

ARCHIVES HISTORIQUES DE LA COMMISSION

COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"

COM (82)790

Vol. 1982/0238

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

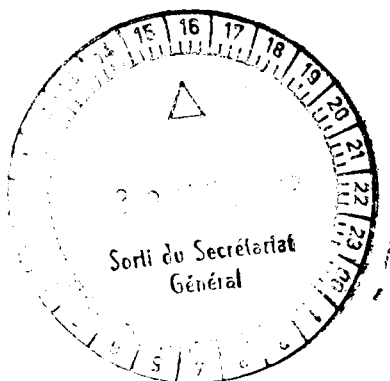
KOM(82) 790 endelig udg.

Bruxelles, den 30. november 1982

FORSLAG TIL RÅDETS DIREKTIV

om en undtagelse for Danmark med hensyn til ordningen
for omsætningsafgifter og punktafgifter i den inter-
nationale rejsetrafik

(forelagt Rådet af Kommissionen)



KOM(82) 790 endelig udg.

BEGRUNDELSE

I henhold til afsnit V, pkt. 1, i bilag VII til tiltrædelsesakten inddrømmes kongeriget Danmark en undtagelse med hensyn til anvendelsen af visse bestemmelser i Rådets direktiv 69/169/EØF af 28. maj 1969 om harmonisering af lovgivning om fritagelse for omsætningsafgifter og punktafgifter ved indførsel i den internationale rejsetrafik¹⁾ som ændret ved direktiv 72/230/EØF af 12. juni 1972²⁾, direktiv 78/1032/EØF³⁾, direktiv 78/1033/EØF³⁾, direktiv 81/933/EØF⁴⁾ og direktiv 82/443/EØF⁵⁾. Inden den 31. december 1975 skulle Rådet på grundlag af resultaterne med hensyn til gennemførelsen af Den økonomiske og monetære Union og navnlig de fremskridt, man havde opnået med hensyn til den skattemæssige harmonisering, træffe beslutning om, hvorvidt denne undtagelsesordning burde forlænges og i så fald for hvilken periode. Ved direktiv af 20. januar 1976⁶⁾, direktiv af 18. januar 1977⁷⁾ og direktiv af 19. december 1977⁸⁾ forlængede Rådet undtagelsesordningen indtil henholdsvis 31. december 1976, 31. december 1977 og 31. december 1982.

Den danske regering har udtrykt bekymring over de økonomiske konsekvenser, som det på grund af det høje afgiftsniveau i Danmark kunne få for landet at anvende de eksisterende direktiver om afgiftsfritagelse i rejsetrafikken fuldt ud, og har anmodet om en yderligere forlængelse af undtagelsesordningen.

I 1977 forlængede Rådet sidst undtagelsesordningen for en periode på fem år og fastsatte samtidig, at der skulle foretages en række lempelser i den gældende danske ordning. I denne periode har Kommissionen hvert år udarbejdet

-
- 1) EFT nr. L 133 af 4.6.1969, s. 6.
 - 2) EFT nr. L 139 af 17.6.1972, s. 28.
 - 3) EFT nr. L 366 af 28.12.1978, s. 28 og 31.
 - 4) EFT nr. L 338 af 25.11.1981, s. 24
 - 5) EFT nr. L 206 af 14.7.1982, s. 35
 - 6) EFT nr. L 21 af 29.1.1976, s. 9.
 - 7) EFT nr. L 23 af 27.1.1977, s. 50
 - 8) EFT nr. L 336 af 27.12.1977, s. 21.

en beretning¹⁾ om prisudviklingen for alkoholholdige drikkevarer og tobaksvarer i Danmark og Forbundsrepublikken Tyskland, prisudviklingen for passagertrafik og den danske regerings afgiftspolitik.

Kommissionens femte beretning (KOM(82)673), der blev forelagt Rådet den 26. oktober 1982, indeholder en generel gennemgang af de ændringer, der er sket i de første fire et halvt år af den femårige undtagelsesperiode. I beretningen konkluderes det, at der i denne periode er sket en tilnærmelse mellem afgiftsniveauet i Danmark og afgiftsniveauet i Forbundsrepublikken Tyskland, og at svækkelsen af den danske krone over for DM også har været medvirkende årsag til, at de prismæssige fordele, som rejsende med bopæl i Danmark kan opnå ved indkøb i Forbundsrepublikken Tyskland, er blevet formindsket. Som følge heraf er prisforskellene for de fleste af de varer, der er omfattet af denne beretning, blevet betydeligt formindsket, sammenholdt med situationen ved udgangen af 1977. Ti. gengæld er der stadig tale om betydelige prisforskelle for mange former for spiritus - særlig den dyre spiritus - hvilket i høj grad skyldes den blandede afgift på disse varer, som blev vedtaget i maj 1980 efter Domstolens afgørelse af 27. februar 1980 imod det danske afgiftssystem.

I beretningen bemærkes det endvidere, dels at indkøbsture med bus bliver stadig mere almindelige, hvilket tyder på, at hovedformålet med de fleste af disse ture fra Danmark til Tyskland er at undgå de danske afgifter, og dels at planlagte forhøjelser af de danske punktafgifter i en vis grad vil opveje de fremskridt, man har opnået med hensyn til en nedbringelse af prisforskellene. (Opkrævning af moms på billetterne i forbindelse med disse busture kan medføre en aftagende stigning i denne trafik).

Kommissionen er naturligvis betænkelig ved, at man endnu ikke næsten ti år efter Danmarks tiltrædelse af Fællesskabet kan indrømme personer med bopæl i Danmark de samme fordele med hensyn til afgiftsfritagelse som rejsende med bopæl i andre medlemsstater. Dette er mildest talt en uheldig situation, som bør ændres hurtigst muligt.

1) KOM(79) 774
KOM(80) 33
KOM(80) 880
KOM(81) 806
KOM(82) 673

På den anden side erkender Kommissionen, at det på grund af de nuværende prisforskelle mellem Danmark og Forbundsrepublikken Tyskland for varer, der er belagt med punktafgifter, og i betragtning af den nuværende økonomiske situation i Danmark ville få uacceptable budgetmæssige og økonomiske konsekvenser, såfremt Danmark skulle anvende Fællesskabets ordning for afgiftsfritagelse fuldt ud fra den 1. januar 1983 - således som det blev fastsat, da undtagelsesordningen sidst blev forlænget i 1977.

Under disse omstændigheder ser Kommissionen sig nødsaget til at foreslå en yderligere forlængelse af undtagelsesordningen. Kommissionen er dog af den opfattelse, at der samtidig med denne forlængelse bør udarbejdes et program for en gradvis liberalisering af den gældende danske ordning, således at der kun skal foretages en beskeden tilpasning til Fællesskabets ordning ved udløbet af undtagelsesperioden. Alternativet til et sådant program er den faktiske institutionalisering af undtagelsen, hvilket Kommissionen finder uacceptabelt.

Som følge heraf er der i artikel 1 i det vedføjede udkast til Rådets direktiv foreslået en femårig forlængelse af undtagelsesordningen, ligesom det er fastsat, at der med regelmæssige mellemrum skal foretages en betydelig lempelse enten af de kvantitative restriktioner eller af reglerne for, hvor længe de rejsende skal have opholdt sig i udlandet for at kunne opnå afgiftsfritagelse. Det må især bemærkes, at det foreslås, at der i de to første år af den foreslåede undtagelsesperiode kun foretages mindre tilnærmelser, hvorefter de mængdemæssige begrænsninger meget hurtigt vil blive aftrappet. De normale mængdemæssige begrænsninger for cigarillos, cigarer, normal røgtobak og øl vil være gældende fra 1. januar 1986, medens begrænsningerne for cigaretter og finskåret tobak (der for tiden er henholdsvis 60 stk. og 100 g) fra samme dag vil blive forøget til 200 stk. og 250 g. I artikel 2 foreslås det, at det i artikel 1 foreslåede mellemland program for Danmarks tilpasning til de harmoniserede fællesskabsregler kan blive taget op til en fornyet vurdering efter halvandet år, hvis det danske økonomi og betalingsbalance på daværende tidspunkt er i en sådan tilstand, at en udskydelse af anvendelsen af alle eller dele af de ovennævnte tilpasningstrin er påkrævet.

I den vedføjede tabel sammenholdes de i Danmark gældende grænser for afgiftsfritagelse for varer, der er omfattet af undtagelsesordningen, med de normale grænser for afgiftsfritagelse inden for Fællesskabet.

Afgiftsbelagte varer,
der for tiden er om-
fattet af undtagelses-
ordningen

Nuværende afgiftsfritagelser
(1982) for personer bosiddende
i Danmark, som vender tilbage
efter mindre end 48 timer i
udlandet (direktiv 77/800/EØF)

Normale fællesskabs-
fritagelser
(Direktiv 69/169/EØF)

Cigaretter	60	300
eller		
cigarillos (cigarer	20	150
med stykvægt af højst		
3 gram)		
eller		
cigarer	20	75
eller		
røgtobak	100 g	400 g
Destillerede	ingen	1,5 liter
drikkevarer og spiritus		
med et alkoholindhold over		
22% vol.		
Øl	2 liter	Ingen mængdemæssig begrænsning

Forslag til Rådets direktiv
om en undtagelse for Danmark med hensyn til
ordningen for omsætningsafgifter
og punktafgifter i den internationale rejsetrafik

RÅDET FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det europæiske økonomiske Fællesskab, særlig artikel 99 og 100,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

I henhold til afsnit V, punkt 1 a), i bilag VII til tiltrædelsesakten af 1972, artikel 133, blev kongeriget Danmark undtaget fra visse bestemmelser i Rådets direktiv 69/169/EØF af 28. maj 1969 om harmonisering af lovgivning om fritagelse for omsætningsafgifter og punktafgifter ved indførsel i internationale rejsetrafik¹⁾, senest ændret ved direktiv 82/443/EØF²⁾; gyldighedsperioden for denne undtagelse blev senest forlænget ved direktiv 77/800/EØF³⁾, der blev udstedt i henhold til tiltrædelsesaktens bilag VII, afsnit V, punkt 1 c);

den danske regering har anmodet om at få indrømmet endnu en periode til at tilpasse sig den harmoniserede ordning, der er indført i henhold til direktiv 69/169/EØF;

1) EFT nr. L 133 af 4.6.1969, s. 6.

2) EFT nr. L 206 af 14.7.1982, s. 35.

3) EFT nr. L 336 af 27.12.1977, s. 21.

det gældende afgiftssystem i Danmark er endnu af en sådan art, at det ville få alvorlige økonomiske konsekvenser for landet at anvende disse regler fuldt ud;

Danmark bør derfor bemyndiges til midlertidigt at anvende en undtagelsesordning; for at lette tilpasningen bør det imidlertid fastsættes, at der i en periode skal foretages en gradvis tilpasning af denne ordning til den harmoniserede fællesskabsordning -

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV

Artikel d

1. Som en undtagelse fra direktiv 69/169/EØF kan Danmark med hensyn til afgiftsfritagelse ved indførsel af tobaksvarer, alkoholholdige drikkevarer (destillerede drikkevarer og spiritus med et alkoholindhold på over 22% vol) og øl anvende nedenstående kvantitative restriktioner for varer, som rejsende med bopæl i Danmark indfører efter at have opholdt sig i et andet land:
- til og med den 31. december 1985, når opholdet er af mindre end 48 timers varighed, og
 - fra og med den 1. januar 1986 til og med den 31. december 1987, når opholdet er af mindre end 24 timers varighed:

	Til og med den 31.12.1983	Fra og med den 1.1.1984 til og med den 31.12.1984	Fra og med den 1.1.1985 til og med den 31.12.1985	Fra og med den 1.1.1986 til og med den 31.12.1986	Fra og med den 1.1.1987 til og med den 31.12.1987
Cigaretter	60	60	140	200	240
eller cigarillos (ci- garer med stykvægt på højst 3 g)	20	40	60	-	-
eller cigarer	20	30	40	-	-
eller røgtobak, hvor to- bakspartiklerne har en bredde på mindst 1,5 mm	100 g	200 g	300 g	-	-
eller anden røgtobak (finskåret)	100 g	100 g	200 g	250 g	300 g
Destillerede drikkevarer og spiritus med et alkoholindhold over 22% vol	Intet	Intet	0,35 liter	0,35 liter	0,7 liter
Øl	2 liter	4 liter	6 liter	-	-

2. I tilfælde, hvor en rejsende kommer fra et ophold i et tredjeland, kan de afgiftsfritagne mængder under ingen omstændigheder overskride de i artikel 4, stk. 1, kolonne I, i direktiv 69/169/EØF fastsatte.

Artikel 2

Hvis Danmark senest den 30. juni 1984 i lyset af det på det tidspunkt gældende niveau for de danske afgiftssatser og den for perioden 1985-1987 forventede udvikling i den danske økonomi og betalingsbalance fremsætter ønske om en udskydelse af anvendelsen af alle eller dele af de efterfølgende ændringer som fastsat i ovennævnte artikel, kan Rådet på forslag fra Kommissionen med enstemmighed tilstå en sådan udsættelse for en begrænset periode.

Artikel 3

Kongeriget Danmark meddeler Kommissionen ordlyden af de bestemmelser, som det vedtager, for at efterkomme dette.

Artikel 4

Dette direktiv er rettet til kongeriget Danmark.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand