



2025/2640

19.12.2025.

ODLUKA VIJEĆA (EU) 2025/2640

od 16. prosinca 2025.

o odobravanju otvaranja pregovora o okvirnom sporazumu između Europske unije i Sjedinjenih Američkih Država o recipročnoj razmjeni informacija za sigurnosne provjere i provjere identiteta u vezi s postupcima na granici i zahtjevima za vizu

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 16. stavak 2. i članak 77. stavak 2., u vezi s njegovim člankom 218. stavcima 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

- (1) Sjedinjene Američke Države uvele su novi zahtjev za pristupanje i nastavak sudjelovanja u programu izuzeća od obveze posjedovanja vize Sjedinjenih Američkih Država, koji državljanima zemalja sudionica omogućuje da putuju u Sjedinjene Američke Države bez vize najviše 90 dana iz turističkih ili poslovnih razloga. Novi zahtjev podrazumijeva sklapanje pojačanog partnerstva za sigurnost granica („EBSP”) s Ministarstvom domovinske sigurnosti Sjedinjenih Američkih Država. Zbog toga postoji potreba za zajedničkim okvirom na strani Unije za razmjenu informacija u kontekstu EBSP-a, čiji je cilj olakšati i povećati sigurnost razmjene informacija među partnerima. Stoga bi trebalo otvoriti pregovore u svrhu sklapanja okvirnog sporazuma između Unije i Sjedinjenih Američkih Država o recipročnoj razmjeni informacija za sigurnosne provjere i provjere identiteta putnika potrebne kako bi se utvrdilo bi li ulazak ili boravak putnika predstavljao rizik za javnu sigurnost ili javni poredak („okvirni sporazum”). Trebalo bi biti moguće informacije razmijenjene radi sigurnosne provjere i provjere identiteta putnika naknadno upotrebljavati, ne dovodeći u pitanje primjenu relevantnih okvira za razmjenu informacija s Sjedinjenim Američkim Državama, među ostalim o izvršavanju zakonodavstva i kaznenim stvarima kao što su sporazumi o jačanju suradnje u sprečavanju i suzbijanju teških kaznenih djela i sporazumi o uzajamnoj pravnoj pomoći, te samo ako je to potrebno i odobreno bilateralnim sporazumom ili aranžmanom, kako bi se nadležna tijela poduprla u njihovim naknadnim nastojanjima da riješe problem nezakonitih migracija te spriječe, otkriju i suzbiju teška kaznena djela i kaznena djela terorizma, pod uvjetom da se ta nastojanja poduzimaju u kontekstu upravljanja granicama i nadzora državne granice.
- (2) Taj okvirni sporazum ne bi trebao utjecati na funkcioniranje drugih sporazuma između Unije ili njezinih država članica, i Sjedinjenih Američkih Država, uključujući sporazume o jačanju suradnje u sprečavanju i suzbijanju teških kaznenih djela za tijela kaznenog progona ili sporazume o uzajamnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima.
- (3) Cilj okvirnog sporazuma trebao bi biti odražavanje predanosti država članica sudjelovanju u programu izuzeća od obveze posjedovanja vize Sjedinjenih Američkih Država. Stoga je ključno da Unija jasno naznači da bi, s obzirom na otvaranje pregovora o okvirnom sporazumu, Sjedinjene Američke Države tek nakon odgovarajućeg vremenskog razdoblja trebale procijeniti jesu li države članice sklopile bilateralni sporazum ili aranžman o EBSP-u.

- (4) Okvirnim sporazumom trebala bi se poštovati temeljna prava i načela priznata Poveljom Unije o temeljnim pravima („Povelja”), osobito pravo na slobodu i sigurnost priznato člankom 6. Povelje, pravo na privatni i obiteljski život priznato člankom 7. Povelje, pravo na zaštitu osobnih podataka priznato člankom 8. Povelje, pravo na djelotvoran pravni lijek i na pošteno suđenje priznato člankom 47. Povelje, pretpostavka nedužnosti i pravo na obranu priznati člankom 48. Povelje te načela zakonitosti i razmjernosti kaznenih djela i kazni priznata člankom 49. Povelje. Okvirni sporazum trebao bi se primjenjivati u skladu s tim pravima i načelima te uzimajući u obzir načelo proporcionalnosti u skladu s člankom 52. stavkom 1. Povelje. Okvirni sporazum trebao bi biti i u skladu s poglavljem V. Uredbe (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾ i poglavljem V. Direktive (EU) 2016/680 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽²⁾ te načelima iz Uredbe (EU) 2024/1689 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽³⁾.
- (5) Savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka provedeno je u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta ⁽⁴⁾ i Vijeća te je on dao mišljenje 17. rujna 2025.
- (6) Okvirni sporazum trebao bi omogućiti sklapanje bilateralnih aranžmana i sporazuma između država članica i Sjedinjenih Američkih Država o pitanjima obuhvaćenima okvirnim sporazumom pod uvjetom da su odredbe takvih bilateralnih aranžmana i sporazuma u skladu s odredbama okvirnog sporazuma i s pravom Unije. Bilateralni aranžmani ili sporazumi o pitanjima obuhvaćenima okvirnim sporazumom sklopljeni prije njegova stupanja na snagu trebali bi biti usklađeni s okvirnim sporazumom.
- (7) Komisiju bi trebalo imenovati pregovaračem Unije.
- (8) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji (UEU) i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije (UFEU), Danska ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.
- (9) Ova Odluka predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u kojima Irska ne sudjeluje, u skladu s Protokolom br. 19 o schengenskoj pravnoj stečevini uključenoj u okvir Europske unije, priložen UEU-u i UFEU-u, i, podložno primjeni članka 4. navedenog protokola, te ona za Irsku nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Komisiju ovlašćuje se za otvaranje pregovara o okvirnom sporazumu između Europske unije i Sjedinjenih Američkih Država o recipročnoj razmjeni informacija za sigurnosne provjere i provjere identiteta putnika potrebne kako bi se utvrdilo bi li ulazak ili boravak putnika predstavljao rizik za javnu sigurnost ili javni poredak.

Pregovori se vode na temelju pregovaračkih smjernica Vijeća koje su navedene u dodatku ovoj Odluci.

- ⁽¹⁾ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).
- ⁽²⁾ Direktiva (EU) 2016/680 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka od strane nadležnih tijela u svrhe sprečavanja, istrage, otkrivanja ili progona kaznenih djela ili izvršavanja kaznenih sankcija i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Okvirne odluke Vijeća 2008/977/PUP (SL L 119, 4.5.2016., str. 89., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/680/oj>).
- ⁽³⁾ Uredba (EU) 2024/1689 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024. o utvrđivanju usklađenih pravila o umjetnoj inteligenciji i o izmjeni uredaba (EZ) br. 300/2008, (EU) br. 167/2013, (EU) br. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 i (EU) 2019/2144 te direktiva 2014/90/EU, (EU) 2016/797 i (EU) 2020/1828 (Akt o umjetnoj inteligenciji) (SL L, 2024/1689, 12.7.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj>).
- ⁽⁴⁾ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

Članak 2.

Komisija se imenuje pregovaračem Unije.

Članak 3.

Pregovori iz članka 1. se vode uz savjetovanje s Radnom skupinom Vijeća za razmjenu informacija u području PUP-a (IXIM), koja je imenovana posebnim odborom u smislu članka 218. stavka 4. UFEU-a, podložno svim smjernicama koje Vijeće može naknadno uputiti Komisiji.

Komisija, redovito i na zahtjev Vijeća, izvješćuje Vijeće o vođenju, napretku i ishodu pregovora te mu što prije proslijeđuje relevantne dokumente kako bi članovi Vijeća imali dovoljno vremena da se na odgovarajući način pripreme za rasprave u radnoj skupini o predstojećim pregovorima o okvirnom sporazumu.

Komisija, ako je to primjereno ili na zahtjev Vijeća, izrađuje pisano izvješće.

Članak 4.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu 16. prosinca 2025.

Za Vijeće

Predsjednica

M. BJERRE