



2025/2585

16.12.2025

NÕUKOGU OTSUS (ÜVJP) 2025/2585,

15. detsember 2025,

**millega muudetakse otsust 2012/642/ÜVJP, mis käsitleb piiravaid meetmeid seoses olukorraga
Valgevenes ja Valgevene osalemisega Venemaa agressioonis Ukraina vastu**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu lepingut, eriti selle artiklit 29,

võttes arvesse liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu võttis 15. oktoobril 2012 vastu otsuse 2012/642/ÜVJP⁽¹⁾.
- (2) Nõukogu võttis 15. detsembril 2020 vastu järeldused, milles kutsus üles võtma liidu tasandil veelgi tõhusamaid meetmeid hübriidohtude, sealhulgas desinformatsiooni vastu võitlemiseks ja vastupanuvõime tugevdamiseks. Nõukogu märkis, et uued tehnoloogiad ja kriisid pakuvad vaenulikele osapooltele võimalusi oma sekkumistegevust laiendada. See tegevus tekitab liikmesriikidele ja liidu institutsioonidele lisaprobleeme.
- (3) Liit lõi pärast julgeoleku- ja kaitsevaldkonna strateegilise kompassi vastuvõtmist 2022. aasta märtsis ELi hübriidmeetmete kogumi. Kõnealune kogum hõlmab ennetus-, koostöö-, stabiliseerimismeetmeid ning piiravaid ja taastumist toetavaid meetmeid, millele on osutatud nõukogu 21. juuni 2022. aasta järeldustes, mis käsitlevad raamistikku ELi koordineeritud reageerimiseks hübriidkampaaniatele.
- (4) Nõukogu kordas oma 21. juuni 2022. aasta järeldustes ja 18. juuli 2022. aasta järeldustes üleskutset kõrgele esindajale ja komisjonile esitada inimõigusi ja põhivabadusi täielikult austades võimalused täpselt määratletud meetmeteks, mida saaks võtta välisriigist lähtuvates infomanipulatsioonides ja sekkumistes osalejate vastu, kui see on vajalik avaliku korra ja julgeoleku kaitsmiseks liidus. See üleskutse tehti 2018. aasta väärinfovastase tegevuskava ja 2019. aastal loodud kiirhoiatussüsteemi taustal, mille eesmärk on lihtsustada liidu institutsioonide ja liikmesriikide vahelist teabe ja parimate tavade vahetamist desinformatsiooni vastu võitlemise kohta.
- (5) 2023. aasta veebruaris avaldas Euroopa välisteenistus aruande välisriigist lähtuvate infomanipulatsioonide ja sekkumistega seotud ohtude kohta, milles ta määratles välisriigist lähtuvad infomanipulatsioonid ja sekkumised valdavalt seadusega kooskõlas oleva tegevusena, mis ohustab või võib negatiivselt mõjutada väärtusi, menetlusi ja poliitilisi protsesse. Selline tegevus on oma olemuselt manipuleeriv ning seda teostavad tahtlikult ja koordineeritult riiklikud või valitsusvälised osalejad, sealhulgas nende käsilased nii nende enda territooriumil kui ka väljaspool seda. Sellele aruandele järgnes välisriigist lähtuvate infomanipulatsioonide ja sekkumiste vastase meetmekogumi väljatöötamine, mille nõukogu kiitis heaks 2023. aasta detsembris ja millega nähakse ette ühine reageerimisraamistik koos Euroopa välisteenistuse metoodikaga välisriigist lähtuvate infomanipulatsioonide ja sekkumiste kampaaniate avastamiseks ja neile reageerimiseks.
- (6) Nõukogu mõistis oma 19. veebruari 2024. aasta järeldustes teravalt hukka hübriidrünnakud liidu välispiiridel, sealhulgas rändajate poliitilistel eesmärkidel ärakasutamise Valgevene režiimi poolt Venemaa kaasosalusel.
- (7) 11. detsembril 2024 võttis komisjon vastu teatise, et toetada liikmesriike võitluses hübriidohtudega, mis tulenevad rände relvana kasutamisest Venemaa ja Valgevene poolt, ning julgeoleku tugevdamisel ELi välispiiridel.
- (8) Oma 21. mai 2024. aasta järeldustes tunnistas nõukogu, et riiklikud ja valitsusvälised osalejad kasutavad üha enam hübriidtaktikat, mis kujutab endast aina suuremat ohtu liidu ning selle liikmesriikide ja partnerite julgeolekule, ning kutsus liidu institutsioone ja liikmesriike üles tõhustama meetmeid, et jälgida välisosalejate katseid sekkuda liidu demokraatlikku protsessi.

⁽¹⁾ Nõukogu 15. oktoobri 2012. aasta otsus 2012/642/ÜVJP, mis käsitleb piiravaid meetmeid seoses olukorraga Valgevenes ja Valgevene osalemisega Venemaa agressioonis Ukraina vastu (ELT L 285, 17.10.2012, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2012/642/oj>).

- (9) Euroopa Ülemkogu juhtis oma 23. oktoobri 2025. aasta järeldestes tähelepanu Venemaa ja Valgevene intensiivistunud hübriidrünnakutele ja hiljutistele liidu õhuruumi rikkumistele.
- (10) Kõrge esindaja tegi 29. oktoobril 2025 Euroopa Liidu nimel avalduse, milles mõistis hukka Valgevene pideva, provokatiivse ja vastuvõetamatu tegevuse liidu ja selle liikmesriikide vastu. Ilmavaatlusõhupallide tungimine Valgevenest Leedu õhuruumi, mis on häirinud sadu lende ning põhjustanud märkimisväärset kahju Leedu lennujaamadele ja tuhandetele reisijatele, on katse hirmutada liidu kodanikke, ohustades otseselt tsiviillennundust, ja võib destabiliseerida liidu liikmesriiki. Need õhupallid ei ole üksnes smugeldamisvahendid, pigem kasutatakse nende õhuruumi tungimist laiema sihipärase hübriidkampaania raames koos muu tegevusega, sealhulgas riiklikult toetatava rändajate smugeldamisega.
- (11) Seetõttu peab nõukogu vajalikuks kehtestada otsuses 2012/642/ÜVJP täiendav kriteerium selliste füüsiliste või juriidiliste isikute, üksuste või asutuste loetellu kandmiseks, kes vastutavad Valgevene Vabariigi omistatava tegevuse või poliitika eest, mis kahjustab või ohustab liidu, selle ühe või mitme liikmesriigi, rahvusvahelise organisatsiooni või kolmanda riigi demokraatiat, õigusriiki, stabiilsust või julgeolekut või mis kahjustab või ohustab liidu ühe või mitme liikmesriigi või kolmanda riigi suveräänsust või sõltumatust, või kes viivad sellist tegevust või poliitikat ellu, toetavad seda, saavad sellest kasu, on sellega seotud või aitavad sellele kaasa, sealhulgas juhul, kui selle tulemuseks on elutähtsa taristu toimimise häirimine, tingimusel et on mõistlik arvata, et need füüsilised või juriidilised isikud, üksused või asutused olid vähemalt teadlikud selle võimalikust mõjust.
- (12) Otsust 2012/642/ÜVJP tuleks seetõttu vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Otsust 2012/642/ÜVJP muudetakse järgmiselt.

1) Artikli 3 lõiget 1 muudetakse järgmiselt:

a) lisatakse järgmised punktid:

„ca) vastutavad sellise Valgevene Vabariigi tegevuse ja poliitika eest, mis kahjustab või ohustab liidu, selle ühe või mitme liikmesriigi, rahvusvahelise organisatsiooni või kolmanda riigi demokraatiat, õigusriiki, stabiilsust või julgeolekut või mis kahjustab või ohustab selle ühe või mitme liikmesriigi või kolmanda riigi suveräänsust või sõltumatust, või viivad sellist tegevust ja poliitikat ellu, toetavad seda, saavad sellest kasu, osalevad selles või aitavad sellele kaasa järgmiste tegevuste kaudu:

i) infomanipulatsioonide ja sekkumiste kasutamise kavandamine, juhtimine, selles otseselt või kaudselt osalemine, selle toetamine või sellele muul viisil kaasa aitamine;

ii) sellise tegevuse kavandamine, juhtimine, selles otseselt või kaudselt osalemine, selle toetamine või sellele muul viisil kaasa aitamine, mis on suunatud demokraatlike institutsioonide, majandustegevuse või üldist huvi pakkuvate teenuste toimimise vastu, sealhulgas sisenedes ebaseaduslikult liikmesriigi territooriumile, sealhulgas selle õhuruumi, või mille eesmärk on sekkuda elutähtsasse taristusse, seda kahjustada või see hävitada, muu hulgas hübriidtegevuste raames toimuva sabotaaži või pahatahtliku kübertegevuse kaudu;

iii) elutähtsa taristu toimimist häirivate laiaulatuslike või süstemaatiliste tegevuste kavandamine, juhtimine, neis otseselt või kaudselt osalemine, nende toetamine või muul viisil neile kaasa aitamine või nende võimaldamine;

cb) toetavad punktis ca osutatud tegevuses osalevaid füüsilisi isikuid;“;

b) punkt f asendatakse järgmisega:

„f) on füüsilised isikud, kes on seotud punktides b, c, ca, d või e osutatud isikutega.“

2) Artikli 4 lõiget 1 muudetakse järgmiselt:

a) lisatakse järgmised punktid:

- „ca) füüsilised või juriidilised isikud, üksused või asutused, kes vastutavad sellise Valgevene Vabariigi tegevuse ja poliitika eest, mis kahjustab või ohustab liidu, selle ühe või mitme liikmesriigi, rahvusvahelise organisatsiooni või kolmanda riigi demokraatiat, õigusriiki, stabiilsust või julgeolekut või mis kahjustab või ohustab selle ühe või mitme liikmesriigi või kolmanda riigi suveräänsust või sõltumatust, või viivad sellist tegevust ja poliitikat ellu, toetavad seda, saavad sellest kasu, osalevad selles või aitavad sellele kaasa järgmiste tegevuste kaudu:
- i) infomanipulatsioonide ja sekkumiste kasutamise kavandamine, juhtimine, selles otseselt või kaudselt osalemine, selle toetamine või sellele muul viisil kaasa aitamine;
 - ii) sellise tegevuse kavandamine, juhtimine, selles otseselt või kaudselt osalemine, selle toetamine või sellele muul viisil kaasa aitamine, mis on suunatud demokraatlike institutsioonide, majandustegevuse või üldist huvi pakkuvate teenuste toimimise vastu, sealhulgas sisenedes ebaseaduslikult liikmesriigi territooriumile, sealhulgas selle õhuruumi, või mille eesmärk on sekkuda elutähtsasse taristusse, seda kahjustada või see hävitada, muu hulgas hübriidtegevuste raames toimuva sabotaaži või pahatahtliku kübertegevuse kaudu;
 - iii) elutähtsa taristu toimimist häirivate laiaulatuslike või süstemaatiliste tegevuste kavandamine, juhtimine, neis otseselt või kaudselt osalemine, nende toetamine või muul viisil neile kaasa aitamine või nende võimaldamine;
- cb) toetavad punktis ca osutatud tegevuses osalevaid füüsilisi või juriidilisi isikuid, üksuseid või asutusi;“;
- b) punkt f asendatakse järgmisega:
- „f) punktis b, c, ca, d või da osutatud isikute, üksuste või asutustega seotud füüsilised või juriidilised isikud, üksused ja asutused.“

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Brüssel, 15. detsember 2025

Nõukogu nimel

eesistuja

K. KALLAS