



2025/2585

2025.12.16.

A TANÁCS (KKBP) 2025/2585 HATÁROZATA

(2025. december 15.)

a belarusz helyzetre és Belarusznak az Ukrajna elleni orosz agresszióban való részvételére tekintettel hozott korlátozó intézkedésekről szóló 2012/642/KKBP határozat módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre és különösen annak 29. cikkére,

tekintettel az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének javaslatára,

mivel:

- (1) A Tanács 2012. október 15-én elfogadta a 2012/642/KKBP határozatot⁽¹⁾.
- (2) A Tanács 2020. december 15-én következtetéseket fogadott el, amelyekben a hibrid fenyegetések – többek között a dezinformáció – elleni uniós szintű válaszlépések további bővítésére és a reziliencia megerősítésére szólított fel. A Tanács megállapította, hogy az új technológiák és a válságok alkalmat kínálnak az ellenséges szereplőknek arra, hogy kiterjesszék a beavatkozást célzó tevékenységeiket. Az említett tevékenységek további kihívást jelentenek a tagállamok és az uniós intézmények számára.
- (3) A biztonság és a védelem területére vonatkozó stratégiai iránytű 2022. márciusi elfogadását követően az Unió létrehozta a hibrid fenyegetésekkel szembeni uniós eszköztárat. Az említett eszköztár a hibrid hadjáratokra való koordinált uniós reagálásra vonatkozó keretről szóló, 2022. június 21-i tanácsi következtetésekből említett megelőző, együttműködési, stabilitásépítő, korlátozó és támogatási intézkedéseket foglalja magában.
- (4) A Tanács a 2022. június 21-i és a 2022. július 18-i következtetéseiben ismételt felkérte a főképviselőt és a Bizottságot, hogy tegyenek javaslatokat arra, hogy – az emberi jogok és az alapvető szabadságok maradéktalan tiszteletben tartása mellett – milyen jól körülhatárolt intézkedések hozhatók a külföldi információmanipulációt és beavatkozást folytató szereplőkkel szemben, amennyiben erre az Unió közrendjének és közbiztonságának védelme céljából szükség van. Az említett felkérésre a dezinformációval szembeni 2018. évi cselekvési terv és a 2019-ben azzal a céllal létrehozott gyorsriasztási rendszer keretében került sor, hogy megkönnyítsék a dezinformáció elleni küzdelemmel kapcsolatos információk és bevált gyakorlatok cseréjét az uniós intézmények és a tagállamok között.
- (5) 2023 februárjában az Európai Külügyi Szolgálat jelentést tett közzé a külföldi információmanipulációval és beavatkozással kapcsolatos fenyegetésekről, amelyben a külföldi információmanipulációt és beavatkozást úgy határozta meg, mint olyan, többnyire nem illegális magatartásformát, amely fenyegeti az értékeket, az eljárásokat és a politikai folyamatokat, vagy amely ezekre negatív hatást gyakorolhat. Az ilyen tevékenység manipulatív jellegű, és azt szándékosan és koordinált módon végzik állami vagy nem állami szereplők, beleértve a saját területükön belüli és kívüli megbízottjaikat is. Az említett jelentést követte a külföldi információmanipuláció és beavatkozás kezelésére szolgáló, a Tanács által 2023 decemberében jóváhagyott eszköztár kidolgozása, amely – az Európai Külügyi Szolgálatnak a külföldi információmanipulációs és beavatkozási kampányok felderítésére és az azokra való reagálásra szolgáló módszertana mellett – közös keretet biztosít a reagáláshoz.
- (6) A Tanács a 2024. február 19-i következtetéseiben határozottan elítélte az Unió külső határain elkövetett hibrid támadásokat, többek között azt, hogy a belarusz rezsimek politikai célból eszközként használja fel a migránsokat, amiben Oroszország bűnrészes volt.
- (7) Az Európai Bizottság 2024. december 11-én közleményt fogadott el, hogy támogassa a tagállamokat a migráció Oroszország és Belarusz általi, fegyverként való felhasználásából eredő hibrid fenyegetésekkel szembeni fellépésben és az EU külső határai biztonságának megerősítésében.
- (8) A Tanács a 2024. május 21-i következtetéseiben megállapította, hogy az állami és nem állami szereplők egyre gyakrabban alkalmaznak hibrid taktikákat, ami egyre nagyobb fenyegetést jelent az Unió, annak tagállamai és partnerei biztonságára nézve, és felszólította az uniós intézményeket és a tagállamokat, hogy fokozottan kísérjék figyelemmel a külföldi szereplők arra irányuló kísérleteit, hogy beavatkozzanak az Unión belüli demokratikus folyamatba.

⁽¹⁾ A Tanács 2012/642/KKBP határozata (2012. október 15.) a belarusz helyzetre és Belarusznak az Ukrajna elleni orosz agresszióban való részvételére tekintettel hozott korlátozó intézkedésekről (HL L 285., 2012.10.17., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2012/642/oj>).

- (9) Az Európai Tanács a 2025. október 23-i következtetéseiben rámutatott Oroszország és Belarusz fokozott hibrid támadásaira és az uniós légtér közelmúltbeli megsértéseire.
- (10) A főképviselő 2025. október 29-én nyilatkozatot adott ki az Európai Unió nevében, amelyben elítélte a Belarusz részéről az Unióval és a tagállamokkal szemben tanúsított folyamatos, provokatív és elfogadhatatlan fellépéseket. A Belaruszból Litvánia légterébe behatoló meteorológiai léggömbök, amelyek több száz légi járat esetében vezettek fennakadásokhoz, és komoly veszteségeket okoztak a litván repülőterek és utasok ezrei számára, kísérletet jelentenek arra, hogy megfélemlítsék az uniós polgárokat azáltal, hogy közvetlen fenyegetést jelentenek a polgári légi közlekedésre, és destabilizációs kockázatot jelentenek az Unió egyik tagállamra nézve. Az említett léggömbök nem pusztán csempészárut szállító eszközök, hanem behatolásuk egy átfogóbb és célzottan végrehajtott hibrid hadjáratba illeszkedik, több más olyan tevékenységgel együtt, amelyek államilag támogatott migráncscsempészést is magukban foglalnak.
- (11) A Tanács ezért úgy véli, hogy egy további kritériumot kell bevezetni a 2012/642/KKBP határozatba azon természetes vagy jogi személyek, szervezetek vagy szervek jegyzékbe vételére vonatkozóan, akiket vagy amelyeket felelősség terhel a Belarusz Köztársaságnak tulajdonítható, az Unióban, vagy az Unió egy vagy több tagállamában, valamely nemzetközi szervezetben vagy valamely harmadik országban a demokráciát, a jogállamiságot, a stabilitást vagy a biztonságot aláásó vagy fenyegető, vagy az Unió egy vagy több tagállamának vagy valamely harmadik országnak a szuverenitását vagy függetlenségét aláásó vagy fenyegető intézkedésekért vagy politikákért, akik vagy amelyek az ilyen intézkedéseket vagy politikákat végrehajtják, támogatják, azokból hasznot húznak, azokban részt vesznek, vagy azokat elősegítik, beleértve azokat az eseteket is, amikor ez a kritikus infrastruktúra működésének megzavarását eredményezi, amennyiben észszerűen feltételezhető, hogy a természetes vagy jogi személyek, szervezetek vagy szervek legalább tudatában voltak a potenciális hatásoknak.
- (12) A 2012/642/KKBP határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A 2012/642/KKBP határozat a következőképpen módosul:

1. A 3. cikk (1) bekezdése a következőképpen módosul:

a) a szöveg a következő pontokkal egészül ki:

„ca) a Belarusz Köztársaság kormányának tulajdonítható, az Unióban, vagy az Unió egy vagy több tagállamában, valamely nemzetközi szervezetben vagy valamely harmadik országban a demokráciát, a jogállamiságot, a stabilitást vagy a biztonságot aláásó vagy fenyegető, vagy az Unió egy vagy több tagállamának vagy valamely harmadik országnak a szuverenitását vagy függetlenségét aláásó vagy fenyegető intézkedésekért vagy politikákért felelősek, azokat végrehajtják, támogatják, azokból hasznot húznak, azokban részt vesznek, vagy azokat elősegítik az alábbi tevékenységek révén:

i. információmanipuláció és beavatkozás alkalmazásának tervezése, irányítása, az abban való közvetlen vagy közvetett részvétel, annak támogatása vagy egyéb módon történő elősegítése;

ii. a demokratikus intézmények, gazdasági tevékenységek vagy közérdekű szolgáltatások működését célzó tevékenységek tervezése, irányítása, az azokban való közvetlen vagy közvetett részvétel, azok támogatása vagy egyéb módon történő elősegítése, többek között egy tagállam területére, beleértve annak légtérébe való jogellenes belépés révén, vagy kritikus infrastruktúrákba való, többek között szabotázs vagy hibrid tevékenységek keretében végzett rossz szándékú kibertevékenységek révén történő beavatkozásra, azok károsítására vagy megsemmisítésére irányuló tevékenységek tervezése, irányítása, az azokban való közvetlen vagy közvetett részvétel, azok támogatása vagy egyéb módon történő elősegítése;

iii. a kritikus infrastruktúra működését megzavaró, széles körű vagy szisztematikus tevékenységek tervezése, irányítása, az abban való közvetlen vagy közvetett részvétel, annak támogatása vagy egyéb módon történő elősegítése vagy lehetővé tétele;

cb) a ca) pontban említett tevékenységekben részt vevő személyeket támogató természetes személyek;”;

b) az f) pont helyébe a következő szöveg lép:

„f) a b), a c), a ca), a d) vagy az e) pontban említett személyekkel kapcsolatban álló természetes személyek.”

2. A 4. cikk (1) bekezdése a következőképpen módosul:

a) a szöveg a következő pontokkal egészül ki:

- „ca) olyan természetes vagy jogi személyek, szervezetek vagy szervek, akiket vagy amelyeket felelősség terhel a Belarusz Köztársaságnak tulajdonítható, az Unióban, vagy az Unió egy vagy több tagállamában, valamely nemzetközi szervezetben vagy valamely harmadik országban a demokráciát, a jogállamiságot, a stabilitást vagy a biztonságot aláásó vagy fenyegető, vagy az Unió egy vagy több tagállamának vagy valamely harmadik országnak a szuverenitását vagy függetlenségét aláásó vagy fenyegető intézkedésekért vagy politikákért, azokat végrehajtják, támogatják, azokból hasznot húznak, azokban részt vesznek, vagy azokat elősegítik az alábbi tevékenységek révén:
- i. információmanipuláció és beavatkozás alkalmazásának tervezése, irányítása, az abban való közvetlen vagy közvetett részvétel, annak támogatása vagy egyéb módon történő elősegítése;
 - ii. a demokratikus intézmények, gazdasági tevékenységek vagy közérdekű szolgáltatások működését célzó tevékenységek tervezése, irányítása, az azokban való közvetlen vagy közvetett részvétel, azok támogatása vagy egyéb módon történő elősegítése, többek között egy tagállam területére, beleértve annak légtérébe való jogellenes belépés révén, vagy kritikus infrastruktúrákba való, többek között szabotázs vagy hibrid tevékenységek keretében végzett rossz szándékú kibertevékenységek révén történő beavatkozásra, azok károsítására vagy megsemmisítésére irányuló tevékenységek tervezése, irányítása, az azokban való közvetlen vagy közvetett részvétel, azok támogatása vagy egyéb módon történő elősegítése;
 - iii. a kritikus infrastruktúra működését megzavaró, széles körű vagy szisztematikus tevékenységek tervezése, irányítása, az abban való közvetlen vagy közvetett részvétel, annak támogatása vagy egyéb módon történő elősegítése vagy lehetővé tétele;
- cb) a ca) pontban említett tevékenységekben részt vevő személyeket, szervezeteket vagy szerveket támogató természetes vagy jogi személyek, szervezetek vagy szervek;”
- b) az f) pont helyébe a következő szöveg lép:
- „f) olyan természetes vagy jogi személyek, szervezetek vagy szervek, akik vagy amelyek kapcsolatban állnak a b), a c), a ca), a d) vagy a da) pontban említett személyekkel, szervezetekkel vagy szervekkel.”

2. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, 2025. december 15-én.

a Tanács részéről

az elnök

K. KALLAS