

GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT (EG) Nr. 4/2008**door de Raad vastgesteld op 20 december 2007****met het oog op de aanneming van Richtlijn 2008/.../EG van het Europees Parlement en de Raad van ... betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen**

(2008/C 71 E/02)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 175, lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité ⁽¹⁾,Gezien het advies van het Comité van de Regio's ⁽²⁾,Handelend volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag ⁽³⁾,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Richtlijn 2006/12/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2006 betreffende afvalstoffen ⁽⁴⁾ stelt het wetgevingskader inzake de behandeling van afval in de Gemeenschap vast. In die richtlijn worden kernbegrippen zoals afvalstoffen, nuttige toepassing en verwijdering gedefinieerd en worden de essentiële voorwaarden geschapen voor het beheer van afvalstoffen, met name door een vergunnings- of registratieplicht voor inrichtingen of ondernemingen die handelingen in het kader van afvalbeheer uitvoeren en door een verplichting voor de lidstaten om afvalbeheerplannen op te stellen, en worden basisbeginselen vastgesteld zoals de verplichting om afvalstoffen te behandelen zonder dat negatieve milieueffecten of negatieve effecten op de menselijke gezondheid optreden, het aanmoedigen van de toepassing van de afvalhiërarchie en, conform het beginsel de vervuiler betaalt, het beginsel dat vereist dat de kosten van de afvalverwijdering worden gedragen door de huidige of de vorige houder van de afvalstoffen of door de producent van het product waaruit het afval voortkomt.
- (2) In Besluit nr. 1600/2002/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juli 2002 tot vaststelling van het Zesde Milieuactieprogramma van de Europese Gemeenschap ⁽⁵⁾ wordt aangedrongen op uitwerking of herziening van de wetgeving inzake afvalstoffen, daaronder

mede begrepen verduidelijking van het onderscheid tussen wat wel en wat geen afval is, en op de vaststelling van maatregelen inzake afvalpreventie.

- (3) In de mededeling van de Commissie van 27 mei 2003 „Naar een thematische strategie inzake afvalpreventie en afvalrecycling” wordt gewezen op de noodzaak de huidige definities van nuttige toepassing en verwijdering te evalueren, alsmede op de behoefte aan een algemeen toepasselijke definitie van recycling en een debat over de definitie van afvalstoffen.
- (4) In zijn resolutie van 20 april 2004 over de bovengenoemde mededeling ⁽⁶⁾ heeft het Europees Parlement de Commissie uitgenodigd om te onderzoeken of Richtlijn 96/61/EG van de Raad van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging ⁽⁷⁾ tot de hele afvalsector kan worden uitgebreid. Het heeft de Commissie ook gevraagd een duidelijk onderscheid te maken tussen nuttige toepassing en verwijdering en het onderscheid tussen afvalstoffen en niet-afvalstoffen te verduidelijken.
- (5) In zijn conclusies van 1 juli 2004 heeft de Raad de Commissie opgeroepen een voorstel in te dienen om bepaalde aspecten van Richtlijn 75/442/EEG, die inmiddels is ingetrokken en vervangen door Richtlijn 2006/12/EG, te herzien, teneinde het onderscheid tussen wat wel en wat geen afval is en tussen nuttige toepassing en verwijdering te verduidelijken.
- (6) Bijgevolg moet Richtlijn 2006/12/EG worden herzien, teneinde de definities van basisbegrippen zoals afvalstof, nuttige toepassing en verwijdering te verduidelijken, de inzake afvalpreventie te nemen maatregelen te versterken, een benadering te introduceren die rekening houdt met de hele levenscyclus van producten en materialen en niet uitsluitend met de afvalfase, en de aandacht te richten op een vermindering van de milieueffecten van afvalproductie en afvalbeheer, zodat de economische waarde van afvalstoffen wordt vergroot. Voorts dient de nuttige toepassing van afvalstoffen en het gebruik van door nuttige toepassing verkregen materialen te worden bevorderd teneinde de natuurlijke hulpbronnen te beschermen. Ten behoeve van de duidelijkheid en de leesbaarheid dient Richtlijn 2006/12/EG te worden ingetrokken en door een nieuwe richtlijn te worden vervangen.

⁽¹⁾ PB C 309 van 16.12.2006, blz. 55.⁽²⁾ Advies van 14 juni 2006 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad).⁽³⁾ Advies van het Europees Parlement van 13 februari 2007 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad), Gemeenschappelijk Standpunt van de Raad van 20 december 2007 en standpunt van het Europees Parlement van ... (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad).⁽⁴⁾ PB L 114 van 27.4.2006, blz. 9.⁽⁵⁾ PB L 242 van 10.9.2002, blz. 1.⁽⁶⁾ PB C 104 E van 30.4.2004, blz. 401.⁽⁷⁾ PB L 257 van 10.10.1996, blz. 26. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2003/87/EG (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

- (7) Aangezien de meeste belangrijke handelingen bij afvalbeheer thans onder de communautaire milieuwetgeving vallen, is het van belang dat deze richtlijn op die aanpak wordt afgestemd. Door de nadruk te leggen op de milieudoelstellingen van artikel 174 van het Verdrag wordt het mogelijk de milieueffecten van afvalproductie en afvalbeheer gedurende de hele levenscyclus van hulpbronnen duidelijker op de voorgrond te plaatsen. Bijgevolg dient artikel 175 van het Verdrag de rechtsgrond voor deze richtlijn te vormen.
- (8) Een doeltreffende en samenhangende regeling inzake de verwerking van afvalstoffen zou, onder voorbehoud van bepaalde uitzonderingen, moeten worden toegepast op roerende goederen waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
- (9) De afvalstatus van niet-verontreinigde afgegraven bodem en andere van nature voorkomende materialen die worden gebruikt op andere terreinen dan waar ze zijn afgegraven, wordt bepaald door de definitie van afval in deze richtlijn en door hetgeen zij voorschrijft omtrent bijproducten en omtrent niet langer als afvalstof aan te merken stoffen.
- (10) Verordening (EG) nr. 1774/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 3 oktober 2002 stelt gezondheidsvoorschriften vast inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten ⁽¹⁾. Zij voorziet onder andere in evenredige controles op het inzamelen, het vervoer, de verwerking, het gebruik en de verwijdering van alle dierlijke bijproducten met inbegrip van afvalstoffen van dierlijke oorsprong en zorgt ervoor dat deze geen risico opleveren voor de gezondheid van dieren of voor de volksgezondheid. Het verband met die verordening moet dus worden verduidelijkt; tegelijk moet overlapping worden vermeden en moeten dierlijke bijproducten die bestemd zijn voor toepassingen die niet als handelingen met betrekking tot afvalstoffen worden aangemerkt daarom buiten het toepassingsgebied van deze richtlijn blijven.
- (11) In het licht van de ervaring die met de toepassing van Verordening (EG) nr. 1774/2002 is verkregen, dient het toepassingsgebied van de afvalstoffenwetgeving en haar voorschriften inzake gevaarlijke afvalstoffen duidelijker te worden afgebakend ten aanzien van onder Verordening (EG) nr. 1774/2002 vallende dierlijke bijproducten. Voor de bestrijding van aan dierlijke bijproducten mogelijk verbonden gezondheidsrisico's, is Verordening (EG) nr. 1774/2002 het passende rechtsinstrument; onnodige overlapping met de afvalstoffenwetgeving dient te worden vermeden.
- (12) Bij de indeling van een afvalstof als gevaarlijke afvalstof moet onder meer worden uitgegaan van de communautaire wetgeving inzake chemische stoffen, meer bepaald met betrekking tot de indeling van preparaten als gevaarlijk, inclusief de daartoe gehanteerde grenswaarden. Voorts moet het systeem waarbij afvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen zijn ingedeeld conform de laatstelijk bij Beschikking 2000/532/EG van de Commissie ⁽²⁾ opgestelde lijst van afvalstoffen worden gehandhaafd, teneinde een geharmoniseerde indeling van afvalstoffen aan te moedigen en te komen tot een geharmoniseerde definitie van gevaarlijke afvalstoffen binnen de Gemeenschap.
- (13) Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de voorlopige opslag van afvalstoffen voorafgaand aan inzameling, de inzameling van afvalstoffen en de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwerking. Inrichtingen of ondernemingen waarvan de activiteiten afvalstoffen voortbrengen, dienen niet te worden beschouwd als zijnde actief in afvalbeheer noch als vergunningplichtig voor de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan inzameling.
- (14) Voorlopige opslag van afval in de zin van de definitie van inzameling is te beschouwen als opslag in afwachting van de inzameling in voorzieningen waar afvalstoffen worden uitgeladen ter voorbereiding van verder transport voor nuttige toepassing of verwijdering elders. Gelet op het oogmerk van deze richtlijn, moet een onderscheid worden gemaakt tussen de voorlopige opslag van afvalstoffen voorafgaand aan inzameling en de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwerking, naargelang van het soort afvalstoffen, de omvang en de duur van de opslag en het doel van de inzameling. Dit onderscheid moet worden gemaakt door de lidstaten. Er zij op gewezen dat de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan nuttige toepassing voor een periode van ten minste 3 jaar en de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering voor een periode van ten minste 1 jaar onderworpen zijn aan Richtlijn 1999/31/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen ⁽³⁾.
- (15) Voor regelingen waarbij afvalstoffen op niet-professionele basis worden ingezameld, hoeft geen registratieplicht te gelden omdat zij een geringer risico inhouden en tot gescheiden afvalinzameling bijdragen. Voorbeelden van dergelijke regelingen zijn door apothekers ingezameld medicijnenafval, regelingen waarbij winkeliers consumentengoederen terugnemen en afvalinzameling voor goede doelen in scholen.
- (16) In deze richtlijn moeten de definities van preventie, hergebruik, voorbereiding voor hergebruik, verwerking en recycling worden opgenomen, om de inhoud van die begrippen te verduidelijken.
- (17) De definities van nuttige toepassing en verwijdering moeten worden gewijzigd, om een duidelijk onderscheid te maken tussen beide begrippen op basis van het reële verschil in milieueffect, in de vorm van de vervanging van natuurlijke hulpbronnen in de economie. Daarbij moeten de mogelijke voordelen voor het milieu en de menselijke gezondheid van het gebruik van afval als

⁽¹⁾ PB L 273 van 10.10.2002, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 829/2007 van de Commissie (PB L 191 van 21.7.2007, blz. 1).

⁽²⁾ PB L 226 van 6.9.2000, blz. 3.

⁽³⁾ PB L 182 van 16.7.1999, blz. 1. Richtlijn gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1882/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 284 van 31.10.2003, blz. 1).

grondstof onderkend worden. Bovendien kunnen richtsnoeren worden opgesteld ter verduidelijking van de gevallen waarin dit onderscheid in de praktijk moeilijk te maken valt of waarin de indeling van een activiteit als nuttige toepassing niet in overeenstemming is met de reële milieueffecten van de handeling.

- (18) In deze richtlijn dient te worden verduidelijkt in welke gevallen de verbranding van vast stedelijk afval energie-efficiënt is en kan worden beschouwd als een nuttige toepassing.
- (19) Verwijdering bestaande in het lozen/storten in zeeën en oceanen, inclusief het inbrengen in de zeebodem, is eveneens geregeld bij internationale verdragen en overeenkomsten, met name het op 13 november 1972 te Londen gesloten Verdrag inzake de voorkoming en verontreiniging van de zee ten gevolge van het storten van afval en andere stoffen en het Protocol daarbij van 1966, zoals gewijzigd in 2006.
- (20) Er mag geen verwarring bestaan over de diverse aspecten van de definitie van afvalstoffen en indien nodig moeten er passende procedures worden toegepast op bijproducten die geen afvalstoffen zijn enerzijds en op afvalstoffen die niet langer afvalstoffen zijn anderzijds. De definitie van afvalstoffen dient in bepaalde opzichten te worden gespecificeerd, en daarom moet in deze richtlijn duidelijk worden gemaakt:
- in welke gevallen stoffen of voorwerpen die het resultaat zijn van een productieproces dat niet in de eerste plaats op het vervaardigen van die stoffen of voorwerpen gericht is, bijproducten en geen afvalstoffen zijn. De beslissing dat een stof geen afvalstof is, kan alleen worden genomen op grond van een gecoördineerde, op gezette tijden te actualiseren beleidslijn, en mag niet strijdig zijn met de bescherming van het milieu en de menselijke gezondheid. Indien het gebruik van een bijproduct is toegestaan krachtens een milieuvergunning of algemene milieuvoorschriften, kan dit door de lidstaten worden gebruikt als instrument om te besluiten dat er al met al geen negatieve gevolgen voor het milieu of de menselijke gezondheid te verwachten zijn; en
 - in welke gevallen een bepaalde stof niet langer een afvalstof is, door vaststelling van ter zake dienende criteria die een hoge mate van milieubescherming en economische en milieuvoordelen bieden; categorieën afvalstoffen waarvoor „einde-afvalfase”-specificaties en -criteria dienen te worden bepaald, zijn, onder meer, bouw- en sloofafval, bepaalde soorten as en slakken, metaalschroot, compost, papier- en glasafval. Een nuttige toepassing voor het bereiken van de einde-afvalfase-status kan beperkt blijven tot een controle van de afvalstof, waarbij wordt nagegaan of zij voldoet aan de criteria om niet langer als afvalstof te gelden.
- (21) Om te kunnen nagaan of te berekenen of de in Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval⁽¹⁾, Richtlijn 2000/53/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 september 2000 betreffende autowrakken⁽²⁾, Richtlijn 2002/96/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 januari 2003 betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)⁽³⁾, Richtlijn 2006/66/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 september 2006 inzake batterijen en accu's, alsook afgedankte batterijen en accu's⁽⁴⁾, en in andere toepasselijke communautaire wetgeving vastgestelde streefcijfers inzake recycling en nuttige toepassing worden gehaald, dienen de hoeveelheden afvalstoffen die niet langer als afvalstof worden aangemerkt, te worden geboekt als gerecycleerde afvalstoffen en afvalstoffen die nuttig zijn toegepast.
- (22) Ter wille van de zekerheid en de samenhang mag de Commissie op basis van de definitie van afvalstoffen richtsnoeren vaststellen aan de hand waarvan in bepaalde gevallen wordt bepaald wanneer stoffen of voorwerpen afvalstoffen worden. Dergelijke richtsnoeren kunnen onder andere voor elektrische en elektronische apparatuur en voor voertuigen worden vastgesteld.
- (23) De kosten dienen zo te worden berekend dat zij de reële milieukosten van de productie en het beheer van het afval weergeven.
- (24) Het beginsel „de vervuiler betaalt” is een leidend beginsel op Europees en internationaal niveau. De producent en de houder van de afvalstoffen moeten het afval beheeren op een manier die een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu waarborgt.
- (25) De invoering van het begrip „uitgebreide verantwoordelijkheid voor producenten” bij deze richtlijn is een van de middelen die ertoe moeten bijdragen dat bij het ontwerpen en produceren van goederen het efficiënte gebruik van grondstoffen gedurende de gehele levenscyclus van de goederen, met inbegrip van reparatie, hergebruik, demontage en recycling, ten volle in aanmerking wordt genomen en wordt gefaciliteerd, zonder dat het vrij verkeer van goederen in de interne markt in het gedrang komt.
- (26) Deze richtlijn moet ertoe bijdragen de EU meer tot een „recyclingmaatschappij” te maken, waarbij gepoogd wordt de productie van afval te voorkomen en afvalstoffen als grondstof te gebruiken. Met name in het zesde Milieuactieprogramma van de Europese Gemeenschap wordt aangedrongen op maatregelen, die scheiding aan de bron, inzameling en recycling van prioritaire afvalstromen beogen. Conform die doelstelling en als middel om het

⁽¹⁾ PB L 365 van 31.12.1994, blz. 10. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2005/20/EG (PB L 70 van 16.3.2005, blz. 17).

⁽²⁾ PB L 269 van 21.10.2000, blz. 34. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Beschikking 2005/673/EG van de Raad (PB L 254 van 30.9.2005, blz. 69).

⁽³⁾ PB L 37 van 13.2.2003, blz. 24.

⁽⁴⁾ PB L 266 van 26.9.2006, blz. 1.

potentieel van nuttige toepassing te faciliteren of te verbeteren moeten afvalstoffen, indien zulks uitvoerbaar is op technisch, milieu- en economisch gebied, voorafgaand aan handelingen van nuttige toepassing die over de hele linie het beste milieuresultaat opleveren, gescheiden worden ingezameld.

- (27) Om te voldoen aan het voorzorgsbeginsel en het beginsel van preventief handelen, omschreven in artikel 174, lid 2, van het Verdrag, moeten algemene milieudoelstellingen voor afvalbeheer binnen de Gemeenschap worden vastgesteld. Op grond van die beginselen dienen de Gemeenschap en de lidstaten de bronnen van vervuiling en overlast van meet af aan te voorkomen, te verminderen en, voor zover mogelijk, op te heffen door maatregelen vast te stellen die bekende risico's kunnen opheffen.
- (28) De afvalhiërarchie is doorgaans over het geheel genomen de beste milieuoctie in de afvalwetgeving en het afvalbeleid, maar voor specifieke afvalstromen kan het noodzakelijk zijn ervan af te wijken, als zulks gerechtvaardigd wordt door overwegingen van onder meer technische uitvoerbaarheid, economische haalbaarheid en milieu-bescherming.
- (29) Teneinde de Gemeenschap als geheel in staat te stellen om zelfvoorzienend te worden op het gebied van afvalverwijdering en de nuttige toepassing van gemengd stedelijk afval, ingezameld bij particuliere huishoudens, en de lidstaten in staat te stellen om ieder voor zich dat doel te benaderen, is het noodzakelijk dat wordt voorzien in een samenwerkingsnetwerk voor verwijderingsinstallaties en van installaties voor de nuttige toepassing van gemengd stedelijk afval, ingezameld bij particuliere huishoudens, rekening houdend met de geografische omstandigheden en de behoefte aan gespecialiseerde installaties voor bepaalde types afvalstoffen.
- (30) Voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen ⁽¹⁾ blijft gemengd stedelijk afval als bedoeld in artikel 3, lid 5, van die verordening, gemengd stedelijk afval, zelfs wanneer het een afvalverwerkingsoperatie heeft ondergaan dat de eigenschappen ervan niet wezenlijk heeft veranderd.
- (31) Het is van belang dat gevaarlijke afvalstoffen overeenkomstig de internationale en communautaire normen worden gekenmerkt. Gescheiden inzameling van deze afvalstoffen bij de huishoudens mag evenwel niet met zich meebrengen dat de huishoudens verplicht zijn de vereiste documentatie in te vullen.
- (32) Overeenkomstig de afvalhiërarchie, en om broeikasgasemissies van afvalstortplaatsen terug te dringen, is het van belang gescheiden inzameling en een goede verwerking van biologisch afval te faciliteren, met het doel

milieuveilige compost en ander materiaal op basis van bio-afval te produceren. De Commissie zal na een beoordeling van het beheer van bio-afval in voorkomend geval wetgevingsmaatregelen voorstellen.

- (33) Er kunnen technische minimumnormen worden opgesteld voor afvalverwerkingsactiviteiten die niet onder Richtlijn 96/61/EG vallen, wanneer kan worden bewezen dat die minimumnormen voordeel kunnen opleveren wat betreft de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu en wanneer een gecoördineerde aanpak van de uitvoering van de richtlijn de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu kan garanderen.
- (34) Het is noodzakelijk om de werkingssfeer en de inhoud van de verplichting tot planning van het afvalbeheer nader te specificeren, en te bepalen dat bij de ontwikkeling of herziening van de afvalbeheerplannen rekening moet worden gehouden met de milieueffecten van de productie en het beheer van afval. Waar passend moet ook rekening worden gehouden met de eisen ten aanzien van de afvalbeheerplannen overeenkomstig artikel 14 van Richtlijn 94/62/EG en de in artikel 5 van Richtlijn 1999/31/EG bedoelde strategie voor de vermindering van de naar stortplaatsen over te brengen biologisch afbreekbare afvalstoffen.
- (35) De lidstaten mogen voor bepaalde afvalproducenten milieuvergunningen of algemene milieuvorschriften doen gelden, zonder de goede werking van de interne markt in het gedrang te brengen.
- (36) Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1013/2006 kunnen de lidstaten de nodige maatregelen treffen om overbrenging van afvalstoffen die niet in overeenstemming is met hun afvalbeheerplannen te verhinderen. In afwijking van die verordening dienen de lidstaten binnenkomende overbrengingen van afval, bestemd voor als nuttige toepassing ingedeelde verbranding, te kunnen beperken indien vaststaat dat die overbrengingen ertoe zouden leiden dat in het binnenland ontstaan afval moet worden verwijderd of dat afval zou zijn verwerkt op een wijze die niet in overeenstemming is met hun afvalbeheerplannen. Erkend wordt dat sommige lidstaten mogelijk niet kunnen voorzien in een netwerk dat op hun grondgebied alle faciliteiten voor definitieve nuttige toepassing omvat.
- (37) Om de manier waarop afvalpreventieacties in de lidstaten worden ondernomen te verbeteren en verspreiding van de beste praktijken op dit gebied te vergemakkelijken, is het noodzakelijk de bepalingen inzake afvalpreventie aan te scherpen en van de lidstaten te verlangen dat zij afvalpreventieprogramma's ontwikkelen die zijn toegespitst op de belangrijkste milieueffecten en rekening houden met

⁽¹⁾ PBL 190 van 12.7.2006, blz. 1.

de hele levenscyclus van producten en materialen. Dergelijke maatregelen moeten erop gericht zijn economische groei los te koppelen van door afvalproductie veroorzaakte milieueffecten. Overeenkomstig Richtlijn 2003/35/EG van het Europees Parlement en de Raad van 26 mei 2003 tot voorziening in inspraak van het publiek in de opstelling van bepaalde plannen en programma's betreffende het milieu ⁽¹⁾ moeten de belanghebbende partijen en de gewone burger inspraak hebben bij het opstellen van de programma's en moeten zij deze na het opstellen ervan kunnen raadplegen.

- (38) Economische instrumenten kunnen een essentiële rol spelen bij het verwezenlijken van de doelstellingen inzake afvalpreventie en -beheer. Afvalstoffen hebben vaak waarde als grondstof, en de verdere toepassing van economische instrumenten kan de voordelen voor het milieu maximaliseren. Die toepassing op het juiste niveau moet daarom worden aangemoedigd, maar beklemtoond moet worden dat de lidstaten individueel kunnen besluiten van dergelijke instrumenten gebruik te maken.
- (39) Sommige bepalingen met betrekking tot de behandeling van afvalstoffen die zijn opgenomen in Richtlijn 91/689/EEG van de Raad van 12 december 1991 betreffende gevaarlijke afvalstoffen ⁽²⁾ moeten worden gewijzigd om achterhaalde bepalingen te schrappen en de tekst te verduidelijken. Met het oog op de vereenvoudiging van de Gemeenschapswetgeving dienen zij in deze richtlijn te worden verwerkt. Teneinde de toepassing van het verbod op het vermengen van afvalstoffen waarin Richtlijn 91/689/EEG voorziet, te verduidelijken en het milieu en de menselijke gezondheid te beschermen, dienen de afwijkingen van het mengverbod bovendien te worden uitgevoerd volgens de beste beschikbare technieken in de zin van Richtlijn 96/61/EG. Richtlijn 91/689/EEG dient daarom te worden ingetrokken.
- (40) Ter vereenvoudiging van de communautaire wetgeving en om rekening te houden met milieuvoordelen, moeten de desbetreffende bepalingen van Richtlijn 75/439/EEG van de Raad van 16 juni 1975 inzake de verwijdering van afgewerkte olie ⁽³⁾ in de onderhavige richtlijn worden verwerkt. Richtlijn 75/439/EEG moet derhalve worden ingetrokken. Afgewerkte olie moet worden beheerd conform het leidende beginsel van de afvalhiërarchie en de voorkeur moet worden gegeven aan opties die over de hele linie het beste milieuresultaat opleveren. Gescheiden inzameling van afgewerkte olie blijft van cruciaal belang voor het correcte beheer ervan alsook voor de voorkoming van schade aan het milieu als gevolg van ongecontroleerde verwijdering.
- (41) De lidstaten dienen ervoor te zorgen dat doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties worden opgelegd aan natuurlijke en rechtspersonen die verantwoordelijk

zijn voor afvalbeheer, zoals afvalproducenten, houders, makelaars, handelaars, vervoerders en inzamelaars, inrichtingen of ondernemingen die afvalverwerkingshandelingen verrichten en afvalbeheerregelingen uitvoeren, indien zij de bepalingen van deze richtlijn overtreden. Onverminderd Richtlijn 2004/35/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 betreffende milieuaansprakelijkheid met betrekking tot het voorkomen en herstellen van milieuschade ⁽⁴⁾ kunnen de lidstaten ook maatregelen nemen om de kosten ingevolge de niet-naleving en de herstelmaatregelen terug te vorderen.

- (42) De voor de uitvoering van deze richtlijn vereiste maatregelen moeten worden vastgesteld volgens Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden ⁽⁵⁾.
- (43) In het bijzonder moet de Commissie de bevoegdheid worden verleend om criteria vast te stellen op bepaalde punten zoals de voorwaarden waaronder iets als een bijproduct wordt beschouwd, niet langer als afvalstoffen aan te merken stoffen en het bepalen van de afvalstoffen die als gevaarlijk worden aangemerkt. Voorts moet de Commissie, naar gelang van de technische en wetenschappelijke vooruitgang, de bevoegdheid worden verleend om de bijlagen aan te passen en nader te bepalen hoe de in bijlage II, R 1 bedoelde formule voor verbrandingsinstallaties moet worden toegepast. Daar het maatregelen van algemene strekking betreft tot wijziging van niet-essentiële onderdelen en tot aanvulling ervan met niet-essentiële onderdelen, moeten zij volgens de in artikel 5 bis van Besluit 1999/468/EG bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing worden vastgesteld.
- (44) Overeenkomstig punt 34 van het interinstitutioneel akkoord „Beter wetgeven” ⁽⁶⁾ worden de lidstaten ertoe aangespoord voor zichzelf en in het belang van de Gemeenschap hun eigen tabellen op te stellen die, voor zover mogelijk, het verband weergeven tussen de richtlijn en de omzettingsmaatregelen, en deze openbaar te maken.
- (45) Aangezien de doelstelling van deze richtlijn, namelijk de bescherming van het milieu en de menselijke gezondheid, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en derhalve, vanwege de omvang en de gevolgen van de richtlijn, beter door de Gemeenschap kunnen worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap maatregelen vaststellen, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken,

⁽¹⁾ PB L 156 van 25.6.2003, blz. 17.

⁽²⁾ PB L 377 van 31.12.1991, blz. 20. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 166/2006 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 33 van 4.2.2006, blz. 1).

⁽³⁾ PB L 194 van 25.7.1975, blz. 23. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2000/76/EG (PB L 332 van 28.12.2000, blz. 91).

⁽⁴⁾ PB L 143 van 30.4.2004, blz. 56. Richtlijn gewijzigd bij Richtlijn 2006/21/EG (PB L 102 van 11.4.2006, blz. 15).

⁽⁵⁾ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23. Besluit gewijzigd bij Besluit 2006/512/EG (PB L 200 van 22.7.2006, blz. 11).

⁽⁶⁾ PB C 321 van 31.12.2003, blz. 1.

HEBBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

HOOFDSTUK I

Onderwerp, toepassingsgebied en definities

Artikel 1

Onderwerp en toepassingsgebied

Bij deze richtlijn worden maatregelen vastgesteld ter bescherming van het milieu en de menselijke gezondheid door preventie of beperking van de negatieve gevolgen van de productie en het beheer van afvalstoffen, ter beperking van gevolgen in het algemeen van het gebruik van hulpbronnen en ter verbetering van de efficiëntie van het gebruik ervan.

Artikel 2

Uitsluitingen van het toepassingsgebied

1. Deze richtlijn is niet van toepassing op:
 - a) gasvormige effluenten die in de atmosfeer worden uitgestoten;
 - b) bodem (*in situ*) met inbegrip van niet-uitgegraven verontreinigde grond en vast met de bodem verbonden gebouwen;
 - c) niet-verontreinigde grond en ander van nature voorkomend materiaal, afgegraven bij bouwactiviteiten, indien vaststaat dat het materiaal in natuurlijke staat zal worden gebruikt voor bouwdoeleinden op de lokatie waar het werd afgegraven;
 - d) radioactieve afvalstoffen;
 - e) afgedankte explosieven;
 - f) uitwerpselen, indien niet vallend onder lid 2, punt b), stro en ander natuurlijk, niet-gevaarlijk materiaal rechtstreeks afkomstig uit de land- of bosbouw dat wordt gebruikt in de landbouw, de bosbouw of voor de productie van energie uit die biomassa door middel van processen of methoden die onschadelijk zijn voor het milieu en die de menselijke gezondheid niet in gevaar brengen.
2. Het volgende is uitgesloten van het toepassingsgebied van deze richtlijn, voor zover reeds vallend onder andere communautaire wetgeving:
 - a) afvalwater;
 - b) dierlijke bijproducten inclusief verwerkte producten die onder Verordening (EG) nr. 1774/2002 vallen, behalve die welke bestemd zijn om te worden verbrand of gestort of voor gebruik in een biogas- of composteerinstallatie;
 - c) kadavers van dieren die niet door slachting zijn gestorven, met inbegrip van dieren die worden gedood om een epizootie uit te roeien en overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1774/2002 worden verwijderd;

- d) onder Richtlijn 2006/21/EG vallende afvalstoffen die ontstaan bij opsporing, winning, behandeling en opslag van delfstoffen, alsmede bij de exploitatie van steengroeven.

3. Sediment dat binnen oppervlaktewater wordt verplaatst met het oog op het beheer van water en waterwegen of om overstromingen te voorkomen of de gevolgen van overstromingen en droogte te verminderen, valt buiten het toepassingsgebied van deze richtlijn, indien bewezen is dat het sediment ongevaarlijk is en onverminderd de nakoming van verplichtingen uit hoofde van andere toepasselijke communautaire wetgeving.

4. Bijzondere of aanvullende specifieke bepalingen voor het beheer van bepaalde categorieën afvalstoffen kunnen in afzonderlijke richtlijnen worden vastgesteld.

Artikel 3

Definities

In deze richtlijn wordt verstaan onder:

1. „afvalstof”: elke stof of elk voorwerp waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
2. „gevaarlijke afvalstof”: een afvalstof die een of meer van de in bijlage III genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit;
3. „afvaloliën”: alle soorten minerale of synthetische smeerolie of industriële olie die ongeschikt is geworden voor het gebruik waarvoor zij oorspronkelijk bestemd was, zoals gebruikte olie van verbrandingsmotoren en versnellingsbakken, alsmede smeerolie, olie voor turbines en hydraulische oliën;
4. „bio-afval”: biologisch afbreekbaar tuin- en plantsoenafval, levensmiddelen- en keukenafval van huishoudens, restaurants, cateringfaciliteiten en winkels en vergelijkbare afvalstoffen van de levensmiddelenindustrie;
5. „afvalstoffenproducent”: eenieder wiens activiteiten afvalstoffen voortbrengen (eerste producent) of eenieder die voorbehandelingen, vermengingen of andere bewerkingen verricht die leiden tot een wijziging in de aard of de samenstelling van die afvalstoffen;
6. „afvalstoffenhouder”: de afvalstoffenproducent dan wel de natuurlijke of rechtspersoon die de afvalstoffen in zijn bezit heeft;
7. „handelaar”: iedere onderneming die als verantwoordelijke optreedt bij het aankopen en vervolgens verkopen van afval, met inbegrip van handelaars die de afvalstoffen niet fysiek in hun bezit hebben;
8. „makelaar”: iedere onderneming die ten behoeve van anderen de verwijdering of de nuttige toepassing van afvalstoffen organiseert, met inbegrip van makelaars die de afvalstoffen niet fysiek in hun bezit hebben;

9. „afvalstoffenbeheer”: inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars;
10. „inzameling”: het verzamelen van afvalstoffen, inclusief de voorlopige sortering en de voorlopige opslag van afvalstoffen, om deze daarna te vervoeren naar een afvalverwerkingsinstallatie;
11. „preventie”: maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:
- a) de hoeveelheid afvalstoffen, inclusief via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
 - b) de negatieve gevolgen van de gegenereerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid; of
 - c) het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten;
12. „hergebruik”: elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren ontworpen;
13. „verwerking”: nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen;
14. „nuttige toepassing”: elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt. Bijlage II bevat een niet-limitatieve lijst van nuttige toepassingen;
15. „voorbereiding voor hergebruik”: elke nuttige toepassing bestaande uit controleren, schoonmaken of repareren, waarbij producten of componenten van producten, die afvalstoffen zijn geworden, worden klaargemaakt zodat ze zullen worden hergebruikt zonder dat verdere voorbehandeling nodig is;
16. „recycling”: elke nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel. Dit omvat het opnieuw bewerken van organisch afval, maar het omvat niet energierugwinning, noch het opnieuw bewerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als heropvulmateriaal;
17. „regeneratie van afvaloliën”: iedere recyclingshandeling waardoor basisoliën kunnen worden geproduceerd door raffinage van afvaloliën, in het bijzonder door uit die olie de verontreinigende stoffen, oxidatieproducten en additieven te verwijderen;
18. „verwijdering”: iedere handeling die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Bijlage I bevat een niet-limitatieve lijst van verwijderingshandelingen;
19. „beste beschikbare technieken”: beste beschikbare technieken in de zin van artikel 2, punt 11, van Richtlijn 96/61/EG.

Artikel 4

Bijproducten

1. Een stof die of een voorwerp dat het resultaat is van een productieproces dat niet in de eerste plaats bedoeld is voor de productie van die stof of dat voorwerp, kan alleen als een bijproduct en niet als een afvalstof in de zin van artikel 3, punt a), worden aangemerkt, indien wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a) het is zeker dat de stof of het voorwerp zal worden gebruikt;
- b) de stof of het voorwerp kan onmiddellijk worden gebruikt zonder verdere behandeling dan die welke bij de normale productie gangbaar is;
- c) de stof of het voorwerp wordt geproduceerd als een integraal onderdeel van een productieproces; en
- d) verder gebruik is rechtmatig, m.a.w. de stof of het voorwerp voldoet aan alle voorschriften inzake producten, milieu en gezondheidsbescherming voor het specifieke gebruik en zal niet leiden tot over het geheel genomen ongunstige effecten op het milieu of de menselijke gezondheid.

2. Uitgaande van de in lid 1 gestelde voorwaarden kunnen maatregelen worden vastgesteld om te bepalen volgens welke criteria een stof of een voorwerp kan worden aangemerkt als bijproduct en niet als afvalstof in de zin van artikel 3, punt 1. Deze maatregelen, die niet-essentiële onderdelen van deze richtlijn beogen te wijzigen door haar aan te vullen, worden vastgesteld volgens de in artikel 36, lid 1 bis, bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing.

Artikel 5

Niet langer als afvalstof aan te merken stoffen

1. Sommige specifieke afvalstoffen zijn niet langer afvalstoffen in de zin van artikel 3, punt a), wanneer zij een behandeling voor nuttige toepassing hebben ondergaan en voldoen aan specifieke criteria die opgesteld moeten worden onder de volgende voorwaarden:

- a) de stof of het voorwerp wordt vaak gebruikt voor een specifiek doel;
- b) er is een markt voor of vraag naar de stof of het voorwerp;

- c) de stof of het voorwerp voldoet aan de technische voorschriften voor het onder a) bedoelde specifieke doel en aan de voor producten geldende wetgeving en normen; en tevens
- d) het gebruik van de stof of het voorwerp heeft over het geheel genomen geen ongunstige effecten voor het milieu of de menselijke gezondheid.

De criteria omvatten, indien nodig, grenswaarden voor verontreinigende stoffen.

2. De maatregelen betreffende het aannemen van die criteria en de omschrijving van de afvalstoffen, die niet-essentiële onderdelen van deze richtlijn beogen te wijzigen door haar aan te vullen, worden vastgesteld volgens de in artikel 36, lid 2, bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing.

3. Afvalstoffen die, onder de in de leden 1 en 2 gestelde voorwaarden en specifieke criteria niet langer als afvalstoffen gelden, gelden ook niet langer als afvalstoffen voor het halen van de in de Richtlijnen 94/62/EG, 2000/53/EG, 2002/96/EG en 2006/66/EG en andere toepasselijke communautaire wetgeving vastgestelde doelstellingen voor nuttige toepassing en recycling.

4. Indien er geen volgens de in de leden 1 en 2 bedoelde procedure op communautair niveau bepaalde criteria bestaan, kunnen de lidstaten, met inaanmerkingneming van de toepasselijke rechtspraak, per geval beslissen of een bepaalde afvalstof niet langer een afvalstof is. Zij stellen de Commissie overeenkomstig Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften ⁽¹⁾ van dergelijke beslissingen in kennis, voor zover die richtlijn zulks voorschrijft.

Artikel 6

Lijst van afvalstoffen

1. De maatregelen ter actualisering van de bij Beschikking 2000/532/EG van de Commissie opgestelde lijst van afvalstoffen, tot wijziging van niet-essentiële elementen van deze richtlijn, wordt volgens de in artikel 36, lid 2, bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing vastgesteld. In de lijst van afvalstoffen worden gevaarlijke afvalstoffen opgenomen en wordt rekening gehouden met de oorsprong en samenstelling van de afvalstoffen en, waar nodig, de concentratiegrenswaarden voor gevaarlijke stoffen. De lijst van afvalstoffen is bindend waar het erom gaat te bepalen welke afvalstoffen als gevaarlijke afvalstoffen moeten worden aangemerkt. De opneming van een stof of een voorwerp in de lijst betekent niet dat die stof of dat voorwerp in alle omstandigheden een afvalstof is. Een stof of een voorwerp wordt alleen als afvalstof aangemerkt indien het gaat om een afvalstof in de zin van artikel 3, punt 1.

2. Een lidstaat kan een afvalstof die niet als gevaarlijke afvalstof in de lijst van afvalstoffen is opgenomen, toch als gevaarlijke afvalstof aanmerken indien zij een of meer van de in bijlage III

genoemde eigenschappen bezit. De lidstaat brengt dergelijke gevallen steeds ter kennis van de Commissie middels het in artikel 34, lid 1, bedoelde verslag, en verstrekt de Commissie alle relevante informatie. In het licht van de ontvangen kennisgevingen wordt de lijst opnieuw bezien met het oog op een besluit tot aanpassing daarvan.

3. Indien een lidstaat over gegevens beschikt waaruit blijkt dat een specifieke afvalstof die als gevaarlijke afvalstof in de lijst is opgenomen, geen van de in bijlage III genoemde eigenschappen bezit, mag hij die afvalstof als niet-gevaarlijke afvalstof aanmerken. De lidstaat brengt dergelijke gevallen steeds ter kennis van de Commissie middels het in artikel 34, lid 1, bedoelde verslag, en verstrekt de Commissie de vereiste gegevens. In het licht van de ontvangen kennisgevingen wordt de lijst opnieuw bezien met het oog op een besluit tot aanpassing daarvan.

4. De maatregelen betreffende de herziening van de lijst met het oog op een besluit over de aanpassing ervan overeenkomstig de leden 2 en 3, die niet-essentiële onderdelen van deze richtlijn beogen te wijzigen, worden vastgesteld volgens de in artikel 36, lid 2, bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing.

HOOFDSTUK II

Algemene voorschriften

Artikel 7

Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid

1. Ter stimulering van preventie en nuttige toepassing van afvalstoffen kunnen de lidstaten wettelijke of andere maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat iedere natuurlijke of rechtspersoon die beroepsmatig producten ontwikkelt, vervaardigt, behandelt, verwerkt of verkoopt (producent van het product) een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid draagt.

Die maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het aanvaarden van teruggebrachte producten en de van gebruikte producten afkomstige afvalstoffen, alsmede het daaropvolgende beheer van de afvalstoffen, en de financiële verantwoordelijkheid voor die activiteiten.

2. De lidstaten kunnen passende maatregelen nemen die stimuleren om producten zodanig te ontwerpen dat de milieueffecten en de afvalproductie zowel bij de vervaardiging als bij het latere gebruik van de producten worden verminderd, en om ervoor te zorgen dat de nuttige toepassing en verwijdering van producten die afval zijn geworden, geschieden overeenkomstig de artikelen 10 en 11.

Dergelijke maatregelen kunnen onder meer aanmoedigen tot het ontwikkelen, vervaardigen en in de handel brengen van producten die geschikt zijn voor meervoudig gebruik, technisch duurzaam zijn en, eenmaal afval geworden, geschikt zijn voor een passende en veilige nuttige toepassing en milieuvriendelijke verwijdering.

⁽¹⁾ PB L 204 van 21.7.1998, blz. 37. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2006/96/EG van de Raad (PB L 363 van 20.12.2006, blz. 81).

3. Bij de toepassing van uitgebreide producentenverantwoordelijkheid houden de lidstaten rekening met de technische uitvoerbaarheid en de economische haalbaarheid, de effecten in hun totaliteit op het milieu, de menselijke gezondheid en de maatschappij, met in achtneming van de noodzaak een goede werking van de interne markt te garanderen.

4. De uitgebreide producentenverantwoordelijkheid wordt toegepast onverminderd de verantwoordelijkheid voor afvalbeheer als bedoeld in artikel 13, lid 1.

Artikel 8

Nuttige toepassing

1. De lidstaten nemen de maatregelen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat afval overeenkomstig artikel 10 en artikel 11 handelingen voor nuttige toepassing ondergaat.

2. Met het oog op de naleving van het bepaalde in lid 1 en om nuttige toepassing te faciliteren of te verbeteren, worden afvalstoffen gescheiden ingezameld indien zulks uitvoerbaar is op technisch, milieu- en economisch gebied, en niet gemengd met afvalstoffen of materialen die niet dezelfde eigenschappen hebben.

Artikel 9

Verwijdering

De lidstaten zorgen ervoor dat afvalstoffen in gevallen waarin nuttige toepassing overeenkomstig artikel 5, lid 1, niet plaatsvindt, verwijderingshandelingen ondergaan.

Artikel 10

Bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu

De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat het afvalstoffenbeheer geen gevaar oplevert voor de gezondheid van de mens en geen nadelige gevolgen heeft voor het milieu, met name:

- a) zonder risico voor water, lucht, bodem, fauna en flora;
- b) zonder geluids- of stankhinder te veroorzaken; en tevens
- c) zonder schade te berokkenen aan natuur- en landschapsschoon of bezienswaardigheden.

Artikel 11

Afvalhiërarchie

1. Bij het opstellen van wetgeving en beleidsinitiatieven voor de preventie en het beheer van afvalstoffen wordt als een uitgangspunt de volgende afvalhiërarchie gehanteerd:

- a) preventie;
- b) voorbereiding voor hergebruik;

c) recycling;

d) andere nuttige toepassing, bv. energierugwinning; en tevens

e) verwijdering.

2. Bij het toepassen van de in lid 1 bedoelde afvalhiërarchie nemen de lidstaten maatregelen om de opties te stimuleren die over het geheel genomen het beste milieuresultaat opleveren. Dit kan betekenen dat voor bepaalde specifieke afvalstromen van de hiërarchie moet worden afgeweken indien dit op grond van het levenscyclusdenken met betrekking tot de effecten van het produceren en beheren van dergelijke afvalstoffen gerechtvaardigd is.

De lidstaten dienen rekening te houden met de algemene milieubeschermingsprincipes zoals het voorzorgs- en duurzaamheidsbeginsel, de technische uitvoerbaarheid en economische haalbaarheid, en de bescherming van hulpbronnen, alsook met de effecten voor milieu en menselijke gezondheid in het algemeen en op economisch en maatschappelijk gebied, overeenkomstig de artikelen 1 en 10.

Artikel 12

Kosten

1. Overeenkomstig het beginsel „de vervuiler betaalt” moeten de kosten van het afvalbeheer worden gedragen door de eerste afvalproducent, de huidige of de vorige houders van afvalstoffen.

2. De lidstaten kunnen besluiten de kosten van het afvalbeheer geheel of gedeeltelijk te laten dragen door de producent van het product waaruit het afval is voortgekomen, en de distributeurs van een dergelijke product in deze kosten te laten delen.

HOOFDSTUK III

Beheer van afvalstoffen

Artikel 13

Verantwoordelijkheid voor het beheer van afvalstoffen

1. De lidstaten nemen de maatregelen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een eerste afvalproducent of andere houder van afvalstoffen zelf de afvalverwerking verricht, die verwerking laat verrichten door een handelaar, een inrichting of een onderneming die afvalverwerkingshandelingen verricht, of daartoe regelingen laat treffen door een publieke of private inzamelaar van afvalstoffen, met inachtneming van de artikelen 10 en 11.

2. Indien het afval van de eerste producent of houder voor voorafgaande behandeling wordt overgebracht naar een van de in lid 1 bedoelde natuurlijke of rechtspersonen wordt in de regel geen ontheffing verleend voor de verantwoordelijkheid voor de nuttige toepassing of verwijdering in haar geheel.

Onverminderd Verordening (EG) nr. 1013/2006 kunnen de lidstaten de voorwaarden voor de verantwoordelijkheid nader bepalen en besluiten in welke gevallen de eerste producent de verantwoordelijkheid voor de gehele verwerkingsketen behoudt of in welke gevallen de verantwoordelijkheid van de eerste producent en de houder kan worden gedeeld met of overgedragen aan de actoren van de verwerkingsketen.

3. De lidstaten kunnen overeenkomstig artikel 7 besluiten de verantwoordelijkheid voor het regelen van het afvalbeheer, geheel of gedeeltelijk te laten dragen door de producent van het product waaruit het afval is voortgekomen en de distributeurs van een dergelijk product aan deze regelingen te laten deelnemen.

4. De lidstaten treffen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat, op hun grondgebied, de inrichtingen of ondernemingen die beroepsmatig afvalstoffen inzamelen of vervoeren, het ingezamelde en vervoerde afval in overeenstemming met de verplichtingen van artikel 10 afleveren bij de juiste verwerkingsinstallaties.

Artikel 14

Beginselen van zelfverzorging en nabijheid

1. De lidstaten nemen passende maatregelen, in samenwerking met andere lidstaten wanneer zulks noodzakelijk of wenselijk is, om een adequaat geïntegreerd netwerk tot stand te brengen van afvalverwijderingsinstallaties en van installaties voor de nuttige toepassing van gemengd stedelijk afval, ingezameld van particuliere huishoudens, ook indien die inzameling dergelijk afval van andere producenten omvat, rekening houdend met de beste beschikbare technieken.

In afwijking van Verordening (EG) nr. 1013/2006 kunnen de lidstaten, om hun netwerk te beschermen, binnenkomende overbrengingen van afval, bestemd voor als nuttige toepassing ingedeelde verbranding, beperken indien vaststaat dat die overbrengingen ertoe zouden leiden dat in het binnenland ontstaan afval moet worden verwijderd of dat afval zou zijn verwerkt op een wijze die niet consistent is met hun afvalbeheerplan. De betrokken lidstaten stellen de Commissie in kennis van het desbetreffende besluit. De lidstaten kunnen tevens uitgaande overbrengingen van afval om milieuredenen beperken, zoals bepaald in Verordening (EG) nr. 1013/2006.

2. Dit netwerk moet zo worden opgezet dat de Gemeenschap als geheel hierdoor zelfverzorgend kan worden zowel voor afvalverwijdering als voor nuttige toepassing van afval als bedoeld in lid 1, en dat elke lidstaat afzonderlijk naar dat doel toe kan groeien, rekening houdend met de geografische omstandigheden en de behoefte aan speciale installaties voor bepaalde soorten afval.

3. Dit netwerk moet het mogelijk maken afval te verwijderen of afval als bedoeld in lid 1 nuttig toe te passen in een van de meest nabijgelegen daartoe geschikte installaties, met behulp van

de meest geschikte methoden en technologieën, om een hoog niveau van bescherming van het milieu en de volksgezondheid te waarborgen.

4. De beginselen van nabijheid en zelfverzorging betekenen niet dat iedere lidstaat zelf over alle faciliteiten voor definitieve nuttige toepassing moet beschikken.

Artikel 15

Verbod op het mengen van gevaarlijke afvalstoffen

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat gevaarlijke afvalstoffen niet worden gemengd met andere categorieën gevaarlijke afvalstoffen, noch met andere afvalstoffen, stoffen of materialen. Onder mengen wordt ook het verdunnen van gevaarlijke stoffen verstaan.

2. In afwijking van lid 1 mogen de lidstaten toestaan dat er wordt gemengd, op voorwaarde dat:

- a) er wordt gemengd door een inrichting of onderneming die over een vergunning overeenkomstig artikel 20 beschikt;
- b) de in artikel 10 gestelde voorwaarden worden nageleefd en de negatieve gevolgen van het afvalbeheer op de menselijke gezondheid en het milieu niet worden verhoogt; en tevens
- c) de handeling in kwestie in overeenstemming is met de beste beschikbare technieken.

3. moet, Indien gevaarlijke afvalstoffen in strijd met lid 1 gemengd zijn zal, afhankelijk van technische en economische haalbaarheidscriteria, een scheiding moeten worden uitgevoerd waar dat mogelijk is en voor de naleving van artikel 10 nodig is.

Artikel 16

Aanduiding van gevaarlijke afvalstoffen

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat gevaarlijke afvalstoffen bij inzameling, vervoer en tijdelijke opslag overeenkomstig de geldende internationale en communautaire normen worden verpakt en aangeduid.

2. Telkens wanneer gevaarlijke afvalstoffen binnen een lidstaat worden overgebracht, dienen zij vergezeld te gaan van een identificatiedocument, al dan niet in elektronische vorm, met de toepasselijke gegevens, voorgeschreven in bijlage IB van Verordening (EG) nr. 1013/2006.

*Artikel 17***Gevaarlijke afvalstoffen uit huishoudens**

De artikelen 15, 16 en 32 gelden niet voor door huishoudens geproduceerd gemengd afval.

De artikelen 16 en 32 gelden niet voor afzonderlijke fracties van gevaarlijke afvalstoffen van huishoudens totdat deze stoffen worden aanvaard voor inzameling, verwijdering of nuttige toepassing door een inrichting of een onderneming die een vergunning heeft gekregen of is geregistreerd overeenkomstig artikel 20 of artikel 23.

*Artikel 18***Afvalolie**

1. Onverminderd de voorschriften inzake het beheer van gevaarlijke afvalstoffen van de artikelen 15 en 16, nemen de lidstaten de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat:

- a) afvalolie gescheiden wordt ingezameld, indien technisch haalbaar;
- b) afvalolie overeenkomstig de artikelen 10 en 11 wordt verwerkt.
- c) indien technisch haalbaar en economisch rendabel, afvaloliën met uiteenlopende eigenschappen niet worden gemengd en dat afvalolie niet wordt gemengd met andere soorten afvalstoffen of stoffen, indien dit de verwerking ervan verhindert.

2. Ten behoeve van de gescheiden inzameling van afvalolie en de goede verwerking ervan, mogen de lidstaten, overeenkomstig hun nationale voorwaarden, aanvullende maatregelen hanteren zoals bijvoorbeeld technische eisen, producentenverantwoordelijkheid, economische instrumenten of vrijwillige overeenkomsten.

3. Indien voor afgewerkte olie volgens de nationale wetgeving regeneratie-eisen gelden, mogen de lidstaten voorschrijven dat dergelijke olie moet worden geregenereerd indien dit technisch haalbaar is, en mogen zij, indien artikel 11 of artikel 12 van Verordening (EG) nr. 1013/2006 van toepassing is, de grensoverschrijdende overbrenging van afgewerkte olie vanaf hun grondgebied naar verbrandings- of meeverbrandingsinstallaties beperken, teneinde voorrang te geven aan de regeneratie van afgewerkte olie.

*Artikel 19***Bio-afval**

De lidstaten nemen de maatregelen die nodig zijn, overeenkomstig de artikelen 10 en 11, voor de stimulering van:

- a) het gescheiden inzamelen van bio-afval;

- b) de verwerking van bio-afval op een wijze die een hoge mate van milieubescherming biedt;

- c) het gebruik van met biologisch afval geproduceerd milieuveilig materiaal.

De Commissie zal een beoordeling maken over het beheer van bio-afval, opdat zij in voorkomend geval een voorstel kan indienen.

*HOOFDSTUK IV***Vergunning en registratie***Artikel 20***Afgifte van vergunningen**

1. De lidstaten bepalen dat alle inrichtingen en ondernemingen die voornemens zijn afval te verwerken, daarvoor van de bevoegde instantie een vergunning dienen te verkrijgen.

In die vergunningen worden in elk geval de volgende elementen gespecificeerd:

- a) soort en hoeveelheid van de afvalstoffen die kunnen worden verwerkt;
- b) voor elk type toegestane handeling, de technische en andersoortige voorschriften die op de betrokken locatie van toepassing zijn;
- c) de te nemen veiligheids- en voorzorgsmaatregelen;
- d) de voor elk type handeling toe te passen methode;
- e) eventueel noodzakelijke monitoring- en controlehandelingen;
- f) eventueel noodzakelijke bepalingen inzake sluiting en nazorg.

2. Vergunningen kunnen worden verleend voor een gespecificeerde periode en zijn eventueel hernieuwbaar.

3. Wanneer de bevoegde instantie van mening is dat de voorgenomen verwerkingsmethode vanuit milieubeschermingsoogpunt onaanvaardbaar is, in het bijzonder wanneer de methode niet strookt met artikel 10, weigert zij een vergunning af te geven.

4. Elke vergunning die verbranding of medeverbranding met terugwinning van energie betreft, bevat de voorwaarde dat de terugwinning van energie dient plaats te vinden met hoge energie-efficiëntie.

5. Mits aan de voorschriften van dit artikel wordt voldaan, mogen uit hoofde van andere nationale of communautaire wetgeving verleende vergunningen met de op grond van lid 1 vereiste vergunning worden gecombineerd tot één vergunning, wanneer dit onnodige duplicering van informatie en dubbel werk van de exploitant of de bevoegde instantie voorkomt.

*Artikel 21***Vrijstelling van de vergunningsvereisten**

De lidstaten kunnen inrichtingen en ondernemingen vrijstelling verlenen van het bepaalde in artikel 20, lid 1, voor onderstaande handelingen:

- a) verwijdering van hun eigen niet-gevaarlijke afvalstoffen op de plaats van productie; of
- b) nuttige toepassing van afvalstoffen.

*Artikel 22***Voorwaarden voor vrijstelling**

1. Wanneer een lidstaat vrijstellingen wenst te verlenen overeenkomstig artikel 21, legt hij voor elk type activiteit algemene voorschriften vast waarin wordt gespecificeerd op welke soort en hoeveelheid afvalstoffen een vrijstelling betrekking mag hebben en welke verwerkingsmethode moet worden gebruikt.

Deze voorschriften zijn erop gericht te garanderen dat afval overeenkomstig artikel 10 wordt verwerkt. In het geval van verwijderingshandelingen, bedoeld in artikel 21, onder a), moet in deze voorschriften de beste beschikbare technieken in aanmerking worden genomen.

2. Naast de algemene voorschriften waarin lid 1 voorziet, stellen de lidstaten specifieke voorwaarden vast voor vrijstellingen met betrekking tot gevaarlijke afvalstoffen, inclusief types activiteiten, alsook alle andere noodzakelijke eisen met betrekking tot de uitvoering van verschillende vormen van nuttige toepassing en waar dit relevant is, grenswaarden voor het gehalte aan gevaarlijke stoffen in de afvalstoffen en emissiegrenswaarden.

3. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de krachtens de leden 1 en 2 vastgestelde algemene voorschriften.

*Artikel 23***Registratie**

Wanneer in de hierna volgende gevallen geen vergunningsvereisten gelden, zorgen de lidstaten ervoor dat de bevoegde instantie een register bijhoudt van

- a) inrichtingen of ondernemingen die op beroepsmatige basis afval inzamelen of vervoeren,
- b) handelaars of makelaars, en tevens
- c) inrichtingen en ondernemingen die vrijgesteld zijn van de vergunningsvereisten overeenkomstig artikel 21.

*Artikel 24***Minimumnormen**

1. Er kunnen technische minimumnormen worden vastgesteld voor verwerkingsactiviteiten waarvoor volgens artikel 20

een vergunning nodig is, wanneer kan worden bewezen dat zulke minimumnormen voordeel kunnen opleveren qua bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu. Deze maatregelen, die niet-essentiële onderdelen van deze richtlijn moeten wijzigen door haar aan te vullen, worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing van artikel 36, lid 2.

2. Deze minimumnormen dienen uitsluitend betrekking te hebben op afvalverwerkingsactiviteiten die niet vallen onder Richtlijn 96/61/EG of waarvoor deze richtlijn niet passend is.

3. Deze minimumnormen:

- a) hebben betrekking op de voornaamste milieu-effecten van de afvalverwerkingsactiviteit;
- b) zorgen ervoor dat het afval overeenkomstig artikel 10 wordt behandeld;
- c) houden rekening met de beste beschikbare technieken; en
- d) bevatten eventueel elementen inzake de kwaliteit van de verwerking en eisen aan het proces.

4. Minimumnormen voor activiteiten waarvoor volgens artikel 23, onder a) en b), registratie nodig is, worden vastgesteld wanneer kan worden bewezen dat zulke minimumnormen voordeel kunnen opleveren voor de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu of ter voorkoming van verstoring van de interne markt, inclusief elementen inzake de technische kwalificatie van inzamelaars, vervoerders, handelaars of makelaars.

Deze maatregelen, die niet-essentiële onderdelen van deze richtlijn beogen te wijzigen door haar aan te vullen, worden vastgesteld volgens de in artikel 36, lid 2, bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing.

*HOOFDSTUK V***Plannen en programma's***Artikel 25***Afvalbeheerplannen**

1. De lidstaten zorgen ervoor dat hun bevoegde instanties overeenkomstig de artikelen 1, 10, 11 en 14, één of meer afvalbeheerplannen vaststellen.

Die plannen bestrijken, afzonderlijk of gezamenlijk, het hele geografische grondgebied van de betrokken lidstaat.

2. De afvalbeheerplannen bevatten een analyse van de bestaande situatie inzake afvalbeheer in het betrokken geografisch gebied, alsook de maatregelen die moeten worden genomen voor voorbereiding voor hergebruik, recycling, andere vormen van nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen op een milieuvriendelijkere wijze en een evaluatie van de vraag hoe het plan de uitvoering van de doelstellingen en de bepalingen van de richtlijn zal ondersteunen.

3. De afvalbeheerplannen bevatten ten minste de volgende elementen, al naar gelang en gelet op het geografische niveau en de geografische dekking van het planningsgebied:

- a) soort, hoeveelheid en bron van de op het grondgebied geproduceerde afvalstoffen, van de afvalstoffen die naar verwachting vanaf of naar het nationaal grondgebied zullen worden overgebracht, en een evaluatie van de ontwikkeling van de afvalstromen in de toekomst;
- b) bestaande regelingen voor afvalinzameling en grote verwijderingsinstallaties en installaties voor nuttige toepassing inclusief speciale regelingen voor afvaloliën, gevaarlijke afvalstoffen of afvalstromen waarvoor specifieke communautaire wetgeving bestaat;
- c) een beoordeling van de behoefte aan nieuwe inzamelingsregelingen, sluiting van bestaande afvalinstallaties, extra afvalinstallatie-infrastructuur overeenkomstig artikel 14 en, indien nodig, de daarmee samenhangende investeringen;
- d) voldoende informatie over locatiecriteria voor de keuze van locaties en capaciteit van toekomstige verwijderingsinstallaties of belangrijke installaties voor nuttige toepassing, indien nodig;
- e) algemeen afvalbeheerbeleid, inclusief geplande afvalbeheersingstechnologieën en -methoden of beleid voor afval dat specifieke beheersproblemen oplevert.

4. De afvalbeheerplannen kunnen de volgende elementen bevatten, gelet op het geografische niveau en de geografische dekking van het planningsgebied:

- a) organisatorische aspecten in verband met afvalbeheer, zoals een beschrijving van de verdeling van verantwoordelijkheden tussen publieke en particuliere actoren die het afvalbeheer uitvoeren;
- b) een evaluatie van het nut en de geschiktheid van economische en andersoortige instrumenten voor het aanpakken van diverse afvalproblemen, rekening houdend met de noodzaak om de goede werking van de interne markt te garanderen;
- c) gebruik van bewustmakingscampagnes en verstrekking van informatie ten behoeve van het brede publiek of specifieke categorieën consumenten;
- d) historisch verontreinigde afvalverwijderingslocaties en de maatregelen om deze te saneren.

5. De afvalbeheerplannen dienen in overeenstemming te zijn met de eisen inzake afvalbeheerplanning van artikel 14 van Richtlijn 94/62/EG en de in artikel 5 van Richtlijn 1999/31/EG bedoelde strategie voor de vermindering van de naar stortplaatsen overgebrachte biologisch afbreekbare afvalstoffen.

Artikel 26

Afvalpreventieprogramma's

1. De lidstaten stellen overeenkomstig artikel 1 en artikel 11 uiterlijk op ... (*) afvalpreventieprogramma's vast.

(*) Vijf jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn.

Die programma's worden — al naargelang — ofwel geïntegreerd in de in artikel 25 bedoelde afvalbeheerplannen, ofwel geïntegreerd in andere milieubeleidsprogramma's of zijn op zichzelf staande programma's. Indien zo'n programma wordt geïntegreerd in het afvalbeheerplan of in andere programma's, moeten de afvalpreventiemaatregelen duidelijk worden aangegeven.

2. In de in lid 1 bedoelde programma's worden afvalpreventiedoelstellingen vastgesteld. De lidstaten beschrijven bestaande preventiemaatregelen en evalueren het nut van de voorbeelden van maatregelen in bijlage IV of andere passende maatregelen.

Die doelstellingen en maatregelen moeten erop gericht zijn economische groei los te koppelen van de milieueffecten die samenhangen met de productie van afvalstoffen.

3. De lidstaten stellen passende specifieke kwalitatieve of kwantitatieve benchmarks voor de door hen vastgestelde afvalpreventiemaatregelen vast teneinde de voortgang van de maatregelen te bewaken en te evalueren, en mogen voor hetzelfde doel andere dan de in lid 4 bedoelde specifieke kwalitatieve of kwantitatieve streefcijfers en indicatoren vaststellen.

4. Indicatoren voor afvalpreventiemaatregelen mogen volgens de in artikel 36, lid 3, bedoelde regelgevingsprocedure worden vastgesteld.

5. De Commissie zal richtsnoeren opstellen om de lidstaten te helpen bij het opstellen van de programma's.

Artikel 27

Evaluatie en toetsing van plannen en programma's

De lidstaten zorgen ervoor dat de afvalbeheerplannen en de afvalpreventieprogramma's ten minste eens in de zes jaar worden geëvalueerd en, zo nodig, bijgesteld.

Artikel 28

Inspraak van het publiek

De lidstaten zorgen ervoor dat de belanghebbende partijen en instanties en het brede publiek inspraak hebben bij het opstellen van de afvalbeheerplannen en de afvalpreventieprogramma's, en dat zij deze, na het opstellen ervan, kunnen raadplegen overeenkomstig Richtlijn 2003/35/EG of, in voorkomend geval, Richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2001 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's ⁽¹⁾. Zij zetten de plannen en programma's op een voor iedereen toegankelijke website.

⁽¹⁾ PB L 197 van 21.7.2001, blz. 30.

*Artikel 29***Samenwerking**

De lidstaten werken op passende wijze samen met de andere betrokken lidstaten en de Commissie bij het opstellen van de afvalbeheerplannen en afvalpreventieprogramma's overeenkomstig de artikelen 25 en 26.

*Artikel 30***Aan de Commissie te verstrekken informatie**

1. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de afvalbeheerplannen en afvalpreventieprogramma's, genoemd in de artikelen 25 en 26, zodra ze zijn aangenomen, en van belangrijke wijzigingen van de plannen en programma's.

2. De vorm van de kennisgeving over de aanneming en de belangrijke wijzigingen van deze plannen en programma's wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 36, lid 3, bedoelde regelgevingsprocedure.

*HOOFDSTUK VI***Inspecties en registers***Artikel 31***Inspecties**

1. Inrichtingen of ondernemingen die afvalverwerkingshandelingen verrichten, inrichtingen of ondernemingen die beroepsmatig afvalstoffen inzamelen of vervoeren, makelaars en handelaars, en inrichtingen of ondernemingen die gevaarlijke afvalstoffen produceren, worden door de bevoegde instanties aan passende periodieke inspecties onderworpen.

2. Inspecties betreffende inzamelings- en vervoershandelingen hebben eveneens betrekking op de oorsprong, de aard, de hoeveelheid en de bestemming van de ingezamelde en vervoerde afvalstoffen.

3. De lidstaten mogen rekening houden met registraties die zijn verkregen volgens de EMAS-regeling, in het bijzonder wat betreft de frequentie en de intensiteit van de inspecties.

*Artikel 32***Bijhouden van registers**

1. De in artikel 20, lid 1, bedoelde inrichtingen of ondernemingen, de producenten van gevaarlijke afvalstoffen en de inrichtingen en ondernemingen die beroepsmatig gevaarlijke afvalstoffen inzamelen of vervoeren of optreden als handelaar of makelaar in gevaarlijke afvalstoffen, houden een register bij van de hoeveelheid, aard, oorsprong en, voor zover van toepassing, bestemming, inzamelingsfrequentie, wijze van vervoer en geplande methode van verwerking van de afvalstoffen en stellen die informatie desgevraagd ter beschikking van de bevoegde instanties.

2. Voor gevaarlijke afvalstoffen worden de registers ten minste drie jaar lang bewaard, behalve in het geval van inrichtingen of ondernemingen die gevaarlijke afvalstoffen vervoeren, die deze registers ten minste twaalf maanden lang dienen te bewaren.

De bewijsstukken omtrent het beheer van de afvalstoffen worden op verzoek van de bevoegde instanties of van een voorgaande houder overgelegd.

3. De lidstaten mogen van de producenten van niet-gevaarlijk afval verlangen dat zij de bepalingen van de leden 1 en 2 naleven.

*Artikel 33***Handhaving en controle**

1. De lidstaten nemen alle noodzakelijke maatregelen om het achterlaten, dumpen en ongecontroleerd beheer van afvalstoffen te verbieden.

2. De lidstaten stellen voorwaarden voor de sancties vast die van toepassing zijn op overtreding van de bepalingen van deze richtlijn en nemen alle maatregelen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat deze sancties worden uitgevoerd. De sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.

*HOOFDSTUK VII***Slotbepalingen***Artikel 34***Verslaglegging en toetsing**

1. Elke drie jaar verstrekken de lidstaten de Commissie informatie over de uitvoering van deze richtlijn in de vorm van een sectoraal verslag in elektronische vorm. Dit verslag gaat ook over het beheer van afvalolie en over de vorderingen met de uitvoering van de afvalpreventieprogramma's.

Dit verslag wordt opgesteld aan de hand van een vragenlijst of een schema, vastgesteld door de Commissie volgens de procedure bedoeld in artikel 36, lid 4 van Richtlijn 91/692/EEG van de Raad van 23 december 1991 tot standaardisering en rationalisering van de verslagen over de toepassing van bepaalde Richtlijnen op milieugebied ⁽¹⁾. Het verslag wordt aan de Commissie voorgelegd binnen negen maanden na het verstrijken van de periode van drie jaar waarop het betrekking heeft.

2. De Commissie zendt de vragenlijst of het schema zes maanden voor de aanvang van de verslagperiode aan de lidstaten toe.

3. De Commissie publiceert binnen een termijn van negen maanden na de ontvangst van de verslagen van de lidstaten overeenkomstig lid 1, een verslag over de uitvoering van deze richtlijn.

⁽¹⁾ PB L 377 van 31.12.1991, blz. 48. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1882/2003.

4. In het eerste verslag dat uiterlijk op ... (*) wordt uitgebracht, evalueert de Commissie de uitvoering van de richtlijn en neemt zij, indien passend, een voorstel tot wijziging op. In het verslag worden, op basis van de op grond van artikel 30 verstrekte informatie, de bestaande afvalpreventieprogramma's, doelen en indicatoren in de lidstaat geëvalueerd, en wordt de mogelijkheid om programma's, doelen en indicatoren op Gemeenschapsniveau te hanteren nader bezien.

Artikel 35

Interpretatie en aanpassing aan de technische vooruitgang

1. De Commissie kan richtsnoeren opstellen voor de interpretatie van de definities van nuttige toepassing en verwijdering in artikel 3, onder 14 en 18.

Zo nodig wordt de toepassing van de formule voor verbrandingsinstallaties waarnaar in bijlage II onder R 1 verwezen wordt, gespecificeerd. Er kan rekening worden gehouden met plaatselijke klimaatomstandigheden, zoals de koudegraad en de behoefte aan verwarming, voor zover deze de hoeveelheid energie die in de vorm van elektriciteit, verwarming, koeling of stoomproductie kan worden verbruikt, beïnvloeden. De plaatselijke omstandigheden van de ultraperifere gebieden, zoals onderkend in artikel 299, lid 2, vierde alinea, van het Verdrag, en van de gebieden die in artikel 25 van de Toetredingsakte van 1985 zijn vermeld, kunnen ook in aanmerking worden genomen. Deze maatregel, die niet-essentiële onderdelen van deze richtlijn beoogt te wijzigen, wordt vastgesteld volgens de in artikel 36, lid 2, bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing.

2. De bijlagen kunnen worden gewijzigd in het licht van de wetenschappelijke en technische vooruitgang. Deze maatregelen, die niet-essentiële onderdelen van deze richtlijn beogen te wijzigen, worden vastgesteld volgens de in artikel 36, lid 2, bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing.

Artikel 36

Comité

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn artikel 5 bis, leden 1 tot en met 4, en artikel 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 van dat besluit.
3. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 5 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van de bepalingen van artikel 8 van dat besluit.

De in artikel 5, lid 6, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op drie maanden.

4. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 4 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van de bepalingen van artikel 8 van dat besluit.

Artikel 37

Omzetting

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op ... (**) aan deze richtlijn te voldoen.

Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking daarvan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van nationaal recht mede, die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 38

Intrekking

De Richtlijnen 75/439/EEG, 91/689/EEG en 2006/12/EG worden per ... (**) ingetrokken.

Verwijzingen naar de ingetrokken richtlijnen gelden als verwijzingen naar deze richtlijn en worden gelezen volgens de in bijlage V opgenomen concordantietabel.

Artikel 39

Inwerkingtreding

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 40

Adressaten

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te ...

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

(*) Zes jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn.

(**) 24 maanden na de inwerkingtreding van deze richtlijn.

BIJLAGE I

Verwijderingshandeling

- D 1 Storten op of in de bodem (bv. op een vuilstortplaats, enz.)
- D 2 Uitrijden (bv. biologische afbraak van vloeibaar of slibachtig afval in de bodem, enz.)
- D 3 Injectie in de diepe ondergrond (bv. injectie van verpompbare afvalstoffen in putten, zoutkoepels of van nature voorkomende holten, enz.)
- D 4 Opslag in waterbekkens (bv. het lozen van vloeibaar of slibachtig afval in putten, vijvers of lagunen, enz.)
- D 5 Verwijderen op speciaal ingerichte locaties (bv. in afzonderlijke beklede, afgedekte cellen die van elkaar en van de omgeving afgeschermd zijn, enz.)
- D 6 Lozen/storten in wateren, behalve zeeën en oceanen
- D 7 Lozen/storten in zeeën en oceanen, inclusief inbrengen in de zeebodem
- D 8 Biologische behandeling op een niet elders in deze bijlage aangegeven wijze waardoor verbindingen of mengsels ontstaan die worden verwijderd op een van de onder D 1 tot en met D 12 vermelde manieren
- D 9 Fysisch-chemische behandeling op een niet elders in deze bijlage aangegeven wijze, waardoor verbindingen of mengsels ontstaan die worden verwijderd op een van de onder D 1 tot en met D 12 vermelde manieren (bv. verdampen, drogen, calcineren, enz.)
- D 10 Verbranding op het land
- D 11 Verbranding op zee (*)
- D 12 Permanente opslag (bv. plaatsen van houders in mijnen, enz.)
- D 13 Vermengen voorafgaand aan een van de onder D 1 tot en met D 12 vermelde behandelingen (**)
- D 14 Herverpakken voorafgaand aan een van de onder D 1 tot en met D 13 vermelde behandelingen
- D 15 Opslag in afwachting van een van de onder D 1 tot en met D 14 vermelde behandelingen (met uitsluiting van tijdelijke opslag voorafgaande aan inzameling op de plaats van productie) (***)

(*) Verboden op grond van EU-wetgeving en internationale verdragen en overeenkomsten.

(**) Indien er geen andere passende D-code voorhanden is, kan dit voorbereidende handelingen voorafgaand aan verwijdering omvatten inclusief voorbehandeling, zoals sorteren, verbrijzelen, verdichten, pelletiseren, drogen, versnipperen, conditioneren of scheiden voorafgaand aan een van de onder D 1 tot en met D 12 genoemde handelingen.

(***) Tijdelijke opslag betekent voorlopige opslag overeenkomstig artikel 3, onder 10.

BIJLAGE II

Handelingen van nuttige toepassing

- R 1 Hoofdgebruik als brandstof of als ander middel voor energieopwekking (*)
- R 2 Terugwinning/regeneratie van oplosmiddelen
- R 3 Recycling/terugwinning van organische stoffen die niet als oplosmiddel worden gebruikt (met inbegrip van compostering en andere biologische omzettingsprocessen) (**)
- R 4 Recycling/terugwinning van metalen en metaalverbindingen
- R 5 Recycling/terugwinning van andere anorganische materialen (***)
- R 6 Terugwinning van zuren of basen
- R 7 Terugwinning van bestanddelen die worden gebruikt om vervuiling tegen te gaan
- R 8 Terugwinning van bestanddelen uit katalysatoren
- R 9 Herraffinage van olie en ander hergebruik van olie
- R 10 Uitrijden voor landbouwkundige of ecologische verbetering
- R 11 Gebruik van afvalstoffen die bij een van de onder R 1 tot en met R 10 genoemde handelingen vrijkomen
- R 12 Uitwisseling van afvalstoffen voor een van de onder R 1 tot en met R 11 genoemde handelingen (****)
- R 13 Opslag van afvalstoffen bestemd voor een van de onder R 1 tot en met R 12 genoemde handelingen (met uitsluiting van tijdelijke opslag voorafgaande aan inzameling op de plaats van productie) (*****)

(*) Hieronder vallen ook verbrandingsinstallaties die specifiek bestemd zijn om vast stedelijk afval te verwerken, mits hun energie-efficiëntie ten minste:

- 0,60 bedraagt in het geval van installaties die voor 1 januari 2009 in bedrijf zijn en over een vergunning beschikken overeenkomstig het toepasselijke Gemeenschapsrecht;
- 0,65 bedraagt in het geval van installaties waarvoor na 31 december 2008 een vergunning wordt afgegeven;

zoals berekend met de volgende formule:

$$\text{Energie-efficiëntie} = (E_p - (E_f + E_i)) / (0,97 \times (E_w + E_f))$$

waarin:

E_p = de hoeveelheid energie die jaarlijks als warmte of elektriciteit wordt geproduceerd. Bij de berekening wordt energie in de vorm van elektriciteit vermenigvuldigd met een factor 2,6 en warmte die wordt geproduceerd voor commerciële toepassingen met een factor 1,1 (in GJ/jaar)

E_f = de jaarlijkse energie-input in het systeem afkomstig van brandstoffen die voor de productie van stoom worden gebruikt (in GJ/jaar)

E_w = de hoeveelheid energie die is besloten in de jaarlijks verwerkte hoeveelheid afvalstoffen, berekend aan de hand van de netto calorische onderwaarde van de afvalstoffen (in GJ/jaar)

E_i = de hoeveelheid energie die jaarlijks wordt geïmporteerd, E_w en E_f niet meegerekend (in GJ/jaar)

0,97 = correctiefactor om rekening te houden met energieverliezen via bodemas en straling

Deze formule wordt toegepast overeenkomstig het referentiedocument over de beste beschikbare technieken voor afvalverbranding.

(**) Hieronder vallen ook vergassing en pyrolyse waarbij de componenten worden gebruikt als chemicaliën.

(***) Hieronder valt ook bodemreiniging die resulteert in terugwinning van de bodem en het recyclen van anorganisch bouw materiaal.

(****) Indien er geen andere passende R-code voorhanden is, kan dit voorbereidende handelingen voorafgaand aan nuttige toepassing omvatten inclusief voorbehandeling, zoals demonteren, sorteren, verbrijzelen, verdichten, pelletiseren, drogen, versnipperen, conditioneren, herverspakken, scheiden of mengen voorafgaand aan een van de onder R 1 tot en met R 11 genoemde handelingen.

(*****) Tijdelijke opslag betekent voorlopige opslag overeenkomstig artikel 3, punt 10.

BIJLAGE III

Gevaarlijke eigenschappen van afvalstoffen

- H1 „Ontplofbaar”: stoffen en preparaten die bij aanraking met een vlam kunnen ontploffen of voor stoten of wrijving gevoeliger zijn dan dinitrobenzeen.
- H2 „Oxiderend”: stoffen en preparaten die bij aanraking met andere stoffen, met name ontvlambare stoffen, sterk exotherm kunnen reageren.
- H3-A „Licht ontvlambaar”:
- vloeibare stoffen en preparaten die een vlampunt beneden 21 °C hebben (zeer licht ontvlambare vloeistoffen inbegrepen); of
 - stoffen en preparaten die, bij normale temperatuur aan de lucht blootgesteld, zonder toevoer van energie in temperatuur kunnen stijgen en ten slotte kunnen ontbranden; of
 - vaste stoffen en preparaten die, door kortstondige inwerking van een ontstekingsbron, gemakkelijk kunnen worden ontstoken en na verwijdering van de ontstekingsbron blijven branden of gloeien; of
 - gasvormige stoffen en preparaten die bij normale druk met lucht ontvlambaar zijn; of
 - stoffen en preparaten die bij aanraking met water of vochtige lucht, licht ontvlambare gassen in een gevaarlijke hoeveelheid ontwikkelen.
- H3-B „Ontvlambaar”: vloeibare stoffen en preparaten die een vlampunt van ten minste 21 °C en ten hoogste 55 °C hebben.
- H4 „Irriterend”: niet-corrosieve stoffen en preparaten die door directe, langdurige, of herhaalde aanraking met de huid of de slijmvliezen een ontsteking kunnen veroorzaken.
- H5 „Schadelijk”: stoffen en preparaten die door inademing of door opneming via de mond of de huid gevaren van beperkte aard kunnen opleveren.
- H6 „Vergiftig”: stoffen en preparaten die door inademing of door opneming via de mond of de huid ernstige, acute of chronische gevaren en zelfs de dood kunnen veroorzaken (zeer giftige stoffen en preparaten inbegrepen).
- H7 „Kankerverwekkend”: stoffen en preparaten die door inademing of door opneming via de mond of de huid kanker veroorzaken of de frequentie van kanker kunnen doen toenemen.
- H8 „Corrosief”: stoffen en preparaten die bij aanraking een vernietigende werking op levende weefsels kunnen uitoefenen.
- H9 „Infectueus”: stoffen en preparaten die levensvatbare micro-organismen of hun toxinen bevatten waarvan bekend is of waarvan sterk wordt vermoed dat zij ziekten bij de mens of bij andere levende organismen veroorzaken.
- H10 „Vergiftig voor de voortplanting”: stoffen en preparaten die door inademing of door opneming via de mond of de huid niet-erfelijke misvormingen veroorzaken of de frequentie daarvan kunnen doen toenemen.
- H11 „Mutageen”: stoffen en preparaten die door inademing of door opneming via de mond of de huid erfelijke genetische schade veroorzaken of de frequentie daarvan kunnen doen toenemen.
- H12 Afvalstoffen die in contact met water, lucht of zuur vergiftig of zeer vergiftig gas ontwikkelen.
- H13 (*) „Sensibiliserend”: stoffen en preparaten die bij inademing of bij opneming via de huid aanleiding kunnen geven tot een zodanige reactie van hypersensibilisatie dat latere blootstelling aan de stof of het preparaat karakteristieke nadelige effecten veroorzaakt.
- H14 „Ecotoxisch”: afvalstoffen waarvan het gebruik onmiddellijk of na verloop van tijd gevaar voor één of meer sectoren van het milieu oplevert of kan opleveren.
- H15 Afvalstoffen die na verwijdering op de een of andere wijze een andere stof doen ontstaan (bij voorbeeld een uitlogingsproduct) die een van de bovengenoemde eigenschappen bezit.

(*) Voor zover er testmethoden voorhanden zijn.

N.B.

1. De gevaarlijke eigenschappen „vergiftig” (en „zeer vergiftig”), „schadelijk”, „corrosief”, „irriterend”, „kankerverwekkend”, „vergiftig voor de voortplanting”, „mutageen” en „ecotoxisch” worden toegeschreven volgens de criteria van bijlage VI van Richtlijn 67/548/EEG van de Raad van 27 juni 1967 betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen ⁽¹⁾.
2. Waar dit relevant is, gelden de grenswaarden die zijn vermeld in de bijlagen II en III van Richtlijn 1999/45/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 1999 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten ⁽²⁾ betreffende gevaarlijke preparaten.

Testmethoden

De te gebruiken methoden zijn omschreven in bijlage V van Richtlijn 67/548/EEG en in andere relevante CEN-nota's.

⁽¹⁾ PB 196 van 16.8.1967, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2006/102/EG (PB L 363 van 20.12.2006, blz. 241).

⁽²⁾ PB L 200 van 30.7.1999, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).
Gecorrigeerde versie in PB L 136 van 29.5.2007, blz. 3.

BIJLAGE IV

Voorbeelden van afvalpreventiemaatregelen, bedoeld in artikel 26

Maatregelen die consequenties kunnen hebben voor de randvoorwaarden met betrekking tot de productie van afvalstoffen

1. Toepassing van planningsmaatregelen of andere economische instrumenten die een efficiënt gebruik van grondstoffen bevorderen.
2. Bevordering van onderzoek en ontwikkeling ter verwezenlijking van schonere en minder verspilling veroorzakende technologieën en producten, alsmede de verspreiding en toepassing van de resultaten van onderzoek en ontwikkeling op dat gebied.
3. Ontwikkeling van relevante en doeltreffende indicatoren voor de milieudruk als gevolg van de productie van afvalstoffen, die moeten bijdragen aan de preventie van afvalproductie op alle niveaus, van productvergelijkingen op communautair niveau tot acties die door plaatselijke instanties worden ondernomen.

Maatregelen die consequenties kunnen hebben voor de ontwerp- en distributiefase

4. Bevordering van „eco-ontwerpen” (de systematische integratie van milieuaspecten in het ontwerp van een product, teneinde de milieuprestaties van het product gedurende de hele levenscyclus ervan te verbeteren).
5. Verstrekking van informatie over afvalpreventietechnieken teneinde de toepassing van de beste beschikbare technieken door het bedrijfsleven te vergemakkelijken.
6. Opleiding van het personeel van de bevoegde instanties met betrekking tot de opnemings van afvalpreventie-eisen in vergunningen uit hoofde van deze richtlijn en Richtlijn 96/61/EG.
7. Invoering van afvalpreventiemaatregelen in installaties waarop Richtlijn 96/61/EG niet van toepassing is. Waar passend, kunnen deze maatregelen afvalpreventie-evaluaties of -plannen omvatten.
8. Gebruik van bewustmakingscampagnes of verlening van financiële, besluitvormings- of andere steun aan bedrijven. Het laat zich aanzien dat dit soort maatregelen vooral doeltreffend zal zijn als zij worden afgestemd op en aangepast aan het MKB, en gebruik maken van de bestaande netwerken van bedrijven.
9. Gebruik van vrijwillige overeenkomsten, consumenten-/producentenpanels of sectoraal overleg om ervoor te zorgen dat de betrokken bedrijven of industriële sectoren eigen afvalpreventieplannen of -doelstellingen vaststellen, c.q. maatregelen nemen om door producten of verpakkingen veroorzaakte verspilling een halt toe te roepen.
10. Bevordering van geloofwaardige milieumanagementsystemen, bijvoorbeeld EMAS en ISO 14001.

Maatregelen die consequenties kunnen hebben voor de consumptie- en gebruikfase

11. Economische instrumenten zoals de beloning van „schoon” aankoopgedrag of de instelling van een door de consument betaalde vergoeding voor een verpakkingsartikel of -element dat anders gratis ter beschikking zou worden gesteld.
12. Gebruik van bewustmakingscampagnes en verstrekking van informatie ten behoeve van het brede publiek of specifieke categorieën consumenten.
13. Bevordering van geloofwaardige milieukeurmerken.
14. Overeenkomsten met het bedrijfsleven, bijvoorbeeld het gebruik van productpanels zoals die welke in het kader van het geïntegreerd productbeleid in het leven zijn geroepen, of met de detaillisten met betrekking tot de beschikbaarheid van afvalpreventie-informatie en van producten met een minder groot milieueffect.
15. In het kader van aankopen door de overheid en bedrijven, integratie van milieu- en afvalpreventiecriteria in aanbestedingen en contracten, overeenkomstig het op 29 oktober 2004 door de Commissie gepubliceerde „*Handbook on environmental public procurement*” (Handboek inzake milieuvriendelijke overheidsopdrachten).
16. Bevordering van hergebruik en/of herstelling van daartoe in aanmerking komende afgedankte producten of hun componenten, met name via educatieve, economische, logistieke of andere maatregelen zoals het ondersteunen of opzetten van erkende herstellings- en kringloopcentra en -netwerken, in het bijzonder in dichtbevolkte gebieden.

BIJLAGE V

Concordantietabel

Richtlijn 2006/12/EG	Deze richtlijn
Artikel 1, lid 1, onder a)	Artikel 3, lid 1
Artikel 1, lid 1, onder b)	Artikel 3, lid 5
Artikel 1, lid 1, onder c)	Artikel 3, lid 6
Artikel 1, lid 1, onder d)	Artikel 3, lid 9
Artikel 1, lid 1, onder e)	Artikel 3, lid 18
Artikel 1, lid 1, onder f)	Artikel 3, lid 14
Artikel 1, lid 1, onder g)	Artikel 3, lid 10
Artikel 1, lid 2	Artikel 6
Artikel 2, lid 1	Artikel 2, lid 1
Artikel 2, lid 1, onder a)	Artikel 2, lid 1, onder a)
Artikel 2, lid 1, onder b)	Artikel 2, lid 2
Artikel 2, lid 1, onder b), punt i)	Artikel 2, lid 1, onder d)
Artikel 2, lid 1, onder b), punt ii)	Artikel 2, lid 2, onder d)
Artikel 2, lid 1, onder b), punt iii)	Artikel 2, lid 1, onder f), en lid 2, onder c)
Artikel 2, lid 1, onder b), punt iv)	Artikel 2, lid 2, onder a)
Artikel 2, lid 1, onder b), punt v)	Artikel 2, lid 1, onder e)
Artikel 2, lid 2	Artikel 2, lid 4
Artikel 3, lid 1	Artikel 11
Artikel 4, lid 1	Artikel 10
Artikel 4, lid 2	Artikel 33, lid 1
Artikel 5	Artikel 14
Artikel 6	—
Artikel 7	Artikel 25
Artikel 8	Artikel 13
Artikel 9	Artikel 20
Artikel 10	Artikel 20
Artikel 11	Artikelen 21 en 22
Artikel 12	Artikel 23
Artikel 13	Artikel 31
Artikel 14	Artikel 32
Artikel 15	Artikel 12
Artikel 16	Artikel 34

Richtlijn 2006/12/EG	Deze richtlijn
Artikel 17	Artikel 35
Artikel 18, lid 1	Artikel 36, lid 1
—	Artikel 36, lid 2
Artikel 18, lid 2	Artikel 36, lid 4
Artikel 18, lid 3	Artikel 36, lid 3
Artikel 19	Artikel 37
Artikel 20	—
Artikel 21	Artikel 39
Artikel 22	Artikel 40
Bijlage I	—
Bijlage IIA	Bijlage I
Bijlage IIB	Bijlage II
Richtlijn 75/439/EEG	Deze richtlijn
Artikel 1, lid 1	Artikel 3, lid 17
Artikel 2	Artikelen 10 en 18
Artikel 3, leden 1 en 2	—
Artikel 3, lid 3	Artikel 10
Artikel 4	Artikel 10
Artikel 5, lid 1	—
Artikel 5, lid 2	—
Artikel 5, lid 3	—
Artikel 5, lid 4	Artikelen 23 en 31
Artikel 6	Artikel 20
Artikel 7, onder a)	Artikel 10
Artikel 7, onder b)	—
Artikel 8, lid 1	—
Artikel 8, lid 2, onder a)	—
Artikel 8, lid 2, onder b)	—
Artikel 8, lid 3	—
Artikel 9	—
Artikel 10, lid 1	Artikel 15
Artikel 10, lid 2	Artikel 10
Artikel 10, leden 3 en 4	—
Artikel 10, lid 5	Artikelen 16, 18, 22 31 en 32

Richtlijn 75/439/EEG	Deze richtlijn
Artikel 11	—
Artikel 12	Artikel 32
Artikel 13, lid 1	Artikel 31
Artikel 13, lid 2	—
Artikel 14	—
Artikel 15	—
Artikel 16	—
Artikel 17	—
Artikel 18	Artikel 34
Artikel 19	—
Artikel 20	—
Artikel 21	—
Artikel 22	—
Bijlage 1	—
Richtlijn 91/689/EEG	Deze richtlijn
Artikel 1, lid 1	—
Artikel 1, lid 2	—
Artikel 1, lid 3	—
Artikel 1, lid 4	Artikel 3, lid 2 en artikel 6
Artikel 1, lid 5	Artikel 17
Artikel 2, lid 1	Artikel 20
Artikel 2, leden 2 tot en met 4	Artikel 15
Artikel 3	Artikelen 21, 22 en 23
Artikel 4, lid 1	Artikel 31, lid 1
Artikel 4, leden 2 en 3	Artikel 32
Artikel 5, lid 1	Artikel 16, lid 1
Artikel 5, lid 2	Artikel 31, lid 2
Artikel 5, lid 3	Artikel 16, lid 2
Artikel 6	Artikel 25
Artikel 7	—
Artikel 8	—
Artikel 9	—
Artikel 10	—

Richtlijn 91/689/EEG	Deze richtlijn
Artikel 11	—
Artikel 12	—
Bijlagen I en II	—
Bijlage III	Bijlage III

MOTIVERING VAN DE RAAD

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende afvalstoffen op 26 december 2005 aan de Raad toegezonden ⁽¹⁾. Het voorstel is gebaseerd op artikel 175, lid 1, van het Verdrag.
2. Het Europees Parlement heeft op 13 februari 2007 advies in eerste lezing uitgebracht.

Het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's hebben op respectievelijk 19 en 14 juni 2006 advies uitgebracht ⁽²⁾.
3. De Raad heeft op 20 december 2007 zijn gemeenschappelijk standpunt overeenkomstig artikel 251 van het Verdrag vastgesteld.

II. DOELSTELLINGEN

De doelstellingen van de ontwerp-richtlijn zijn de volgende:

- vereenvoudiging en modernisering van de huidige wetgeving;
- invoering van een ambitieuzer en doeltreffender afvalpreventiebeleid;
- stimulering van hergebruik en recycling van afval.

De ontwerp-richtlijn voorziet in:

- invoering van een milieudoelstelling;
- verduidelijking van de begrippen nuttige toepassing en verwijdering;
- verduidelijking van de voorwaarden waaronder gevaarlijke afvalstoffen mogen worden vermengd;
- invoering van een procedure ter verduidelijking van de voorwaarden waaronder afvalstoffen die deel uitmaken van bepaalde categorieën afvalstromen, ophouden afvalstoffen te zijn;
- een procedure tot vaststelling van technische minimumnormen voor een reeks afvalbeherhandelingen;
- een nieuwe eis tot opstelling van nationale afvalpreventieprogramma's.

Het voorstel heeft de vorm van een herziening van de Kaderrichtlijn 2006/12/EG afvalstoffen. Het verenigt in zich de Richtlijn 91/689/EEG gevaarlijke afvalstoffen en het specifieke inzamelingsvoorschrift van de Richtlijn 75/439/EEG afgewerkte olie. Deze richtlijnen worden derhalve ingetrokken.

III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

1. Algemeen

Het Europees Parlement heeft tijdens de stemming in de plenaire vergadering van 13 februari 2007 120 amendementen goedgekeurd (die vervolgens zijn samengevoegd tot 104 amendementen). In het gemeenschappelijk standpunt van de Raad zijn verscheidene van deze amendementen geheel, ten dele of in beginsel, in vergelijkbare bewoordingen, overgenomen. Ten opzichte van het oorspronkelijke Commissievoorstel bevat het gemeenschappelijk standpunt met name wijzigingen waarmee de toepassing van de afvalhiërarchie wordt aangescherpt, de problematiek van biologisch afval en afgewerkte olie wordt aangepakt, en het begrip „uitgebreide verantwoordelijkheid voor producenten” wordt ingevoerd, teneinde afvalpreventie en de nuttige toepassing van afvalstoffen te bevorderen. Wat betreft de definitie van afvalstoffen en de bepalingen die oorspronkelijk waren bedoeld voor *secundaire producten*, worden bepalingen ingevoerd om enerzijds stoffen of voorwerpen die aan specifieke criteria en maatregelen voldoen als *bijproducten* en niet als afval te kunnen beschouwen en om anderzijds vast te stellen welke specifieke afvalstoffen onder specifieke voorwaarden *niet langer* als afvalstof worden aangemerkt en resulteren in stoffen of voorwerpen die overeenkomstig de voor producten en stoffen geldende voorschriften op de markt kunnen worden gebracht.

⁽¹⁾ PB C 286 E van 23.11.2006, blz. 1.

⁽²⁾ PB C 229 van 22.9.2006, blz. 1.

Het gemeenschappelijk standpunt omvat tevens andere, niet door het Europees Parlement voorziene wijzigingen die tegemoetkomen aan een aantal bedenkingen die de lidstaten tijdens de onderhandelingen hebben gemaakt.

De Commissie heeft het door de Raad vastgestelde gemeenschappelijk standpunt aanvaard.

2. Amendementen van het Europees Parlement

De Raad:

- a) heeft in het gemeenschappelijk standpunt 55 amendementen volledig, gedeeltelijk of in beginsel overgenomen, zoals hierna wordt uiteengezet:

Overwegingen:

Amendement 1 en amendement 4 inzake de doelstellingen zijn gedeeltelijk in de overwegingen 1 en 6 overgenomen, met name door te verwijzen naar de afvalhiërarchie en naar de bescherming van natuurlijke hulpbronnen.

Amendement 5 inzake de noodzaak een definitie van „hergebruik” toe te voegen, is gedeeltelijk overgenomen (overwegingen 13 en 16). Het gemeenschappelijk standpunt voorziet tevens in een extra definitie van „voorbereiding voor hergebruik”, teneinde gemakkelijker een onderscheid te kunnen maken tussen preventiehandelingen en handelingen voor nuttige toepassing, dit wil zeggen tussen het hergebruik van producten of componenten die geen afval zijn (die hergebruikt worden ter voorkoming van afval) en het hergebruik van producten of componenten die afval zijn geworden (die voor „hergebruik” moeten worden voorbereid, hetgeen een handeling voor nuttige toepassing is).

Amendement 6 betreffende de noodzaak de definities van nuttige toepassing en verwijdering te verduidelijken, is gedeeltelijk overgenomen in overweging 17, waarin ook wordt verwezen naar de voordelen van nuttige toepassing voor de gezondheid van de mens.

Amendement 7 betreffende de noodzaak de definitie van afvalstoffen te verduidelijken, is gedeeltelijk en inhoudelijk weergegeven in overweging 20 en de artikelen 4 en 5 van het gemeenschappelijk standpunt.

Amendement 8 betreffende het beginsel „de vervuiler betaalt” en de verantwoordelijkheid van de producent is opgenomen in de overwegingen 24 en 25 van het gemeenschappelijk standpunt.

Amendement 13 inzake afgewerkte olie is ten dele en naar de geest overgenomen in overweging 40 en artikel 18. Het gemeenschappelijk standpunt voorziet weliswaar in de intrekking van Richtlijn 75/439/EEG inzake afgewerkte olie, maar artikel 18 is sterk uitgewerkt en laat met name toe dat de lidstaten regeneratie handhaven als een nationale prioriteit.

Amendement 168 over de aan de Commissie verleende bevoegdheden is ten dele weergegeven in overwegingen 42 en 43, hoewel de mogelijkheden voor de toepassing van de nieuwe comitologieprocedure in het gemeenschappelijk standpunt ruimer zijn.

Artikelen:

Amendementen 14 en 101 over het toepassingsgebied en de afvalhiërarchie zijn voornamelijk weergegeven in artikel 1 en artikel 11, in samenhang met de overwegingen 27 en 28. Het gemeenschappelijk standpunt verschilt echter enigszins van deze amendementen, aangezien in het gemeenschappelijk standpunt met name wordt gesteld dat het subsidiariteitsbeginsel moet worden toegepast op procedures om voor bepaalde afvalstromen af te wijken van de hiërarchie.

Amendementen 15-134-102-123-126 betreffende uitsluitingen van het toepassingsgebied van de richtlijn zijn gedeeltelijk overgenomen in artikel 2 voor wat betreft niet-verontreinigde bodem en ander van nature voorkomend materiaal dat wordt gebruikt voor bouwdoeleinden op de locatie waar het werd afgegraven, dierlijke bijproducten (voor gebruiksdoeleinden die niet als handelingen met betrekking tot afvalstoffen worden aangemerkt), alsmede ongevaarlijk sediment (dat binnen het oppervlaktewater wordt verplaatst), alsook de verwijzing naar verdere Commissievoorstellen (artikel 2, lid 4), maar niet voor wat betreft de verwijzing naar zuiveringsslib dat in de landbouw wordt gebruikt.

Amendement 19 over de toevoeging van een definitie van „preventie” is weergegeven in artikel 3, punt 11. Acties die betrekking hebben op de preventie van risico's tijdens afvalbeheerhandelingen vallen hier echter niet onder, aangezien deze definitie enkel slaat op maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afval is geworden.

Amendement 20 inzake de definitie van „hergebruik” kan in beginsel worden teruggevonden in artikel 3, punt 12, voor zover deze definitie nu duidelijk betrekking heeft op producten of componenten die geen afvalstoffen zijn en die opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren ontworpen.

Amendement 21 over de definitie van „recycling” is inhoudelijk overgenomen in artikel 3, punt 16.

Amendement 23 over de definitie van „afgewerkte olie” is in beginsel verwerkt in artikel 3, punt 3, dat betrekking heeft op alle soorten industriële afgewerkte olie en alle soorten minerale of synthetische smeerolie.

Amendement 24 over de definitie van „verwerking” is weergegeven in artikel 3, punt 13, dat moet worden gelezen in samenhang met de bijlagen I en II inzake handelingen voor verwijdering of nuttige toepassing. In deze bijlagen zijn toelichtingen toegevoegd om de situatie met betrekking tot voorlopige/voorbereidende handelingen te verduidelijken.

Amendement 25 betreffende de definitie van „verwijdering” wordt gedeeltelijk en inhoudelijk overgenomen in artikel 3, punt 18. Het meer operationele gedeelte van de voorgestelde definitie, namelijk dat bij verwijderingshandelingen een hoge prioriteit moet worden toegekend aan de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu, komt aan bod in artikel 10 (bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu) en artikel 11 (afvalhiërarchie) van het gemeenschappelijk standpunt.

Amendementen 27, 28, 30, 31 en 34, waarin definities worden voorgesteld voor „handelaar”, „makelaar”, „bio-afval”, „best beschikbare technieken” en „regeneratie”, zijn weergegeven in artikel 3, onder respectievelijk de punten 7, 8, 4, 19 en 17).

Amendementen 107 en 121 over het onderscheid tussen bijproducten en afvalstoffen zijn gedeeltelijk en inhoudelijk weergegeven in artikel 4 over bijproducten, dat moet worden gelezen in samenhang met overweging 20 (eerste streepje).

Amendement 35 betreffende de verantwoordelijkheid van de producent is gedeeltelijk en inhoudelijk overgenomen in artikel 7 van het gemeenschappelijk standpunt, hoewel dit artikel niet verplicht is voor de lidstaten en niet voorziet in een follow-upprocedure voor de uitvoering ervan. Algemene verslagleggingsverplichtingen en follow-up door de Commissie zijn vastgesteld in artikel 34 van het gemeenschappelijk standpunt.

Amendementen 169 en 36 inzake de lijst van afvalstoffen zijn gedeeltelijk opgenomen in artikel 6, waarin voor een aanpassing van de betrokken lijst thans specifiek wordt verwezen naar Beschikking 2000/532/EG van de Commissie en naar de regelgevingsprocedure met toetsing. Op andere punten neemt het gemeenschappelijk standpunt de amendementen niet over. Zo wordt er met name bepaald dat de lijst alleen bindend is voor de bepaling van gevaarlijke afvalstoffen.

Amendementen 38, 108, 157, 140 en 141 inzake nuttige toepassing zijn gedeeltelijk overgenomen. Meer specifiek: lid 1 is verwerkt in artikel 8, lid 1 (verwijzing naar de doelstellingen en de afvalhiërarchie) en in artikel 3, punt 14, inzake de definitie van nuttige toepassing; lid 2 is tot op zekere hoogte overgenomen in artikel 24 over technische minimumnormen, waarin is bepaald dat de Commissie, rekening houdend met onder meer de beste beschikbare technieken, technische minimumnormen kan vaststellen voor verwerkingsactiviteiten (nuttige toepassing en verwijdering), wanneer bewezen is dat dit voordeel kan opleveren qua bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu; lid 2 *ter* is ten dele overgenomen in bijlage IV inzake voorbeelden van afvalpreventiemaatregelen (voor de in artikel 26 bedoelde afvalpreventieprogramma's) voor wat betreft economische instrumenten, aanbevelingscriteria en erkende kringloop- en herstellingsnetwerken.

Wat betreft lid 2 *quinquies* inzake recycling van hoge kwaliteit, is er een verwijzing naar gescheiden inzameling toegevoegd aan artikel 8, lid 2, terwijl de bestaande verplichting voor het gescheiden inzamelen van gevaarlijke afvalstoffen en afgewerkte olie wordt gehandhaafd in de artikelen 15 tot en met 18. Andere delen van deze amendementen, met name die waarin streefcijfers op EU-niveau voor hergebruik en recycling worden vastgesteld, zijn niet overgenomen aangezien deze, gelet op de bestaande lacunes in het gegevensmateriaal, onrealistisch en/of voorbarig worden geacht.

Tot slot zijn de wijzigingen in verband met de amendementen voor bijlage II inzake terugwinnings-handelingen niet overgenomen, aangezien deze bijlage (alsook bijlage I) niet eenzijdig kan worden gewijzigd vanwege de internationale verplichtingen van de EU in het kader van de OESO ⁽¹⁾ en het Verdrag van Bazel ⁽²⁾.

Amendementen 39 en 158 inzake verwijdering zijn ten dele verwerkt in artikel 9 (verwijzing naar artikel 8, lid 1), in bijlage I, waaraan een noot is toegevoegd ter verduidelijking dat verwijderingshandeling D 11 verboden is op grond van EU-wetgeving en internationale overeenkomsten, en in overweging 19 inzake verwijderingshandeling D 7 bestaande in het lozen/storten in zeeën en oceanen, inclusief het inbrengen in de zeebodem.

Amendement 40 is ten dele weergegeven in artikel 10 inzake de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu (inleidende zin).

Amendement 41 inzake vereisten voor nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen en voor niet langer lidstaat afvalstof aan te merken stoffen is weergegeven in artikel 24 betreffende technische minimumnormen (die door de Commissie via het comité worden aangenomen) en ten dele en in beginsel in artikel 22, lid 1, betreffende voorwaarden voor vrijstellingen (die door de lidstaten worden vastgesteld voor handelingen voor nuttige toepassing en voor bepaalde verwijderingshandelingen van ongevaarlijke afvalstoffen op de plaats van productie), en in artikel 5 betreffende niet langer als afvalstof aan te merken stoffen. Het gemeenschappelijk standpunt neemt echter het begrip beste beschikbare technieken inzake afvalbeheer niet over, en verschilt van het amendement voor wat betreft de te volgen procedure (comitologie in plaats van aanneming van afzonderlijke richtlijnen).

Amendement 43 is inhoudelijk overgenomen in artikel 13, lid 1 inzake verantwoordelijkheid, en in artikel 13, lid 2 (nieuw) betreffende de toewijzing van verantwoordelijkheid voor afvalstoffenbeheer in geval van voorafgaande behandeling wordt dit nader gepreciseerd.

Amendement 44 is inhoudelijk overgenomen in artikel 12 betreffende de kosten.

Amendement 45 is ten dele verwerkt in artikel 5 inzake niet langer als afvalstof aan te merken stoffen, in samenhang met overweging 20 (tweede streepje) waarin de mogelijke categorieën afvalstoffen worden vermeld waarvoor criteria moeten worden ontwikkeld volgens welke stoffen niet langer als afvalstof worden aangemerkt. Zoals hierboven verschilt het gemeenschappelijk standpunt van het amendement, met name wat betreft de procedure die moet worden gevolgd voor de opstelling van dergelijke criteria.

Amendementen 46, 131 en 47 inzake het verdunnen en vermengen van gevaarlijke afvalstoffen en inzake gevaarlijke afvalstoffen van huishoudens zijn ten dele en in beginsel overgenomen in respectievelijk artikel 15, lid 1, artikel 15, lid 2, en artikel 17.

Amendement 56 inzake afgewerkte olie is inhoudelijk weergegeven in artikel 18, hoewel artikel 38 van het gemeenschappelijk standpunt erin voorziet dat de in de gehele EU geldende prioriteit van regeneratie door de intrekking van Richtlijn 75/439/EEG zal komen te vervallen.

Amendementen 112 en 138 over de invoering van een nieuw hoofdstuk over bio-afval zijn ten dele en in beginsel weergegeven in artikel 19, in samenhang met overweging 32. De ontwikkeling van specificaties en criteria voor compost is tevens opgenomen in overweging 20, tweede streepje, betreffende het niet langer aanmerken als afvalstof. Het gemeenschappelijk standpunt verschilt evenwel over de aard van de voorgenomen voorschriften, bijvoorbeeld ten aanzien van de gescheiden inzameling en de behandeling voordat verspreiding op het land plaatsvindt.

Amendement 59 inzake vergunningen is inhoudelijk overgenomen in artikel 20, lid 5.

Amendement 60 inzake minimumnormen voor vergunningen is ten dele en in beginsel weergegeven in artikel 24, hoewel het gemeenschappelijk standpunt van het amendement verschilt voor wat betreft de procedure die moet worden gevolgd voor de opstelling van deze normen (comitéprocedure in plaats van aanneming van afzonderlijke richtlijnen).

⁽¹⁾ OESO-Besluit C(2001) 107 def. van de OESO-Raad inzake de herziening van Besluit C(1992) 39 def. betreffende het toezicht op het grensoverschrijdende transport van afvalstoffen bestemd voor handelingen ter nuttige toepassing.

⁽²⁾ Verdrag van Bazel van 22 maart 1989 inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan.

Amendementen 62 en 64 inzake registratievoorschriften voor inrichtingen of ondernemingen die beroepsmatig afval inzamelen of vervoeren, zijn ten dele overgenomen in artikel 22, overweging 33 en artikel 24, lid 2 (minimumnormen voor activiteiten waarvoor registratie is vereist).

Amendement 66 inzake de verwijzing naar de hiërarchie en naar richtsnoeren voor plannen en programma's is ten dele weergegeven in artikel 25, lid 2, en artikel 26, lid 5, terwijl de amendementen 67 en 151 inzake maatregelen ter voorkoming van het overbrengen van afvalstoffen zijn verwerkt in overweging 36, in samenhang met artikel 14, lid 1.

Amendement 69 inzake afvalpreventieprogramma's is ten dele en in beginsel weergegeven in de artikelen 26 en 28, hoewel het gemeenschappelijk standpunt de vermelding van streefdata voor de stabilisatie en vermindering van afvalproductie, zoals aangegeven in het amendement, niet overneemt.

Amendement 71 inzake de periodieke evaluatie van afvalpreventieprogramma's is ten dele overgenomen in artikel 27; het gemeenschappelijk standpunt bepaalt echter dat deze evaluaties om de zes jaar moeten plaatsvinden (in plaats van om de vijf jaar), en het voorziet niet in de betrokkenheid van het Europees Milieuagentschap bij dergelijke evaluaties.

Amendement 115 inzake verslagen van de lidstaten en evaluaties door de Commissie is ten dele weergegeven in artikel 34.

Amendement 173 inzake de aanpassing van de bijlagen III en IV aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang is ten dele overgenomen in artikel 35, waarin is bepaald dat deze aanpassing zal plaatsvinden overeenkomstig de regelgevingsprocedure met toetsing. In het gemeenschappelijk standpunt wordt echter geoordeeld dat dit voor alle bijlagen bij de richtlijn moet gelden.

Amendement 77 inzake sancties voor niet-naleving wordt grotendeels overgenomen in artikel 33 inzake handhaving en sancties, in samenhang met artikel 37, lid 2, inzake omzettingsmaatregelen.

Amendement 78 betreffende de nieuwe regelgevingsprocedure met toetsing is verwerkt in artikel 36, lid 2.

Bijlagen:

Amendementen 81 en 82 betreffende bepaalde verwijderingshandelingen zijn in beginsel overgenomen in overweging 19 (lozen/storten in zeeën en oceanen, inclusief inbrengen in de zeebodem) en in bijlage I, eerste asterisk (verbranding op zee).

Amendement 86 is gedeeltelijk overgenomen in bijlage II, derde asterisk (recycleren van anorganisch bouw materiaal).

Amendement 89 inzake bijlage II *bis* (nieuw) met toepassingen waarvoor afvalstoffen als een secundair product, materiaal of stof kunnen worden gebruikt, is in beperkte mate verwerkt in overweging 20, tweede streepje, waarin de mogelijke categorieën afvalstoffen worden vermeld waarvoor specificaties en criteria inzake het niet langer aanmerken van stoffen als afvalstof moeten worden bepaald, tezamen met artikel 5 inzake niet langer als afvalstof aan te merken stoffen, waarin de voorwaarden en andere toepasselijke criteria worden vermeld die moeten worden vastgesteld overeenkomstig de regelgevingsprocedure met toetsing.

Amendement 90 inzake de eigenschappen van gevaarlijke afvalstoffen is verwerkt in bijlage IV (H 14 en H 15), en amendement 94 is als zodanig verwerkt in bijlage IV.

b) heeft 49 amendementen niet overgenomen in het gemeenschappelijk standpunt.

Met betrekking tot de amendementen 2, 3, 153, 9, 10, 12, 103, 17, 127, 26, 29, 32, 37, 109, 48 en 170, 50, 171, 51 en 172, 52, 53, 54, 98 en 113, 58, 61, 161, 188, 65, 68, 70, 72, 79, 80, 83, 84, 85, 87, 88, 91, 93, heeft de Raad het standpunt van de Commissie overgenomen.

In verband met de amendementen 11, 104, 33, 49, 63, 74, 92, 95, 96, 97, die door de Commissie gedeeltelijk of in beginsel zijn aanvaard maar die niet in het gemeenschappelijk standpunt zijn opgenomen, wordt het volgende opgemerkt:

Amendement 11 betreffende de invoering van een nieuwe overweging inzake gevaarlijke afvalstoffen (ter vervanging van overweging 19 uit het Commissievoorstel) gaat met name over onjuist beheer, de noodzaak van speciaal aangepaste verwerkingsmodaliteiten, waaronder de traceerbaarheid, en over de veiligheid en de kwalificaties van exploitanten. Hoewel de Raad in beginsel niet tegen is, heeft hij besloten dit amendement niet over te nemen omdat het een premisse vormt voor de amendementen 50, 51 en 172, 52, 53, 54, 58, 161, 188 op de artikelen, die door de Commissie niet werden aanvaard en derhalve door de Raad niet in het gemeenschappelijk standpunt zijn overgenomen.

Amendement 104 inzake de definitie van „gescheiden inzameling” is niet overgenomen aangezien deze term adequaat is beschreven in artikel 8, lid 2, dat een bepaling over gescheiden inzameling bevat.

Amendement 33 inzake de definitie van „reiniging” is niet weergegeven om overlapping te voorkomen met de definitie van „voorbereiding voor hergebruik” die van toepassing is op producten of productcomponenten die afvalstoffen zijn geworden.

Amendement 49 inzake de lijst van afvalstoffen is niet overgenomen. De Raad wenst de status-quo te handhaven met betrekking tot de elementen waarmee rekening moet worden gehouden bij de samenstelling van de lijst; deze lijst — zoals duidelijk wordt aangegeven in artikel 6 — is de bij Beschikking 2000/532/EG van de Commissie opgestelde lijst, zoals voorgesteld door het Europees Parlement.

Amendement 63 betreffende zo weinig mogelijk bureaucratie voor de registratie, is niet overgenomen omdat dit onder het subsidiariteitsbeginsel valt.

Amendement 74 betreffende het verruimen van het toepassingsgebied van de voorschriften voor het bijhouden van registers in artikel 32, waardoor dit artikel rechtstreeks toepasselijk zou worden op niet-gevaarlijke afvalstoffen, is niet overgenomen omdat de Raad van oordeel is dat het de administratieve lasten onnodig zou verzwaren en het gedeeltelijk de voorschriften voor het bijhouden van gegevens in de verordening betreffende de overbrenging van afvalstoffen (Verordening (EG) nr. 1013/2006, artikel 20) overlapt. Als alternatief voorziet het gemeenschappelijk standpunt in artikel 32, lid 3, in de mogelijkheid voor de lidstaten om dezelfde voorschriften inzake het bijhouden van registers toe te passen op producenten van niet-gevaarlijke afvalstoffen.

Amendement 92, waarmee de omschrijving van criteria voor projectfinanciering in het kader van de Structuurfondsen en het Regionaal Fonds zou worden toegevoegd aan de maatregelen voor afvalpreventie in de nationale programma's (bijlage IV), werd als niet relevant beschouwd voor de werksfeer van de richtlijn en derhalve niet opgenomen in het gemeenschappelijk standpunt.

Amendementen 95, 96 en 97 betreffende bijlage IV, waarmee bepaalde details aan de afvalpreventie-maatregelen zouden worden toegevoegd, zijn niet verwerkt in het gemeenschappelijk standpunt, mede gezien het feit dat deze bijlage een niet-uitputtende lijst van voorbeelden is, en dat in de richtlijn wordt verduidelijkt dat de lidstaten eventueel andere maatregelen in hun nationale programma's kunnen opnemen (artikel 26, lid 2).

3. Andere door de Raad ingevoerde nieuwe elementen

Andere belangrijke wijzigingen die in het gemeenschappelijk standpunt worden ingevoerd, betreffen het volgende:

- de uitsluitingen van het toepassingsgebied in artikel 2, waarin onder meer de situatie met betrekking tot niet-afgegraven bodem (*in situ*), met inbegrip van niet-uitgegraven verontreinigde grond en vast met de bodem verbonden gebouwen, wordt verduidelijkt;
- de definities in artikel 3, waar met name een definitie van „gevaarlijke afvalstof” is toegevoegd; er is tevens een nieuwe definitie inzake „voorbereiding voor hergebruik” toegevoegd, teneinde verwarring te voorkomen met betrekking tot de term „hergebruik”, die zowel voor preventiemaatregelen (voor producten of componenten die *geen* afvalstof zijn) als voor nuttige toepassingen van afvalstoffen relevant is. Deze nieuwe definitie zal betrekking hebben op bepaalde nuttige toepassingen van producten die afvalstof zijn geworden. Hiermee zal de toepassing van de afvalhiërarchie met vijf trappen als bedoeld in artikel 11 worden vergemakkelijkt doordat een duidelijk onderscheid kan worden gemaakt tussen de eerste en de tweede trap van de hiërarchie. In het gemeenschappelijk standpunt is „preventie” nu aangemerkt als de eerste trap (om de productie van afvalstoffen te *voorkomen*) en „voorbereiding voor hergebruik” als de tweede trap (toepasselijk op afvalstoffen, net zoals de daaropvolgende trappen);

- de uitbreiding van het in artikel 14 bedoelde netwerk van verwijderingsinstallaties tot installaties voor de nuttige toepassing van gemengd stedelijk afval, met inachtneming van de beginselen van zelfvoorziening en nabijheid. Voorts kunnen de lidstaten, in afwijking van Verordening (EG) nr. 1013/2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen, binnenkomende overbrengingen onder bepaalde voorwaarden beperken. Met deze wijzigingen wordt tegemoetgekomen aan verscheidene bezwaren om energie-efficiënte verbrandingsinstallaties voor de behandeling van vast stedelijk afval (zie formule in bijlage II, handeling R 1) in te delen bij nuttige toepassingen, zoals door de Commissie is voorgesteld en door de Raad is goedgekeurd. In dit verband is tevens een nieuw lid 1 betreffende toekomstige specificaties voor de formule voor verbrandingsinstallaties toegevoegd aan artikel 35 (interpretatie en aanpassing aan de technische vooruitgang).

IV. CONCLUSIES

De Raad is van oordeel dat zijn gemeenschappelijk standpunt op evenwichtige en realistische wijze een antwoord biedt op een aantal bedenkingen van de lidstaten bij het Commissievoorstel, waarbij in hoge mate rekening is gehouden met het advies van het Europees Parlement. De Raad zou graag een opbouwend debat met het Europees Parlement aangaan met het oog op een spoedige aanneming van de richtlijn.
