

ARCHIVES HISTORIQUES DE LA COMMISSION

COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"

COM (81)816

Vol. 1981/0228

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

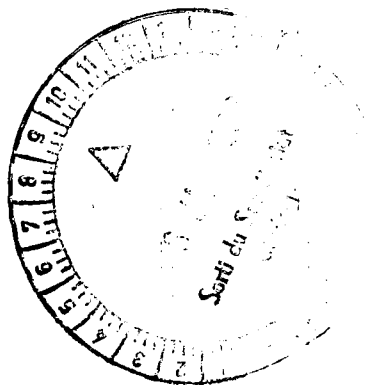
COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM(81) 816 def.

Brussel, 4 januari 1982

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD
EN AAN HET EUROPESE PARLEMENT INZAKE DE
PROCEDURE VAN OVERLEG

COM(81) 816 def.



Mededeling van de Commissie aan de Raad
en aan het Europese Parlement inzake
de procedure van overleg

I. Met een gemeenschappelijke verklaring hebben het Europese Parlement, de Raad en de Commissie op 4 maart 1975 (1) tussen de drie instellingen een procedure van overleg ingesteld die erop gericht was het Parlement doeltreffender te betrekken bij de vaststelling van bepaalde belangrijke communautaire besluiten met aanzienlijke financiële consequenties.

Hoewel de toepassing van deze procedure het soms mogelijk heeft gemaakt de respectieve standpunten van Parlement en Raad nader tot elkaar te brengen, wordt algemeen toegegeven dat de procedure in de meeste gevallen niet bevredigend heeft gewerkt. In hun rapport van oktober 1979 over de Europese instellingen hebben de Drie Wijzen de moeilijkheden met de procedure diepgaand geanalyseerd en enkele suggesties gedaan die tot verbetering zouden kunnen leiden (2).

Op de bijeenkomst van 17 november 1981 te Straatsburg van de ministers van Buitenlandse zaken, het uitgebreide Bureau van het Europese Parlement en de Commissie, merkte de fungerend voorzitter van de Raad in verband met het onbevredigende karakter van de procedure op dat het moeilijk zou kunnen zijn de tegengestelde standpunten van de beide instellingen op één lijn te brengen en dat de procedure vrij lang was en de regels niet duidelijk waren vastgelegd.

Meer in het algemeen heeft de procedure niet aan de verwachtingen van het Parlement beantwoord in zoverre zij het Parlement "niet het gevoel heeft gegeven deel te nemen aan een werkelijke dialoog met de leden van de Raad, welke volgens de Commissie de bestaansreden (van het betreffende akkoord) was" (3).

.../...

(1) PB C 89 van 22.4.1975; blz. 1

(2) Blz. 80 en bijlage 3 van het verslag

(3) Mededeling van de Commissie betreffende de betrekkingen tussen de instellingen van de Gemeenschap (doc. COM(81)581 def. van 7.10.1981)

Tenslotte heeft het rechtstreeks gekozen Parlement verlangd dat de procedure wordt uitgebreid tot alle belangrijke communautaire besluiten, al dan niet met aanzienlijke financiële consequenties, en heeft het kritiek uitgeoefend op het huidige systeem, op basis waarvan in de praktijk de procedure slechts wordt geopend indien door beide partijen de toepasselijkheid ervan is erkend.

II. Om deze reden heeft de Commissie het Europese Parlement en de Raad in haar voornoemde mededeling van 7 oktober 1981 voorgesteld "de procedure opnieuw te bezien ten einde er de aanpassingen in aan te brengen die haar werkelijk doeltreffend maken".

Het aangehechte ontwerp voor een tweede gemeenschappelijke verklaring dient ter verwezenlijking van dit doel.

Allereerst is het erop gericht de procedure uit te breiden tot alle belangrijke communautaire besluiten, in overeenstemming met de wensen van het Parlement.

In de tweede plaats wordt erin bepaald dat de procedure moet worden geopend wanneer een der drie instellingen daarom vraagt.

Het ontwerp geeft een beschrijving van een normale, in twee fasen verlopende procedure, waarvan de voorzitters van de drie instellingen in bijzondere gevallen kunnen afwijken of die zij met speciale bepalingen kunnen aanvullen.

De eerste vergadering van de commissie van overleg wordt in een zo vroeg mogelijk stadium gehouden, zodra de leden van de Raad het voorstel van de Commissie voldoende hebben bestudeerd om het op zinvolle wijze met de vertegenwoordigers van Parlement en Commissie te kunnen bespreken. Zelfs bij de eventueel noodzakelijk blijkende tweede en laatste vergadering van de commissie van overleg zouden de door de Raad vastgestelde gemeenschappelijke richtsnoeren ruimte moeten laten voor verscheidene alternatieven en aldus een nuttige en vruchtbare discussie mogelijk moeten maken.

.../...

Na de laatste bijeenkomst gaat een termijn in gedurende welke het Parlement een nieuw advies kan uitbrengen en na afloop waarvan de Raad gerechtigd is een definitief besluit te nemen.

De Commissie meent dat door deze verbeteringen de institutionele rol van het Parlement kan worden versterkt, zonder dat het besluitvormingsproces van de Gemeenschap wordt verzwaard.

III. Zoals de voorzitter van de Commissie en het Commissielid belast met de betrekkingen met het Europese Parlement op de bijeenkomst te Straatsburg van 17 november jl. hebben doen uitkomen, is de Commissie van mening dat haar ontwerp voor een nieuwe gemeenschappelijke verklaring via een speciale procedure zou moeten worden behandeld. De drie instellingen zouden in onderling overleg vertegenwoordigers op hoog niveau kunnen aanwijzen die tot taak zouden krijgen het ontwerp van de Commissie te bestuderen, te trachten een marge van overeenstemming over de voor te stellen wijzigingen te vinden en verslag aan hen uit te brengen. Uiteraard zou met de oprichting van deze groep "ad hoc" in geen dele worden vooruitgelopen op de toekomst en zou elke instelling vrij blijven haar standpunt te bepalen op basis van het rapport van deze groep.

De Commissie meent dat dit procedurevoorstel de mogelijkheid moet openen om snel tot een bevredigend akkoord te komen over de in de procedure van overleg aan te brengen verbeteringen die door de drie instellingen noodzakelijk worden geacht.

Ontwerp

TWEEDE GEMEENSCHAPPELIJKE VERKLARING

van het Europese Parlement, de Raad en de Commissie
betreffende de procedure van overleg

HET EUROPESE PARLEMENT, DE RAAD EN DE COMMISSIE,

Overwegende dat de drie instellingen, door een gemeenschappelijke verklaring van 4 maart 1975 (1), een procedure van overleg hebben ingesteld ten einde een doeltreffende deelneming van het Europese Parlement aan het proces van totstandkoming en goedkeuring van de besluiten die leiden tot belangrijke uitgaven of ontvangsten ten laste of ten bate van de begroting van de Europese Gemeenschappen te verzekeren;

Overwegende dat in verband met de algemene verkiezingen voor het Europese Parlement de rol van deze instelling in het proces van wetgeving van de Gemeenschap dient te worden versterkt; dat de procedure van overleg daartoe dient te worden uitgebreid tot andere belangrijke besluiten dan die waarvoor zij aanvankelijk werd ingesteld;

Overwegende dat rekening dient te worden gehouden met de opgedane ervaring om de wijze waarop deze procedure wordt toegepast te verbeteren,

(1) PB No. C 89 van 22.4.1975, blz. 1

KOMEN ALS VOLGT OVEREEN :

1. De procedure van overleg wordt toegepast voor communautaire wetgevende besluiten van algemene strekking die voor de Gemeenschap van aanmerkelijk belang zijn en waarvan de vaststelling niet dwingend voortvloeit uit reeds bestaande besluiten.
2. De procedure wordt ingeleid op verzoek van het Europese Parlement, de Raad of de Commissie.
3. De procedure heeft tot doel overeenstemming tussen het Europese Parlement en de Raad te bereiken.
4. Het overleg vindt plaats in een "commissie van overleg", waarin vertegenwoordigers van het Europese Parlement, de Raad en de Commissie zitting hebben.
5. Behoudens anders luidende beslissing van de voorzitters van de drie betrokken instellingen, waarbij het tijdschema en de bijzondere wijze van toepassing van de procedure van overleg voor een bepaald geval worden vastgesteld, verloopt de procedure van overleg als volgt :
 - a) een eerste vergadering van de commissie van overleg kan worden gehouden zodra de Raad, na ontvangst van het advies van het Europese Parlement, de voornaamste door het voorstel van de Commissie opgeworpen problemen en de mogelijke oplossingen daarvoor heeft bepaald;
 - b) op basis van de werkzaamheden van de commissie van overleg kan de Raad hetzij een definitief besluit nemen hetzij gemeenschappelijke richtsnoeren, eventueel met alternatieven, betreffende het aanhangige voorstel vaststellen;
 - c) deze gemeenschappelijke richtsnoeren worden aan de commissie van overleg voorgelegd;
 - d) uiterlijk binnen drie maanden na de tweede vergadering van de commissie van overleg kan het Europese Parlement een nieuw advies over het voorstel van de Commissie uitbrengen;
 - e) na afloop van deze termijn of zodra hij het nieuwe advies van het Parlement heeft ontvangen kan de Raad een definitief besluit nemen.

.../...

6. Tijdens de procedure van overleg nemen de voorzitters van de drie betrokken instellingen de nodige initiatieven om het verloop ervan te vergemakkelijken en het bereiken van het sub 3) gestelde doel mogelijk te maken. In het bijzonder kunnen zij overeenkomen dat de commissie van overleg extra vergaderingen houdt.

7. Deze gemeenschappelijke verklaring treedt in de plaats van de gemeenschappelijke verklaring van 4 maart 1975.

Gedaan te,

Voor het Europese Parlement

Voor de Raad

Voor de Commissie