

2025/2598

16.12.2025

BESLUIT (GBVB) 2025/2598 VAN DE RAAD**van 15 december 2025****ter ondersteuning van de Haagse Gedragscode en de non-proliferatie van ballistische raketten in het kader van de uitvoering van de EU-strategie ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 28, lid 1, en artikel 31, lid 1,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 12 december 2003 heeft de Europese Raad de EU-strategie ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens aangenomen.
- (2) Op 17 november 2003 heeft de Raad Gemeenschappelijk Standpunt 2003/805/GBVB ⁽¹⁾ aangenomen, waarin de Unie werd gevraagd zo veel mogelijk staten over te halen om de Haagse Gedragscode ondertekenen, in het bijzonder staten die beschikken over het vermogen tot ballistische raketten. In dat Gemeenschappelijk Standpunt werd ook aangedrongen op de verdere ontwikkeling en uitvoering van de gedragscode, met name de vertrouwenwekkende maatregelen ervan, en op de bevordering van een nauwer verband tussen de gedragscode en het multilaterale non-proliferatiestelsel van de Verenigde Naties.
- (3) In de integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie van 2016 wordt benadrukt dat de Unie haar bijdrage aan de collectieve veiligheid zal opvoeren.
- (4) In het strategisch kompas van 2022 voor veiligheid en defensie wordt verwezen naar de constante bedreiging van de proliferatie van massavernietigingswapens en hun overbrengingsmiddelen, en naar het oogmerk van de Unie om concrete acties van de Unie ter ondersteuning van ontwapenings-, non-proliferatie- en wapenbeheersingsdoelstellingen te versterken.
- (5) De Raad heeft in het verleden al vijf besluiten vastgesteld ter ondersteuning van de Haagse Gedragscode en de non-proliferatie van ballistische raketten, namelijk Besluiten 2008/974/GBVB ⁽²⁾, 2012/423/GBVB ⁽³⁾, 2014/913/GBVB ⁽⁴⁾, (GBVB) 2017/2370 ⁽⁵⁾ en (GBVB) 2023/124 ⁽⁶⁾,

⁽¹⁾ Gemeenschappelijk Standpunt 2003/805/GBVB van de Raad van 17 november 2003 betreffende de universalisering en versterking van multilaterale overeenkomsten op het gebied van de non-proliferatie van massavernietigingswapens en overbrengingsmiddelen daarvoor (PB L 302 van 20.11.2003, blz. 34, ELI: <http://data.europa.eu/eli/compos/2003/805/oj>).

⁽²⁾ Besluit 2008/974/GBVB van de Raad van 18 december 2008 ter ondersteuning van de Haagse Gedragscode tegen de verspreiding van ballistische raketten in het kader van de uitvoering van de strategie van de EU tegen de verspreiding van massavernietigingswapens (PB L 345 van 23.12.2008, blz. 91, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/974/oj>).

⁽³⁾ Besluit 2012/423/GBVB van de Raad van 23 juli 2012 ter ondersteuning van de non-proliferatie van ballistische raketten, in het kader van de uitvoering van de strategie van de EU tegen de verspreiding van massavernietigingswapens, alsmede van Gemeenschappelijk Standpunt 2003/805/GBVB van de Raad (PB L 196 van 24.7.2012, blz. 74, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2012/423/oj>).

⁽⁴⁾ Besluit 2014/913/GBVB van de Raad van 15 december 2014 ter ondersteuning van de Haagse Gedragscode en de non-proliferatie van ballistische raketten in het kader van de uitvoering van de strategie van de EU tegen de verspreiding van massavernietigingswapens (PB L 360 van 17.12.2014, blz. 44, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2014/913/oj>).

⁽⁵⁾ Besluit (GBVB) 2017/2370 van de Raad van 18 december 2017 ter ondersteuning van de Haagse Gedragscode en de non-proliferatie van ballistische raketten in het kader van de uitvoering van de EU-strategie ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens (PB L 337 van 19.12.2017, blz. 28, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2017/2370/oj>).

⁽⁶⁾ Besluit (GBVB) 2023/124 van de Raad van 17 januari 2023 ter ondersteuning van de Haagse Gedragscode en de non-proliferatie van ballistische raketten in het kader van de uitvoering van de EU-strategie ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens (PB L 16 van 18.1.2023, blz. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/124/oj>).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Met het oog op de uitvoering van de EU-strategie ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens, de integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie, en het strategisch kompas voor veiligheid en defensie verleent de Unie via een operationele actie verdere steun aan de universalisering, de volledige uitvoering en de versterking van de Haagse Gedragscode.
2. De doelstellingen van de in lid 1 bedoelde operationele actie zijn:
 - a) de universele onderschrijving van de Haagse Gedragscode bevorderen;
 - b) de volledige uitvoering van de Haagse Gedragscode door de ondertekenende staten bevorderen, en
 - c) bijdragen aan een betere integratie van de Haagse Gedragscode in inspanningen om de verspreiding van ballistische raketten in te dammen.
3. In de bijlage wordt de in lid 1 bedoelde operationele actie gedetailleerd beschreven.

Artikel 2

1. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (de “hoge vertegenwoordiger”) is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit besluit.
2. De technische uitvoering van de in artikel 1 bedoelde operationele actie is in handen van de “Fondation pour la recherche stratégique” (FRS).
3. De FRS voert de in lid 2 bedoelde taak uit onder toezicht van de hoge vertegenwoordiger. De hoge vertegenwoordiger treft daartoe de nodige regelingen met de FRS.

Artikel 3

1. Het financieel referentiebedrag voor de uitvoering van de in artikel 1 bedoelde actie bedraagt 1 099 446,40 EUR.
2. De door het referentiebedrag in lid 1 gefinancierde uitgaven (de “uitgaven”) worden beheerd overeenkomstig de procedures en voorschriften die van toepassing zijn op de begroting van de Unie.
3. De Commissie houdt toezicht op het correcte beheer van de uitgaven. Daartoe sluit zij de nodige overeenkomst met de FRS (de “overeenkomst”). In die overeenkomst wordt bepaald dat de FRS er zorg voor moet dragen dat de bijdrage van de Unie zichtbaar is op een manier die overeenstemt met de omvang van haar bijdrage.
4. De Commissie stelt alles in het werk om de overeenkomst zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van dit besluit te sluiten. Zij stelt de Raad in kennis van eventuele moeilijkheden die zich daarbij voordoen en van de datum van sluiting van de overeenkomst.

Artikel 4

1. De hoge vertegenwoordiger brengt verslag uit aan de Raad over de uitvoering van dit besluit, op basis van geregelde verslagen van de FRS. Die verslagen vormen de basis voor een evaluatie door de Raad.
2. De Commissie verstrekt informatie over de financiële aspecten van de in artikel 1 bedoelde actie.

Artikel 5

1. Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.
2. Dit besluit verstrijkt 36 maanden na de datum van sluiting van de overeenkomst. Het verstrijkt echter zes maanden na de datum van inwerkingtreding ervan indien de overeenkomst niet binnen die termijn is gesloten.

Gedaan te Brussel, 15 december 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

K. KALLAS

BIJLAGE

1. ACHTERGROND EN MOTIVERING

De Haagse Gedragscode tegen de verspreiding van ballistische raketten (de "gedragscode"/"HCoC") is een in 2002 vastgestelde internationale overeenkomst om de verspreiding van ballistische raketten voor de overbrenging van massavernietigingswapens (MVW's) te beteugelen. De gedragscode omvat tevens vertrouwenwekkende maatregelen om het risico op misrekeningen bij vliegproeven van ballistische raketten en lanceringen van vreedzame satellietdraagraketten te beperken. Meer dan twintig jaar na de vaststelling ervan, is de gedragscode relevanter dan ooit. Ballistische technologieën worden immers nog steeds in veel regio's wereldwijd ontwikkeld, en gezien de spanningen tussen landen die over deze technologieën beschikken, zijn transparantie- en communicatiemechanismen essentieel om escalatie te voorkomen. Al 145 lidstaten hebben de gedragscode nu onderschreven, maar er zijn verdere inspanningen nodig met het oog op de volledige universalisering ervan. De EU draagt bij aan essentiële outreach-inspanningen ter bevordering van de universalisering van de gedragscode en aan de uitvoering en integratie ervan in de bredere non-proliferatieregeling.

2. ALGEMENE DOELSTELLING

De algemene doelstelling van deze actie is bij te dragen tot internationale vrede en veiligheid, vertrouwen en transparantie en tot de uitvoering van de EU-strategie ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens door de universalisering, de volledige uitvoering en de versterking van de gedragscode te bevorderen. Deze actie vormt een aanvulling op en ondersteuning van de diplomatieke betrekkingen van de Unie met staten die de gedragscode hebben onderschreven, en staten die dat niet hebben gedaan.

3. SPECIEKE DOELSTELLINGEN

De specifieke doelstellingen van de actie zijn:

- a) het onderschrijven van de Haagse Gedragscode bevorderen met het oog op de universaliteit ervan, onder meer door de dialoog te bevorderen tussen staten die de gedragscode hebben onderschreven, en staten die dat niet hebben gedaan;
- b) de volledige uitvoering van de gedragscode door staten die deze hebben onderschreven, bevorderen;
- c) bijdragen aan een betere integratie van de gedragscode teneinde de verspreiding van ballistische raketten te helpen beteugelen. Dit houdt onder meer in dat de zichtbaarheid van de gedragscode moet worden vergroot, dat het publiek bewuster moet worden gemaakt van de risico's en dreigingen van de verspreiding van ballistische raketten, en dat, met name door middel van studies, de dynamiek voor de verspreiding van ballistische raketten, ontwikkelingen in de ruimtevaart en mogelijkheden om de gedragscode te versterken en de interactie tussen de gedragscode en andere relevante multilaterale instrumenten te bevorderen, moet worden verkend.

4. VERWACHTE OUTPUT

- a) **Universalisering en uitvoering van de gedragscode, en integratie ervan in het kader voor non-proliferatie.** De output van de universalisering en uitvoering van de gedragscode, en de integratie van de gedragscode in het kader voor non-proliferatie zal bestaan uit diverse outreach- en inreach-inspanningen. Via outreach-evenementen zal worden gestreefd naar een groter bewustzijn omtrent de HCoC en zullen de doelstellingen van de Unie inzake de universaliteit van de gedragscode worden bevorderd. De georganiseerde evenementen zullen ook de uitvoering van de gedragscode en de betrokkenheid van alle staten die de gedragscode hebben onderschreven bij de werkzaamheden ervan verbeteren, een platform bieden voor overheidsfunctionarissen en deskundigen om informeel van gedachten te wisselen over strategische kwesties en zo bijdragen aan vertrouwensopbouw tussen de staten. Meer bepaald organiseert de "Fondation pour la Recherche Stratégique" (FRS):
 - i) **vier regionale en/of subregionale seminars** (mogelijk in Zuid-Azië, het Midden-Oosten, Midden-Amerika en het Caribisch gebied en Afrika). Deze evenementen worden georganiseerd in nauwe samenwerking met de regering van het respectieve gastland, en waar passend, met relevante academische instellingen. De evenementen worden in de eerste plaats georganiseerd voor staten die de gedragscode niet hebben onderschreven. Om prioriteiten en perspectieven vanuit regionaal oogpunt aan te pakken, zal bijzondere nadruk worden gelegd op de deelname van staten die de gedragscode hebben onderschreven en die als "*regionale kampioenen*" worden beschouwd. Hierbij zullen regionale deskundigen, vertegenwoordigers van regionale organisaties, ambtenaren van de regionale bureaus van het Unoda, deskundigen van de FRS, ambtenaren van de EU en de lidstaten, de voorzitter en het administratief contactpunt (ICC) worden betrokken. De deelname van particuliere actoren, met name van ruimtevaartbedrijven, kan in voorkomend geval worden overwogen. Interactiviteit zal worden aangemoedigd tijdens deze vergaderingen die een dag of anderhalve dag duren;

- ii) **vergaderingen met ambtenaren uit geselecteerde staten die de gedragscode niet hebben onderschreven** maar wel interesse tonen om dat mogelijk te doen. Deze technische vergaderingen zullen plaatsvinden in hoofdsteden of op andere relevante locaties (VN-locaties — New York, Wenen en Genève, regionale organisaties ...). Tot de specifieke staten die de gedragscode niet hebben onderschreven, behoren de staten die al enkele jaren betrokken zijn bij outreach-activiteiten, en met name de staten die voor resoluties van de AVVN ter ondersteuning van de gedragscode hebben gestemd. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de ondersteuning van politieke demarches onder leiding van de EU en de lidstaten om deze outreach-inspanningen aan te vullen en te faciliteren door middel van presentaties en debatten op maat. In samenwerking met de voorzitter van de HCoC, het ICC of andere EU-lidstaten zullen er ook outreach-vergaderingen worden georganiseerd in de marge van de Eerste Commissie van de AVVN (lunches en bilaterale vergaderingen);
 - iii) **drie nevenevenementen tijdens de lunch** in de marge van de jaarvergadering van de HCoC in Wenen, zodat de leden van de HCoC-gemeenschap, met name afgevaardigden die de jaarvergadering bijwonen, met raketdeskundigen kunnen communiceren en de huidige trends op het gebied van de verspreiding van raketten kunnen bespreken. Met betrekking tot specifieke onderwerpen zou er ook kunnen worden deelgenomen door in Wenen gevestigde agentschappen, met name het Unoda en het Unoosa. In 2027 zal het nevenevenement worden gebruikt om het 25-jarig bestaan van de HCoC te vieren;
 - iv) **twee nevenevenementen in de marge van de Eerste Commissie van de AVVN** ter ondersteuning van resoluties van de AVVN in New York (in 2026 en 2028). De data van de evenementen zullen zo worden gekozen dat zowel de afgevaardigden van de Eerste Commissie als die van de Vierde Commissie aanwezig kunnen zijn. Voordat de resoluties aan de Eerste Commissie worden voorgelegd, zal op verzoek bijstand worden verleend aan de voorzitter, het ICC of andere lidstaten om de steun van de stemgerechtigde staten van de Eerste Commissie voor de AVVN-resolutie ter ondersteuning van de gedragscode te vergroten;
 - v) **verschillende vormen van bijstand aan het ICC** om de uitvoering van de gedragscode te verbeteren door middel van diverse verbintenissen ten aanzien van staten die de gedragscode hebben onderschreven (capaciteitsopbouw in staten om jaarlijkse verklaringen in te dienen en contactpunten aan te wijzen, vertalingen, wijziging van het onlineplatform, bijstand aan de voorzitter en het ICC bij de voorbereiding en inhoudelijke invulling van een mogelijke informele tussentijdse vergadering of andere formats om de ontwikkeling van de gedragscode te bespreken enz.).
- b) **Bewustmaking over de HCoC en de verspreiding van raketten.** De output van de actie zal bijdragen tot een grotere bewustmaking over de non-proliferatie van ballistische raketten. De actie zal de HCoC-gemeenschap toegang geven tot relevante documentatie en deskundigheid op het gebied van ballistische raketten, ruimtelanceersystemen en daarmee verband houdende evenementen en technologische ontwikkelingen. De actie zal een nieuwe generatie professionals de kans bieden om vertrouwd te raken met de belangen die op het spel staan bij de verspreiding van ballistische raketten. Tot slot zal de actie erop gericht zijn ervoor te zorgen dat de verspreiding van raketten en de HCoC volledig worden geïntegreerd in het debat over wapenbeheersing, non-proliferatie van massavernietigingswapens en strategische stabiliteit.
- i) **Betrokkenheid van de volgende generatie.** Er zullen twee nieuwe cohorten van de jongerengroep voor de non-proliferatie van ballistische raketten (Ballistic Missile Non Proliferation Youth Group) worden geselecteerd en begeleid om het bewustzijn over de gedragscode te vergroten en jonge professionals uit verschillende regio's op te leiden over deze kwesties. De twee groepen zullen een jaar samenwerken en deelnemen aan verschillende onlineactiviteiten en één fysiek evenement. Bij de selectie van de fellows zal worden gestreefd naar synergieën met het UNIDIR-programma voor fellows op het gebied van ruimteveiligheid (UNIDIR Space Security Fellows Programme). Academische instellingen en deskundigen zullen worden uitgenodigd om hun kennis te delen met de groep en eventueel een vergadering te organiseren. Aan het einde van beide sessies zal een korte schriftelijke bijdrage worden verwacht, waarbij de jongerengroep aanbevelingen zal doen over de toekomst van de gedragscode.
 - ii) **Betrokkenheid van de nieuwe ruimtevaartgemeenschap.** Aangezien het belang van de HCoC als instrument dat bijdraagt aan de regulering van de ruimtevaart de afgelopen jaren is benadrukt, is het van essentieel belang het bereik van de nieuwe ruimtevaartindustrie te verbreden en het bewustzijn over de risico's van de verspreiding van raketten en de rol van transparantie te vergroten. Daarom zal in de loop van het project een hybride workshop over capaciteitsopbouw worden georganiseerd. Deze workshop zal:

- 1) de uitdagingen op het gebied van de verspreiding van raketten, en de internationale non-proliferatienormen in de bespreking opnemen;

- 2) de rol van vertrouwenwekkende maatregelen bespreken en onderzoeken hoe transparantie kan worden nagestreefd met behoud van gevoelige informatie;
 - 3) brede deelname en de betrokkenheid van traditionelere actoren bevorderen om ervaringen en goede praktijken te kunnen delen.
- iii) **Actualisering van kennis over de verspreiding van ballistische raketten.** Voortbouwend op de deskundigheid die het FRS-team in de loop der jaren heeft opgebouwd op het gebied van de verspreiding van raketten, ruimtevaart en aanverwante kwesties, zal deze rubriek tot doel hebben de bestaande informatie die door de FRS over dit onderwerp is gepubliceerd, te actualiseren en te vernieuwen, zodat ambtenaren en geïnteresseerde burgers toegang hebben tot gezaghebbende informatie, maar ook om deze op een didactischere manier te presenteren en nieuwe inhoud te creëren naargelang de behoeften. Onder deze rubriek zal de FRS met name:
- 1) de databank voor ballistische raketten en draagraketten (Ballistic Missile & Launcher Database) actualiseren en ervoor zorgen dat vertegenwoordigers van de lidstaten en relevante actoren toegang hebben;
 - 2) werken aan een responsieve publicatie van korte analyses (één pagina) over belangrijke ontwikkelingen op het gebied van ballistische raketten en draagraketten;
 - 3) bestaande korte papers actualiseren en educatief materiaal creëren om de huidige trends op het gebied van de verspreiding van raketten en ruimtevaartlanceringen te benadrukken, door middel van visuele infographics;
 - 4) één onderzoeksrapport publiceren over een belangrijk onderwerp met betrekking tot de verspreiding van raketten en ruimtevaartlanceringen.
- iv) **Bewustmaking rond het project.** De FRS zal communicatie-instrumenten (website, sociaal netwerk enz.) blijven ontwikkelen en gebruiken om het project en de steun van de EU voor de HCoC te bevorderen. Onder deze rubriek zal ook de mogelijkheid worden geboden om de HCoC te presenteren in andere belangrijke fora op het gebied van non-prolifерatie, in regionale vergaderingen en in de marge van de OEWG over de voorkoming van een wapenwedloop in de ruimte in al zijn aspecten. Deelname aan de UNIDIR-conferentie over ruimteveiligheid zal ook worden aangemoedigd.

5. EINDBEGUNSTIGDEN

- a) Staten, zowel de staten die de gedragscode hebben onderschreven als de staten die dat niet hebben gedaan;
- b) overheidsfunctionarissen, beleidsmakers, regelgevers, deskundigen, die in het bijzonder een jongere generatie van deskundigen vertegenwoordigen;
- c) internationale, regionale en subregionale organisaties;
- d) de academische wereld en het maatschappelijk middenveld, met name ter vertegenwoordiging van een jongere generatie van deskundigen;
- e) de voorzitter van de HCoC;
- f) het administratief contactpunt van de HCoC (het Oostenrijks ministerie van Buitenlandse Zaken);
- g) andere lidstaten die bereid zijn de HCoC te bevorderen.

6. PLAATS

De FRS zal, in overleg met de bevoegde diensten van de EDEO, mogelijke plaatsen voor de vergaderingen, workshops en andere evenementen selecteren. De criteria voor de keuze van de plaatsen zijn onder meer de bereidheid en de inzet van een betrokken staat of intergouvernementele organisatie in een bepaalde regio om het evenement te organiseren. De specifieke locaties van landenbezoeken of landspecifieke activiteiten zullen afhangen van de uitnodigingen van belangstellende staten of intergouvernementele organisaties. Hoewel fysieke vergaderingen en evenementen enorm waardevol zijn, zullen waar nodig virtuele vergaderingen worden georganiseerd om kostenefficiëntie te waarborgen.

7. LOOPTIJD

De totale looptijd van de actie wordt op 36 maanden geraamd.
