



2025/2585

16.12.2025

ROZHODNUTÍ RADY (SZBP) 2025/2585

ze dne 15. prosince 2025,

kterým se mění rozhodnutí 2012/642/SZBP o omezujících opatřeních vzhledem k situaci v Bělorusku a k zapojení Běloruska do agrese Ruska vůči Ukrajině

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na článek 29 této smlouvy,

s ohledem na návrh vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 15. října 2012 přijala Rada rozhodnutí 2012/642/SZBP ⁽¹⁾.
- (2) Dne 15. prosince 2020 přijala Rada závěry, v nichž vyzvala k tomu, aby Unie ještě silněji reagovala proti hybridním hrozbám, včetně dezinformací, a posílila svou odolnost. Rada konstatovala, že nové technologie a krize nabízejí nepřátelským subjektům příležitosti k rozšíření jejich činností v oblasti vměšování. Tyto činnosti představují pro členské státy a orgány Unie další výzvu.
- (3) Po přijetí Strategického kompasu pro bezpečnost a obranu v březnu 2022 zavedla Unie soubor hybridních nástrojů EU. Tento soubor nástrojů zahrnuje preventivní, kooperativní, omezující a podpůrná opatření zaměřená na budování stability, jak je uvedeno v závěrech Rady ze dne 21. června 2022 o rámci pro koordinovanou reakci EU na hybridní kampaně.
- (4) Rada ve svých závěrech ze dne 21. června 2022 a 18. července 2022 znovu vyzvala vysokého představitele a Komisi, aby předložili možnosti, při plném respektování lidských práv a základních svobod, pro jasně vymezená opatření, která by mohla být přijata proti aktérům zahraniční manipulace s informacemi a vměšování, pokud je to nezbytné pro ochranu veřejného pořádku a bezpečnosti v Unii. tak této výzvě došlo v kontextu Akčního plánu proti dezinformacím z roku 2018 a systému rychlého varování, který byl zřízen v roce 2019 za účelem usnadnění výměny informací a osvědčených postupů mezi orgány Unie a členskými státy v oblasti boje proti dezinformacím.
- (5) V únoru 2023 zveřejnila Evropská služba pro vnější činnost zprávu o hrozbách zahraniční manipulace s informacemi a vměšování, v níž definovala zahraniční manipulace s informacemi a vměšování jako převážně nezákonný model chování, který ohrožuje nebo může negativně ovlivnit hodnoty, postupy a procesy přijímání politických rozhodnutí. Taková činnost má manipulativní povahu, je prováděna záměrně a koordinovaně státními nebo nestátními subjekty, včetně jejich zástupných subjektů na jejich vlastním území i jinde. Po této zprávě byl vypracován soubor nástrojů EU pro boj proti zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování, který Rada schválila v prosinci 2023 a který poskytuje společný rámec pro reakce spolu s metodikou Evropské služby pro vnější činnost pro odhalování kampaní zahraniční manipulace s informacemi a vměšování a reakci na ně.
- (6) Rada ve svých závěrech ze dne 19. února 2024 důrazně odsoudila hybridní útoky na vnějších hranicích Unie, včetně účelového využívání migrantů běloruským režimem ve spolupráci s Ruskem pro politické účely.
- (7) Dne 11. prosince 2024 přijala Komise sdělení na podporu členských států v boji proti hybridním hrozbám vyplývajícím ze zneužívání migrace jako zbraně ze strany Ruska a Běloruska a o posilování bezpečnosti na vnějších hranicích EU.
- (8) Rada ve svých závěrech ze dne 21. května 2024 uznala, že státní i nestátní subjekty stále více využívají hybridní taktiky, což představuje rostoucí hrozbu pro bezpečnost Unie, jejích členských států a jejích partnerů, a vyzvala orgány Unie a členské státy, aby zintenzivnily opatření ke sledování pokusů zahraničních subjektů zasahovat do demokratického procesu Unie.

⁽¹⁾ Rozhodnutí Rady 2012/642/SZBP ze dne 15. října 2012 o omezujících opatřeních vzhledem k situaci v Bělorusku a k zapojení Běloruska do agrese Ruska vůči Ukrajině (Úř. věst. L 285, 17.10.2012, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2012/642/oj>).

- (9) Evropská rada ve svých závěrech ze dne 23. října 2025 poukázala na zesílené hybridní útoky Ruska a Běloruska a na nedávné případy narušení vzdušného prostoru Unie.
- (10) Dne 29. října 2025 vydala vysoká představitelka jménem Evropské unie prohlášení, v němž odsoudila neustávající, provokativní a neakceptovatelné akce Běloruska, které jsou namířeny proti Unii a jejím členským státům. Případy proniknutí běloruských meteorologických balonů do litevského vzdušného prostoru, které narušily stovky letů a způsobily značné ztráty litevským letištím a tisícům cestujících, se snaží se prostřednictvím přímých hrozeb zaměřených na civilní letectví zastrašit evropské občany a mohou destabilizovat členský stát Unie. Tyto balony nejsou pouze nástrojem využívaným k pašeráctví, ale jejich pronikání do litevského vzdušného prostoru spolu s dalšími akcemi, mezi něž patří i státem podporované převaděčství migrantů, je součástí širší cílené hybridní kampaně.
- (11) Rada se proto domnívá, že je nezbytné v rozhodnutí 2012/642/SZBP zavést další kritérium pro zařazení na seznam fyzických či právnických osob, subjektů nebo orgánů, které jsou odpovědné za činnosti nebo politiky přiřítelné Běloruské republice, které oslabují nebo ohrožují demokracii, právní stát, stabilitu nebo bezpečnost v Unii, v jednom nebo více z jejích členských států, v mezinárodní organizaci či třetí zemi, nebo oslabují či ohrožují svrchovanost nebo nezávislost jednoho či více z jejích členských států či třetí země, a to i v případech, které vedou k narušení fungování kritické infrastruktury, nebo tyto činnosti či politiky provádějí, podporují, mají z nich prospěch, jsou do nich zapojeny nebo je usnadňují, pokud lze důvodně předpokládat, že si tyto fyzické či právnické osoby, subjekty nebo orgány byly přinejmenším vědomy možných důsledků.
- (12) Rozhodnutí 2012/642/SZBP by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Rozhodnutí 2012/642/SZBP se mění takto:

1) V článku 3 se odstavec 1 mění takto:

a) vkládají se nová písmena, která znějí:

„ca) jsou odpovědné za činnosti nebo politiky přiřítelné Běloruské republice, které oslabují nebo ohrožují demokracii, právní stát, stabilitu nebo bezpečnost Unie, jednoho nebo více z jejích členských států, mezinárodní organizace či třetí země, nebo oslabují či ohrožují svrchovanost nebo nezávislost jednoho či více z jejích členských států či třetí země, nebo tyto činnosti či politiky provádějí, podporují, mají z nich prospěch, jsou do nich zapojeny nebo je usnadňují, a to prostřednictvím těchto činností:

i) plánování, řízení nebo podpora využívání manipulace s informacemi a vměšování, přímé či nepřímé zapojení do těchto činností nebo jejich usnadňování jiným způsobem;

ii) plánování, řízení nebo podpora jakýchkoli akcí zaměřených na fungování demokratických institucí, ekonomických aktivit nebo služeb veřejného zájmu, včetně neoprávněného vstupu na území členského státu, včetně jeho vzdušného prostoru, nebo akcí, které vedou k narušení fungování kritické infrastruktury nebo jsou zaměřeny na zasahování do kritické infrastruktury, její poškození nebo zničení, mimo jiné prostřednictvím sabotáže nebo nepřátelských činností v kyberprostoru v rámci hybridního působení, přímé či nepřímé zapojení do těchto akcí nebo jejich usnadňování jiným způsobem;

iii) plánování, řízení nebo podpora rozsáhlých nebo systematických akcí narušujících fungování kritické infrastruktury, přímé či nepřímé zapojení do těchto akcí nebo jejich usnadňování či podpora jiným způsobem;

cb) jsou fyzickými osobami, které podporují osoby zapojené do činností uvedených v písmenu ca);“

b) písmeno f) se nahrazuje tímto:

„f) jsou fyzickými osobami spojenými s osobami uvedenými v písmenech b), c), ca), d) nebo e).“

2) V článku 4 se odstavec 1 mění takto:

a) vkládají se nové body, které znějí:

- „ca) fyzické či právnické osoby, subjekty nebo orgány odpovědné za činnosti nebo politiky přiřitatelné Běloruské republice, které oslabují nebo ohrožují demokracii, právní stát, stabilitu nebo bezpečnost Unie, jednoho nebo více z jejích členských států, mezinárodní organizace či třetí země, nebo oslabují či ohrožují svrchovanost nebo nezávislost jednoho či více z jejích členských států či třetí země, nebo tyto činnosti či politiky provádějí, podporují, mají z nich prospěch, jsou do nich zapojeny nebo je usnadňují, a to prostřednictvím těchto činností:
- i) plánování, řízení nebo podpora využívání manipulace s informacemi a vměšování, přímé či nepřímé zapojení do těchto činností nebo jejich usnadňování jiným způsobem;
 - ii) plánování, řízení nebo podpora jakýchkoli akcí zaměřených na fungování demokratických institucí, ekonomických aktivit nebo služeb veřejného zájmu, včetně neoprávněného vstupu na území členského státu, včetně jeho vzdušného prostoru, nebo jsou zaměřeny na zasahování do kritické infrastruktury, její poškození nebo zničení, mimo jiné prostřednictvím sabotáže nebo nepřátelských činností v kyberprostoru v rámci hybridních činností, přímé či nepřímé zapojení do těchto akcí nebo jejich usnadňování jiným způsobem;
 - iii) plánování, řízení nebo podpora rozsáhlých nebo systematických akcí narušujících fungování kritické infrastruktury, přímé či nepřímé zapojení do těchto akcí nebo jejich usnadňování či podpora jiným způsobem;
- cb) fyzické či právnické osoby, subjekty nebo orgány, které podporují osoby, subjekty či orgány zapojené do činností uvedených v písmenu ca);“
- b) písmeno f) se nahrazuje tímto:
- „f) fyzické či právnické osoby, subjekty nebo orgány spojené s osobami, subjekty či orgány uvedenými v písmenech b), c), ca), d) nebo da).“

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne 15. prosince 2025.

Za Radu
předsedkyně
K. KALLAS