

I

(Informacije)

SVET

SKUPNO STALIŠČE (ES) št. 11/2005,

ki ga je sprejel Svet dne 9. decembra 2004

z namenom sprejetja Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 2005/ ES z dne o minimalnih pogojih za izvajanje uredb Sveta (EGS) št. 3820/85 in 3821/85 o socialni zakonodaji v zvezi z dejavnostmi v cestnem prometu

(Besedilo velja za EGP)

(2005/C 63 E/01)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti in zlasti člena 71(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Komisije,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora ⁽¹⁾,

po posvetovanju z Odborom regij,

v skladu s postopkom, določenim v členu 251 Pogodbe ⁽²⁾,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Uredbi Sveta (EGS) št. 3820/85 z dne 20. decembra 1985 o usklajevanju določene socialne zakonodaje v zvezi s cestnim prometom ⁽³⁾ in (EGS) št. 3821/85 z dne 20. decembra 1985 o tahografu (nadzorni napravi) v cestnem prometu ⁽⁴⁾ sta pomembni za oblikovanje skupnega trga storitev notranjega prometa, za varnost v cestnem prometu in delovne razmere.

⁽¹⁾ UL C 241, 28.9.2004, str. 65.

⁽²⁾ Mnenje Evropskega parlamenta z dne 20. aprila 2004 (UL C 104 E, 30.4.2004), Skupno stališče Sveta z dne 9. decembra 2004 in Stališče Evropskega parlamenta z dne (še ni objavljeno v Uradnem listu).

⁽³⁾ UL L 370, 31.12.1985, str. 1. Uredba, kakor je bila spremenjena z Direktivo 2003/59/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 226, 10.9.2003, str. 4).

⁽⁴⁾ UL L 370, 31.12.1985, str. 8. Uredba, kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo Komisije (ES) št. 432/2004 (UL L 71, 10.3.2004, str. 3).

(2) V Beli knjigi „Evropska prometna politika za 2010: čas za odločitve“ je Komisija poudarila potrebo po zaostritvi preverjanj in sankcij zlasti za socialno zakonodajo o dejavnostih v cestnem prometu in, še posebej, po povečanju števila preverjanj, spodbujanju sistematične izmenjave informacij med državami članicami, usklajevanju dejavnosti nadzora in pospeševanju usposabljanja nadzornih uradnikov.

(3) Da bi zagotovili ustrezno uporabo in usklajeno razlago socialnih predpisov o cestnem prometu, morajo države članice vzpostaviti minimalne zahteve za enotno in učinkovito preverjanje skladnosti z ustreznimi določbami. Namen takšnih preverjanj je zmanjšanje števila in preprečevanje kršitev. Poleg tega je treba uvesti mehanizem, po katerem se podjetja z visoko oceno tveganja preverjajo natančneje in pogosteje.

(4) Ukrepi, predvideni s to direktivo, naj ne le pripeljejo do večje varnosti v cestnem prometu, temveč naj tudi pomagajo uskladiti delovne razmere v Skupnosti in ustvariti enake konkurenčne pogoje.

(5) Zamenjava analognega tahografa z digitalnim tahografom bo postopoma omogočila hitrejša in natančnejša preverjanja večje količine podatkov, zaradi česar bodo države članice sposobne izvajati čedalje večje število preverjanj. Pri preverjanju bi se moral zato odstotek preverjenih dni, ki jih opravijo vozniki vozil, ki spadajo na področje socialne zakonodaje, postopoma zvišati na 4 %.

- (6) Vse nadzorne enote naj imajo primerno standardno opremo, ki naj jim zagotavlja učinkovito in uspešno izvajanje njihovih dolžnosti.
- (7) Države članice si brez poseganja v ustrezno izvedbo nalog, ki jih nalaga ta direktiva, prizadevajo zagotoviti, da se cestna preverjanja opravljajo učinkovito, da se preverjanje opravi v čim krajšem času in s čim manjšo zamudo za voznika.
- (8) Vsaka država članica mora imeti en organ za zvezo z drugimi ustreznimi pristojnimi organi. Ta organ pripravlja tudi ustrezne statistične podatke. Države članice morajo na svojem ozemlju uporabljati tudi enotno nacionalno strategijo izvrševanja in lahko imenujejo en organ za usklajevanje njenega izvajanja.
- (9) Sodelovanje med nadzornimi organi držav članic je treba nadalje spodbujati z usklajenimi preverjanji, skupnimi pobudami za usposabljanje, elektronsko izmenjavo informacij ter izmenjavo podatkov in izkušenj.
- (10) Treba je olajšati uporabo najboljše prakse v nadzornih postopkih v cestnem prometu, zlasti za zagotovitev usklajenega pristopa k izdaji dokazil o voznikovem letnem ali bolniškem dopustu, ter jo spodbujati prek foruma nadzornih organov držav članic.
- (11) Ukrepe, potrebne za izvajanje te direktive, naj se sprejme v skladu s Sklepom Sveta 1999/468/ES z dne 28. junija 1999 o določitvi postopkov za uresničevanje Komisiji podeljenih izvedbenih pooblastil⁽¹⁾.
- (12) Ker cilja te direktive, in sicer določitve jasnih skupnih pravil o minimalnih pogojih za preverjanje pravilne in enotne uporabe Uredb (EGS) št. 3820/85 in 3821/85, države članice ne morejo zadovoljivo doseči in ker je ta cilj zaradi potrebe po usklajenem čezmejnem ukrepanju lažje doseči na ravni Skupnosti, Skupnost lahko sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe. Skladno z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta direktiva ne prekoračuje okvirov, ki so potrebni za doseganje navedenega cilja.
- (13) Direktivo Sveta 88/599/EGS z dne 23. novembra 1988 o standardnih postopkih nadzora nad izvajanjem Uredbe (EGS) št. 3820/85 in Uredbe (EGS) št. 3821/85⁽²⁾ je zato treba razveljaviti –

SPREJELA NASLEDNJO DIREKTIVO:

Člen 1

Predmet urejanja

Ta direktiva določa minimalne pogoje za izvajanje Uredb (EGS) št. 3820/85 in 3821/85.

Člen 2

Sistemi preverjanja

1. Države članice organizirajo sistem primernih in rednih preverjanj pravilnega in doslednega izvajanja, kot je navedeno v členu 1, tako na cesti kakor tudi v prostorih podjetij vseh vrst prevoza.

Ta preverjanja vsako leto zajamejo obsežen in reprezentativen delež voznega osebja, voznikov, podjetij in vozil vseh vrst prevoza, ki spadajo na področje uporabe Uredb (EGS) št. 3820/85 in 3821/85.

Države članice zagotovijo, da se na njihovem ozemlju uporabljajo enotne nacionalne strategije izvajanja. V ta namen lahko države članice imenujejo organ za usklajevanje ukrepov, sprejetih v skladu s členoma 4 in 6, o čemer obvestijo Komisijo in druge države članice.

2. Vsaka država članica organizira preverjanja tako, da se od..... (*) preveri 1 % delovnih dni voznikov vozil, za katere veljata Uredbi (EGS) št. 3820/85 in 3821/85. Ta odstotek se zviša na 2 % po 1. januarju 2009 in na 3 % po 1. januarju 2011.

Po 1. januarju 2013 lahko Komisija ta minimalni odstotek zviša na 4 % v skladu s postopkom iz člena 12(2), če statistični podatki, zbrani v skladu s členom 3, kažejo, da je v povprečju več kot 90 % vseh preverjenih vozil opremljenih z digitalnim tahografom. Komisija upošteva pri sprejemanju svoje odločitve tudi učinkovitost obstoječih izvršilnih ukrepov, zlasti razpoložljivost digitalnih tahografskih podatkov v prostorih podjetij.

Najmanj 15 % skupnega števila kontroliranih delovnih dni se preveri na cesti in najmanj 25 % v prostorih podjetij. Od 1. januarja 2008 se najmanj 30 % skupnega števila kontroliranih delovnih dni preveri na cesti in najmanj 50 % v prostorih podjetij.

(*) Datum začetka veljavnosti te direktive.

⁽¹⁾ UL L 184, 17. 7. 1999, str. 23.

⁽²⁾ UL L 325, 29. 11. 1988, str. 55. Direktiva, kakor je bila spremenjena z Uredbo (ES) št. 2135/98 (UL L 274, 9.10.1998, str. 1).

3. Informacije, ki se predložijo Komisiji v skladu s členom 16(2) Uredbe (EGS) št. 3820/85, vključujejo število preverjenih voznikov na cesti, število preverjanj v prostorih podjetij, število preverjenih delovnih dni in število prijavljenih kršitev.

Člen 3

Statistični podatki

Države članice zagotovijo, da se zbrani statistični podatki o preverjanjih, ki so bila organizirana v skladu s členom 2(1) in (2), razčlenijo na naslednje skupine:

(a) za cestne preglede:

(i) vrsta ceste, in sicer glede na to, ali je to avtocesta, državna cesta ali druga javna cesta;

(ii) vrsta tahografa: analogni ali digitalni;

(b) za preglede v prostorih podjetij:

(i) vrsta prevozne dejavnosti, in sicer glede na to, ali je dejavnost mednarodna ali domača, potniška ali tovorna, za svoj račun ali za najem in plačilo;

(ii) velikost voznega parka podjetja;

(iii) vrsta tahografa: analogni ali digitalni.

Ti statistični podatki se letno predložijo Komisiji.

Ustrezni organi v državah članicah vodijo evidenco podatkov, zbranih za predhodno leto.

Vsa nadaljnja zahtevana pojasnila glede opredelitev skupin podatkov, navedenih pod (a) in (b), določi Komisija v skladu s postopkom iz člena 12(2).

Člen 4

Cestna preverjanja

1. Cestna preverjanja se organizirajo na različnih krajih in kadar koli, zajemajo pa dovolj obsežen del cestnega omrežja, da se je težko izogniti točkam preverjanja.

2. Države članice zagotovijo, da:

(a) se primerno poskrbi za točke preverjanja na ali v bližini obstoječih in načrtovanih cest;

(b) se preverjanja opravljajo po naključnem sistemu rotacije.

3. Elementi, ki jih je treba preveriti pri cestnih preverjanjih, so določeni v delu A Priloge I. Preverjanja se lahko osredotočajo tudi na posebne elemente, če to zahtevajo razmere.

4. Brez poseganja v člen 9(2) se cestna preverjanja opravljajo brez diskriminacije. Nadzorni uradniki zlasti ne diskriminirajo na podlagi naslednjih dejstev:

(a) države registracije vozila;

(b) države stalnega prebivališča voznika;

(c) države, v kateri je bilo ustanovljeno podjetje;

(d) kraja začetka in namembnega kraja potovanja;

(e) opremljenosti z analognim ali digitalnim tahografom.

5. Nadzornemu uradniku se zagotovi:

(a) seznam glavnih elementov, ki jih je treba preveriti, kot je določeno v delu A Priloge I;

(b) določena standardna oprema za preverjanje, kot je določena v Prilogi II.

6. Če dajejo v kaki državi članici ugotovitve cestnega preverjanja pri vozniku vozila, registriranega v drugi državi članici, razloge za domnevo, da so bile storjene kršitve, ki jih med preverjanjem ni mogoče odkriti zaradi pomanjkanja potrebnih podatkov, si pristojni organi držav članic med seboj pomagajo razjasniti okoliščine.

Člen 5

Usklajena preverjanja

Države članice najmanj šestkrat na leto izvedejo usklajene ukrepe cestnega preverjanja voznikov in vozil, za katere se uporabljata Uredbi (EGS) št. 3820/85 in 3821/85. Take ukrepe izvedejo nadzorni organi dveh ali več držav članic hkrati, vsak na svojem ozemlju.

Člen 6

Preverjanja v prostorih podjetij

1. Preverjanja v prostorih podjetij se načrtujejo ob upoštevanju predhodnih izkušenj z različnimi vrstami prevoza. Preverjanja v prostorih podjetij se opravijo, tudi kadar se pri cestnem preverjanju ugotovijo hude kršitve Uredbe (EGS) št. 3820/85 ali Uredbe (EGS) št. 3821/85.

2. Preverjanja v prostorih podjetij vključujejo elemente, naštet v delih A in B Priloge I.

3. Nadzornemu uradniku se zagotovi:

(a) seznam glavnih elementov, ki jih je treba preveriti, kot so določeni v delih A in B Priloge I;

(b) določena standardna oprema za preverjanje, kot je določena v Prilogi II.

4. Nadzorni uradnik v državi članici med svojim pregledom upošteva vse informacije, ki jih predloži imenovani usklajevalni nadzorni organ druge države članice iz člena 7(1) v zvezi z dejavnostmi zadevnega podjetja v tej drugi državi članici.

5. Za namene odstavkov 1 do 4 imajo preverjanja v prostorih pristojnih organov na podlagi ustreznih dokumentov ali podatkov, ki jih izročijo podjetja na zahtevo navedenih organov, enako veljavo kot preverjanja v prostorih podjetij.

Člen 7

Povezave znotraj Skupnosti

1. Države članice imenujejo organ, ki ima naslednje naloge:

- (a) zagotavljati usklajevanje z enakovrednimi organi v drugih državah članicah v zvezi z ukrepi, sprejetimi v skladu s členom 5;
- (b) pošiljati statistična poročila Komisiji vsaki dve leti v skladu s členom 16(2) Uredbe (EGS) št. 3820/85;
- (c) nositi glavno odgovornost za pomoč pristojnim organom drugih držav članic v skladu s členom 4(6).

Organ je zastopan v odboru iz člena 12(1).

2. Države članice uradno obvestijo Komisijo o imenovanju tega organa in Komisija o tem obvesti druge države članice.

3. Aktivno se spodbuja izmenjava podatkov, informacij in izkušenj med državami članicami, predvsem, vendar ne izključno, prek odbora iz člena 12(1) in vseh organov, ki jih lahko imenuje Komisija v skladu s postopkom iz člena 12(2).

Člen 8

Izmenjava podatkov

1. Podatki, o katerih se države članice med seboj obveščajo na podlagi člena 17(3) Uredbe (EGS) št. 3820/85 ali člena 19(3) Uredbe (EGS) št. 3821/85, se med imenovanimi organi, o katerih je bila Komisija uradno obveščena v skladu s členom 7(2), izmenjujejo:

- (a) najmanj enkrat vsakih šest mesecev po začetku veljavnosti te direktive;
- (b) na posebno zahtevo države članice v posameznih primerih.

2. Države članice si prizadevajo vzpostaviti sisteme za elektronsko izmenjavo podatkov. V skladu s postopkom iz člena 12(2) Komisija opredeli skupno metodologijo za učinkovito izmenjavo podatkov.

Člen 9

Sistem ocenjevanja tveganja

1. Države članice vzpostavijo sistem ocenjevanja tveganja za podjetja na podlagi relativnega števila in teže vseh kršitev Uredb (EGS) št. 3820/85 ali (EGS) št. 3821/85, ki jih stori posamezno podjetje.

2. Podjetja z visoko stopnjo tveganja se preverjajo natančneje in pogosteje. O merilih in podrobnih pravilih za izvajanje takega sistema se razpravlja v odboru iz člena 12, da se vzpostavi sistem izmenjave podatkov o najboljši praksi.

Člen 10

Poročilo

Komisija do..... (*) predloži Evropskemu parlamentu in Svetu poročilo, v katerem se analizirajo kazni, ki so v zakonodajah držav članic določene za hujše kršitve.

Člen 11

Najboljša praksa

1. V skladu s postopkom iz člena 12(2) Komisija določi smernice o najboljši praksi pri izvrševanju.

Te smernice se vključijo v dveletno poročilo iz člena 16(2) Uredbe (EGS) št. 3820/85.

2. Države članice vzpostavijo skupne programe usposabljanja o najboljši praksi, ki potekajo najmanj enkrat letno in omogočijo vsaj enkrat letno izmenjave osebja organov za zvezo znotraj Skupnosti z enakovrednimi organi v drugih državah članicah.

3. Komisija v skladu s postopkom iz člena 12(2) pripravi elektronski in natisljiv obrazec, ki se uporabi, ko je bil voznik na bolniškem ali letnem dopustu ali ko je voznik vozil kako drugo vozilo, izvzeto s področja uporabe Uredbe (EGS) št. 3820/85, v obdobju, navedenem v prvi alineji prvega pododstavka člena 15(7) Uredbe (EGS) št. 3821/85.

(*) Tri leta po začetku veljavnosti te direktive.

4. Države članice zagotovijo, da so nadzorni uradniki dobro usposobljeni za izvajanje svojih nalog.

Člen 12

Postopek v odboru

1. Komisiji pomaga odbor, ustanovljen s členom 18(1) Uredbe (EGS) št. 3821/85.

2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporabljata člena 5 in 7 Sklepa 1999/468/ES, ob upoštevanju določb člena 8 Sklepa.

Rok iz člena 5(6) Sklepa 1999/468/ES znaša tri mesece.

3. Odbor sprejme svoj poslovnik.

Člen 13

Izvedbeni ukrepi

Na zahtevo države članice ali na lastno pobudo Komisija v skladu s postopkom iz člena 12(2) sprejme izvedbene ukrepe, zlasti z enim od naslednjih ciljev:

- (a) pospeševati skupni pristop za izvajanje te direktive;
- (b) spodbujati skladnost pristopa nadzornih organov in usklajeno razlago Uredbe (EGS) št. 3820/85 med nadzornimi organi;
- (c) olajšati dialog med prevoznim sektorjem in nadzornimi organi.

Člen 14

Pogajanja s tretjimi državami

Po začetku veljavnosti te direktive začne Skupnost pogajanja z ustreznimi tretjimi državami za uporabo pravil, ki so enakovredna pravilom iz te direktive.

Člen 15

Posodabljanje prilog

Spremembe prilog, potrebne za prilagoditev razvoju najboljše prakse, se sprejmejo v skladu s postopkom iz člena 12(2).

Člen 16

Prenos

1. Države članice sprejmejo zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s to direktivo, do 1. januarja 2006. Besedila teh predpisov s korelacijsko tabelo med temi predpisi in direktivo takoj sporočijo Komisiji.

Države članice se v sprejetih predpisih sklicujejo na to direktivo ali pa sklic nanjo navedejo ob njihovi uradni objavi. Način sklicovanja določijo države članice.

2. Države članice posredujejo Komisiji besedila temeljnih predpisov nacionalne zakonodaje, sprejetih na področju, ki ga ureja ta direktiva.

Člen 17

Razveljavitev

- 1. Direktiva 88/599/EGS se razveljavi z učinkom od..... (*).
- 2. Sklicevanja na razveljavljeno direktivo se razumejo kot sklicevanja na to direktivo.

Člen 18

Začetek veljavnosti

Ta direktiva začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 19

Naslovniki

Ta direktiva je naslovljena na države članice.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

(*) Datum začetka veljavnosti te direktive.

PRILOGA I

DEL A

Cestna preverjanja

Cestna preverjanja vključujejo v glavnem naslednje elemente:

- (1) dnevni čas vožnje, odmore ter dnevni in tedenski čas počitka; tudi tahografske vložke za predhodne dni, ki morajo biti v vozilu v skladu s členom 15(7) Uredbe (EGS) št. 3821/85, in/ali podatke, shranjene za isto obdobje na vozniški kartici in/ali v pomnilniku tahografa v skladu s Prilogo II k tej direktivi in/ali na izpisih;
- (2) za obdobje iz člena 15(7) Uredbe (EGS) št. 3821/85 vse prekoračitve dovoljene hitrosti vozila, ki je opredeljena kot vsako obdobje, daljše od 1 minute, med katerim hitrost vozila prekorači 90 km/h za vozila kategorije N3 ali 105 km/h za vozila kategorije M3 (kategoriji N3 in M3, kot sta opredeljeni v Prilogi I k Direktivi Sveta 70/156/EGS z dne 6. februarja 1970 o približevanju zakonodaje držav članic o homologaciji motornih in priklopnih vozil) ⁽¹⁾;
- (3) po potrebi trenutne hitrosti, ki jih vozilo v skladu s tahografskim zapisom doseže med največ zadnjo 24-urno uporabo vozila;
- (4) pravilno delovanje tahografa (ugotovitev možne zlorabe tahografa in/ali vozniške kartice in/ali tahografskih vložkov), ali po potrebi prisotnost dokumentov iz člena 14(5) Uredbe (EGS) št. 3820/85.

DEL B

Preverjanja v prostorih podjetij

Poleg elementov, ki se preverijo na cesti, se v prostorih podjetij preverijo tudi naslednji elementi:

- (1) tedenski čas počitka in čas vožnje med temi počitki;
- (2) upoštevanje dvotedenske omejitve ur vožnje;
- (3) tahografski vložki, podatki v enoti v vozilu in vozniški kartici ter izpisi.

Če se ugotovi kršitev, lahko države članice po potrebi preverijo soodgovornost drugih pobudnikov ali soudeležencev v prevoznih verigi, na primer naročnikov prevoza, špediterjev ali pogodbenih izvajalcev, ter usklajenost pogodb za dodeljevanje prevoznih dovolilnic s pravili iz Uredb (EGS) št. 3820/85 in 3821/85.

⁽¹⁾ UL L 42, 23.2.1970, str. 1. Direktiva, kakor je bila nazadnje spremenjena z Direktivo Komisije 2004/78/ES (UL L 153, 30.4.2004, str. 103).

PRILOGA II

Standardna oprema, ki mora biti na voljo nadzornim enotam

Države članice zagotovijo, da imajo nadzorne enote, ki opravljajo naloge iz Priloge I, naslednjo standardno opremo:

- (1) opremo, ki lahko prenaša podatke iz enote vozila in iz vozniške kartice digitalnega tahografa, bere podatke, analizira podatke in/ali pošilja ugotovitve v centralno zbirko podatkov za analizo;
 - (2) opremo za preverjanje tahografskih vložkov.
-

UTEMELJITEV SVETA

I. UVOD

- Svet je ob upoštevanju člena 71 Pogodbe ES in v okviru postopka soodločanja skladno s členom 251 Pogodbe ES sprejel skupno stališče o osnutku Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o minimalnih pogojih za izvajanje Direktive 2002/15/ES ter Uredb Sveta (EGS) št. 3820/85 in 3821/85 o socialni zakonodaji v zvezi z dejavnostmi v cestnem prometu dne 9. decembra 2004.
- Pri sprejemanju svojega stališča je Svet upošteval mnenje Evropskega parlamenta s prve obravnave 20. aprila 2004 ⁽¹⁾ in mnenje Ekonomsko-socialnega odbora z dne 2. junija 2004 ⁽²⁾.

Glavni cilji osnutka Direktive

Cilji osnutka Direktive so:

- določiti minimalne pogoje za izvajanje Uredb Sveta 3820/85/EGS in 3821/85/EGS o socialni zakonodaji v zvezi z dejavnostmi v cestnem prometu („čas vožnje in čas počitka poklicnih voznikov“); tako bi predpisali minimalno število takih preverjanj, ki bi jih izvajali izvršilni organi v vsaki državi članici,
- določiti enotno razlago narave teh preverjanj, s tem da se zagotovi usklajeno izvajanje te zakonodaje Skupnosti o cestnem prometu.

Veljavna zakonodaja določa preverjanje skupnega deleža, ki predstavlja najmanj 1 % delovnih dni ⁽³⁾; Komisija predlaga zvišanje standarda na raven, ki predstavlja izziv, hkrati pa je dosegljiva in bi močno izboljšala varnost v cestnem prometu.

Z uvedbo digitalnega tahografa bodo podatki lažje dostopni in bolj natančni; tako bodo države članice lahko povečale število in učinkovitost preverjanj na cesti in v prostorih podjetij vseh kategorij prevoza. Nadalje osnutek direktive obvezuje države članice, da zbirajo statistiko teh preverjanj in jo vsako leto predložijo Komisiji.

Druge nove določbe osnutka direktive so:

- podroben seznam elementov, ki se jih preverja na cesti in v prostorih,
- povečanje števila dogovorjenih preverjanj med državami članicami,
- uvedba organa za zvezo znotraj skupnosti, ki bo med drugim zagotavljal usklajenost dogovorjenih preverjanj,
- pogostejša izmenjava podatkov, ki izhajajo iz rezultatov preverjanj, in poziv državam članicam k uvedbi sistema elektronske izmenjave podatkov, ter
- uvedba sistemov ocenjevanja tveganosti za podjetja, skupaj z obveznostjo natančnejšega in intenzivnejšega preverjanja podjetij z visoko stopnjo tveganja.

Osnutek direktive predvideva tudi oblikovanje smernic za izvajanje najboljših praks, skupnega usposabljanja ter izmenjavo obveščevalnih podatkov in izkušenj.

⁽¹⁾ Dok. 8510/04 CODEC 567 TRANS 160 SOC 184.

⁽²⁾ UL C 241, 28.9.2004, str. 65.

⁽³⁾ prim. člen 2.2 Direktive Sveta 88/599/EGS z dne 23. novembra 1988 o standardnih postopkih nadzora nad izvajanjem Uredbe (EGS) št. 3820/85 o usklajevanju določene socialne zakonodaje v zvezi s cestnim prometom in Uredbe (EGS) št. 3821/85 o tahografu (nadzorni napravi) v cestnem prometu (UL L 325, 29.11.1988, str. 55).

II. ANALIZA SKUPNEGA STALIŠČA

1. Splošni del

Svet je mnenja, da njegovo skupno stališče v primerjavi s trenutno veljavno zakonodajo predvideva precejšnje dodatne koristi.

Ob upoštevanju postopne obnove več prevoznih podjetij - zaradi česar se bo postopno povečalo število vozil, opremljenih z digitalnim tahografom - bodo države članice uvedle sistem preverjanj, ki bo zagotovil, da se bo najkasneje leta 2011 preverjalo vsaj 3 % delovnih dni voznikov vozil, ki jih zajema ta osnutek direktive. Medtem ko je Komisija predvidela takojšnje povečanje števila preverjanj na 3 % delovnih dni z začetkom veljavnosti nove direktive, se je Svet odločil ta cilj doseči s postopnim povečanjem števila preverjanj z 1 % na 2 % s 1. januarjem 2009. Poleg tega je bila uvedena določba, ki dopušča povečanje minimalnega deleža na 4 % od januarja 2013, če bo iz statističnih podatkov razvidno, da je več kot 90 % preverjenih vozil opremljenih z digitalnim tahografom.

Da bi zagotovili primerno ravnovesje med preverjanji na cesti in v prostorih podjetij, skupno stališče vsebuje določbo, ki določa, da je od 1. januarja 2008 skupni delež preverjenih delovnih dni na cesti 30 % (minimalno) in skupni delež preverjenih delovnih dni v prostorih podjetij 50 % (minimalno).

Svet je zavrnil vključitev Direktive 2002/15/ES o delovnem času v okvir tega osnutka direktive, saj se je skušal osredotočiti na uveljavitev dejanskega časa vožnje in časa počitka. Poleg tega „delovnega časa“ z uporabo digitalnega tahografa ni mogoče zanesljivo preverjati, kar bi oteževalo izvajanje cestnih preverjanj.

2. Spremembe, ki jih je predvidel Parlament

— Kar zadeva spremembe, ki jih je predvidel Parlament, je Svet lahko sprejel spremembo 27.

— Spremembe 3 (*prim.* uvodno izjavo 4), 12, 21-22 (samo del, ki se nanaša na "vrsto tahografa") in 23 so bile delno sprejete.

Kar zadeva spremembo 19 je Svet lahko sprejel zahtevo Parlamenta, naj se minimalno število delovnih dni preverjenih na cesti zmanjša na 15 %. V zvezi s tem naj se opomni, da je Svet določil število dni, ki se jih preverja v prostorih, na 25 % in uvedel prehodno obdobje (do 1. januarja 2008), v katerem bi se ta delež povečal na 30 % (za cestna preverjanja) oz. 50 % (za prostore podjetij).

Svet tudi meni, naj vsebino spremembe 24 zajema člen 4.2(a). Kar zadeva spremembo 28, Svet meni, da je njen glavni namen že zajet v členih 4.6 in 6.4. Osnovno načelo spremembe 29 pa je že zajeto v členu 9 („sistem ocenjevanja tveganja“) skupnega stališča.

V spremembi 42 je Svet na seznam v Prilogi I A dodal izraz „tedenski čas počitka“.

— Svet je zavrnil spremembe 7, 63, 18, 20, 25, 31, 39, 40, 41 in 66 pa tudi spremembe, ki so našteje spodaj, skupaj z dodatnimi pripombami:

— spremembe 1, 12, 15, 29, 34 in 36, ker je njihov namen razširiti okvir osnutka direktive.

- Svet je zavrnil tudi vključitev opredelitve „voznika“ (spremembi 13-14) in določbe o vozilih iz tretjih držav (sprememba 16), ker meni, da bo ta zadeva zajeta v osnutku uredbe o času vožnje in času počitka („uredba o socialnem usklajevanju“⁽¹⁾); poleg tega so bile ustrezne določbe iz sprememb 32, 33, 35, 36, 37 in 38 prenesene v osnutek uredbe o času vožnje in času počitka („uredba o socialnem usklajevanju“) in zato tu ne veljajo več,
- spremembo 5, ker Svet meni, da člen 11 to vprašanje dovolj dobro pokriva,
- spremembo 6, ker Svet meni, da ta določba spada v sklop predlaganega osnutka uredbe o času vožnje in času počitka,
- spremembo 11, ker meni, da je ta zahteva že izražena v sklicevanju na Uredbo (EGS) 3820/85,
- spremembo 26, ker se je Svet odločil, da bo to zadevo prepustil presoji izvršiteljev,
- spremembo 30, čeprav poudarja, da je manj daljnosežna določba zajeta v členu 13(b).

III. SKLEP

Svet meni, da v smislu najpomembnejših „temeljnih določb“ osnutka direktive - ki se nanašajo na povečanje števila izvedenih preverjanj z 1 % na 3 % v naslednjih 6 letih in na določitev minimalnih deležev skupnega števila delovnih dni, preverjenih na cesti in v prostorih podjetij - ni opaznega večjega razhajanja mnenj Evropskega parlamenta in Sveta. Večina sprememb, ki jih je Svet zavrnil, je sedaj bodisi zajetih v osnutku uredbe o socialnem usklajevanju ali pa bi se zaradi njih preveč razširil okvir osnutka direktive. Ob upoštevanju navedenega Svet z veseljem pričakuje, da bo s Parlamentom v bližnji prihodnosti dosegel sporazum o tem osnutku direktive.

⁽¹⁾ *prim.* Skupno stališče Sveta z namenom sprejetja Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o usklajevanju določene socialne zakonodaje v zvezi z dejavnostmi v cestnem prometu, ki spreminja uredbo Sveta (EGS) št. 3821/85 in 2135/98.