



2025/2585

16.12.2025 г.

РЕШЕНИЕ (ОВППС) 2025/2585 НА СЪВЕТА

от 15 декември 2025 година

за изменение на Решение 2012/642/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на положението в Беларус и участието на Беларус в руската агресия срещу Украйна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 29 от него,

като взе предвид предложението на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

- (1) На 15 октомври 2012 г. Съветът прие Решение 2012/642/ОВППС ⁽¹⁾.
- (2) На 15 декември 2020 г. Съветът прие заключения, в които призова за по-нататъшно засилване на ответните действия на равнището на Съюза за борба с хибридните заплахи, включително дезинформацията, и за укрепване на устойчивостта. Съветът отбеляза, че новите технологии и кризите дават възможности на враждебно настроените субекти да разширят своите дейности за вмешателство. Тези дейности представляват допълнително предизвикателство за държавите членки и институциите на Съюза.
- (3) След приемането през март 2022 г. на Стратегическия компас за сигурността и избраната Съюзът създаде инструментариума на ЕС за борба с хибридните заплахи. Този инструментариум включва превантивните мерки, мерките за сътрудничество, мерките за изграждане на стабилност, ограничителните мерки и мерките за подкрепа, посочени в заключенията на Съвета от 21 юни 2022 г. относно рамка за координиран отговор на ЕС на хибридни кампании.
- (4) В заключенията си от 21 юни 2022 г., както и в тези от 18 юли 2022 г., Съветът отново призова върховния представител и Комисията да представят варианти, при пълно зачитане на правата на човека и основните свободи, за ясно определени мерки, които да могат да бъдат предприемани срещу участниците в чуждестранно манипулиране на информация и вмешателство, когато това е необходимо за защита на общественения ред и сигурността в Съюза. Този призив беше отправен в контекста на Плана за действие за борба с дезинформацията от 2018 г. и системата за бързо предупреждение, създадена през 2019 г., за да улесни обмена на информация и най-добри практики между институциите на Съюза и държавите членки в областта на борбата с дезинформацията.
- (5) През февруари 2023 г. Европейската служба за външна дейност публикува доклад относно заплахите от чуждестранно манипулиране на информация и вмешателство, в който определи чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство като модел на поведение, който най-често не е незаконен и заплашва или има потенциала да окаже неблагоприятно въздействие върху ценностите, процедурите и политическите процеси. Такива дейности имат манипулативен характер, извършват се умишлено и координирано от държавни или недържавни субекти, включително от техни марионетки на собствената им територия и извън нея. Този доклад беше последван от разработването на инструментариума срещу чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство, одобрен от Съвета през декември 2023 г., който осигурява обща рамка за реагиране, заедно с методиката на Европейската служба за външна дейност за откриване и реагиране на кампании за чуждестранно манипулиране на информация и вмешателство.
- (6) В заключенията си от 19 февруари 2024 г. Съветът категорично осъди хибридните атаки по външните граници на Съюза, включително инструментализирането на мигранти от беларуският режим за политически цели, в съучастие с Русия.
- (7) На 11 декември 2024 г. Комисията прие съобщение, с което подкрепя държавите членки да се борят с хибридните заплахи, произтичащи от използването на миграцията като оръжие от страна на Русия и Беларус, и да засилват сигурността по външните граници на ЕС.
- (8) В заключенията си от 21 май 2024 г. Съветът призна, че все по-често държавни и недържавни субекти използват хибридни тактики, което представлява нарастваща заплаха за сигурността на Съюза и неговите държави членки и партньори, и призова институциите на Съюза и държавите членки да засилят действията си за наблюдение на опитите на чуждестранни субекти за намеса в демократичния процес на Съюза.

⁽¹⁾ Решение 2012/642/ОВППС на Съвета от 15 октомври 2012 г. относно ограничителни мерки с оглед на положението в Беларус и участието на Беларус в руската агресия срещу Украйна (ОВ L 285, 17.10.2012 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2012/642/oj>).

- (9) В заключенията си от 23 октомври 2025 г. Европейският съвет отбеляза засилените хибридни атаки на Русия и Беларус и неотдавнашните нарушения на въздушното пространство на Съюза.
- (10) На 29 октомври 2025 г. върховният представител направи изявление от името на Европейския съюз, в което осъди продължаващите, провокативни и неприемливи действия на Беларус срещу Съюза и държавите членки. Навлизането във въздушното пространство на Литва на метеорологични балони от Беларус, което наруши движението на стотици полети и причини значителни загуби на литовските летища и на хиляди пътници, представлява опит за сплашване на европейските граждани чрез преки заплахи за гражданското въздухоплаване и рискува да дестабилизира държава — членка на Съюза. Тези балони не са просто средства за контрабанда, а по-скоро неразрешеното им навлизане се осъществява в контекста на по-широка целенасочена хибридна кампания, наред с други действия, включително спонсорирана от държавата контрабанда на мигранти.
- (11) Поради това Съветът счита, че е необходимо в Решение 2012/642/ОВППС да се въведе допълнителен критерий за включване в списъка на физически или юридически лица, образувания или органи, които са отговорни за, осъществяват, подкрепят, извличат ползи от, участват в или улесняват действия или политики, които могат да бъдат приписани на Република Беларус и които подкопават или застрашават демокрацията, принципите на правовата държава, стабилността или сигурността в Съюза или в една или повече от неговите държави членки, в международна организация или в трета държава, или които подкопават или застрашават суверенитета или независимостта на една или повече от неговите държави членки или на трета държава, включително когато това води до смущение на функционирането на критична инфраструктура, когато с основание може да се смята, че физическите или юридическите лица, образувания или органи са били най-малкото наясно за възможните последици.
- (12) Поради това Решение 2012/642/ОВППС следва да бъде съответно изменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение 2012/642/ОВППС се изменя, както следва:

1) Член 3, параграф 1 се изменя, както следва:

а) вмъкват се следните букви:

„ва) са отговорни за, или осъществяват, подкрепят, извличат ползи от, участват в или улесняват действия или политики, които могат да бъдат приписани на Република Беларус и които подкопават или застрашават демокрацията, принципите на правовата държава, стабилността или сигурността в Съюза или в една или повече от неговите държави членки, в международна организация или в трета държава, или които подкопават или застрашават суверенитета или независимостта на една или повече от неговите държави членки или на трета държава чрез следните действия:

i) планиране, ръководене, участие, пряко или непряко, подкрепа или улесняване по друг начин на използването на манипулиране на информация и вмешателство;

ii) планиране, ръководене, участие, пряко или непряко, подкрепа или улесняване по друг начин на действия, насочени срещу функционирането на демократични институции, икономически дейности или услуги от обществен интерес, включително чрез неразрешено влизане на територията на държава членка, включително в нейното въздушно пространство, или целящи вмешателство, увреждане или унищожаване, включително чрез саботаж или злонамерени действия в киберпространството като част от хибридни дейности, на критична инфраструктура;

iii) планиране, ръководене, участие, пряко или непряко, подкрепа или улесняване по друг начин или създаване по друг начин на условия за мащабни или систематични действия, смущаващи функционирането на критична инфраструктура;

вб) са физически лица, подкрепящи лицата, участващи в дейности, посочени в буква ва);“

б) буква е) се заменя със следното:

„е) са физически лица, свързани с лицата, посочени в буква б), в), ва), г) или д).“

2) Член 4, параграф 1 се изменя, както следва:

а) вмъкват се следните букви:

- „ва) физически или юридически лица, образувания или органи, които са отговорни за, или осъществяват, подкрепят, извличат ползи от, участват в или улесняват действия или политики, които могат да бъдат приписани на Република Беларус и които подкопават или застрашават демокрацията, принципите на правовата държава, стабилността или сигурността в Съюза или в една или повече от неговите държави членки, в международна организация или в трета държава, или които подкопават или застрашават суверенитета или независимостта на една или няколко от неговите държави членки или на трета държава чрез следните действия:
- i) планиране, ръководене, участие, пряко или непряко, подкрепа или улесняване по друг начин на използването на манипулиране на информация и вмешателство;
 - ii) планиране, ръководене, участие, пряко или непряко, подкрепа или улесняване по друг начин на действия, насочени срещу функционирането на демократични институции, икономически дейности или услуги от обществен интерес, включително чрез неразрешено влизане на територията на държава членка, включително в нейното въздушно пространство, или целящи вмешателство, увреждане или унищожаване, включително чрез саботаж или злонамерени действия в киберпространството като част от хибридни дейности, на критична инфраструктура;
 - iii) планиране, ръководене, участие, пряко или непряко, подкрепа или улесняване по друг начин или създаване на условия за мащабни или систематични действия, смущаващи функционирането на критична инфраструктура;
- вб) физически или юридически лица, образувания или органи, които подкрепят лицата, образуванията или органите, участващи в дейности, посочени в буква ва);“
- б) буква е) се заменя със следното:
- „е) физически или юридически лица, образувания или органи, свързани с лицата, образуванията или органите, посочени в буква б), в), ва), г) или га).“

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 15 декември 2025 година.

За Съвета
Председател
K. KALLAS