



2025/2640

19.12.2025

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2025/2640 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 16ης Δεκεμβρίου 2025

με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων για συμφωνία-πλαίσιο μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής σχετικά με την αμοιβαία ανταλλαγή πληροφοριών για ελέγχους διαλογής για την ασφάλεια και επαληθεύσεις ταυτότητας που σχετίζονται με διαδικασίες στα σύνορα και αιτήσεις θεώρησης

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 16 παράγραφος 2 και το άρθρο 77 παράγραφος 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Οι Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής («Ηνωμένες Πολιτείες») έχουν θεσπίσει νέα απαίτηση για την ένταξη και την περαιτέρω συμμετοχή στο πρόγραμμα απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης των Ηνωμένων Πολιτειών, το οποίο επιτρέπει στους πολίτες των συμμετεχουσών χωρών να ταξιδεύουν στις Ηνωμένες Πολιτείες χωρίς θεώρηση για μέγιστο διάστημα 90 ημερών για τουριστικούς ή επαγγελματικούς σκοπούς. Η νέα απαίτηση συνεπάγεται τη σύναψη ενισχυμένης εταιρικής σχέσης για την ασφάλεια των συνόρων («EBSP») με το υπουργείο Εσωτερικής Ασφάλειας των Ηνωμένων Πολιτειών. Κατά συνέπεια, είναι αναγκαίο να θεσπιστεί κοινό πλαίσιο από την πλευρά της Ένωσης για την ανταλλαγή πληροφοριών στο πλαίσιο της EBSP, με στόχο τη διευκόλυνση και την αύξηση της ασφάλειας της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των εταίρων. Συνεπώς, θα πρέπει να ξεκινήσουν διαπραγματεύσεις με σκοπό τη σύναψη συμφωνίας-πλαισίου μεταξύ της Ένωσης και των Ηνωμένων Πολιτειών σχετικά με την αμοιβαία ανταλλαγή πληροφοριών για τον έλεγχο διαλογής για την ασφάλεια και την επαλήθευση της ταυτότητας των ταξιδιωτών, που απαιτούνται για να διαπιστωθεί αν η είσοδος ή η διαμονή ενός ταξιδιώτη θα έθετε σε κίνδυνο τη δημόσια ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη («συμφωνία-πλαίσιο»). Θα πρέπει να είναι δυνατή η χρήση των πληροφοριών που ανταλλάσσονται με σκοπό την υποστήριξη του ελέγχου διαλογής και της επαλήθευσης της ταυτότητας των ταξιδιωτών μεταγενέστερα με την επιφύλαξη της εφαρμογής των σχετικών πλαισίων για ανταλλαγή πληροφοριών με τις Ηνωμένες Πολιτείες, μεταξύ άλλων για την επιβολή του νόμου και ποινικές υποθέσεις, όπως οι συμφωνίες για την πρόληψη και την καταπολέμηση σοβαρών εγκλημάτων («συμφωνίες PCSC») και οι συμφωνίες αμοιβαίας δικαστικής συνδρομής («συμφωνίες MLA»), και μόνο όταν κρίνεται αναγκαίο και εγκρίνεται βάσει διμερούς συμφωνίας ή ρύθμισης, για τη στήριξη των αρμόδιων αρχών στις επακόλουθες προσπάθειές τους για την αντιμετώπιση της αντικανονικής μετανάστευσης και την πρόληψη, την ανίχνευση και την καταπολέμηση σοβαρών και τρομοκρατικών εγκλημάτων, υπό την προϋπόθεση ότι οι εν λόγω προσπάθειες πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων και του ελέγχου των συνόρων.
- (2) Η συμφωνία-πλαίσιο δεν θα πρέπει να θίγει τη λειτουργία άλλων συμφωνιών μεταξύ της Ένωσης ή των κρατών μελών της, και των Ηνωμένων Πολιτειών συμπεριλαμβανομένων των συμφωνιών PCSC για την επιβολή του νόμου ή των συμφωνιών MLA.
- (3) Η συμφωνία-πλαίσιο θα πρέπει να έχει ως στόχο να αντικατοπτρίζει τη δέσμευση των κρατών μελών να συμμετάσχουν στο πρόγραμμα απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης των Ηνωμένων Πολιτειών. Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό η Ένωση να επισημάνει σαφώς ότι, υπό το πρίσμα της έναρξης διαπραγματεύσεων για τη συμφωνία-πλαίσιο, οι Ηνωμένες Πολιτείες θα πρέπει να αξιολογήσουν μόνο κατόπιν εύλογου χρονικού διαστήματος αν τα κράτη μέλη έχουν συνάψει διμερή συμφωνία ή ρύθμιση EBSP.

- (4) Η συμφωνία-πλαίσιο θα πρέπει να σέβεται τα θεμελιώδη δικαιώματα και να τηρεί τις αρχές που αναγνωρίζονται από τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ένωσης («Χάρτης»), ιδίως το δικαίωμα στην ελευθερία και την ασφάλεια που αναγνωρίζεται στο άρθρο 6 του Χάρτη, το δικαίωμα στον σεβασμό της ιδιωτικής και οικογενειακής ζωής που αναγνωρίζεται στο άρθρο 7 του Χάρτη, το δικαίωμα στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που αναγνωρίζεται στο άρθρο 8 του Χάρτη, το δικαίωμα πραγματικής προσφυγής και αμερόληπτου δικαστηρίου που αναγνωρίζεται στο άρθρο 47 του Χάρτη, το τεκμήριο της αθωότητας και τα δικαιώματα της υπεράσπισης που αναγνωρίζονται στο άρθρο 48 του Χάρτη, καθώς και τις αρχές της νομιμότητας και της αναλογικότητας αξιοποιούν πράξεων και ποινών που αναγνωρίζονται στο άρθρο 49 του Χάρτη. Η συμφωνία-πλαίσιο θα πρέπει να εφαρμόζεται σύμφωνα με τα εν λόγω δικαιώματα και αρχές και λαμβάνοντας δεόντως υπόψη την αρχή της αναλογικότητας σύμφωνα με το άρθρο 52 παράγραφος 1 του Χάρτη. Η συμφωνία-πλαίσιο θα πρέπει επίσης να συνάδει με το κεφάλαιο V του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽¹⁾ και το κεφάλαιο V της οδηγίας (ΕΕ) 2016/680 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽²⁾, καθώς και με τις αρχές του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1689 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽³⁾.
- (5) Ζητήθηκε η γνώμη του Ευρωπαίου Επόπτη Προστασίας Δεδομένων σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, ο οποίος γνωμοδότησε στις 17 Σεπτεμβρίου 2025 ⁽⁴⁾.
- (6) Η συμφωνία-πλαίσιο θα πρέπει να επιτρέπει τη σύναψη διμερών ρυθμίσεων και συμφωνιών μεταξύ των κρατών μελών και των Ηνωμένων Πολιτειών για θέματα που καλύπτονται από τη συμφωνία-πλαίσιο, υπό την προϋπόθεση ότι οι διατάξεις των εν λόγω διμερών ρυθμίσεων και συμφωνιών είναι συμβατές με εκείνες της συμφωνίας-πλαισίου και με το δικαίωμα της Ένωσης. Οι διμερείς ρυθμίσεις ή συμφωνίες για θέματα που καλύπτονται από τη συμφωνία-πλαίσιο και έχουν συναφθεί πριν από την έναρξη ισχύος της συμφωνίας-πλαισίου θα πρέπει να ευθυγραμμιστούν με τη συμφωνία-πλαίσιο.
- (7) Η Επιτροπή θα πρέπει να οριστεί διαπραγματευτής της Ένωσης.
- (8) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ) και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), η Δανία δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της.
- (9) Η παρούσα απόφαση αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου Σένγκεν στις οποίες δεν συμμετέχει η Ιρλανδία, σύμφωνα με το πρωτόκολλο αριθ. 19 σχετικά με το κεκτημένο του Σένγκεν που ενσωματώνεται στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης που προσαρτάται στη ΣΕΕ και στη ΣΛΕΕ, και, με την επιφύλαξη της εφαρμογής του άρθρου 4 του εν λόγω πρωτοκόλλου, η Ιρλανδία δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις για συμφωνία-πλαίσιο μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής σχετικά με την αμοιβαία ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τον έλεγχο διαλογής για την ασφάλεια και με την επαλήθευση της ταυτότητας των ταξιδιωτών, τα οποία απαιτούνται για να διαπιστωθεί αν η είσοδος ή η διαμονή τους θα έθετε σε κίνδυνο τη δημόσια ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη.

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται βάσει των διαπραγματευτικών οδηγιών του Συμβουλίου οι οποίες εκτίθενται στο προσάρτημα της παρούσας απόφασης.

- ⁽¹⁾ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).
- ⁽²⁾ Οδηγία (ΕΕ) 2016/680 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από αρμόδιες αρχές για τους σκοπούς της πρόληψης, διερεύνησης, ανίχνευσης ή δίωξης ποινικών αδικημάτων ή της εκτέλεσης ποινικών κυρώσεων και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της απόφασης-πλαίσιο 2008/977/ΔΕΥ του Συμβουλίου (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 89, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/680/oj>).
- ⁽³⁾ Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1689 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2024, για τη θέσπιση εναρμονισμένων κανόνων σχετικά με την τεχνητή νοημοσύνη και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 300/2008, (ΕΕ) αριθ. 167/2013, (ΕΕ) αριθ. 168/2013, (ΕΕ) 2018/858, (ΕΕ) 2018/1139 και (ΕΕ) 2019/2144 και των οδηγιών 2014/90/ΕΕ, (ΕΕ) 2016/797 και (ΕΕ) 2020/1828 (κανονισμός για την τεχνητή νοημοσύνη) (ΕΕ L, 2024/1689, 12.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj>).
- ⁽⁴⁾ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2018, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης και την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και της απόφασης αριθ. 1247/2002/ΕΚ (ΕΕ L 295 της 21.11.2018, σ. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

Άρθρο 2

Η Επιτροπή ορίζεται διαπραγματευτής της Ένωσης.

Άρθρο 3

Οι διαπραγματεύσεις που αναφέρονται στο άρθρο 1 διεξάγονται σε διαβούλευση με την Ομάδα «Ανταλλαγή πληροφοριών στον τομέα ΔΕΥ» (IXIM) του Συμβουλίου, η οποία έχει οριστεί ως ειδική επιτροπή κατά την έννοια του άρθρου 218 παράγραφος 4 ΣΛΕΕ, υπό την επιφύλαξη τυχόν οδηγιών τις οποίες ενδεχομένως απευθύνει το Συμβούλιο μεταγενέστερα στην Επιτροπή.

Η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση στο Συμβούλιο όσον αφορά τη διεξαγωγή, την εξέλιξη και την έκβαση των διαπραγματεύσεων σε τακτική βάση καθώς και όποτε το Συμβούλιο το ζητεί, και του διαβιβάζει τα σχετικά έγγραφα το συντομότερο δυνατό, προκειμένου τα μέλη του Συμβουλίου να διαθέτουν εύλογο χρονικό διάστημα για να προετοιμαστούν κατάλληλα για τις συζητήσεις της Ομάδας επί των επικείμενων διαπραγματεύσεων για τη συμφωνία-πλαίσιο.

Όπου αρμόζει, ή κατόπιν αιτήματος του Συμβουλίου, η Επιτροπή υποβάλλει γραπτή έκθεση.

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες, 16 Δεκεμβρίου 2025.

Για το Συμβούλιο

Η Πρόεδρος

M. BJERRE