

II

(Voorbereidende besluiten)

COMMISSIE

Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de Lid-Staten inzake de bestrijding van de illegale migratie en de illegale arbeid*(Door de Commissie bij de Raad ingediend op 4 november 1976)*

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economisch Gemeenschap, inzonderheid op artikel 100,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europese Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende dat, zoals in de preambule van het Verdrag is vermeld, de sociale vooruitgang en de voortdurende verbetering van de omstandigheden waaronder de Europese volkeren leven en werken een van de doeleinden van de Gemeenschap vormt en dat deze sociale doelstellingen de volledige en optimale werkgelegenheid van de werknemers van de Lid-Staten impliceren;

Overwegende dat de illegale arbeid van werknemers uit derde landen op het grondgebied van de Gemeenschap in het algemeen gepaard gaat met misbruiken zoals discriminerende beloningen, ontduiking van de sociale zekerheidswetgeving en het niet in acht nemen van de arbeidsrechtelijke bepalingen inzake de bescherming van de werknemers; dat zulks een nadelige invloed heeft op de arbeid van alle werknemers en bijgevolg een belemmering vormt voor de verwezenlijking van de sociale doelstellingen van de Gemeenschap, met name voor de verbetering van de levensstandaard en arbeidsvoorwaarden waaromtrent de

Lid-Staten in artikel 117 van het Verdrag hebben erkend dat deze noodzakelijk moet worden bevorderd;

Overwegende voorts dat in verband met de toenemende onderlinge vervlechting en de integratie van de nationale arbeidsmarkten de door de individuele Lid-Staten tegen de migratie met het oog op illegale arbeid genomen maatregelen, of het ontbreken daarvan, onvermijdelijk een weerslag hebben op de doeltreffendheid van de door de andere Lid-Staten genomen maatregelen; dat derhalve als aanvulling op de onder de bevoegdheid van de Lid-Staten zelf vallende maatregelen communautaire actie ter bestrijding van illegale arbeid van werknemers uit derde landen noodzakelijk is;

Overwegende dat bij gebrek aan enige uitdrukkelijke en rechtstreekse verwijzing in het Verdrag naar communautaire actie op dit gebied moet worden uitgegaan van de algemene opzet van het Verdrag en de daarin neergelegde middelen, in casu van de harmonisatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de Lid-Staten ter voorkoming en beteugeling van migratie met het oog op illegale arbeid.

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Het doel van deze richtlijn is de harmonisatie van de wetgevingen van de Lid-Staten:

a) ter zake van het voorkomen en beteugelen van de migratie en arbeid van werknemers die niet onder

artikel 48 van het Verdrag en de daarvan afgeleide voorschriften vallen, en in strijd met de desbetreffende nationale wetgeving een Lid-Staat binnenkomen en daar een betrekking zoeken of aangaarden;

- b) ter zake van het verzachten van de nadelige gevolgen welke deze werknemers buiten hun schuld ondervinden als uitvloeisel van hun illegale migratie of illegale arbeid.

2. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt de in lid 1, sub a), omschreven migratie „illegale migratie” genoemd en elke daaruit voortvloeiende arbeid „illegale arbeid”.

Artikel 2

De Lid-Staten treffen de nodige maatregelen ten einde ervoor te zorgen dat:

- a) de onder deze richtlijn vallende werknemers behoorlijk en nauwkeurig worden voorgelicht omtrent de arbeidsvoorwaarden en de levens- en werkomstandigheden, evenals omtrent de voorwaarden en formaliteiten waaraan overeenkomstig de nationale voorschriften van de Lid-Staten met betrekking tot de binnenkomst, het verblijf en de arbeid van de betrokken werknemers moet worden voldaan;
- b) ter voorkoming en beteugeling van de illegale migratie en illegale arbeid een passende controle plaatsvindt:
- op plaatsen van binnenkomst op hun grondgebied of op de werkplaats,
 - van uitleenbedrijven die arbeidskrachten aan derden in een andere Lid-Staat beschikbaar stellen.

Artikel 3

De Lid-Staten treffen de nodige maatregelen ten einde ervoor te zorgen dat:

- a) sancties worden toegepast op natuurlijke of rechtspersonen die opzettelijk activiteiten organiseren of opzettelijk deelnemen aan activiteiten, welke illegale migratie en illegale arbeid als omschreven in artikel 1 van deze richtlijn beogen of daartoe leiden;

- b) de sancties tegen de in dit artikel sub a) bedoelde personen de mogelijkheid omvatten dat hun bij ernstige overtreding van de nationale voorschriften inzake binnenkomst, verblijf en arbeid een vrijheidsstraf wordt opgelegd en dat zij aansprakelijk zijn voor de repatriëringskosten van de betrokken werknemers.

Artikel 4

De Lid-Staten treffen de nodige maatregelen ten einde ervoor te zorgen dat werknemers aan wie wegens illegale arbeid een sanctie is opgelegd tegen de betrokken beslissing in beroep kunnen gaan. Indien het een beslissing tot uitzetting betreft wordt de werking daarvan hangende het beroep geschorst.

Artikel 5

Ten einde het doel van deze richtlijn te bereiken werken de Lid-Staten met elkaar samen, waarbij de Commissie behulpzaam is.

Artikel 6

1. Binnen vierentwintig maanden na kennisgeving van deze richtlijn stellen de Lid-Staten de ter voldoening daarvan nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vast en stellen de Commissie hiervan in kennis.
2. Na kennisgeving van deze richtlijn stellen de Lid-Staten de Commissie tijdig genoeg om haar opmerkingen te kunnen maken op de hoogte van alle ontwerpen voor de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die zij op het door deze richtlijn bestreken gebied voornemens zijn vast te stellen.

Artikel 7

Binnen twee jaar na afloop van de in artikel 6, lid 1, bedoelde termijn van vierentwintig maanden verstrekken de Lid-Staten aan de Commissie alle dienstige gegevens om haar in staat te stellen aan de Raad een verslag over de toepassing van deze richtlijn voor te leggen.

Artikel 8

Deze richtlijn is gericht tot de Lid-Staten.