



2025/2598

16.12.2025

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2025/2598

af 15. december 2025

til støtte for Haagadfærdskodeksen og ikkespredning af ballistiske missiler inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, stk. 1, og artikel 31, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 12. december 2003 vedtog Det Europæiske Råd EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben.
- (2) Den 17. november 2003 vedtog Rådet fælles holdning 2003/805/FUSP⁽¹⁾, hvorved det opfordrede Unionen til at fremme, at så mange lande som muligt tilslutter sig Haagadfærdskodeksen, især dem med ballistiske missilkapaciteter. Nævnte fælles holdning opfordrede også til yderligere udvikling og gennemførelse af kodeksen, især dens tillidsskabende foranstaltninger, og fremme af en tættere forbindelse mellem kodeksen og De Forenede Nationers multilaterale ikkespredningssystem.
- (3) I den globale strategi fra 2016 for Den Europæiske Unions udenrigs- og sikkerhedspolitik understreges det, at Unionen vil optrappe sit bidrag til den kollektive sikkerhed.
- (4) Det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar fra 2022 henviser til den vedvarende trussel fra spredning af masseødelæggelsesvåben og disses fremføringsmidler og udtrykker Unionens mål om at styrke konkrete EU-tiltag til støtte for nedrustnings-, ikkesprednings- og våbenkontrollmål.
- (5) Rådet har tidligere vedtaget fem afgørelser til støtte for Haagadfærdskodeksen og ikkespredning af ballistiske missiler, navnlig afgørelse 2008/974/FUSP⁽²⁾, 2012/423/FUSP⁽³⁾, 2014/913/FUSP⁽⁴⁾, (FUSP) 2017/2370⁽⁵⁾, og (FUSP) 2023/124⁽⁶⁾ —

⁽¹⁾ Rådets fælles holdning 2003/805/FUSP af 17. november 2003 om styrkelse af multilaterale aftaler og fremme af deres universelle karakter på området for ikkespredning af masseødelæggelsesvåben og disses fremføringsmidler (EUT L 302 af 20.11.2003, s. 34, ELI: <http://data.europa.eu/eli/compos/2003/805/oj>).

⁽²⁾ Rådets afgørelse 2008/974/FUSP af 18. december 2008 til støtte for den internationale Haagadfærdskodeks mod spredning af ballistiske missiler inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 345 af 23.12.2008, s. 91, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/974/oj>).

⁽³⁾ Rådets afgørelse 2012/423/FUSP af 23. juli 2012 til støtte for ikkespredning af ballistiske missiler inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben og af Rådets fælles holdning 2003/805/FUSP (EUT L 196 af 24.7.2012, s. 74, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2012/423/oj>).

⁽⁴⁾ Rådets afgørelse 2014/913/FUSP af 15. december 2014 til støtte for Haagadfærdskodeksen og ikkespredning af ballistiske missiler inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 360 af 17.12.2014, s. 44, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2014/913/oj>).

⁽⁵⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2017/2370 af 18. december 2017 til støtte for Haagadfærdskodeksen og ikkespredning af ballistiske missiler inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 337 af 19.12.2017, s. 28, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2017/2370/oj>).

⁽⁶⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2023/124 af 17. januar 2023 til støtte for Haagadfærdskodeksen og ikkespredning af ballistiske missiler inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 16 af 18.1.2023, s. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/124/oj>).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Med henblik på gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben, den globale strategi for Den Europæiske Unions udenrigs- og sikkerhedspolitik og det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar støtter Unionen yderligere den universelle karakter, fulde gennemførelse og styrkelse af Haagadfærdskodeksen gennem en operationel aktion.
2. Formålet med den i stk. 1 omhandlede operationelle aktion er at:
 - a) fremme universel tilslutning til Haagadfærdskodeksen
 - b) fremme de tilsluttede staters fulde gennemførelse af Haagadfærdskodeksen, og
 - c) bidrage til en bedre integrering af Haagadfærdskodeksen i bestræbelserne på at begrænse spredningen af ballistiske missiler.
3. Bilaget indeholder en detaljeret beskrivelse af den i stk. 1 omhandlede operationelle aktion.

Artikel 2

1. Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højtstående repræsentant«) er ansvarlig for gennemførelsen af denne afgørelse.
2. Den tekniske gennemførelse af den operationelle aktion, der er omhandlet i artikel 1, varetages af *Fondation pour la recherche stratégique* (FRS).
3. FRS udfører den i stk. 2 omhandlede opgave under den højtstående repræsentants tilsyn. Med henblik herpå indgår den højtstående repræsentant de nødvendige arrangementer med FRS.

Artikel 3

1. Det finansielle referencebeløb for gennemførelsen af den i artikel 1 omhandlede aktion er på 1 099 446,40 EUR.
2. De udgifter, der finansieres med det i stk. 1 fastsatte referencebeløb (»udgifterne«), forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens budget.
3. Kommissionen fører tilsyn med, at udgifterne forvaltes korrekt. Med henblik herpå indgår den den nødvendige aftale med FRS (»aftalen«). Det skal fremgå af aftalen, at FRS skal sørge for, at Unionens bidrag bliver synligt i en grad, der svarer til størrelsen af dette bidrag.
4. Kommissionen bestræber sig på at indgå aftalen snarest muligt efter denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i forbindelse med dette og om datoen for indgåelsen af aftalen.

Artikel 4

1. Den højtstående repræsentant aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af regelmæssige rapporter udarbejdet af FRS. Disse rapporter danner grundlag for Rådets evaluering.
2. Kommissionen oplyser om de finansielle aspekter af den i artikel 1 omhandlede aktion.

Artikel 5

1. Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.
2. Denne afgørelse udløber 36 måneder efter datoen for indgåelsen af aftalen. Den udløber dog seks måneder efter ikrafttrædelsesdatoen, hvis aftalen ikke er indgået i denne periode.

Udfærdiget i Bruxelles, den 15. december 2025.

På Rådets vegne

K. KALLAS

Formand

BILAG

1. BAGGRUND OG BEGRUNDELSE

Haagadfærdskodeksen mod spredning af ballistiske missiler (»kodeksen«/»HCoC«) er en international aftale, der blev vedtaget i 2002 for at begrænse spredningen af ballistiske missiler, der kan fremføre masseødelæggelsesvåben. Kodeksen indeholder også tillidsskabende foranstaltninger, der skal mindske risikoen for fejlregning i forbindelse med prøveflyvninger med ballistiske missiler og opsendelser af løfteraketter til fredelige satellitter. Mere end tyve år efter sin vedtagelse er kodeksen mere relevant end nogensinde, da ballistiske teknologier fortsat udvikles i mange regioner i verden, og da spændinger mellem lande, der besidder disse teknologier, gør, at det er afgørende med en gennemsigtigheds- og kommunikationsmekanisme for at undgå optrapning. Kodeksen omfatter i øjeblikket 145 medlemsstater, men der er behov for en yderligere indsats med henblik på en fuld universalisering heraf. EU bidrager til vigtige outreachaktiviteter for at fremme kodeksens universalisering samt dens gennemførelse og integration i den bredere ikkespredningsordning.

2. OVERORDNET MÅL

Det overordnede mål med denne aktion er at bidrage til international fred og sikkerhed, tillid og gennemsigtighed og gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben ved at fremme kodeksens universalisering, fulde gennemførelse og styrkelse. Denne aktion vil supplere og støtte Unionens diplomatiske engagement med de stater, der har tilsluttet sig kodeksen, og ikke-tilsluttede stater.

3. SPECIFIKKE MÅL

Aktionens specifikke mål er:

- a) at fremme tilslutningen til kodeksen i betragtning af dens universalitet, herunder ved at fremme dialogen mellem de tilsluttede og ikke-tilsluttede stater
- b) at fremme de tilsluttede staters fulde gennemførelse af kodeksen
- c) at bidrage til en bedre indarbejdelse af kodeksen i bestræbelserne på at begrænse spredningen af ballistiske missiler. Dette omfatter styrkelse af kodeksens synlighed og bevidstgørelse af offentligheden om risici og trusler fra spredningen af ballistiske missiler samt udforskning, navnlig gennem undersøgelser, af dynamikken i spredningen af ballistiske missiler, udviklingen i rummet og mulighederne for at styrke kodeksen og fremme samspillet mellem kodeksen og andre relevante multilaterale instrumenter.

4. FORVENTET RESULTAT

- a) **Kodeksens universalisering, gennemførelse og integration i ikkespredningsrammen.** Resultaterne vedrørende kodeksens universalisering, gennemførelse og integration i ikkespredningsrammen vil bestå af forskellige outreach- og inreachaktiviteter. Outreacharrangementerne vil tage sigte på at øge bevidstheden om HCoC og fremme Unionens mål om kodeksens universalitet. De tilrettelagte arrangementer vil også forbedre kodeksens gennemførelse og inddragelsen af alle tilsluttede stater i dens arbejde, udgøre en platform, hvor statslige embedsmænd og eksperter uformelt kan udveksle oplysninger om strategiske spørgsmål og derved bidrage til at opbygge tillid blandt stater. Nærmere bestemt vil Fondation pour la recherche stratégique (FRS) organisere:
 - i) **Fire regionale og/eller subregionale seminarer** (muligvis i Sydasiens, Mellemøsten, Mellemamerika og Caribien og Afrika). Sådanne arrangementer skal gennemføres i tæt samarbejde med de respektive værtsregeringer og i givet fald relevante forskningsmiljøer. Arrangementerne vil som en prioritet blive gennemført til fordel for ikke-tilsluttede stater. Der vil blive lagt særlig vægt på deltagelse af de tilsluttede stater, der er »regionale frontløbere«, for at behandle prioriteter og perspektiver ud fra et regionalt synspunkt. Regionale eksperter, repræsentanter for regionale organisationer, embedsmænd fra UNODA's regionale kontorer, FRS-eksperter, embedsmænd fra EU og medlemsstaterne, formanden og det direkte centrale kontaktpunkt (ICC) vil blive inddraget. Deltagelse af private aktører, navnlig fra rumvirksomheder, kan overvejes, hvor det er relevant. Der vil blive tilskyndet til interaktivitet på disse møder, der afholdes over en dag eller halvanden dag.

- ii) **Møder med embedsmænd fra udvalgte ikkertilsluttede stater** med en potentiel interesse for at tilslutte sig kodeksen. Disse tekniske møder vil finde sted i hovedstæder eller andre relevante steder (FN-mødesteder – New York, Wien og Genève, regionale organisationer ...). Udvalgte ikkertilsluttede stater vil omfatte de stater, der har været involveret i outreachaktiviteter i flere år, og navnlig dem, der stemmer for FN's Generalforsamlings resolutioner til støtte for kodeksen. Der vil blive lagt særlig vægt på at støtte politiske demarcher ledet af EU og medlemsstaterne for at supplere og lette disse outreachaktiviteter gennem skræddersyede præsentationer og debatter. I samarbejde med formanden for HCoC, ICC eller andre EU-medlemsstater vil der også blive tilrettelagt outreachmøder i tilknytning til FN's Generalforsamlings 1. Komité (frokostmøder og bilaterale møder).
 - iii) **Tre sideløbende frokostarrangementer** vil blive tilrettelagt i tilknytning til HCoC's årlige ordinære møde i Wien, så HCoC-fællesskabet, navnlig delegerede, der deltager i det årlige ordinære møde, kan interagere med missileksperter og drøfte de aktuelle tendenser vedrørende spredning. Ved særlige emner kan agenturer med base i Wien, navnlig UNODA og FN's Kontor for Anliggender i det Ydre Rum, få mulighed for at deltage. I 2027 vil det sideløbende arrangement blive brugt til at markere 25-året for HCoC.
 - iv) **To sideløbende arrangementer i tilknytning til FN's Generalforsamlings 1. Komité** til støtte for FN's Generalforsamlings resolutioner i New York (i 2026 og 2028). Datoerne for arrangementerne vil blive valgt, så de delegerede, der deltager i 1. og 4. Komité, kan deltage. Forud for forelæggelsen af resolutionerne for 1. Komité vil der efter anmodning til formanden, ICC eller andre medlemsstater blive ydet bistand med henblik på at øge støtten fra 1. Komité's stemmeberettigede stater til FN's Generalforsamlings resolution, der forelægges til støtte for kodeksen.
 - v) **Bistand i forskellige former til ICC** med henblik på at øge gennemførelsen af kodeksen gennem forskellige former for engagement over for tilsluttede stater (kapacitetsopbygning i stater med henblik på at indsende årlige erklæringer og udpege kontaktpunkter, oversættelser, ændring af onlineplatformen, bistand til formanden og ICC i forbindelse med forberedelse af og med indhold til et eventuelt uformelt mellemliggende møde eller andre formater for at drøfte udviklingen af kodeksen ...).
- b) **Bevidstgørelse om HCoC og spredning af missiler.** Aktionen vil skabe resultater, der bidrager til at øge bevidstheden om ikkespredningen af ballistiske missiler. Den vil give HCoC-fællesskabet mulighed for at få adgang til relevant dokumentation og ekspertise vedrørende ballistiske missiler og løfteraketter til rummet og til dermed forbundne arrangementer og dermed forbundet teknologisk udvikling. Den vil give en ny generation af fagfolk en chance for at blive fortrolig med indsatsen i forbindelse med spredning af ballistiske missiler. Endelig vil den sigte mod at sikre, at spredningen af missiler og HCoC integreres fuldt ud i drøftelserne om våbenkontrol, ikkespredning af masseødelæggelsesvåben og strategisk stabilitet.
- i) **Inddragelse af næste generation.** To nye kohorter af Ungdomsgruppen vedrørende Ikkespredning af Ballistiske Missiler vil blive udvalgt og ledsaget for at øge bevidstheden om kodeksen og uddanne unge fagfolk fra forskellige regioner i disse spørgsmål. Begge vil arbejde sammen i et år og deltage i forskellige onlineaktiviteter og i ét fysisk arrangement. Udvælgelsen af stipendiaterne vil sigte mod at skabe synergier med UNIDIR's stipendiatprogram for rumsikkerhed. Akademiske institutioner og eksperter vil blive indbudt til at bidrage med deres viden til gruppen og eventuelt til at være vært for et møde. Der forventes at blive udarbejdet en kort skriftlig rapport ved afslutningen af begge møder, hvor ungdomsgruppen vil fremsætte anbefalinger om kodeksens fremtid.
 - ii) **Inddragelse af de nye rumfællesskab.** Da betydningen af HCoC som et instrument, der bidrager til rumregulering, er blevet fremhævet i de senere år, er det afgørende at udvide outreachaktiviteterne til den nye rumindustri og øge bevidstheden om risikoen for spredning af missiler og den rolle, som gennemsigtighed spiller. Der vil således blive tilrettelagt en hybrid kapacitetsopbygningsworkshop i løbet af projektet. Denne workshop vil:

- 1) inddrage emnet udfordringer i forbindelse med spredning og internationale normer for ikkespredning i drøftelserne

- 2) drøfte hvilken rolle tillidsskabende foranstaltninger kan spille, og undersøge, hvordan gennemsigtighed kan tænkes ind, samtidig med at følsomme oplysninger bevares
 - 3) fremme bred deltagelse og inddragelse af mere traditionelle aktører for at muliggøre udveksling af erfaringer og god praksis.
- iii) **Ajourføring af viden om spredning af ballistiske missiler.** Med udgangspunkt i den ekspertise, som FRS-teamet har opbygget i årenes løb om spredning af missiler, rummet og relaterede spørgsmål, vil der under dette punkt blive sigtet mod at ajourføre og opdatere det eksisterende korpus af oplysninger, som FRS har offentliggjort om spørgsmålet, således at embedsmænd og interesserede borgere kan få adgang til autoritative oplysninger, men også for at præsentere dem på en mere didaktisk måde og skabe nyt indhold alt efter behov. FRS vil navnlig under dette punkt:
- 1) ajourføre databasen over ballistiske missiler og løfteraketter og sikre, at repræsentanter for medlemsstaterne og relevante aktører kan få adgang
 - 2) arbejde med responsiv offentliggørelse af en kort analyse (en side) af den vigtigste udvikling vedrørende ballistiske missiler og løfteraketter
 - 3) ajourføre eksisterende korte dokumenter og udarbejde undervisningsmateriale for at fremhæve de nuværende tendenser vedrørende missilspredning og rumopsendelsestendenser ved hjælp af visuel infografik
 - 4) offentliggøre et forskningspapir om et centralt emne vedrørende spredning af missiler og rumopsendelser.
- iv) **Bevidstgørelse om projektet.** FRS vil fortsat udvikle og anvende kommunikationsværktøjer (websted, sociale netværk ...) til at fremme projektet og EU's støtte til HCoC. Under dette punkt vil der også blive givet midler til at præsentere HCoC i andre vigtige ikkespredningsfora, på regionale møder og i tilknytning til den åbne arbejdsgruppe vedrørende forebyggelse af et våbenkapløb i det ydre rum i alle dens aspekter. Der vil også blive tilskyndet til deltagelse i UNIDIR's rumsikkerhedskonference.

5. ENDELIGE BEGUNSTIGEDE

- a) stater, der har tilsluttet sig kodeksen, og ikketilsluttede stater
- b) regeringsembetsmænd, politiske beslutningstagere, lovgivere, eksperter, der især repræsenterer en yngre generation af eksperter
- c) internationale, regionale og subregionale organisationer
- d) forskningsmiljøer og civilsamfundet, som især repræsenterer en yngre generation af eksperter
- e) formanden for HCoC
- f) HCoC's direkte centrale kontaktpunkt (ICC) (det østrigske udenrigsministerium).
- g) andre medlemsstater, der er villige til at fremme HCoC.

6. STED

FRS udvælger i samråd med de relevante tjenestegrene i EU-Udenrigstjenesten potentielle steder til møderne, workshopperne og de andre arrangementer. De kriterier, der anvendes til at vælge stederne, omfatter viljen og engagementet hos en relevant stat eller mellemstatslig organisation i en bestemt region med hensyn til at være vært for det pågældende arrangement. Specifikke placeringer af landebesøg eller landespecifikke aktiviteter vil afhænge af indbydelser fra interesserede stater eller mellemstatslige organisationer. Selv om værdien af fysiske møder og arrangementer er af afgørende betydning, vil der blive afholdt videomøder, hvor det er relevant for at sikre omkostningseffektivitet.

7. VARIGHED

Aktionens samlede varighed anslås til 36 måneder.
