

ARCHIVES HISTORIQUES DE LA COMMISSION

COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"

COM (63)248

Vol. 1963/0060

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

EUROPESE ECONOMISCHE GEMEENSCHAP

COMMISSIE

IX/COM(63) 248 def.

Brussel, 1 juli 1963

S a m e n v a t t i n g

v a n

HET PROGRAMMA VAN WERKZAAMHEDEN VAN DE COMMISSIE

van de EEG voor het jaar 1964 ter voorberei-
ding van de discussie over de begroting

(Mededeling van de Commissie aan de Raad)

IX/COM(63) 248 def.

SAMENVATTING VAN HET PROGRAMMA VAN WERKZAAMHEDEN VAN
DE COMMISSIE VAN DE EEG VOOR HET JAAR 1964 TER VOORBEREIDING VAN
DE DISCUSSIE OVER DE BEGROTING

(door de Commissie aan de Raad medegedeeld)

I N L E I D I N G

Het door de Commissie in oktober 1962 ingediende werkprogramma, dat zeer de aandacht heeft getrokken van zowel de communautaire instellingen als van de lid-staten en van de buitenwereld, is aanleiding geweest tot een diepgaande bespreking tijdens de gedachtenwisseling op 20 en 21 november 1962, waarbij de fungerend voorzitter van de Raad erop wees dat hij hieraan een groot belang hechtte en dat het noodzakelijk is de gedurende de tweede etappe te verrichten werkzaamheden in een organisch kader in te passen.

De Commissie van de Europese Economische Gemeenschap wenst erop te wijzen, dat de hiervolgende uiteenzetting rekening houdt met de grote lijnen die zij in haar memorandum voor haar werkzaamheden heeft aangegeven met het oog op een voortdurende toepassing van de bepalingen van het Verdrag, van de daaruit voortvloeiende besluiten en met name van de verschillende beschikkingen van de Raad.

De Commissie maakt gaarne gebruik van de gelegenheid die haar wordt geboden door het debat ter voorbereiding van de komende begrotingsprocedure, om een uiteenzetting te geven van de voornaamste concrete resultaten die in de loop van 1964 bereikt moeten kunnen worden, voor zover haar de noodzakelijke middelen in de vorm van personeel en kredieten worden toegekend.

I. BUITENLANDSE BETREKKINGEN

- A. De belangrijkste gebeurtenis voor 1964 op het gebied van de buitenlandse betrekkingen van de Gemeenschap zal ongetwijfeld worden gevormd door de in het kader van het GATT te voeren tariefonderhandelingen. Met de voorbereiding van deze grote conferentie op douanegebied zal dezer dagen in talrijke comités en werkgroepen van het GATT een begin worden gemaakt. Deze voorbereidingen zullen de gehele periode tot aan de opening van de conferentie (4 mei 1964) in beslag nemen.

Het tweede grote werkterrein wordt gevormd door het voortzetten van de pogingen tot het vaststellen van een gemeenschappelijke handelspolitiek. De richting waarin de op dit gebied uit te voeren werkzaamheden moeten gaan is aangegeven in het werkprogramma op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek, dat door de Raad van Ministers in september 1962 is vastgesteld. Belangrijke gedeelten van dit programma zullen in 1964 worden uitgevoerd.

- B. Voorts zullen de werkzaamheden in 1964 voornamelijk betrekking hebben op de volgende punten:

In 1964 zal het één van de taken van de Commissie zijn, de grote lijnen van het beleid ten opzichte van de ontwikkelingslanden (met name Latijns-Amerika) verder uit te werken.

De Commissie zal zich bovendien moeten bezighouden met de nieuwe vraagstukken die in de Gemeenschap aan de orde komen in verband met de voorbereiding van de conferentie over de wereldhandel en de ontwikkelingsvraagstukken.

De Commissie zal in 1964 het onderzoek voortzetten van de vraagstukken betreffende de associatie van Europese landen, hetzij door nieuwe onderhandelingen te voeren na de afsluiting van de onderhandelingen met Turkije, hetzij door zich bezig te houden met de toepassing en de uitvoering van bestaande associatieovereenkomsten.

Tenslotte zal de Commissie in de toekomst in toenemende mate onderhandelingen moeten voeren betreffende handelsovereenkomsten nadat derde landen een verzoek daartoe zullen hebben gedaan. Verwacht moet worden dat het aantal van deze onderhandelingen, gedeeltelijk als gevolg van een initiatief van de betrokken derde landen, gedeeltelijk als gevolg van het initiatief van de Gemeenschap zelf, in 1964 zal toenemen, en het is niet uitgesloten dat verschillende onderhandelingen tegelijkertijd of met korte tussenpozen moeten worden gevoerd.

Behalve deze eigenlijke onderhandelingen zal de Commissie eveneens met een toenemend aantal delegaties van derde landen overleg moeten plegen en informatieve besprekingen moeten voeren over de wederzijdse betrekkingen of sommige aspecten van deze betrekkingen.

Tenslotte moet worden opgemerkt dat de tenuitvoerlegging van twee beschikkingen van de Raad van Ministers op zeer bijzondere wijze beslag legt op de diensten van de Commissie. Het betreft hier de beschikking van de Raad van Ministers betreffende een procedure van overleg aangaande onderhandelingen over akkoorden inzake de handelsbetrekkingen tussen de lid-staten en derde landen (beschikking van de Raad van 9 oktober 1961) en verordening Nr. 3/63 van de Raad van 24 januari 1963 inzake de handelsbetrekkingen met de landen met staatshandel betreffende landbouwprodukten.

II. ECONOMISCHE EN FINANCIËLE AANGELEGENHEDEN

De totstandbrenging van een economische unie in de komende jaren vereist een krachtiger coördinatie in de belangrijkste sectoren van de algemene economische politiek. In haar memorandum over het werkprogramma gedurende de tweede etappe heeft de Commissie voorstellen aangekondigd voor een dergelijke samenwerking op het gebied van de conjunctuurpolitiek, monetaire politiek en financiële politiek enerzijds en de economische politiek op lange termijn, in het bijzonder het structuurbeleid en het regionale beleid, anderzijds. Sommige van deze voorstellen zijn reeds in uitvoering terwijl andere ter goedkeuring aan de Raad zijn of binnenkort zullen worden voorgelegd. In 1964 zal speciale aandacht worden besteed aan de volgende sectoren:

A. "Nationale economische toestand en conjunctuur"

De conjunctuurenquêtes zullen mede betrekking hebben op de tot dusverre niet in het onderzoek betrokken bedrijfstakken en zullen worden uitgebreid tot de consumptiesfeer. Belangrijke verbeteringen zullen worden

aangebracht bij de indiening van het uitvoerige nationale budget dat in de herfst wordt gepubliceerd en dat aan het begin van de zomer zal worden voorafgegaan door een voorlopig nationaal budget, waarvan de belangrijkste gegevens zullen kunnen worden gebruikt voor de definitieve nationale budgetten.

Bijzondere aandacht zal uitgaan naar het onderzoek naar de middelen voor een betere waarneming van de ontwikkeling van bepaalde economische activiteiten en naar de opstelling van ramingen voor de belangrijkste sectoren van economische bedrijvigheid.

B. "Financiële en monetaire problemen"

De voorstellen van de Commissie aan de Raad met betrekking tot de samenwerking op het gebied van de monetaire en financiële politiek omvatten met name voorstellen voor de coördinatie van de budgetpolitiek met het oog op haar effect op de conjuncturele en monetaire politiek; te dien aanzien is de Commissie van plan de vergelijking van de nationale budgetten aan te vullen met die van de staatsbegrotingen. Dit brengt talrijke extra werkzaamheden met zich mede.

Op het gebied van het kapitaalverkeer zal het onderzoek betrekking hebben op de door een versnelde liberalisatie opgeworpen problemen, waarbij de verschillen tussen de in de afzonderlijke lid-staten toegepaste methoden en gestelde doeleinden in acht zullen worden genomen.

De gewenste versterking van de coördinatie op monetair en financieel gebied houdt een toeneming in van de werkzaamheden van het Monetaire Comité enerzijds en van het Comité voor begrotingspolitiek, waarvan de instelling door de Commissie aan de Raad werd voorgesteld, anderzijds, hetgeen van de diensten van de Commissie voorbereidend werk vergt.

C. "Structuur en economische ontwikkeling"

De voorbereiding van de voorstellen aan de Raad voor de opstelling van een Europees programma, zoals vermeld in het werkprogramma, zal een zeer belangrijke plaats innemen in de werkzaamheden van de Commissie.

Op het gebied van de regionale politiek zal wederom een empirisch onderzoek worden verricht in bepaalde grensgebieden van de Gemeenschap.

Het gemeenschappelijk energiebeleid verdient eveneens afzonderlijk te worden vermeld, waarbij erop kan worden gewezen dat in samenwerking met de Hoge Autoriteit een belangrijk onderzoek met betrekking tot de sector "aardolie" de reeds op dit gebied verrichte werkzaamheden zal aanvullen en dat onderzoekingen van dezelfde aard zullen worden uitgebreid tot de sector "gas".

III. INTERNE MARKT

De Commissie zal op dit gebied voornamelijk een aantal zeer uiteenlopende taken moeten uitvoeren.

De eerste reeks taken heeft betrekking op de totstandbrenging van een werkelijke douane-unie: afschaffing van de heffingen van gelijke werking als douanerechten, uitwerking van gemeenschappelijke regels met het oog op de uniforme toepassing van het gemeenschappelijk douanetarief en het vrije verkeer van goederen, het vinden van communautaire oplossingen voor de vraagstukken in verband met de tariefcontingenten. Deze eerste reeks taken zal moeten worden uitgevoerd naast de werkzaamheden in verband met het beheer van het tarief, die door de veelvuldige verandering van de hoogte der rechten worden veroorzaakt.

De tweede reeks betreft de afschaffing van de kwantitatieve beperkingen, voor zover deze blijven bestaan als gevolg van maatregelen van gelijke werking als contingenteringen of van technische voorschriften die een hinderpaal kunnen vormen voor het handelsverkeer. Tot deze categorie moet ook worden gerekend de aanpassing van de nationale monopolies van commerciële aard.

De derde reeks betreft de opstelling van richtlijnen zoals voorgeschreven in de algemene programma's betreffende het recht van vestiging en het vrij verrichten van diensten. Daarnaast moeten studies worden gemaakt, die voornamelijk betrekking hebben op de structuur van de industrie-sectoren.

A. Totstandbrenging van de douane-unie

Hiervoor is de toepassing van gemeenschappelijke regels nodig, met name betreffende de oorsprong van de goederen, de douanewaarde, het verdelingsverkeer, de tijdelijke toelating ten invoer, de opslag in entrepots, het transitoverkeer enz.

Te dien einde zullen drie semi-permanente groepen van deskundigen worden gevormd die zich respectievelijk zullen bezighouden met:

- de opstelling van algemene douaneregelingen (schorsing en vrijstelling van rechten)
- de vaststelling van de wijze waarop de douanewaarde berekend moet worden
- de opstelling van toelichtingen in verband met de toepassing van het gemeenschappelijk douanetarief.

Deze deskundigengroepen zullen in het kader van de diensten van de Commissie hun werkzaamheden verrichten.

B. Douanetechnische aspecten van de "Trade Expansion Act"-onderhandelingen

Deze werkzaamheden moeten tot in bijzonderheden worden voorbereid, ten einde met name de invloed van de douanerechten op de verschillende produkten alsmede de belemmeringen die in de voornaamste sectoren als gevolg van paratarifaire en niet tarifaire maatregelen worden ondervonden, vast te stellen.

C. Vorbereiding van de richtlijnen op het gebied van het recht van vestiging en het vrij verrichten van diensten

Per 31 december 1963 zouden 25 richtlijnen door de Raad moeten zijn vastgesteld en in de lid-staten in werking moeten treden.

Momenteel zijn slechts 13 richtlijnen bij de Raad ingediend; 3 ervan zijn vastgesteld. De overige richtlijnen kunnen, uitzonderingen daargelaten, pas aan de Raad worden voorgelegd wanneer zij in de lid-staten in werking zouden moeten treden, dus met minstens een jaar vertraging.

Ten einde voorts de Raad in staat te stellen een twintigtal nieuwe richtlijnen binnen de in de algemene programma's voorgeschreven termijn vast te stellen, zouden de ontwerpen van de Commissie vóór het einde van 1964 geheel moeten zijn uitgewerkt.

Ten aanzien van andere richtlijnen die betrekking hebben op de werkzaamheden waarvan de liberalisatie eerst op langere termijn is voorzien (onderlinge erkenning van diploma's, certificaten en andere titels, coördinatie zoals bedoeld in artikel 57), zouden de voorafgaande werkzaamheden tot harmonisatie van de nationale voorschriften met kracht ter hand genomen moeten worden.

Voorts zal de controle op de toepassing van de in 1963 vastgestelde richtlijnen reeds in oktober 1963 beginnen.

D. Harmonisatie van de technische voorschriften

Het betreft hier de bepalingen die weliswaar om redenen van algemeen belang gerechtvaardigd zijn, maar niettemin hinderpalen vormen voor het goederenverkeer. Tot de meest typerende voorschriften behoren die betreffende de kwaliteit, de samenstelling, de verpakking en de aanduiding van voedingsmiddelen en farmaceutische produkten, de controle daarop alsmede de opstelling van een Europese farmacopee.

E. Studies

Deze hebben voornamelijk tot doel:

- de Commissie voor te lichten bij de bestudering van concrete vraagstukken (bijvoorbeeld vrijwaringsclausules);
- het douanetechnische gedeelte van de dossiers voor de "Trade Expansion Act"-onderhandelingen aan te vullen met een analyse van de economische consequenties voor de onderscheidene industriesectoren;
- de Commissie in staat te stellen de basisgegevens te verzamelen voor een communautaire oplossing van de problemen die zich in bepaalde bedrijfstakken voordoen.

IV. CONCURRENTIE

Op het gebied van de concurrentie zal in 1964 het accent worden gelegd op de verdere uitwerking en toepassing van het kartelbeleid, alsmede op een bespoediging van de werkzaamheden betreffende de harmonisatie op fiscaal gebied en de onderlinge aanpassing van de economische wetgevingen.

A. Mededingingsregelingen en misbruik van machtsposities

- Het zeer groot aantal meldingen en verzoeken om negatieve verklaringen vormt voor de Commissie de grondslag voor een actieve verdere ontwikkeling van het mededingingsbeleid. In de loop van het jaar 1963 zullen de eerste beschikkingen over concrete gevallen worden gegeven en zullen uit de bestaande documentatie algemene conclusies worden getrokken. In 1964 zal het eigenlijke onderzoek van de bijzondere gevallen meer op de voorgrond staan. De behoefte aan rechtszekerheid ten aanzien van de aangemelde overeenkomsten alsmede de ingediende klachten laten op dit punt geen enkele vertraging toe.

- Bovendien mag de Commissie vooral niet verzuimen bepaalde feitelijke situaties te onderzoeken waaromtrent geen aanmelding heeft plaatsgevonden en het vermoeden bestaat dat er sprake is van verboden handelwijzen of misbruik van machtsposities.
- In dit verband zullen bepaalde sectoren, waarvan algemeen bekend is dat er mededingingsregelingen bestaan en waarin het aantal aanmeldingen klaarblijkelijk niet aan de werkelijkheid beantwoordt, dienen te worden bestudeerd.
- Aan het probleem van kwantitatieve aard, dat door de aanmelding van meer dan 30.000 exclusiviteitscontracten is opgeroepen, dient een zo ruim mogelijke oplossing te worden gegeven.
- Op het gebied van de concentratie van ondernemingen dienen de werkzaamheden te worden bespoedigd en dient een representatieve studie te worden gemaakt ten einde de criteria te bepalen voor een doelmatige controle van de in artikel 86 bedoelde inbreuken.

B. Onderlinge aanpassing van de wetgevingen

Door de groei van het handelsverkeer binnen de gemeenschappelijke markt worden de door de verschillen in de wetgevingen veroorzaakte belemmeringen steeds meer voelbaar. De werkzaamheden voor de onderlinge aanpassing van de wetgevingen moeten derhalve in sneller tempo voortgang vinden. Zij zullen met name betrekking hebben op de volgende punten:

- Het bereiken en controleren van een stand-still ten aanzien van de uit de wetgevingen voortvloeiende belemmeringen, en wel overeenkomstig een aan de Raad voor te leggen werkprogramma.
- De werkzaamheden voor de voltooiing van de verdragen betreffende octrooien en merken zullen worden voortgezet; overgegaan zal worden tot de opstelling van een derde verdrag betreffende Europese tekeningen of modellen van nijverheid.
- Het deskundigenbericht betreffende oneerlijke concurrentie zal het uitgangspunt zijn van de werkzaamheden voor de onderlinge aanpassing van de desbetreffende wettelijke en administratieve bepalingen.
- Op de gebieden van het handelsrecht, het vennootschapsrecht en het procesrecht zal in 1964 een onderlinge aanpassing van de wetgevingen worden ondernomen, met name omtrent het recht van handelsarbitrage, de rechterlijke bevoegdheid, het recht van verkoop enz..
- De voorbereiding van bepalingen voor de harmonisatie van het economische strafrecht ten aanzien van inbreuken op de communautaire voorschriften.
- Wat de onderlinge aanpassing van de wettelijke bepalingen met betrekking tot farmaceutische produkten betreft, welke tegelijkertijd met de harmonisatie van de technische voorschriften geschiedt, zullen de werkzaamheden betreffende de octrooierbaarheid en de reclame- en prijsvoorschriften worden uitgebreid en bespoedigd.
- Tenslotte zou tot een harmonisatie van de wettelijke bepalingen tegen de waterverontreiniging moeten worden overgegaan.

C. Fiscale problemen

Naar aanleiding van een besluit van de ministers van Financiën zal een comité van hoge functionarissen onder voorzitterschap van een lid van de Commissie een prioriteitenprogramma uitwerken dat reeds nu nieuwe taken voor de Commissie met zich brengt.

- Op het gebied van de harmonisatie van de omzetbelastingen zal de Commissie in samenwerking met de lid-staten de werkzaamheden bespoedigen welke beogen een communautair stelsel van belasting op de toegevoegde waarde in te voeren. Bij de besprekingen over de wijziging van de hoogte van de omzetbelastingen bij de invoer en van de restituties is opnieuw de noodzakelijkheid daarvan gebleken. Uit het Duitse ontwerp, dat de invoering van een nieuw stelsel van deze belasting beoogt, blijkt hoe dringend een oplossing op communautair niveau nodig is.
-

- De werkzaamheden op het gebied van de andere indirecte belastingen dan de omzetbelasting zullen in een eerste fase zijn gericht op de afschaffing van alle discriminerende bepalingen welke op dit gebied tussen nationale produkten en soortgelijke ingevoerde produkten bestaan, en, in een tweede fase, op een verder strekkende harmonisatie van de belastingstelsels.
- De werkzaamheden voor de harmonisatie op het gebied van de directe belastingen zullen met name betrekking hebben op de volgende problemen, waarvan het belang in de huidige fase van de gemeenschappelijke markt voor ieder begrijpelijk is: de afschaffing van de internationale dubbele belastingen, het privilege van moeder- en dochtervennootschap, de belastinggrondslag van de directe belastingen, de vennootschapsbelastingen.

D. Steunmaatregelen van de staten.

Onafhankelijk van het voortdurend onderzoek van de bijzondere gevallen van nieuwe steunmaatregelen, welke door de lid-staten overeenkomstig artikel 92 aan de Commissie worden voorgelegd, zijn voor het jaar 1964 voornamelijk de volgende taken voorzien:

- In het kader van een structuurbeleid moet, met betrekking tot sommige specifieke problemen van bepaalde bedrijfstakken, met name van het filmbedrijf en de scheepsbouw, een communautaire oplossing worden gevonden.
- Tenslotte dient het onderzoek van de algemene stelsels van steunmaatregelen, in het bijzonder van die welke een bevordering van de economische expansie van de lid-staten en vooral hun regionale expansie beogen, door het systematische uitoefenen van controle op de toepassing ervan te worden aangevuld.

Een en ander brengt voor alle sectoren van het mededingingsbeleid nieuwe, meer omvangrijke taken mede, met name op het gebied van de harmonisatie van de belastingen, maar vooral in de sector van de mededingingsregelingen en op het gebied van de controle van misbruik van machtsposities.

V. SOCIALE ZAKEN

De integratie op sociaal terrein waarvan de noodzaak in het werkprogramma werd onderstreept houdt in wezen in: de verbreding van het toepassingsgebied van de reeds bestaande regelingen, de harmonisatie van de levensstandaard en van de arbeidsvoorwaarden, en de ontwikkeling van de sociale aspecten van het gemeenschappelijk beleid, zoals dat op verschillende gebieden gevoerd wordt. Dit alles impliceert dat de omvang van de werkzaamheden in 1964 zal toenemen en dat er dan nieuwe taken bij zullen komen, in het bijzonder op de hierna genoemde terreinen:

A. Arbeidsvraagstukken

Met nadruk dient gewezen te worden op de ontwikkeling van de werkzaamheden van de gemengde werkgroepen in het kader van de uitvoering van artikel 117 en 118, die voort zullen gaan of een begin zullen maken met de bestudering van de voornaamste arbeidsvoorwaarden. In het bijzonder op het terrein van de voorkoming van ongevallen en de bedrijfsgeneeskunde wordt gedacht aan nieuwe initiatieven met betrekking tot de arbeidshygiëne en -veiligheid.

B. Vrij verkeer en vrije uitoefening van beroep voor werknemers

De tenuitvoerlegging van de tweede verordening betreffende het vrije verkeer en het opstellen van een communautaire werkgelegenheidspolitiek overeenkomstig het werkprogramma brengen nieuwe taken met zich: periodieke analyse van de arbeidsmarkt naar streek en beroep, verder opstellen van beroepsbeschrijvingen en van de vergelijkende lijst van beroepen, samenwerking tussen de bureaus voor beroepskeuzevoorlichting en arbeidsbemiddeling zowel op nationaal vlak als op het vlak van de Gemeenschap, jaarverslag aan het Europese Parlement,

C. Gemeenschappelijk beleid inzake beroepsopleiding

Na de goedkeuring door de Raad van de "Algemene beginselen" en na de instelling van het raadgevend comité zal een eerste programma van

activiteiten van de Gemeenschap met name betrekking moeten hebben op het organiseren van cursussen voor versnelde beroepsopleiding, de voortgezette opleiding van instructeurs en de organisatie van gemeenschappelijk gefinancierde experimentele communautaire cursussen. De maatregelen ter begunstiging van de uitwisseling van jeugdige werknemers, met name het toekennen van beurzen, zullen genomen moeten worden in het raam van de uitvoering van de voorstellen welke thans bij de Raad zijn ingediend.

D. Sociale zekerheid en huisvesting

Als gevolg van de inwerkingtreding van de verordeningen voor grens- en seizoenarbeiders alsmede van de stijging van het aantal personen op wie de verordeningen nr. 3 en nr. 4 van toepassing zijn, zullen de behoeften van de Administratieve Commissie voor de sociale zekerheid van migrerende werknemers in 1964 toenemen. De conclusies van de Europese Conferentie over de sociale zekerheid en het overleg met de lid-staten maken het mogelijk een programma voor te bereiden voor harmonisatie op korte termijn op het terrein van de sociale zekerheid; de uitvoering van dit programma, dat bijzondere en ingewikkelde werkzaamheden inhoudt, zal zonder uitstel begonnen moeten worden.

Het ligt in het voornemen van de Commissie, overeenkomstig het werkprogramma, en in aansluiting op de reeds verricht studies en op het Colloquium over de sociale woningbouw, dat in december 1963 gehouden zal worden en waarop men de algemene opvattingen en ontwikkelingen zal leren kennen, zich meer intensief op het gebied van het huisvestingsbeleid te gaan bewegen. Een aantal initiatieven zal betrekking hebben op de migrerende werknemers en hun gezinnen; de concrete situatie van deze gezinnen zal voorwerp moeten uitmaken van een algemeen onderzoek.

E. Sociale aspecten van het gemeenschappelijk beleid op verschillende terreinen

De nieuwe taken zullen vooral betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van het werkprogramma dat in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid werd opgesteld naar de richtlijnen welke bij de Conferentie van Rome werden gegeven, op het uitwerken van maatregelen voor sociale harmonisatie in het kader van het werkprogramma met betrekking tot het gemeenschappelijk vervoerbeleid en op het deelnemen aan werkzaamheden van sociale aard in andere sectoren, bijvoorbeeld op het terrein van de conjunctuur, het belastingwezen, de regionale politiek.

VI. LANDBOUW

Op het gebied van de landbouw staan in 1964 vooral aan de orde een verbeterde toepassing van de reeds in werking getreden verordeningen, de opstelling en tenuitvoerlegging van nieuwe verordeningen, de ontwikkeling van het gemeenschappelijk landbouwprijsbeleid, met inbegrip van het jaarlijks verslag op grond van de prijscriteria, de bevordering van gemeenschappelijk optreden op het gebied van het structuurbeleid en de sociale politiek als aanvulling van het gemeenschappelijk beleid inzake markten en prijzen.

A. Gemeenschappelijke ordening der markten

De verordeningen 19 t/m 24 betreffende de gemeenschappelijke ordening der markten in de sectoren granen, varkensvlees, eieren, slachtpluimvee, groenten en fruit, en wijn, bevatten bepalingen die gedurig toepassingsverordeningen en -beschikkingen vereisen. Bovendien moeten voorschriften worden gegeven voor de uitbreiding van de gemeenschappelijke marktordeningen tot de verwerkte of afgeleide produkten, verkregen op basis van de genoemde produkten.

De verordeningen houdende de geleidelijke totstandbrenging van een gemeenschappelijke ordening der markten in de sectoren rijst, rundvlees en zuivelprodukten moeten nog in 1963 worden vastgesteld teneinde begin...

.../...

1964 in werking te kunnen treden. Voorstellen voor verordeningen betreffende de sectoren suiker en plantaardige vetten zullen worden ingediend, men mag verwachten dat zij in de loop van 1964 zullen worden vastgesteld en ten uitvoer gelegd.

De Commissie heeft eveneens de noodzaak geconstateerd in een nabije toekomst een gemeenschappelijke marktordening voor textielgewassen tot stand te brengen.

Met het uitwerken van een gemeenschappelijk beleid in de sectoren visserij en bosbouw moet een begin worden gemaakt.

Tenslotte dient men erop toe te zien dat het in het kader van de gemeenschappelijke ordening der landbouwmarkten uitgewerkte stelsel ten opzichte van derde landen en de toepassing daarvan worden gecoördineerd met de algemene handelspolitiek.

Voorts zal de Commissie ten aanzien van verscheidene produkten die in de toekomstige overeenkomst met de GASM bedoelde maatregelen moeten voorstellen ten einde bij het gemeenschappelijk landbouwbeleid met de belangen van deze landen rekening te houden.

B. Verzameling van dagelijkse gegevens ten behoeve van het gemeenschappelijk markt- en prijsbeleid

De verzameling van gegevens door middel van de gestadige vaststelling en analyse van de hoeveelheden waarop het intra- en extracommunautaire handelsverkeer betrekking heeft, alsmede van de op de markten van de lid-staten en op de wereldmarkten toegepaste prijzen, moet worden uitgebreid.

C. Bijzondere voorschriften op landbouwgebied

De Commissie moet bijzondere voorschriften geven voor de controle op de afschaffing van verboden steunmaatregelen; tevens moet zij een gemeenschappelijk beleid uitwerken inzake de met het Verdrag verenigbare steunmaatregelen.

De werkzaamheden van de Commissie en van de Raad op het gebied van de harmonisatie van de wettelijke voorschriften inzake sanitaire vraagstukken, plant- en zaaigoed, veeteelt, meststoffen enz. zullen aanzienlijk worden uitgebreid.

D. Gemeenschappelijke financiële verantwoordelijkheid op het gebied van de markten

Zodra de Raad de twee verordeningen betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid zal hebben vastgesteld, dient de Commissie de nodige maatregelen te treffen voor de werking van het Europees Fonds, met terugwerkende kracht tot het seizoen 1962/1963.

E. Landbouwstructuur

Men mag verwachten, dat het Europees Fonds voor structuurverbetering in de landbouw in 1964 zal worden opgericht en zijn werking zal beginnen.

Het beleid ter verbetering van de landbouwstructuur moet met een ontwikkeling van de beroepsopleiding van de landbouwbevolking gepaard gaan, op dit gebied is een doeltreffende coördinatie vereist.

F. Jaarlijks verslag

In 1964 zal de Commissie aan de Raad het eerste verslag over de toestand van de landbouw in de Gemeenschap voorleggen. De verdere uitbouw van dit verslag vereist een intensivering van de voorbereidende werkzaamheden, met name wat de bepaling van de landbouwinkomens en de analyse van de bedrijfseconomische ontwikkeling van de landbouwbedrijven betreft...

.../...

VII. GEMEENSCHAPPELIJK VERVOERBELEID

De Raad heeft herhaaldelijk verklaard dat het gemeenschappelijk vervoerbeleid in 1964 in werking zou moeten treden, ten einde op dit gebied geen achterstand op te lopen die voor alle andere sectoren nadelig zou zijn. Talrijke belangrijke concrete maatregelen zullen dus zowel op communautair als op nationaal vlak moeten worden uitgewerkt. Dit zal een aanmerkelijke intensivering en toeneming van het overleg met de lid-staten en een verhoging van het aantal met medewerking van deskundigen te ondernemen studies tot gevolg hebben.

A. Toelating tot het vervoer

De voorschriften voor de toepassing van het communautaire contingent, de coördinatie en de onderlinge aanpassing van de wettelijke bepalingen inzake grensoverschrijdend vervoer en inzake de toelating van vervoerondernemers tot binnenlands vervoer in een lid-staat waarin zij niet woonachtig zijn, moeten in 1964 worden opgesteld. Het zal tevens noodzakelijk zijn objectieve en subjectieve voorwaarden te bepalen voor de toelating tot personen- en goederenvervoer over de weg.

B. Gelijkmaking van de concurrentievoorwaarden

In 1964 moeten de eerste maatregelen worden getroffen voor de harmonisatie van de voorschriften die in de verschillende lid-staten invloed uitoefenen op de concurrentie tussen ondernemingen en takken van vervoer (fiscale, sociale en verzekeringsvoorschriften).

C. Tariefbeleid

De voorstellen van de Commissie betreffende de margetarifering zullen in 1964 de uitwerking van zeer gedetailleerde regels voor elke tak van vervoer vereisen.

D. Bijzondere bepalingen van het Verdrag

Vóór 1 juli 1964 moet bij de Raad een voorstel worden ingediend voor een regeling inzake mededingingsregels en -tarieven, alsmede inzake steunmaatregelen, afspraken en monopolies in de vervoersector.

E. Coördinatie van de investeringen

Het welslagen van het gemeenschappelijk vervoerbeleid is in belangrijke mate van deze materie afhankelijk. In de loop van 1964 zal een communautaire regeling op dit gebied moeten worden uitgewerkt en aangenomen. De werkzaamheden betreffende de technische harmonisatie moeten worden uitgebreid.

F. Economische studies

De invoering van het communautaire contingent en de regeling van het intra-communautaire vervoer in het algemeen vereisen een aanhoudende analyse en bestudering van de ontwikkeling van de vervoerbehoefte en van het verkeer. Op deze twee gebieden zal een gelijklopende actie moeten worden gevoerd.

... ..
.../...

G. Vervoerkosten

De Raad en het Europese Parlement hebben verzocht om een bespoediging van de desbetreffende werkzaamheden.

Er dient op te worden gewezen dat bij deze werkzaamheden zowel met de repercussies op de tarieven als met die op de fiscale harmonisatie rekening moet worden gehouden.

H. Zee- en luchtvaart

In verband met de door de Gemeenschap verwezenlijkte vooruitgang en de problemen die zich met name op het gebied van de mededinging voordoen, is het nodig dat de huidige economische en juridische stelsels grondig worden onderzocht, ten einde passende voorschriften voor de zee- en luchtvaart uit te werken.

VIII. ONTWIKKELING VAN LANDEN OVERZEE

Op dit gebied zal de activiteit van de Commissie in 1964 worden gekenmerkt door de inwerkingtreding van de nieuwe Associatieovereenkomst met de GASM en de overeenkomstige bepalingen betreffende de landen en gebieden overzee.

Behalve de nieuwe taken die daaruit zullen voortvloeien, zal de uitvoering van de financiële verplichtingen in het kader van het eerste Europese Ontwikkelingsfonds in een versneld tempo worden voortgezet.

Reeds nu, in 1963 zijn ingevolge verschillende beschikkingen van de Raad tot vaststelling van de overgangsregeling voor de associatie en tot voorbereiding van een snelle toepassing van de nieuwe overeenkomst, de onmiddellijk te vervullen taken van de betrokken diensten van de Commissie aanzienlijk uitgebreid. (1)

A. Europees Ontwikkelingsfonds

Het totale bedrag van de financiële steun aan de geassocieerde staten en landen zal van 581 op 800 miljoen rekeneenheden worden gebracht. De steun zal tevens ingewikkelder worden omdat hij voor meer doeleinden en op verschillende wijze zal worden verleend. Met name de vraag naar technische bijstand bij de investeringen zal toenemen, hetgeen nieuwe administratieve taken zal scheppen voor de aanneming en het beheer van een groot aantal deskundigen ten laste van het Europees Ontwikkelingsfonds.

Voorts komt de uitvoering van de financiële verplichtingen van het eerste Europese Ontwikkelingsfonds nu en vooral in 1964 in volle gang. Hoewel namelijk betalingsverplichtingen zijn aangegaan voor bijna het volledige bedrag van de 581 miljoen van het eerste Fonds, moet 2/3 gedeelte daarvan nog worden uitgevoerd, hetgeen voor de diensten van het Fonds veel werk meebrengt op het gebied van aanbestedingen, financiële verplichtingen en controle. Vooral wat dit laatste punt betreft wordt het onontbeerlijk een zodanige organisatie in het leven te roepen dat de Commissie de begunstigde geassocieerde staten de verplichtingen kan doen nakomen.

(1) De Commissie heeft trouwens een ontwerp speciale begroting voor deze onmiddellijke behoeften aan de Raad voorgelegd.

die deze in de financieringsovereenkomsten van de projecten van het eerste Fonds hebben aangegaan en die een eerste vereiste zijn voor de doelmatigheid van de door de EEG goedgekeurde uitgaven.

Er zullen dus werkzaamheden op het gebied van het onderzoek en de uitvoering verricht moeten worden voor een aanzienlijk aantal projecten van de beide Fondsen.

B. Handelsverkeer - Produktie - Diversificatie

Het in de nieuwe Overeenkomst uitgestippelde beleid inzake hulp bij de produktie en bij de diversificatie van de economieën van de geassocieerde staten schept nieuwe zeer delicate problemen op het gebied van het onderzoek van de vijfjarenprogramma's en de jaarlijkse gedeelten alsmede op het gebied van de aanpassing aan de economische conjunctuur, welke nauwkeurig zal moeten worden gevolgd.

Reeds nu doen de geassocieerde staten uit dien hoofde een beroep op de systematische technische bijstand van de diensten van de Commissie en voorts heeft de Raad de Commissie verzocht onmiddellijk met het onderzoek van de programma's te beginnen.

C. Speciale en algemene studies betreffende de ontwikkeling

Met het oog op de Associatie enerzijds en de betrekkingen van de EEG met andere ontwikkelingslanden anderzijds is wegens het ingewikkelde karakter van de te nemen maatregelen en van de consequenties van die maatregelen een economische analyse van de verschillende begunstigde of betrokken landen noodzakelijk. Het gaat er om zowel de doelmatigheid en de coördinatie van de vele door de associatieovereenkomst beoogde maatregelen te verzekeren als bij te dragen tot de totstandbrenging van een gemeenschappelijk beleid ten opzichte van de andere dan de reeds geassocieerde onderontwikkelde landen.

Een en ander maakt een uitbreiding van de studies en een coördinatie van de werkzaamheden op dit gebied noodzakelijk.

D. Fundamentele vraagstukken - Algemene technische samenwerking

De oprichting en het functioneren van de nieuwe instellingen van de associatie alsmede de uitvoering van verschillende bepalingen van de overeenkomst (recht van vestiging bijvoorbeeld) zullen nieuwe juridische en institutionele vraagstukken doen rijzen.

Bovendien heeft de Raad in beginsel vastgesteld dat de niet geassocieerde onderontwikkelde landen die zulks wensen, overeenkomsten zouden kunnen sluiten met de EEG welke min of meer naar het voorbeeld van de associatieovereenkomst zijn opgesteld. Te dien aanzien zullen studies moeten worden verricht en contacten moeten worden gelegd, met name betrekking hebbend op de landen van het Gemenebest.

Ten slotte heeft de Raad besloten in het beurzenprogramma 200 beurzen extra op te nemen, hetgeen overeenkomt met een toeneming met $\frac{2}{3}$. Bovendien geeft de overeenkomst aan de geassocieerde staten de mogelijkheid beurzen te vragen ten laste van het Europees Ontwikkelingsfonds en reeds nu komen extra aanvragen binnen, waarvan de behandeling een bijkomende belasting voor de betrokken diensten betekent. De Raad heeft eveneens besloten het voorgestelde aantal stages te verdubbelen.

IX. ALGEMEEN BEHEER

De opdrachten die aan de drie sectoren van Algemeen Beheer zijn toevertrouwd zullen in 1964 toenemen, enerzijds in verband met de nieuwe werkzaamheden die door de op technisch gebied werkzame directoraten-generaal moeten worden uitgevoerd en anderzijds in verband met de toepassing van enkele bepalingen van het Statuut.

A. Personeelszaken

De belangrijke taken op personeelsgebied hangen voornamelijk samen met de totale personeelssterkte.

Terwijl de omvang van het werk evenredig toeneemt naarmate nieuwe, op grond van de begroting toegestane posten, worden gecreëerd, moeten tevens nieuwe taken ter hand worden genomen op het gebied van conceptie en uitvoering. Deze hebben met name betrekking op de moeilijke voorbereidende procedure voor de aanwerving en promotie van ambtenaren, op de oplossing van de vraagstukken op het gebied van sociale zekerheid van de hulpfunctionarissen en plaatselijke functionarissen, en op de uitwerking en geleidelijke uitvoering van de verordeningen ter uitvoering van het Statuut. Bovendien moet erop worden gewezen dat de vraagstukken die verband houden met de organisatie van steeds grotere betekenis worden naarmate de diensten zich uitbreiden.

B. Begroting en Financiën

Het werk dat op het gebied van de begroting en de financiën moet worden verzet is eveneens direct evenredig met de toeneming van de personeelsbezetting en over het algemeen met de werkzaamheden van alle overige diensten. Daarbij zal nog een belangrijke nieuwe opdracht komen, namelijk de uitvoering van financiële verrichtingen in het kader van de toepassing van het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

C. Interne Zaken

In deze sector zullen de taken in 1964 in omvang toenemen, met name op de volgende gebieden:

- tolkdienst bij de door de comités en werkgroepen te houden vergaderingen waarvan het aantal steeds toeneemt;
- vertaling, vermenigvuldiging en verspreiding van documenten;
- beheer en onderhoud van en toezicht op de gebouwen die bij de diensten in gebruik zijn en die een steeds toenemende verspreiding van de diensten met zich brengen;
- drukken van publikaties.

X. ALGEMEEN SECRETARIAAT

Het Algemeen Secretariaat van de Commissie is in de allerste plaats een dienst die is belast met de onmiddellijke uitvoering van werkzaamheden; de omvang daarvan staat in regelrecht verband met die van de werkzaamheden van de overige diensten van de Commissie en van alle instellingen van de Gemeenschappen.

De werkzaamheden van het Algemeen Secretariaat zullen dus toenemen, enerzijds in verband met de nieuwe taken die aan de Commissie zijn toevertrouwd en anderzijds als gevolg van het toenemend aantal vergaderingen van de Raad, van het Comité van Permanente Vertegenwoordigers en van de verschillende comités die door deze lichamen zijn ingesteld.

XI. WOORDVOERDER

Over het voorlichtingsbeleid van de Gemeenschappen zal door de Raad spoedig een algemene bespreking worden gehouden.

De Commissie heeft te dien einde een speciaal werkdocument opgesteld; zij hoopt dat de Raad dit document zodanig zal kunnen onderzoeken dat daarmee bij de behandeling van de begroting rekening kan worden gehouden.

De werkzaamheden van het Bureau van de Woordvoerder zullen in 1964 gelijklopend met alle taken van de Commissie toenemen; een uitvoerig overzicht van deze werkzaamheden wordt in voornoemd speciaal werkdocument gegeven.

XII. GEMEENSCHAPPELIJKE PERS- EN VOORLICHTINGSDIENST

Zoals onder het vorige punt is vermeld zal de Raad over het voorlichtingsbeleid van de Gemeenschappen spoedig een bespreking houden. In het licht van deze bespreking kunnen de te bereiken doelstellingen en de daarbij te gebruiken middelen tijdens de komende jaren, en met name in 1964, nader worden aangegeven.

In de huidige sectoren van werkzaamheid van deze gemeenschappelijke dienst, namelijk landbouw, landen overzee, vakbonden en universiteiten, is er zowel sprake van nieuwe taken als van een toeneming van de werkzaamheden in de breedte en in de diepte.

Op het gebied van de jaarbeurzen en tentoonstellingen bij voorbeeld zou het experiment van reizende tentoonstellingen, die met succes in verschillende gebieden van Frankrijk en Italië zijn gehouden, moeten worden uitgebreid tot de Bondsrepubliek Duitsland. Op het gebied van de publikaties moet het bestaande materiaal voortdurend worden bijgewerkt en opnieuw uitgegeven. Op het gebied van film, radio en televisie komt de samenwerking tussen de organisaties van de lid-staten op gang; dit vormt voor de organisaties van andere landen een aansporing om hun eigen activiteit in samenwerking met onze diensten te ontwikkelen, maar het is dan ook noodzakelijk dat deze diensten in staat zouden zijn aan de vraag te voldoen.

Tenslotte, en zonder vooruit te lopen op de resultaten van de gedachtenwisseling met de Raden, moet erop worden gerekend dat elke ontwikkeling van de algemene werkzaamheden van de Europese instellingen en elke vooruitgang bij de uitvoering van de Verdragen in de komende jaren de vraag naar materiaal en diensten op het gebied van de voorlichting zal doen toenemen, vraag die echter thans reeds zo groot is dat de gemeenschappelijke pers- en voorlichtingsdienst er niet aan kan voldoen.

XIII. STATISTIEK

Een bijzondere inspanning moet worden gedaan op het gebied van de landbouwstatistiek.

Sedert de Raad van de Ministers het gemeenschappelijk landbouwbeleid heeft aanvaard is het aantal verzoeken van diensten van de Commissie en van buitenlandse correspondenten om cijfermateriaal aanzienlijk toegenomen. Voorts zullen voor de uitvoering van het werkprogramma van de Gemeenschap voor de tweede etappe talrijke statistische gegevens moeten worden verzameld.

.../...

De belangrijkste takken van de landbouwproductie moeten worden bestudeerd (granen, varkensvlees, pluimvee, eieren, groenten en fruit, melkprodukten, rundvlees, rijst); de gemeenschappelijke ordening der markten in de sector suiker en in die van de oliën en vetten zal ook een aanzienlijke invloed hebben op de hoeveelheid werk; hetzelfde geldt voor het gemeenschappelijk beleid in de sectoren visserij en bosbouw. Tenslotte moeten zeer omvangrijke werkzaamheden worden verricht voor het bijeenbrengen van vergelijkbare gegevens ten behoeve van het structuurbeleid en de opstelling van criteria voor de vaststelling van de richtprijzen.

De zeer reële moeilijkheden die men heeft ondervonden bij de werkzaamheden in verband met de conjunctuurpolitiek (input-output tabellen), het vervoerbeleid (loonstructuur, verkeersstromen), het onderzoek van het handelsverkeer (met name betreffende landbouwprodukten en derde landen), en de vaststelling van de gemeenschappelijke index moeten in 1964 onder de ogen gezien en uit de weg geruimd worden.

XIV. JURIDISCHE DIENST VAN DE EUROPESE UITVOERENDE ORGANEN

De taken en de verantwoordelijkheid van de Juridische Dienst vloeien niet voort uit een programma van werkzaamheden dat voor de uitvoering van de verschillende bepalingen van de Verdragen moet worden opgesteld. Het staat niet aan deze dienst initiatieven te nemen om de doelstellingen van de Gemeenschap te bereiken, maar wel de andere directoraten-generaal bij de voorbereiding en de uitvoering van hun werk te helpen en bij te staan.

Daartegenover staat dat de Juridische Dienst niet meester is van de omvang van de taken die op hem rusten. Deze taken hangen voornamelijk samen met de werkprogramma's van de andere directoraten-generaal en met de procedures over de geschillen waartoe de uitvoering van deze programma's aanleiding geeft en waarvan het aantal steeds toeneemt.

De formatie van de Juridische Dienst moet dus voortdurend worden aangepast aan de nieuwe eisen die worden gesteld, en die niet kunnen worden ingekrompen.

In dit verband zal de uitvoering van het werkprogramma van de Commissie door de overige directoraten-generaal overeenkomstig een bepaald tijdschema onvermijdelijk nieuwe werkzaamheden meebrengen voor de Juridische Dienst.

Voorts brengt de toeneming van de geschillenprocedures, welke thans reeds geconstateerd wordt en die stellig aanzienlijk zal zijn wanneer op het gebied van de kartels individuele beslissingen zullen worden genomen, mede dat de Juridische Dienst aanmerkelijk meer werk te verrichten zal krijgen.