



2025/2640

19.12.2025

BESLUIT (EU) 2025/2640 VAN DE RAAD

van 16 december 2025

tot machtiging tot het openen van onderhandelingen met het oog op een kaderovereenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika inzake de wederzijdse uitwisseling van informatie voor veiligheidsscreenings en identiteitsverificaties in verband met grensprocedures en visumaanvragen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 16, lid 2, en artikel 77, lid 2, in samenhang met artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Verenigde Staten van Amerika (de “Verenigde Staten”) hebben een nieuwe verplichting ingevoerd voor toelating tot en verdere deelname aan het visumvrijstellingsprogramma van de Verenigde Staten, waardoor burgers van deelnemende landen maximaal 90 dagen visumvrij naar de Verenigde Staten kunnen reizen voor toeristische of zakelijke doeleinden. De nieuwe verplichting houdt in dat met het Amerikaanse ministerie van Binnenlandse Veiligheid een “versterkt partnerschap voor grensbeveiliging” (enhanced border security partnership — het “EBSP”) wordt gesloten. Bijgevolg is er aan de zijde van de Unie behoefte aan een gemeenschappelijk kader voor de informatie-uitwisseling in het kader van het EBSP, teneinde de informatie-uitwisseling tussen partners te vergemakkelijken en de zekerheid daarvan te vergroten. Daarom moeten onderhandelingen worden geopend met het oog op de sluiting van een kaderovereenkomst tussen de Unie en de Verenigde Staten over de wederzijdse uitwisseling van informatie voor de veiligheidsscreening en verificatie van de identiteit van reizigers die nodig zijn om vast te stellen of hun binnenkomst of verblijf een risico zou vormen voor de openbare veiligheid of de openbare orde (de “kaderovereenkomst”). Informatie die wordt uitgewisseld ter ondersteuning van de screening en verificatie van de identiteit van reizigers, moet vervolgens — onverminderd de toepassing van desbetreffende kaders voor informatie-uitwisseling met de Verenigde Staten, onder meer over rechtshandhaving en strafzaken zoals overeenkomsten inzake de preventie en bestrijding van zware criminaliteit (agreements on preventing and combatting serious crime — “PCSC-overeenkomsten”) en overeenkomsten inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken (agreements on mutual legal assistance — “MLA-overeenkomsten”), en alleen wanneer dat noodzakelijk is en bij bilaterale overeenkomst of regeling is toegestaan — kunnen worden gebruikt om de bevoegde autoriteiten te ondersteunen bij hun daaropvolgende inspanningen om irreguliere migratie aan te pakken en ernstige criminaliteit en terroristische misdrijven te voorkomen, op te sporen en te bestrijden, mits die inspanningen plaatsvinden in het kader van grensbeheer en -controle.
- (2) De kaderovereenkomst mag geen afbreuk doen aan de werking van andere overeenkomsten tussen de Unie of haar lidstaten en de Verenigde Staten, waaronder PCSC-overeenkomsten inzake rechtshandhaving of MLA-overeenkomsten inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken.
- (3) De kaderovereenkomst moet tot doel hebben uitdrukking te geven aan de toezegging van de lidstaten om deel te nemen aan het visumvrijstellingsprogramma van de Verenigde Staten. Het is daarom van essentieel belang dat de Unie duidelijk aangeeft dat de Verenigde Staten, in het licht van de opening van de onderhandelingen over de kaderovereenkomst, pas na een passende periode moet beoordelen of de lidstaten een bilaterale EBSP-overeenkomst of -regeling hebben gesloten.

- (4) De kaderovereenkomst moet de grondrechten eerbiedigen en de beginselen in acht nemen die in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (het “Handvest”) zijn neergelegd, met name het in artikel 6 van het Handvest erkende recht op vrijheid en veiligheid, het in artikel 7 van het Handvest erkende recht op eerbiediging van het privéleven en van het familie- en gezinsleven het in artikel 8 van het Handvest erkende recht op de bescherming van persoonsgegevens, en het in artikel 47 van het Handvest erkende recht op een doeltreffende voorziening in rechte en op een onpartijdig gerecht, het in artikel 48 van het Handvest erkende vermoeden van onschuld en de rechten van de verdediging, en de in artikel 49 van het Handvest erkende beginselen van legaliteit en evenredigheid inzake delicten en straffen. De kaderovereenkomst moet worden toegepast overeenkomstig die rechten en beginselen en met passende inachtneming van het evenredigheidsbeginsel overeenkomstig artikel 52, lid 1, van het Handvest. De kaderovereenkomst moet ook in overeenstemming zijn met hoofdstuk V van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁾ en hoofdstuk V van Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad ⁽²⁾ en met de beginselen van Verordening (EU) 2024/1689 van het Europees Parlement en de Raad ⁽³⁾.
- (5) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming werd geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁴⁾ en heeft op 17 september 2025 advies uitgebracht.
- (6) De kaderovereenkomst moet het mogelijk maken bilaterale regelingen en overeenkomsten tussen de lidstaten en de Verenigde Staten te sluiten over aangelegenheden die onder de kaderovereenkomst vallen, mits de bepalingen van die bilaterale regelingen en overeenkomsten verenigbaar zijn met die van de kaderovereenkomst en met het recht van de Unie. Bilaterale regelingen of overeenkomsten over aangelegenheden die onder de kaderovereenkomst vallen en die vóór de inwerkingtreding van de kaderovereenkomst zijn gesloten, moeten in overeenstemming worden gebracht met de kaderovereenkomst.
- (7) De Commissie moet worden benoemd tot onderhandelaar van de Unie.
- (8) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), neemt Denemarken niet deel aan de aanneming van dit besluit en is dit niet bindend voor, noch van toepassing op Denemarken.
- (9) Dit besluit vormt een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt, overeenkomstig Protocol nr. 19 betreffende het Schengenacquis dat is opgenomen in het kader van de Europese Unie, gehecht aan het VEU en aan het VWEU, en, onder voorbehoud van de toepassing van artikel 4 van dat protocol, is dit besluit niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Commissie wordt gemachtigd om onderhandelingen te openen met het oog op een kaderovereenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika inzake de wederzijdse uitwisseling van informatie voor de veiligheidsscreening en de verificatie van de identiteit van reizigers die nodig zijn om vast te stellen of hun binnenkomst of verblijf een risico zou vormen voor de openbare veiligheid of de openbare orde.

De onderhandelingen worden gevoerd overeenkomstig de in het addendum bij dit besluit opgenomen onderhandelings-richtsnoeren van de Raad.

⁽¹⁾ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

⁽²⁾ Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 89, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/680/oj>).

⁽³⁾ Verordening (EU) 2024/1689 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot vaststelling van geharmoniseerde regels betreffende artificiële intelligentie en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 300/2008, (EU) nr. 167/2013, (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 en (EU) 2019/2144, en de Richtlijnen 2014/90/EU, (EU) 2016/797 en (EU) 2020/1828 (verordening artificiële intelligentie) (PB L, 2024/1689, 12.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj>).

⁽⁴⁾ Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

Artikel 2

De Commissie wordt benoemd tot onderhandelaar van de Unie.

Artikel 3

De in artikel 1 bedoelde onderhandelingen worden gevoerd in overleg met de Groep informatie-uitwisseling JBZ (IXIM) van de Raad, die wordt aangewezen als een bijzonder comité in de zin van artikel 218, lid 4, VWEU, onder voorbehoud van eventuele sturing die de Raad later aan de Commissie verstrekt.

De Commissie brengt, op gezette tijdstippen en telkens wanneer de Raad daarom verzoekt, verslag uit aan de Raad over het verloop, de voortgang en het resultaat van de onderhandelingen, en zendt hem de relevante documenten spoedig mogelijk toe zodat de leden van de Raad voldoende tijd hebben om zich terdege voor te bereiden op de besprekingen in de groep over de komende onderhandelingen over de kaderovereenkomst.

Waar passend of op verzoek van de Raad stelt de Commissie een schriftelijk verslag op.

Artikel 4

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel, 16 december 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

M. BJERRE