

I

(Informace)

RADA

SPOLEČNÝ POSTOJ (ES) č. 11/2005

přijatý Radou dne 9. prosince 2004

s ohledem na přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/.../ES ze dne ... o minimálních podmínkách pro provedení nařízení Rady (EHS) č. 3820/85 a (EHS) č. 3821/85 o předpisech v sociální oblasti týkajících se činností v silniční dopravě

(Text s významem pro EHP)

(2005/C 63 E/01)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství,
a zejména na čl. 71 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Komise,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského
a sociálního výboru ⁽¹⁾,

po konzultaci s Výborem regionů,

v souladu s postupem stanoveným v článku 251 Smlouvy ⁽²⁾,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Nařízení Rady (EHS) č. 3820/85 ze dne 20. prosince 1985 o harmonizaci určitých sociálních předpisů v silniční dopravě ⁽³⁾ a (EHS) č. 3821/85 ze dne 20. prosince 1985 o záznamovém zařízení v silniční dopravě ⁽⁴⁾ jsou významná pro vytvoření společného trhu pozemní dopravy, bezpečnost provozu na pozemních komunikacích a pracovní podmínky.

⁽¹⁾ Úř. věst. C 241, 28.9.2004, s. 65.

⁽²⁾ Stanovisko Evropského parlamentu ze dne 20. dubna 2004 (dosud nezveřejněné v Úředním věstníku), společný postoj Rady ze dne 9. prosince 2004 a postoj Evropského parlamentu ze dne ... (dosud nezveřejněný v Úředním věstníku).

⁽³⁾ Úř. věst. L 370, 31.12.1985, s. 1. Nařízení ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/59/ES (Úř. věst. L 226, 10.9.2003, s. 4).

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 370, 31.12.1985, s. 8. Nařízení naposledy pozměněné nařízením Komise (ES) č. 432/2004 (Úř. věst. L 71, 10.3.2004, s. 3).

(2) V bílé knize „Evropská dopravní politika do roku 2010: čas pro rozhodnutí“ naznačila Komise potřebu zpřísnit kontroly a sankce, zejména u předpisů v sociální oblasti týkajících se činností v silniční dopravě, především zvýšit počet kontrol, podporovat systematickou výměnu informací mezi členskými státy, koordinovat kontrolní činnosti a prosazovat odbornou přípravu kontrolních pracovníků.

(3) Proto je nutné zajistit řádné uplatňování a harmonizovaný výklad sociálních předpisů v silniční dopravě zavedením minimálních požadavků na jednotnou a účinnou kontrolu členskými státy, pokud jde o dodržování odpovídajících ustanovení. Tyto kontroly by měly sloužit k omezování jejich porušování a předcházení tomuto porušování. Dále by se měl zavést mechanismus, který zajistí, aby dopravci s vysokým stupněm rizika byli kontrolováni důkladněji a častěji.

(4) Opatření uvedená v této směrnici by měla vést nejen k větší bezpečnosti silniční dopravy, ale měla by rovněž přispět k harmonizaci pracovních podmínek ve Společenství a prosazovat stejné podmínky pro všechny.

(5) Nahrazení analogových tachografů digitálními postupně umožní rychlejší a přesnější kontrolu většího objemu dat, a proto budou členské státy stále schopnější provádět více kontrol. Podíl kontrolovaných pracovníků dnů řidičů vozidel, na něž se vztahují sociální právní předpisy, by se měl postupně zvýšit na 4 %.

(6) Všechny kontrolní jednotky by měly mít k dispozici dostatečné standardní vybavení, aby mohly své povinnosti vykonávat efektivně a účinně.

PŘIJALY TUTO SMĚRNICI:

(7) Aniž je dotčeno řádné provedení úkolů uložených touto směrnicí, měly by se členské státy snažit zajistit, aby silniční kontroly byly prováděny účinně a rychle, tak aby kontrola byla provedena v co nejkratším čase a s co nejkratším zdržením řidiče.

Článek 1

Předmět

Tato směrnice stanoví minimální podmínky pro provedení nařízení (EHS) č. 3820/85 a (EHS) č. 3821/85.

(8) V každém členském státě by měl existovat jediný orgán pro styk s ostatními příslušnými orgány v rámci Společenství. Tento orgán by měl rovněž sestavovat odpovídající statistiky. Členské státy by měly na svém území uplatňovat soudržnou celostátní kontrolní strategii a měly by mít možnost určit jeden orgán pro koordinaci její realizace.

Článek 2

Systémy kontrol

(9) Spolupráce mezi kontrolními orgány členských států by se měla dále prosazovat prostřednictvím koordinovaných kontrol, společných podnětů v oblasti odborné přípravy, elektronické výměny informací a výměny poznatků a zkušeností.

1. Členské státy organizují systém přiměřených a pravidelných kontrol správného a důsledného provedení podle článku 1 na silnicích i v provozovnách dopravců u všech druhů dopravy.

(10) Osvědčené postupy v oblasti silničních kontrol, zejména zajištění harmonizovaného přístupu k otázce záznamů o řádné dovolené řidiče nebo jeho volnu z důvodu nemoci, by mělo usnadňovat a prosazovat fórum kontrolních orgánů členských států.

Tyto kontroly každoročně zahrnují významnou a reprezentativní část řidičů, dopravců a vozidel všech druhů dopravy, na něž se vztahují nařízení (EHS) č. 3820/85 a (EHS) č. 3821/85.

(11) Opatření nezbytná k provedení této směrnice by měla být přijata podle rozhodnutí Rady 1999/468/ES ze dne 28. června 1999 o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi ⁽¹⁾.

Členské státy zajistí, aby se na jejich území používala soudržná národní prováděcí strategie. Za tímto účelem mohou členské státy určit orgán pro koordinaci opatření podle článků 4 a 6, a v tom případě o tom uvědomí Komisi a ostatní členské státy.

(12) Jelikož cíle této směrnice, totiž stanovení jasných společných pravidel pro minimální podmínky pro kontrolu správného a jednotného provedení nařízení (EHS) č. 3820/85 a (EHS) č. 3821/85, nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských států, a proto z důvodu potřeby koordinované nadnárodní akce jej může být lépe dosaženo na úrovni Společenství, může Společenství přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku tato směrnice nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení tohoto cíle.

2. Každý členský stát organizuje kontroly tak, aby od ... (*) zahrnovaly nejméně 1 % pracovních dnů řidičů vozidel, na něž se vztahují nařízení (EHS) č. 3820/85 a (EHS) č. 3821/85. Po 1. lednu 2009 se tento podíl zvýší na 2 % a po 1. lednu 2011 na 3 %.

Po 1. lednu 2013 může Komise postupem podle čl. 12 odst. 2 tento minimální podíl zvýšit na 4 % za předpokladu, že se na základě statistických údajů shromážděných podle článku 3 ukáže, že v průměru je více než 90 % všech kontrolovaných vozidel vybaveno digitálním tachografem. Při rozhodování může Komise zohlednit také účinnost stávajících kontrolních opatření, zejména dostupnost údajů z digitálních tachografů v provozovnách dopravců.

(13) Směrnice Rady 88/599/EHS ze dne 23. listopadu 1988 o jednotném postupu pro používání nařízení (EHS) č. 3820/85 a nařízení (EHS) č. 3821/85 ⁽²⁾ by proto měla být zrušena,

Nejméně v 15 % ze všech kontrolních pracovních dnů proběhnou kontroly na silnici a nejméně v 25 % v provozovnách dopravců. Po 1. lednu 2008 proběhnou kontroly nejméně v 30 % ze všech kontrolovaných pracovních dnů na silnici a nejméně v 50 % v provozovnách dopravců.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 184, 17.7.1999, s. 23.

⁽²⁾ Úř. věst. L 325, 29.11.1988, s. 55. Směrnice ve znění nařízení (ES) č. 2135/98 (Úř. věst. L 274, 9.10.1998, s. 1).

(*) Den vstupu tohoto nařízení v platnost.

3. Informace sdělené Komisi v souladu s čl. 16 odst. 2 nařízení (EHS) č. 3820/85 zahrnují počet řidičů zkontrolovaných na silnici, počet kontrol v provozovnách dopravců, počet kontrolovaných pracovních dnů a počet zaznamenaných porušení.

Článek 3

Statistické údaje

Členské státy zajistí, aby byly statistické údaje shromážděné prostřednictvím kontrol organizovaných v souladu s čl. 2 odst. 1 a 2 rozčleněny do těchto kategorií:

a) u silničních kontrol:

i) typ silnice, zejména jedná-li se o dálnici, silnici nebo místní komunikaci,

ii) typ tachografu: analogový nebo digitální;

b) u kontrol v provozovnách dopravců:

i) druh dopravy, zejména zda se jedná o mezinárodní nebo vnitrostátní dopravu, osobní nebo nákladní dopravu, dopravu na vlastní účet nebo na cizí účet nebo za úplatu,

ii) velikost vozového parku dopravce,

iii) typ tachografu: analogový nebo digitální.

Tyto statistické údaje se každoročně předkládají Komisi.

Příslušné orgány v členských státech vedou evidenci shromážděných údajů za předchozí rok.

Případné další potřebné vyjasnění definic kategorií uvedených v písmenech a) a b) stanoví Komise postupem podle čl. 12 odst. 2.

Článek 4

Silniční kontroly

1. Silniční kontroly jsou organizovány v jakoukoli dobu na různých místech a pokrývají dostatečně rozsáhlou část silniční sítě, aby bylo obtížné se kontrolním bodům vyhnout.

2. Členské státy zajistí, aby:

a) na stávajících a plánovaných silnicích nebo v jejich blízkosti byl zajištěn dostatečný počet kontrolních bodů;

b) kontroly se prováděly namátkovým rotačním systémem.

3. Body, které se ověřují v případě silničních kontrol, jsou stanoveny v části A přílohy I. Vyžaduje-li to situace, mohou se kontroly zaměřit na konkrétní bod.

4. Aniž je dotčen čl. 9 odst. 2, provádějí se silniční kontroly bez jakékoli diskriminace. Kontrolní pracovníci zejména nesmějí provádět diskriminaci na základě:

a) země registrace vozidla,

b) země bydliště řidiče,

c) země usazení dopravce,

d) místa zahájení a určení dopravy,

e) skutečnosti, zda je vozidlo vybaveno analogovým nebo digitálním tachografem.

5. Kontrolní pracovníci mají k dispozici:

a) seznam hlavních kontrolovaných bodů podle části A přílohy I,

b) určité standardní kontrolní vybavení podle přílohy II.

6. Jestliže silniční kontrola řidiče vozidla registrovaného v jiném členském státě vede k podezření, že došlo k porušení předpisů, které nelze při silniční kontrole odhalit, protože chybějí nezbytné údaje, poskytnou si příslušné orgány členských států při vyjasňování situace vzájemnou pomoc.

Článek 5

Koordinované kontroly

Členské státy provedou nejméně šestkrát ročně vzájemně koordinované silniční kontroly řidičů a vozidel, na něž se vztahují nařízení (EHS) č. 3820/85 a (EHS) č. 3821/85. Kontrolní orgány dvou nebo více členských států provádějí tyto kontroly na svém území současně.

Článek 6

Kontroly v provozovnách dopravců

1. Kontroly v provozovnách dopravců se plánují s přihlédnutím ke zkušenostem s různými druhy dopravy. Provádějí se rovněž v provozovnách dopravců, u nichž byla při silniční kontrole zjištěna vážná porušení nařízení (EHS) č. 3820/85 nebo (EHS) č. 3821/85.

2. Kontroly v provozovnách dopravců se týkají bodů uvedených v části A i v části B přílohy I.

3. Kontrolní pracovníci mají k dispozici:

a) seznam hlavních kontrolovaných bodů podle částí A a B přílohy I,

b) určité standardní kontrolní vybavení podle přílohy II.

4. Kontrolní pracovník členského státu zohlední v průběhu kontroly údaje poskytnuté určeným koordinačním kontrolním orgánem jiného členského státu uvedeným v čl. 7 odst. 1, pokud jde o činnosti dotčeného dopravce v tomto druhém členském státě.

5. Pro účely odstavců 1 až 4 jsou kontroly, které provádějí příslušné orgány na základě souvisejících dokladů, jež jim dopravci na jejich žádost předložili, považovány za rovnocenné kontrolám prováděným v provozovnách dopravců.

Článek 7

Styk v rámci Společenství

1. Členské státy určí orgán, jenž bude mít tyto úkoly:
 - a) zajistit koordinaci opatření podle článku 5 s odpovídajícími orgány v ostatních členských státech,
 - b) každé dva roky předávat Komisi statistické údaje podle čl. 16 odst. 2 nařízení (EHS) č. 3820/85,
 - c) odpovídat v první řadě za pomoc příslušným orgánům ostatních členských států podle čl. 4 odst. 6.
- Orgán bude zastoupen ve výboru uvedeném v čl. 12 odst. 1.
2. Členské státy oznámí Komisi určení tohoto orgánu a Komisi o tom uvědomí ostatní členské státy.
3. Výměnu informací, zkušeností a poznatků mezi členskými státy bude aktivně podporovat zejména, ne však výlučně, výbor uvedený v čl. 12 odst. 1 a případně jiný orgán, který Komise určí postupem podle čl. 12 odst. 2.

Článek 8

Výměna informací

1. Informace, které mají být vzájemně poskytovány podle čl. 17 odst. 3 nařízení (EHS) č. 3820/85 nebo podle čl. 19 odst. 3 nařízení (EHS) č. 3821/85, si určené orgány, které byly oznámeny Komisi podle čl. 7 odst. 2, vyměňují:
 - a) nejméně každých šest měsíců po dni vstupu této směrnice v platnost,
 - b) v jednotlivých případech na zvláštní žádost členského státu.

2. Členské státy usilují o vytvoření systémů elektronické výměny informací. Postupem podle čl. 12 odst. 2 stanoví Komise společnou metodiku pro účinnou výměnu informací.

Článek 9

Systém hodnocení rizika

1. Členské státy zavedou systém hodnocení rizika dopravců na základě relativního počtu a závažnosti porušení nařízení (EHS) č. 3820/85 nebo (EHS) č. 3821/85, kterých se jednotlivý dopravce dopustil.
2. Dopravci s vyšším stupněm rizika budou kontrolováni důkladněji a častěji. Ve výboru uvedeném v článku 12 budou projednávána kritéria a prováděcí pravidla k takovému systému s cílem vytvořit systém pro výměnu informací o osvědčených postupech.

Článek 10

Zpráva

Do ... (*) předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu obsahující analýzu sankcí stanovených v právních předpisech členských států pro případ vážného porušení.

Článek 11

Osvědčené postupy

1. Postupem podle čl. 12 odst. 2 vypracuje Komise pokyny pro osvědčené postupy při kontrole.

Tyto pokyny budou zahrnuty ve zprávě uvedené v čl. 16 odst. 2 nařízení (EHS) č. 3820/85, která se předkládá každé dva roky.

2. Členské státy vytvoří společné vzdělávací programy týkající se osvědčených postupů, které se konají nejméně jednou ročně, a usnadní nejméně jednou ročně výměnu zaměstnanců svých orgánů pro styk v rámci Společenství s jeho protějšky v ostatních členských státech.

3. Komise vypracuje postupem podle čl. 12 odst. 2 elektronický vytisknutelný formulář, který se používá, má-li řidič volno z důvodu nemoci nebo čerpá-li řádnou dovolenou, nebo pokud řidič řídil jiné vozidlo vyňaté z oblasti působnosti nařízení (EHS) č. 3820/85 během období uvedeného v čl. 15 odst. 7 prvního pododstavce první odrážky nařízení (EHS) č. 3821/85.

(*) Tři roky po vstupu této směrnice v platnost.

4. Členské státy zajistí, aby kontrolní pracovníci byli pro plnění svých úkolů dobře vyškoleni.

Článek 12

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen výbor zřízený čl. 18 odst. 1 nařízení (EHS) č. 3821/85.
 2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použijí se články 5 a 7 rozhodnutí 1999/468/ES s ohledem na článek 8 zmíněného rozhodnutí.
- Doba uvedená v čl. 5 odst. 6 rozhodnutí 1999/468/ES je tři měsíce.
3. Výbor přijme svůj jednací řád.

Článek 13

Prováděcí opatření

Na žádost členského státu nebo z vlastního podnětu přijme Komise postupem podle čl. 12 odst. 2 prováděcí opatření, zejména s jedním z těchto cílů:

- a) prosazovat při provádění této směrnice společný přístup,
- b) podporovat soudržný přístup a harmonizovaný výklad nařízení (EHS) č. 3820/85 u kontrolních orgánů,
- c) usnadnit dialog mezi odvětvím dopravy a kontrolními orgány.

Článek 14

Jednání se třetími zeměmi

Jakmile tato směrnice vstoupí v platnost, zahájí Společenství s dotčenými třetími zeměmi jednání o uplatňování pravidel, která jsou rovnocenná pravidlům stanoveným v této směrnici.

Článek 15

Aktualizace příloh

Změny příloh nezbytné s ohledem na jejich přizpůsobení vývoji osvědčených postupů se přijímají postupem podle čl. 12 odst. 2.

Článek 16

Provedení

1. Členské státy uvedou v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do 1. ledna 2006. Neprodleně sdělí Komisi znění těchto předpisů a srovnávací tabulku mezi nimi a touto směrnicí.

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

Článek 17

Zrušení

1. Směrnice 88/599/EES se zrušuje ode dne ... (*).
2. Odkazy na zrušenou směrnici se považují za odkazy na tuto směrnici.

Článek 18

Vstup v platnost

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie.

Článek 19

Určení

Tato směrnice je určena členskými státem.

V Bruselu dne ...

Za Evropský parlament
předseda

Za Radu
předseda

(*) Den vstupu v platnost tohoto nařízení.

PŘÍLOHA I

Část A

Silniční kontroly

Silniční kontroly obvykle zahrnují tyto body:

1. denní doby řízení, přestávky v řízení a denní a týdenní doby odpočinku; také záznamové listy předchozích dnů, které se mají v souladu s čl. 15 odst. 7 nařízení (EHS) č. 3821/85 nacházet ve vozidle nebo údaje uložené pro stejnou dobu na kartě řidiče nebo v paměti záznamového zařízení v souladu s přílohou II této směrnice nebo na výtiscích;
2. pro období uvedené v čl. 15 odst. 7 nařízení č. 3821/85 všechny případy, kdy je překročena povolená rychlost vozidla, tj. jakýkoli časový úsek delší než jedna minuta, během něhož překročila rychlost vozidla u kategorie vozidel N3 90 km/hod nebo u kategorie vozidel M3 105 km/hod (kategorie N3 a M3 odpovídají definici v příloze I směrnice Rady 70/156/EHS ze dne 6. února 1970 o sblížení právních předpisů členských států týkajících se schvalování typu motorových vozidel a jejich přípojných vozidel⁽¹⁾);
3. případně okamžité rychlosti, kterých vozidlo dosáhlo podle záznamů záznamového zařízení za posledních nejvýše 24 hodin používání vozidla;
4. řádné fungování záznamového zařízení (určení možného zneužití zařízení nebo karty řidiče nebo záznamových listů) nebo případně předložení dokladů uvedených v čl. 14 odst. 5 nařízení (EHS) č. 3820/85.

Část B

Kontroly v provozovnách dopravců

Kontroly v provozovnách dopravců se kromě bodů kontrolovaných při silničních kontrolách zaměřují na:

1. týdenní doby odpočinku a doby řízení mezi dobami odpočinku,
2. dodržování čtrnáctidenních omezení dob řízení,
3. záznamové listy, údaje z přístroje vozidla a karty řidiče a výtisky.

Členské státy mohou v případě zjištěného porušení kontrolovat případně i spoluodpovědnost ostatních účastníků dopravního řetězce, např. zasílatelů, dopravců nebo dodavatelů, včetně ověření, zda dopravní smlouvy umožňují dodržet nařízení (EHS) č. 3820/85 a (EHS) č. 3821/85.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 42, 23.2.1970, s. 1. Směrnice naposledy pozměněná směrnicí Komise 2004/78/ES (Úř. věst. L 153, 30.4.2004, s. 103).

PŘÍLOHA II

STANDARDNÍ VYBAVENÍ KONTROLNÍCH JEDNOTEK

Členské státy zajistí, aby kontrolní jednotky, které plní úkoly stanovené v příloze I, měly k dispozici toto standardní vybavení:

1. zařízení, které umožňuje stahovat údaje z jednotky ve vozidle a karty řidiče digitálního tachografu, tyto údaje číst, analyzovat nebo přenášet k analýze do centrální databáze,
 2. zařízení ke kontrole záznamových listů tachografu.
-

ODŮVODNĚNÍ RADY

I. ÚVOD

- S ohledem na článek 71 Smlouvy o ES a v rámci postupu spolurozhodování podle článku 251 Smlouvy o ES přijala Rada dne ... společný postoj k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o minimálních podmínkách pro provedení směrnice 2002/15/ES a nařízeních Rady (EHS) č. 3820/85 a (EHS) č. 3821/85 o předpisech v sociální oblasti týkajících se činností v silniční dopravě.
- Při vypracování postoje Rada přihlédla ke stanovisku Evropského parlamentu v prvním čtení ze dne 20. dubna 2004 ⁽¹⁾ a ke stanovisku Hospodářského a sociálního výboru vydaného dne 2. června 2004 ⁽²⁾.

Hlavní cíle návrhu směrnice

Cílem navrhované směrnice je

- stanovit minimální podmínky pro provedení nařízení Rady 3820/85/EHS a 3821/85/EHS o předpisech v sociální oblasti týkajících se činností v silniční dopravě („doba řízení a odpočinku u řidičů z povolání“); a tím předepsat minimální počet kontrol prováděných kontrolními orgány v jednotlivých členských státech,
- zajistit jednotný výklad charakteru kontrol na základě harmonizovaného provádění právních předpisů Společenství pro silniční dopravu.

Stávající právní předpisy stanoví, že by měl být zkontrolován celkový minimální podíl 1 % pracovních dnů ⁽³⁾. Komise nyní navrhuje zvýšit úroveň tak, aby byla náročná a zároveň dosažitelná a vedla k podstatnému zvýšení bezpečnosti silniční dopravy.

Zavedením digitálních tachografů budou údaje dostupnější a přesnější a členským státům to umožní zvýšit počet a účinnost kontrol jak na silnicích, tak v provozovněch dopravců u všech druhů dopravy. Dále návrh směrnice členským státům ukládá povinnost shromažďovat statistické údaje o kontrolách a každoročně tyto údaje předkládat Komisi.

Další nová ustanovení obsažená v návrhu směrnice zahrnují:

- podrobný seznam položek, jež je třeba na silnicích a v provozovněch kontrolovat,
- zvýšený počet kontrol vzájemně dohodnutých mezi členskými státy,
- zavedení kontaktního orgánu v rámci Společenství, který kromě jiných úkolů bude zajišťovat koordinaci těchto předem dohodnutých kontrol,
- častější výměnu informací o výsledcích kontrol a vyzvání členských států k zavedení systému elektronické výměny údajů a
- zavedení systémů hodnocení rizika u podniků spojené s povinnostmi častěji a důkladněji kontrolovat ty dopravce, kde je hodnocení rizika vysoké.

Návrh směrnice rovněž stanovuje ustanovení o vypracování pokynů pro nejlepší postupy, společná školení a výměnu poznatků a zkušeností.

⁽¹⁾ Dok. 8510/04 CODEC 567 TRANS 160 SOC 184.

⁽²⁾ Úř. věst. C 241, 28.9.2004, s. 65.

⁽³⁾ Viz čl. 2 odst. 2 směrnice Rady 88/599/EHS ze dne 23. listopadu 1988 o jednotném postupu pro používání nařízení (EHS) č. 3820/85 o harmonizaci určitých sociálních právních předpisů v silniční dopravě a nařízení (EHS) č. 3821/85 o záznamovém zařízení v silniční dopravě (Úř. věst. L 325, 29.11.1985, s. 55).

II. ANALÝZA SPOLEČNÉHO POSTOJE

1. Obecně

Rada je toho názoru, že společný postoj představuje podstatné zlepšení v porovnání se současně platnými právními předpisy.

Vezme-li se v úvahu postupná obnova vozového parku dopravců a tím i zvyšující se počet vozidel vybavených digitálním tachografem, zavedou členské státy systém kontrol, který zajistí, že se do roku 2011 budou kontrolovat alespoň 3 % pracovních dnů řidičů vozidel, jež spadají do působnosti tohoto návrhu směrnice. Vzhledem k tomu, že Komise nepředpokládá okamžité zvýšení kontrol na 3 % pracovních dnů po vstupu nové směrnice v platnost, Rada rozhodla dosáhnout tohoto cíle postupným zvyšováním počtu kontrol z 1 % na 2 % do 1. ledna 2009. Navíc bylo zavedeno ustanovení umožňující zvýšit do 1. ledna 2013 minimální podíl na 4 % za předpokladu, že statistika prokáže, že více než 90 % všech kontrolovaných vozidel je vybaveno digitálním tachografem.

S cílem zajistit přiměřenou rovnováhu mezi kontrolami na silnicích a v provozovnách dopravců obsahuje společný postoj ustanovení, kterým se od 1. ledna 2008 pevně stanoví celkový počet kontrolovaných pracovních dnů na silnicích na 30 % (nejméně) a celkový počet kontrolovaných pracovních dnů v provozovnách na 50 % (nejméně).

Rada zamítla zahrnout směrnici 2002/15/ES, tzv. „směrnice o pracovní době“, do oblasti působnosti návrhu této směrnice, neboť se chtěla zaměřit na vymáhání stávající doby řízení a odpočinku. Kromě toho kontrola „pracovní doby“ využitím digitálního tachografu nedává žádnou jistotu a kontroly na silnicích by to spíše ztěžovalo.

2. Změny Parlamentu

— Pokud jde o změny Parlamentu, Rada mohla přijmout změnu 27.

— Změny 3 (viz bod odůvodnění 4), 12, 21 – 22 (pouze část týkající se „typu tachografu“) a 23 byly částečně přijaty.

S ohledem na změnu 19 by Rada mohla přijmout požadavek Parlamentu snížit minimální počet kontrolovaných pracovních dnů na silnicích na 15 %. V této souvislosti lze poznamenat, že Rada stanovila počet kontrolovaných dnů v provozovnách na 25 % a zavedla přechodné období (do 1. ledna 2008) pro zvýšení na 30 % (na silnicích) a na 50 % (v provozovnách dopravců).

Rada se rovněž domnívá, že obsah změny 24 je zahrnut v čl. 4 odst. 2 písm. a). Pokud jde o změnu 28, má Rada za to, že její hlavní cíl je již obsažen v čl. 4 odst. 6 a v čl. 6 odst. 4. Zásada, na níž spočívá změna 29, je již zahrnuta v článku 9 společného postoje („systém hodnocení rizika“).

Pokud jde o změnu 42, Rada rozhodla zahrnout výraz „týdenní doba odpočinku“ do seznamu uvedeného v příloze I A.

— Rada zamítla změny 7, 63, 18, 20, 25, 31, 39, 40, 41 a 66 a rovněž dále uvedené změny společně s těmito doplňujícími připomínkami:

— změny 1, 12, 15, 29, 34 a 36 proto, že směřují k rozšíření oblasti působnosti návrhu směrnice,

- Rada rovněž zamítla zahrnout definici „řidiče“ (změny 13 a 14) a ustanovení týkající se vozidel ze třetích zemí (změna 16), protože se domnívá, že tato záležitost je zahrnuta v návrhu nařízení o době řízení a odpočinku („nařízení o harmonizaci v sociální oblasti“⁽¹⁾); dále příslušná ustanovení uvedená ve změnách 32, 33, 35, 36, 37 a 38 byla přesunuta do návrhu nařízení o době řízení a odpočinku („nařízení o harmonizaci v sociální oblasti“), a proto se zde již dále nepoužívají,
- změnu 5, protože se Rada domnívá, že tato otázka je již dostatečně upravena v článku 11,
- změnu 6, protože se Rada domnívá, že toto ustanovení patří do navrhované pracovní verze nařízení o době řízení a odpočinku,
- změnu 11, protože se domnívá, že tento požadavek je již implicitně obsažen v odkazu na nařízení (EHS) č. 3820/85,
- změnu 26, protože Rada rozhodla ponechat tuto záležitost na úvaze kontrolních pracovníků,
- změnu 30, ačkoliv zdůrazňuje, že v čl. 13 písm. b) je obsaženo ustanovení, i když s omezenějším dopadem.

III. ZÁVĚR

Rada se domnívá, že v souvislosti s nejdůležitějšími „zásadními ustanoveními“ návrhu směrnice, jimiž je postupné zvyšování počtu provedených kontrol z 1 % na 3 % v průběhu příštích 6 let a stanovení minimálního podílu celkového počtu kontrolovaných pracovních dnů na silnici a v provozovnách dopravců, se nezdá, že by se názor Evropského parlamentu vzdaloval od názoru Rady. Většina změn, které Rada zamítla, jsou již nyní zahrnuty v návrhu nařízení o harmonizaci sociálních předpisů nebo by představovaly podstatné rozšíření oblasti působnosti návrhu směrnice. Na základě výše uvedeného Rada očekává, že v brzké době s Parlamentem dospěje k dohodě na návrhu této směrnice.

⁽¹⁾ Viz společný postoj přijatý Radou k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady o harmonizaci určitých sociálních předpisů v silniční dopravě, kterým se mění nařízení Rady (EHS) č. 3821/85 a č. 2135/98.