



2025/2640

19.12.2025

RÅDETS BESLUT (EU) 2025/2640

av den 16 december 2025

om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett ramavtal mellan Europeiska unionen och Amerikas förenta stater om ömsesidigt utbyte av information för säkerhetskontroller och identitetskontroller i samband med gränsförfaranden och viseringsansökningar

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 16.2 och 77.2 jämförda med artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Amerikas förenta stater (*Förenta staterna*) har infört ett nytt krav för tillträde till och fortsatt deltagande i Förenta staternas program för viseringsundantag (*Visa Waiver Program*), som gör det möjligt för medborgare i deltagande länder att resa till och uppehålla sig i Förenta staterna utan visering i högst 90 dagar för turist- eller affärsändamål. Det nya kravet innebär att ett stärkt partnerskap för gränssäkerhet (*Enhanced Border Security Partnership, EBSP*) måste ingås med Förenta staternas departement för inrikes säkerhet (*United States Department of Homeland Security*). Följaktligen behövs det på unionens sida en gemensam ram för informationsutbyte inom ramen för det stärkta partnerskapet för gränssäkerhet som syftar till att underlätta och öka säkerheten i informationsutbytet mellan partner. Förhandlingar bör därför inledas i syfte att ingå ett ramavtal mellan unionen och Förenta staterna om ömsesidigt utbyte av information för säkerhetskontroller och identitetskontroller av resenärer som är nödvändig för att avgöra om en resenärs inresa eller vistelse skulle medföra en risk för den allmänna säkerheten eller den allmänna ordningen (*ramavtalet*). Det bör vara möjligt för information som utbyts till stöd för säkerhetskontroller och identitetskontroller av resenärer att därefter – utan att det påverkar tillämpningen av relevanta ramar för informationsutbyte med Förenta staterna, inbegripet om brottsbekämpning och straffrättsliga frågor såsom avtal om förebyggande och bekämpning av grov brottslighet och avtal om ömsesidig rättslig hjälp, och endast när det är nödvändigt och tillåtet enligt bilaterala avtal eller överenskommelser – användas som stöd för de behöriga myndigheterna i deras efterföljande insatser för att ta itu med irreguljär migration och för att förebygga, upptäcka och bekämpa grov brottslighet och terroristbrott, förutsatt att dessa insatser görs i samband med gränsförvaltning och gränskontroll.
- (2) Ramavtalet bör inte påverka tillämpningen av andra avtal mellan unionen eller dess medlemsstater och Förenta staterna, inbegripet avtal om förebyggande och bekämpning av grov brottslighet för brottsbekämpning eller avtal om ömsesidig rättslig hjälp i brottmål.
- (3) Ramavtalet bör syfta till att återspegla medlemsstaternas åtagande att delta i Förenta staternas program för viseringsundantag. Mot bakgrund av inledandet av förhandlingar om ramavtalet är det därför mycket viktigt att unionen tydligt signalerar att Förenta staterna först efter en lämplig tidsperiod bör bedöma om medlemsstaterna har ingått ett bilateralt avtal eller en bilateral överenskommelse om stärkt partnerskap för gränssäkerhet.

- (4) Ramavtalet bör vara förenligt med de grundläggande rättigheterna och följa de principer som stadfästs i unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (*stadgan*), särskilt rätten till frihet och säkerhet enligt artikel 6 i stadgan, rätten till respekt för privatlivet och familjelivet enligt artikel 7 i stadgan, rätten till skydd av personuppgifter enligt artikel 8 i stadgan, rätten till ett effektivt rättsmedel och till en opartisk domstol enligt artikel 47 i stadgan, presumptionen för oskuld och rätten till försvar enligt artikel 48 i stadgan samt principerna om laglighet och proportionalitet i fråga om brott och straff enligt artikel 49 i stadgan. Ramavtalet bör tillämpas på ett sätt som är förenligt med dessa rättigheter och principer och med vederbörlig hänsyn till proportionalitetsprincipen i enlighet med artikel 52.1 i stadgan. Ramavtalet bör också vara förenligt med kapitel V i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 ⁽¹⁾ och kapitel V i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/680 ⁽²⁾ samt principerna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1689 ⁽³⁾.
- (5) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 ⁽⁴⁾ och avgav ett yttrande den 17 september 2025.
- (6) Ramavtalet bör göra det möjligt att ingå bilaterala överenskommelser och avtal mellan medlemsstaterna och Förenta staterna i frågor som omfattas av ramavtalet, förutsatt att bestämmelserna i dessa bilaterala överenskommelser och avtal är förenliga med bestämmelserna i ramavtalet och med unionsrätten. Bilaterala överenskommelser eller avtal i frågor som omfattas av ramavtalet och som ingåtts innan ramavtalet träder i kraft bör anpassas till ramavtalet.
- (7) Kommissionen bör utses till unionens förhandlare.
- (8) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark.
- (9) Detta beslut utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med protokoll nr 19 om Schengenregelverket införlivat inom Europeiska unionens ramar, fogat till EU-fördraget och EUF-fördraget, och det är inte, med förbehåll för artikel 4 i det protokollet, bindande för eller tillämpligt på Irland.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommission bemyndigas härmed att inleda förhandlingar om ett ramavtal mellan Europeiska unionen och Amerikas förenta stater om ömsesidigt utbyte av information för säkerhetskontroller och identitetskontroller av resenärer som är nödvändig för att avgöra om deras inresa eller vistelse skulle medföra en risk för den allmänna säkerheten eller den allmänna ordningen.

Förhandlingarna ska föras på grundval av rådets förhandlingsdirektiv, vilka återges i addendumet till detta beslut.

- ⁽¹⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).
- ⁽²⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/680 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, förhindra, utreda, avslöja eller lagföra brott eller verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av rådets rambeslut 2008/977/RIF (EUT L 119, 4.5.2016, s. 89, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/680/oj>).
- ⁽³⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1689 av den 13 juni 2024 om harmoniserade regler för artificiell intelligens och om ändring av förordningarna (EG) nr 300/2008, (EU) nr 167/2013, (EU) nr 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 och (EU) 2019/2144 samt direktiven 2014/90/EU, (EU) 2016/797 och (EU) 2020/1828 (förordning om artificiell intelligens) (EUT L, 2024/1689, 12.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj>).
- ⁽⁴⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

Artikel 2

Kommissionen utses härmed till unionens förhandlare.

Artikel 3

De förhandlingar som avses i artikel 1 ska föras i samråd med rådets arbetsgrupp för informationsutbyte på RIF-området (IXIM), som utses till särskild kommitté i den mening som avses i artikel 218.4 i EUF-fördraget, med förbehåll för eventuella riktlinjer som rådet senare kan komma att utfärda till kommissionen.

Kommissionen ska rapportera till rådet om genomförandet av, framstegen med och resultatet av förhandlingarna, regelbundet och när så begärs av rådet, och ska översända relevanta handlingar till rådet så snart som möjligt för att ge rådets medlemmar rimlig tid att förbereda sig ordentligt inför diskussionerna i arbetsgruppen om de kommande förhandlingarna om ramavtalet.

Vid behov eller på rådets begäran ska kommissionen utarbeta en skriftlig rapport.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den 16 december 2025.

På rådets vägnar

M. BJERRE

Ordförande