

ARCHIVES HISTORIQUES DE LA COMMISSION

COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"

COM (78)177

Vol. 1978/0058

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

KOM(78) 177 endelig udg.

Bruxelles, den 28. april 1978

FORSLAG TIL

RÅDETS DIREKTIV

OM ÆNDRING AF RÅDETS DIREKTIV 77/799/EØF

OM GENSIDIG BISTAND MELLEM MEDLEMSSTATERNES

KOMPETENTE MYNDIGHEDER INDEN FOR OMRÅDET

DIREKTE SKATTER

(forelagt Rådet af Kommissionen)

KOM(78) 177 endelig udg.

BEGRUNDELSE

Rådet vedtog den 10. februar 1975¹⁾ en resolution om de foranstaltninger, der skal træffes af Fællesskabet med hensyn til skat på og udbytter af indkomst for at bekæmpe skattesvig og skatteunddragelse af international karakter.

Den 19. december 1977 traf Rådet med udstedelsen af et direktiv om gensidig bistand mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder inden for området direkte skatter²⁾ den første konkrete foranstaltning med henblik på dette område.

De grunde, som fik Rådet til at vedtage denne foranstaltning, gælder i lige så høj grad for de indirekte skatter i almindelighed. Imidlertid bevirker flere forhold, at en fællesskabsforanstaltning forekommer særlig påkrævet inden for området merværdiafgift.

For det første viser de oplysninger fra medlemsstaterne, Kommissionen råder over, i hvor stort omfang denne skat er genstand for ulovlige transaktioner i det internationale handelssamkvem. Det drejer sig især om svigagtig import og udstedelse af urigtige eksportfakturaer.

For det andet bevirker gennemførelsen af visse forholdsregler i det sjette direktiv om merværdiafgift (EØF/388/77), især dem, der angår fastsættelse af leveringsstedet for tjenesteydelser (artikel 9 og 26) og fradrag for transaktioner udført i udlandet (artikel 17, stk. 4), at et snævert samarbejde mellem de nationale skattemyndigheder med henblik på en korrekt anvendelse af merværdiafgiften, således at enhver form for manglende eller dobbelt beskatning undgås, er i allerhøjeste grad ønskeligt.

1) EFT nr. C 35 af 14.02.1975, s. 1.

2) EFT nr. L 336 af 27.12.1977, s. 15.

Det må i øvrigt konstateres, at med udsigt til oppebørsel af egne indtægter stammende fra merværdiafgiften kan svig eller manglende opkrævning af denne afgift medføre tab ikke blot på medlemsstaternes budget, men også på Fællesskabets budget, og at bekæmpelsen af svig og unddragelse inden for dette område for fremtiden vil være i Fællesskabets direkte interesse.

For det tredje vil iværksættelsen af et øget samarbejde mellem de nationale myndigheder inden for området merværdiafgift ved de kontrolsammenligninger, det herved bliver muligt at udføre, bidrage til, at ansættelse af indkomstskatterne kan foretages med større tilnærmelse. Der vil således blive tale om et yderst hensigtsmæssigt sidestykke til den af Rådet allerede fastsatte fremgangsmåde for gensidig bistand med hensyn til direkte skatter.

Af disse grunde forekommer det derfor påkrævet at indføre en gensidig bistandsordning mellem medlemsstaternes skattemyndigheder inden for området merværdiafgift. Denne gensidige bistand kan ved hjælp af nogle tekniske tilpasninger baseres på den samme ordning, som Rådet har fastsat for de direkte skatter ved sit direktiv af 19. december 1977.

Forslag til Rådets direktiv
om ændring af Rådets direktiv 77/799/EØF om gensidig
bistand mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder inden for
området direkte skatter

RÅDET FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det europæiske økonomiske Fællesskab, særlig artikel 100,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet,

under henvisning til udtalelse fra Det økonomiske og sociale Udvalg, og

ud fra følgende betragtninger:

Skattesvig og skatteunddragelse fører i almindelighed til budgetmæssige tab såvel som til krænkelse af princippet om skattemæssig retfærdighed, er i modstrid med sund konkurrence og har således en indvirkning på, om fællesmarkedet fungerer tilfredsstillende;

med henblik på en mere effektiv bekæmpelse heraf bør samarbejdet mellem skattemyndighederne inden for Fællesskabet styrkes efter fælles principper og fælles regler;

Rådet udstedte den 19. december 1977 direktiv 77/799/EØF

om gensidig bistand mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder inden for området direkte skatter¹⁾; denne gensidige bistand bør udvides til området indirekte skatter, ikke blot for at sikre den korrekte ansættelse og opkrævning af disse, men også for at gøre foranstaltningen vedrørende de direkte skatter mere effektiv;

udvidelsen af den gensidige bistand er særlig påkrævet med henblik på merværdiafgiften, dels som følge af dens karakter af almindelig forbrugsafgift, dels på grund af dens rolle i ordningen med Fællesskabets egne indtægter;

1) EFT nr. L 336 af 27.12.1977, s. 15.

de i direktiv 77/799/EØF fastsatte bestemmelser er med nogle få tilføjelser og suppleringer lige så velegnede for merværdiafgiften; det er derfor tilstrækkeligt at udvide dette direktivs anvendelsesområde -

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

Artikel 1

Direktiv 77/799/EØF ændres således:

1. Titlen affattes således:

"Rådets direktiv af 19. december 1977 om gensidig bistand mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder inden for områderne direkte skatter og merværdiafgift".

Artikel 1 ændres således:

a) i stk. 1 indsættes:

ordene "og af merværdiafgift" efter ordene: "indkomst- og formueskat".

b) i stk. 5 affattes teksten vedrørende Det forenede Kongerige således:

"i Det forenede Kongerige: The Commissioners of Inland Revenue and of Customs and Excise eller en befuldmægtiget stedfortræder".

I artikel 4, stk. 1 indsættes følgende (litra f):

"f) med hensyn til merværdiafgift desuden, når en medlemsstats kompetente myndighed har grund til at formode, at der som følge af transaktioner inden for Fællesskabet foreligger en uberettiget skattenedsættelse eller tilbagebetaling eller en manglende anvendelse af skattebestemmelserne i den anden medlemsstat".

Artikel 2

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.