



2025/2585

16.12.2025

NEUVOSTON PÄÄTÖS (YUTP) 2025/2585,

annettu 15 päivänä joulukuuta 2025,

Valko-Venäjän tilanteen johdosta ja sen johdosta, että Valko-Venäjä on osallisena Venäjän Ukrainaa vastaan kohdistamassa hyökkäyksessä, määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä annetun päätöksen 2012/642/YUTP muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 29 artiklan,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto hyväksyi 15 päivänä lokakuuta 2012 päätöksen 2012/642/YUTP ⁽¹⁾.
- (2) Neuvosto antoi 15 päivänä joulukuuta 2020 päätelmät, joissa kehoitetaan tehostamaan unionin tason toimia hybridiuhkien, myös disinformaation, torjumiseksi ja häiriönsietokyvyn vahvistamiseksi. Neuvosto totesi, että uudet teknologiat ja kriisit tarjoavat vihamielisille toimijoille tilaisuuksia laajentaa vaikuttamistoimintaansa. Kyseiset toimet aiheuttavat lisähaasteita jäsenvaltioille ja unionin toimielimille.
- (3) Maaliskuussa 2022 hyväksytyn turvallisuus- ja puolustusalan strategisen kompassin johdosta unioni perusti EU:n hybridivälineistön. Kyseinen välineistö sisältää 21 päivänä kesäkuuta 2022 puitteista EU:n koordinoitulle hybridikampanjoihin reagoinnille annetuissa neuvoston päätelmissä tarkoitettuja ennaltaehkäiseviä, yhteistyöhön perustuvia, vakauttavia, rajoittavia ja tukitoimenpiteitä.
- (4) Neuvosto toisti 21 päivänä kesäkuuta 2022 ja 18 päivänä heinäkuuta 2022 antamissaan päätelmissä korkealle edustajalle ja komissiolle esittämänsä kehotuksen esittää, ihmisoikeuksia ja perusvapauksia täysimääräisesti kunnioittaen, vaihtoehtoja tarkoin määritellyiksi toimenpiteiksi, joita voitaisiin toteuttaa ulkomaiseen tiedonmanipulointiin ja häirintään osallistuvia toimijoita vastaan, kun se on tarpeen yleisen järjestyksen ja turvallisuuden suojelemiseksi unionissa. Kyseisen kehotuksen taustalla on vuonna 2018 laadittu disinformaation torjuntaa koskeva toimintasuunnitelma ja vuonna 2019 perustettu nopea hälytysjärjestelmä disinformaation torjuntaa koskevien tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihtamisen helpottamiseksi unionin toimielinten ja jäsenvaltioiden välillä.
- (5) Euroopan ulkosuhdehallinto julkaisi helmikuussa 2023 ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän uhkia koskevan raportin, jossa se määritteli ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän enimmäkseen ei-laittomaksi käyttäytymismalliksi, joka uhkaa arvoja, menettelyjä ja poliittisia prosesseja tai voi vaikuttaa niihin kielteisesti. Tällainen toiminta on luonteeltaan manipuloivaa, ja sitä harjoittavat tarkoituksellisesti ja koordinoitusti valtiolliset tai valtiosta riippumattomat toimijat, mukaan lukien niiden välikädet toimijoiden omalla alueella ja sen ulkopuolella. Kyseisen raportin jälkeen kehitettiin ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän torjuntavälineistö, jonka neuvosto hyväksyi joulukuussa 2023 ja joka tarjoaa yhteisen kehyksen toimille sekä Euroopan ulkosuhdehallinnon menetelmän ulkomaisten tiedonmanipulointi- ja häirintäkampanjoiden havaitsemiseksi ja niihin vastaamiseksi.
- (6) Neuvosto tuomitsi 19 päivänä helmikuuta 2024 antamissaan päätelmissä jyrkästi hybridihyökkäykset unionin ulkorajoilla, mukaan lukien Valko-Venäjän hallinnon Venäjän kanssa harjoittaman muuttajien välineellistämisen poliittisiin tarkoituksiin.
- (7) Komissio antoi 11 päivänä joulukuuta 2024 tiedonannon jäsenvaltioiden tukemisesta Venäjän ja Valko-Venäjän harjoittaman muuttoliikkeen aseena käyttämisen aiheuttamien hybridiuhkien torjunnassa ja turvallisuuden vahvistamisessa EU:n ulkorajoilla.
- (8) Neuvosto totesi 21 päivänä toukokuuta 2024 antamissaan päätelmissä, että valtiolliset ja valtiosta riippumattomat toimijat käyttävät yhä enemmän hybriditaktiikoita, mikä muodostaa kasvavan uhan unionin, sen jäsenvaltioiden ja sen kumppaneiden turvallisuudelle, ja kehotti unionin toimielimiä ja jäsenvaltioita tehostamaan toimia, joilla seurataan ulkomaisten toimijoiden pyrkimyksiä puuttua unionin demokraattiseen prosessiin.

⁽¹⁾ Neuvoston päätös 2012/642/YUTP, annettu 15 päivänä lokakuuta 2012, Valko-Venäjän tilanteen johdosta ja sen johdosta, että Valko-Venäjä on osallisena Venäjän Ukrainaa vastaan kohdistamassa hyökkäyksessä, määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä (EUVL L 285, 17.10.2012, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2012/642/oj>).

- (9) Eurooppa-neuvosto pani 23 päivänä lokakuuta 2025 antamissaan päätelmissä merkille Venäjän ja Valko-Venäjän voimistuneet hybridi-iskut ja unionin ilmatilan viimeaikaiset loukkaukset.
- (10) Korkea edustaja antoi 29 päivänä lokakuuta 2025 Euroopan unionin puolesta julkilausuman, jossa tuomittiin Valko-Venäjän unioniin ja jäsenvaltioihin kohdistamat jatkuvat provokatiiviset toimet, joita ei voida hyväksyä. Sääluotauspalojen tunkeutuminen Valko-Venäjältä Liettuan ilmatilaan ovat häirinneet satoja lentoja ja aiheuttaneet huomattavia tappioita Liettuan lentoasemille ja tuhansille matkustajille; niillä pyritään pelottelemaan unionin kansalaisia siviili-ilmailuun kohdistuvilla suorilla uhkilla ja ne uhkaavat horjuttaa unionin jäsenvaltion vakautta. Sääluotauspaloja ei käytetä pelkästään salakuljetukseen, vaan ne ovat osa laajempaa kohdennettua hybridikampanjaa ja muuta toimintaa, kuten valtion tukemaa ihmissalakuljetusta.
- (11) Sen vuoksi neuvosto katsoo, että päätökseen 2012/642/YUTP on tarpeen sisällyttää uusi peruste sellaisten luonnollisten henkilöiden, oikeushenkilöiden, yhteisöjen tai elinten luetteloon merkitsemiselle, jotka ovat vastuussa sellaisten Valko-Venäjän tasavallan syyksi luettavien toimien tai politiikkojen täytäntöönpanosta, tukemisesta, niistä hyötymisestä, niihin osallistumisesta tai niiden helpottamisesta, jotka heikentävät tai uhkaavat demokratiaa, oikeusvaltioperiaatetta, vakautta tai turvallisuutta unionissa tai yhdessä tai useammassa sen jäsenvaltiossa, kansainvälisessä järjestössä tai kolmannessa maassa taikka heikentävät tai uhkaavat yhden tai useamman sen jäsenvaltion taikka kolmannen maan suvereniteettia tai itsenäisyyttä, myös tapauksissa, jotka johtavat kriittisen infrastruktuurin toiminnan häiriöön, kun on syytä olettaa, että luonnolliset henkilöt, oikeushenkilöt, yhteisöt tai elimet olivat vähintäänkin tietoisia mahdollisista vaikutuksista.
- (12) Päätös 2012/642/YUTP olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan päätös 2012/642/YUTP seuraavasti:

1) muutetaan 3 artiklan 1 kohta seuraavasti:

a) lisätään alakohdat seuraavasti:

”c a) henkilöt, jotka ovat vastuussa sellaisista Valko-Venäjän tasavallan syyksi luettavista toimista tai politiikoista, jotka heikentävät tai uhkaavat demokratiaa, oikeusvaltioperiaatetta, vakautta tai turvallisuutta unionissa tai yhdessä tai useammassa sen jäsenvaltiossa, kansainvälisessä järjestössä tai kolmannessa maassa tai heikentävät tai uhkaavat yhden tai useamman unionin jäsenvaltion taikka kolmannen maan suvereniteettia tai itsenäisyyttä, tai panevat tällaisia toimia tai politiikkoja täytäntöön, tukevat niitä, hyötывät niistä, ovat niissä osallisina tai helpottavat niitä, seuraavilla toimilla:

i) tiedonmanipuloinnin ja häirinnän käytön suunnittelu, johtaminen, niihin osallistuminen suoraan tai välillisesti, niiden tukeminen tai niiden helpottaminen muulla tavoin;

ii) sellaisten toimien suunnittelu, johtaminen, niihin osallistuminen suoraan tai välillisesti, niiden tukeminen tai niiden helpottaminen muulla tavoin, jotka kohdistuvat demokraattisten instituutioiden toimintaan, taloudelliseen toimintaan tai yleishyödyllisiin palveluihin, myös käyttämällä laitonta maahantuloa jäsenvaltion alueelle, mukaan lukien sen ilmatila, tai jotka johtavat kriittisen infrastruktuurin toiminnan häiriintymiseen tai joiden tarkoituksena on häiritä, vahingoittaa tai tuhota muun muassa sabotaasin tai osana hybriditoimia toteuttavien haitallisten kybertoimien avulla kriittistä infrastruktuuria;

iii) kriittisen infrastruktuurin toimintaa häiritsevien laajalle levinneiden tai järjestelmällisten toimien suunnittelu, johtaminen, niihin osallistuminen suoraan tai välillisesti, niiden tukeminen taikka niiden helpottaminen tai mahdollistaminen muulla tavoin;

c b) luonnolliset henkilöt, jotka tukevat c a alakohdassa tarkoitettuihin toimiin osallistuvia henkilöitä;”;

b) korvataan f alakohta seuraavasti:

”f) luonnolliset henkilöt, jotka ovat lähellä b, c, c a, d tai e alakohdassa tarkoitettuja henkilöitä.”;

2) muutetaan 4 artiklan 1 kohta seuraavasti:

a) lisätään alakohdat seuraavasti:

- ”c a) luonnolliset henkilöt tai oikeushenkilöt, jotka ovat vastuussa sellaisista Valko-Venäjän tasavallan syyksi luettavista toimista tai politiikoista, jotka heikentävät tai uhkaavat demokratiaa, oikeusvaltioperiaatetta, vakautta tai turvallisuutta unionissa tai yhdessä tai useammassa sen jäsenvaltiossa, kansainvälisessä järjestössä tai kolmannessa maassa tai heikentävät tai uhkaavat yhden tai useamman unionin jäsenvaltion taikka kolmannen maan suvereniteettia tai itsenäisyyttä, tai panevat tällaisia toimia tai politiikkoja täytäntöön, tukevat niitä, hyötyvät niistä, ovat niissä osallisina tai helpottavat niitä, seuraavilla toimilla:
- i) tiedonmanipuloinnin ja häirinnän käytön suunnittelu, johtaminen, niihin osallistuminen suoraan tai välillisesti, niiden tukeminen tai niiden helpottaminen muulla tavoin;
 - ii) sellaisten toimien suunnittelu, johtaminen, niihin osallistuminen suoraan tai välillisesti, niiden tukeminen tai niiden helpottaminen muulla tavoin, jotka kohdistuvat demokraattisten instituutioiden toimintaan, taloudelliseen toimintaan tai yleishyödyllisiin palveluihin, myös käyttämällä laitonta maahantuloa jäsenvaltion alueelle, mukaan lukien sen ilmatila, tai joiden tarkoituksena on häiritä, vahingoittaa tai tuhota muun muassa sabotaasin tai osana hybriditoimia toteuttavien haitallisten kybertöimien avulla kriittistä infrastruktuuria;
 - iii) kriittisen infrastruktuurin toimintaa häiritsevien laajalle levinneiden tai järjestelmällisten toimien suunnittelu, johtaminen, niihin osallistuminen suoraan tai välillisesti, niiden tukeminen taikka niiden helpottaminen tai mahdollistaminen muulla tavoin;
- c b) luonnolliset henkilöt, oikeushenkilöt, yhteisöt tai elimet, jotka tukevat c a alakohdassa tarkoitettua toimintaa harjoittavia henkilöitä, yhteisöjä tai elimiä;”;
- b) korvataan f alakohta seuraavasti:
- ”f) b, c, c a, d tai d a alakohdassa tarkoitettuja henkilöitä, yhteisöjä tai elimiä lähellä olevat luonnolliset henkilöt tai oikeushenkilöt, yhteisöt tai elimet.”.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä 15 päivänä joulukuuta 2025.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

K. KALLAS