Arviointi**

Tämän päätöksen täytäntöönpanoa arvioidaan viimeistään kahden vuoden kuluttua sen voimaantulosta.

*5 artikla***Poliittiset ryhmät**

Poliittiset ryhmät voivat päättää soveltaa tätä päätöstä soveltuvin osin kokonaisuudessaan. Kun tämä on annettu tiedoksi pääsihteerille, parlamentti asettaa saataville tarvittavat tekniset välineet.

*6 artikla***Voimaantulo ja julkaiseminen**

1. Tämä päätös tulee voimaan 1. syyskuuta 2025.
2. Pakollista avoimuusrekisteriä koskevan toimielinten välisen sopimuksen 5 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä päätös julkaistaan avoimuusrekisterin verkkosivustolla.
3. Tämä päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.