



2026/345

13.2.2026

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2026/345

af 11. februar 2026

om udnævnelse af Den Europæiske Unions særlige repræsentant for menneskerettigheder

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 33 sammenholdt med artikel 31, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 25. juli 2012 nåede Rådet til enighed om at udnævne en særlig EU-repræsentant (EUSR) for menneskerettigheder ⁽¹⁾.
- (2) Den 23. juni 2025 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2025/1252 ⁽²⁾ om udnævnelse af Kajsa OLLONGREN som EUSR for menneskerettigheder. EUSR's mandat udløber den 28. februar 2026.
- (3) Kajsa OLLONGREN bør tildeles et nyt mandat som EUSR for menneskerettigheder for en periode på 24 måneder.
- (4) EUSR vil gennemføre mandatet under forhold, der muligvis vil blive forværret og vil kunne hindre opnåelsen af målene for Unionens optræden udadtil, jf. traktatens artikel 21 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den Europæiske Unions særlige repræsentant

Kajsa OLLONGREN udnævnes herved til Den Europæiske Unions særlige repræsentant (EUSR) for menneskerettigheder fra den 1. marts 2026 til den 29. februar 2028. Rådet kan beslutte, at EUSR's mandat (»mandatet«) skal afsluttes tidligere på grundlag af en vurdering fra Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC) og efter forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højtstående repræsentant«).

Artikel 2

Politikmål

EUSR's mandat bygger på Unionens politikmål for menneskerettigheder som fastlagt i traktaten om Den Europæiske Union og i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder samt på EU's strategiske ramme for menneskerettigheder og demokrati og på EU's handlingsplan vedrørende menneskerettigheder og demokrati, herunder:

- a) at øge Unionens effektivitet, tilstedeværelse og synlighed i forbindelse med beskyttelse og fremme af menneskerettighederne i verden og formidling af et positivt syn på menneskerettighederne, navnlig gennem en uddybning af Unionens samarbejde og politiske dialog med tredjelande, relevante partnere, erhvervslivet, civilsamfundet samt internationale og regionale organisationer og gennem en indsats i relevante internationale fora
- b) at øge Unionens bidrag til styrkelse af demokrati og institutionsopbygning, retsstatsprincippet, god regeringsførelse og respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder i hele verden
- c) at forbedre sammenhængen i Unionens indsats på menneskerettighedsområdet og integreringen af menneskerettigheder i alle områder af Unionens optræden udadtil.

⁽¹⁾ Rådet afgørelse 2012/440/FUSP af 25. juli 2012 om udnævnelse af Den Europæiske Unions særlige repræsentant for menneskerettigheder (EUT L 200 af 27.7.2012, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2012/440/oj>).

⁽²⁾ Rådet afgørelse (FUSP) 2025/1252 af 23. juni 2025 om udnævnelse af Den Europæiske Unions særlige repræsentant for menneskerettigheder (EUT L, 2025/1252, 24.6.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1252/oj>).

*Artikel 3***Mandat**

Med henblik på opnåelse af politikmålene i artikel 2 består mandatet i:

- a) at bidrage til gennemførelsen af Unionens politik vedrørende menneskerettigheder, navnlig EU's strategiske ramme for menneskerettigheder og demokrati og EU's handlingsplan vedrørende menneskerettigheder og demokrati, samt gennemførelsen af EU's retningslinjer, værktøjer og handlingsplaner vedrørende menneskerettigheder, herunder ved udarbejdelse af henstillinger i den henseende
- b) at medvirke til gennemførelsen af Unionens holdninger, der fastlægges af Rådet, til fremme af overholdelsen af den humanitære folkeret
- c) at medvirke til gennemførelsen af Unionens holdninger, der fastlægges af Rådet, til fremme af støtte til den internationale strafferet, navnlig Rådets afgørelse 2011/168/FUSP⁽³⁾ om Den Internationale Straffedomstol
- d) at bidrage til at skabe en stærkere europæisk stemme gennem dialoger om menneskerettigheder med regeringerne i tredjelande og internationale og regionale organisationer samt med civilsamfundsorganisationer og andre relevante aktører med henblik på at sikre effektiviteten og synligheden af Unionens politik vedrørende menneskerettigheder; at føre vigtige dialoger om menneskerettigheder med tredjelande
- e) at bidrage til forbedring af sammenhæng og konsekvens i Unionens politikker og foranstaltninger med hensyn til beskyttelse og fremme af menneskerettigheder, navnlig gennem input til udformningen af de relevante EU-politikker
- f) i samråd med medlemsstaterne at bidrage til forbedring af sammenhæng og konsekvens i Unionens holdninger, der er omhandlet i litra b) og c).

*Artikel 4***Gennemførelse af mandatet**

1. EUSR har ansvaret for gennemførelsen af mandatet og handler med reference til den højtstående repræsentant.
2. PSC opretholder privilegerede forbindelser med EUSR og er EUSR's primære kontaktpunkt i Rådet. PSC giver EUSR strategisk vejledning og politiske retningslinjer inden for rammerne af mandatet med forbehold af den højtstående repræsentants beføjelser.
3. EUSR arbejder i tæt koordinering med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) og dens relevante tjenestegrene.

*Artikel 5***Finansiering**

1. Det finansielle referencebeløb til dækning af udgifterne i forbindelse med mandatet (»udgifterne«) for perioden fra den 1. marts 2026 til den 29. februar 2028 udgør 3 320 623,17 EUR.
2. Udgifterne forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens almindelige budget.
3. Udgifterne forvaltes i henhold til en kontrakt mellem EUSR og Kommissionen. EUSR står til regnskab for udgifterne over for Kommissionen.

⁽³⁾ Rådets afgørelse 2011/168/FUSP af 21. marts 2011 om Den Internationale Straffedomstol og om ophævelse af fælles holdning 2003/444/FUSP (EUT L 76 af 22.3.2011, s. 56, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/168/oj>).

*Artikel 6***Sammensætning af EUSR's stab**

1. EUSR er inden for rammerne af sit mandat og de tilsvarende finansielle midler, der stilles til rådighed, ansvarlig for at sammensætte en stab. EUSR's stab skal have den ekspertise i EU-institutionerne og tiltag vedrørende Unionens optræden udadtil på menneskerettighedsområdet og i specifikke politiske spørgsmål, som mandatet kræver. EUSR holder Rådet og Kommissionen løbende underrettet om EUSR's stabs sammensætning.
2. Medlemsstaterne, EU-institutionerne og EU-Udenrigstjenesten kan foreslå udstationering af personale til at arbejde i EUSR's stab. Løn til et sådant udstationeret personale afholdes af den udsendende medlemsstat, den udsendende EU-institution eller EU-Udenrigstjenesten, alt efter tilfældet. Ekspertyper, der udsendes af medlemsstaterne ved EU-institutionerne eller ved EU-Udenrigstjenesten, kan også udstationeres ved EUSR's stab. Internationale kontraktansatte skal være statsborgere i en medlemsstat.
3. Alt udstationeret personale forbliver under den udsendende medlemsstats, den pågældende udsendende EU-institution eller EU-Udenrigstjenestens administrative myndighed og udfører sine opgaver og handler i mandatets interesse.
4. EUSR's stab placeres samme sted som de relevante tjenestegrene i EU-Udenrigstjenesten med henblik på at sikre sammenhæng og konsekvens i deres respektive aktiviteter.

*Artikel 7***Sikkerheden i forbindelse med EU's klassificerede informationer**

EUSR og medarbejderne i EUSR's stab overholder de sikkerhedsprincipper og minimumsstandarder, der er fastsat i Rådets afgørelse 2013/488/EU ⁽⁴⁾.

*Artikel 8***Adgang til oplysninger og logistisk støtte**

1. Medlemsstaterne, Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og Generalsekretariatet for Rådet sikrer, at EUSR får adgang til alle relevante oplysninger.
2. Alt efter tilfældet yder Unionens delegationer og medlemsstaternes diplomatiske repræsentationer logistisk støtte til EUSR og medarbejderne i EUSR's stab.

*Artikel 9***Sikkerhed**

I henhold til Unionens sikkerhedspolitik for personale, der er udstationeret uden for Unionen som led i operationer i medfør af traktatens afsnit V, skal EUSR i overensstemmelse med EUSR's mandat og på baggrund af sikkerhedssituationen på ansvarsområdet træffe alle med rimelighed gennemførlige forholdsregler med henblik på sikkerheden for det personale, der står under EUSR's direkte myndighed, navnlig ved at:

- a) udarbejde en specifik sikkerhedsplan på grundlag af rådgivning fra EU-Udenrigstjenesten, herunder specifikke materielle, organisatoriske og proceduremæssige sikkerhedsforanstaltninger vedrørende styringen af sikre personalebevægelser til og inden for ansvarsområdet og styring af sikkerhedshændelser, og ved at udarbejde en beredskabsplan og en evakueringsplan
- b) sikre, at alt personale, der er udstationeret uden for Unionen, er dækket af en højriskoforsikring, der er tilpasset forholdene i ansvarsområdet
- c) sikre, at alt personale, der skal udstationeres uden for Unionen, herunder lokalt ansat personale, har modtaget relevant sikkerhedsuddannelse før eller ved ankomsten til ansvarsområdet på grundlag af de risikoratings, der er opstillet for dette område af EU-Udenrigstjenesten

⁽⁴⁾ Rådets afgørelse 2013/488/EU af 23. september 2013 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer (EUT L 274 af 15.10.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2013/488/oj>).

- d) sikre, at alle vedtagne henstillinger, der udarbejdes efter regelmæssige sikkerhedsvurderinger, gennemføres, og aflægge Rådet, den højtstående repræsentant og Kommissionen skriftlige rapporter om gennemførelse af disse henstillinger og om andre sikkerhedsspørgsmål som led i de regelmæssige fremskridtsrapporter og den endelige samlede rapport om gennemførelsen af mandatet, jf. artikel 14.

Artikel 10

Rapportering

EUSR aflægger regelmæssigt rapport til den højtstående repræsentant. EUSR aflægger regelmæssigt rapport til PSC og efter behov til Rådets arbejdsgrupper, navnlig Menneskerettighedsgruppen. Der udsendes regelmæssigt rapporter gennem Coreunettet. EUSR kan aflægge rapport til Rådet for Udenrigsanliggender. EUSR kan i overensstemmelse med traktatens artikel 36 blive inddraget i briefing af Europa-Parlamentet.

Artikel 11

Aktindsigt og databeskyttelse

1. EUSR anvender reglerne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001⁽⁵⁾ og de relevante gennemførelsesbestemmelser fra den højtstående repræsentant.
2. EUSR beskytter fysiske personer i forbindelse med behandling af deres personoplysninger i overensstemmelse med reglerne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725⁽⁶⁾ og de relevante gennemførelsesbestemmelser fra den højtstående repræsentant.

Artikel 12

Koordinering

1. EUSR bidrager til, at Unionens aktion fremtræder som en helhed, er sammenhængende og effektiv, og hjælper til at sikre, at alle Unionens instrumenter og medlemsstaternes aktioner anvendes eller gennemføres på en sammenhængende måde for at nå Unionens politikmål. EUSR's aktiviteter koordineres med medlemsstaternes og Kommissionens aktiviteter samt, hvor det er hensigtsmæssigt, med de aktiviteter, der udføres af andre EUSR'er. EUSR sørger for regelmæssig briefing af medlemsstaternes missioner og Unionens delegationer.
2. Ved besøg på stedet holder EUSR tæt kontakt til de relevante chefer for medlemsstaternes missioner og cheferne for Unionens delegationer samt chefer eller øverstbefalende for missioner og operationer inden for den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik samt i det nødvendige omfang andre EUSR'er. De gør deres yderste for at bistå EUSR i gennemførelsen af mandatet.
3. EUSR skal også holde forbindelse med andre internationale og regionale aktører på stedet. EUSR bestræber sig på at have regelmæssig kontakt med civilsamfundsorganisationer såvel på niveau af hovedkvartererne som på stedet.

Artikel 13

Bistand i forbindelse med krav

EUSR og medarbejderne i EUSR's stab bistår med at behandle ethvert krav og enhver forpligtelse, der hidrører fra mandatet fra den tidligere EUSR for menneskerettigheder, og yder administrativ bistand og adgang til relevante dokumenter med henblik herpå.

⁽⁵⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter (EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1049/oj>).

⁽⁶⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

*Artikel 14***Revision**

Gennemførelsen af denne afgørelse og dens sammenhæng med andre bidrag fra Unionen tages løbende op til revision. EUSR forelægger Rådet, den højtstående repræsentant og Kommissionen jævnlige fremskridtsrapporter og en endelig samlet rapport om gennemførelsen af mandatet senest den 30. november hvert år i mandatperioden.

*Artikel 15***Ikrafttræden**

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 11. februar 2026.

På Rådets vegne

K. KALLAS

Formand