

STANDPUNT (EU) Nr. 3/2011 VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

met het oog op de vaststelling van een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1889/2006 tot instelling van een financieringsinstrument voor de bevordering van democratie en mensenrechten in de wereld

Vastgesteld door de Raad op 10 december 2010

(2011/C 7 E/03)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 tot invoering van een financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking ⁽⁸⁾.

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 209, lid 1, en artikel 212,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure ⁽¹⁾,

Overwegende hetgeen volgt:

(2) Bij de tenuitvoerlegging van deze verordeningen zijn incoherenties gebleken wat betreft de uitzondering op het beginsel dat de kosten die voortvloeien uit belastingen, heffingen, rechten en andere fiscale lasten niet in aanmerking komen voor financiering van de Unie. Daarom wordt voorgesteld de desbetreffende bepalingen van Verordening (EG) nr. 1889/2006 te wijzigen en deze met de andere instrumenten in overeenstemming te brengen.

(3) Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie niet verder dan nodig is om de beoogde doelstelling te verwezenlijken.

(1) Om de doeltreffendheid en transparantie van de externe hulp van de Gemeenschap te vergroten, is in 2006 een nieuw kader voor het plannen en verstrekken van steun vastgesteld, meer bepaald Verordening (EG) nr. 1085/2006 van de Raad van 17 juli 2006 tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA) ⁽²⁾, Verordening (EG) nr. 1638/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 2006 houdende algemene bepalingen tot invoering van een Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument ⁽³⁾, Verordening (EG) nr. 1934/2006 van de Raad van 21 december 2006 tot vaststelling van een financieringsinstrument voor de samenwerking met geïndustrialiseerde landen en andere landen en gebieden met een hoog inkomen ⁽⁴⁾, Verordening (EG) nr. 1717/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 november 2006 tot invoering van een stabiliteitsinstrument ⁽⁵⁾, Verordening (EG) nr. 300/2007 van de Raad van 19 februari 2007 tot invoering van een instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid ⁽⁶⁾, Verordening (EG) nr. 1889/2006 van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁷⁾ en Verordening (EG) nr. 1905/2006 van het

(4) Verordening (EG) nr. 1889/2006 moet derhalve dienovereenkomstig gewijzigd worden,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

In Verordening (EG) nr. 1889/2006 wordt artikel 13, lid 6, vervangen door:

„6. Steun van de Unie wordt in beginsel niet aangewend voor het betalen van belastingen, heffingen of rechten in de begunstigde landen.”.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

⁽¹⁾ Standpunt van het Europees Parlement van 21 oktober 2010 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad) en standpunt in eerste lezing van de Raad van 10 december 2010. Standpunt van het Europees Parlement van ... (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad).

⁽²⁾ PB L 210 van 31.7.2006, blz. 82.

⁽³⁾ PB L 310 van 9.11.2006, blz. 1.

⁽⁴⁾ PB L 405 van 30.12.2006, blz. 41.

⁽⁵⁾ PB L 327 van 24.11.2006, blz. 1.

⁽⁶⁾ PB L 81 van 22.3.2007, blz. 1.

⁽⁷⁾ PB L 386 van 29.12.2006, blz. 1.

⁽⁸⁾ PB L 378 van 27.12.2006, blz. 41.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te ...

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

...

Voor de Raad
De voorzitter

...

MOTIVERING VAN DE RAAD

I. INLEIDING

De Commissie heeft op 21 april 2009 het voorstel aangenomen voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1905/2006 tot invoering van een financieringsinstrument voor ontwikkelings-samenwerking en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1889/2006 tot instelling van een financierings-instrument voor de bevordering van democratie en mensenrechten in de wereld.

Het Europees Parlement heeft op 21 oktober 2010 zijn advies in eerste lezing uitgebracht.

De Raad heeft op 10 december 2010 zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld.

II. DOEL

Het financieringsinstrument voor de bevordering van democratie en mensenrechten in de wereld (EIDHR) is een van de twee enige financiële instrumenten voor extern optreden van de EU die niet voorzien in een uitzondering op het beginsel dat de kosten die voortvloeien uit belastingen, heffingen en andere lasten niet voor EU-financiering in aanmerking komen. Het tweede instrument is het financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking (DCI).

In alle andere financiële instrumenten voor extern optreden van de EU is bepaald dat de EU-steun in beginsel niet mag worden gebruikt om dergelijke kosten te financieren, wat derhalve een flexibele aanpak per geval mogelijk maakt, in het belang van de goede uitvoering van programma's en projecten.

Het voorstel van de Commissie heeft tot doel de desbetreffende bepaling van dit instrument in overeenstemming te brengen met de andere instrumenten, door de woorden „in beginsel” toe te voegen in artikel 13, lid 6.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

De Raad had geen enkel bezwaar tegen de wijziging die de Commissie aanvankelijk voorstelde teneinde de bepalingen in kwestie in de bestaande financiële instrumenten met elkaar in overeenstemming te brengen.

De Raad heeft ook drie veeleer technische amendementen goedgekeurd die door het Europees Parlement zijn aangenomen, met het oog op de duidelijkheid en accuraatheid. De Raad heeft met name ingestemd met het opsplitsen van het initiële voorstel in twee voorstellen, teneinde duidelijk te maken dat het om twee verschillende instrumenten gaat, namelijk het DCI en het EIDHR.

De amendementen van het Europees Parlement waarbij de toepassing van de procedure voor gedelegeerde handelingen (artikel 290 VWEU) wordt ingevoerd voor de aanneming van meerjarensamenwerkingsprogramma's en strategiedocumenten waren evenwel voor de Raad niet aanvaardbaar. Volgens de Raad vormen de meerjarensamenwerkingsprogramma's, die geen juridisch bindende handelingen zijn, geen handelingen van algemene strekking ter aanvulling of wijziging van de basishandeling. Zij vormen uitvoeringshandelingen in de zin van artikel 291 van het VWEU.

IV. CONCLUSIE

Het voorstel van de Commissie kon zonder problemen door de Raad worden aanvaard, en de door het Europees Parlement aangenomen wijzigingen zijn gedeeltelijk door de Raad goedgekeurd.

De Raad beschouwt zijn standpunt in eerste lezing als een evenwichtig compromis en roept het Europees Parlement op akkoord te gaan met deze tekst, teneinde de geest en het doel van het initiële voorstel te vrijwaren, namelijk de samenhang van de financiële instrumenten voor extern optreden van de EU te verzekeren en in een minimale maar noodzakelijke flexibiliteit bij de toepassing ervan te voorzien.
