

ARCHIVES HISTORIQUES DE LA COMMISSION

COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"

COM (85) 330

Vol. 1985/0134

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

**COMMISSIE
VAN DE
EUROPESE GEMEENSCHAPPEN**

Secretariaat-generaal

COM(85) 330 def.

Brussel, 2 juli 1985

INERN

INTERN DOCUMENT

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD

over de onderhandelingen met Oostenrijk over vervoerszaken

COM(85) 330 def.

Onderhandelingen met Oostenrijk over vervoerszaken

(Mededeling van de Commissie aan de Raad)

1. Op 23 mei 1985 heeft de Raad een besluit genomen houdende wijziging van zijn besluit van 16 december 1981 betreffende het openen van onderhandelingen tussen de Europese Economische Gemeenschap en de Republiek Oostenrijk over vervoerszaken. De nieuwe onderhandelingsrichtsnoeren die de Raad heeft vastgesteld, houden in het bijzonder in dat de Gemeenschap bereid is om, in het kader van haar programma op middellange termijn inzake vervoersinfrastructuur, het leveren van bijdragen aan het vergemakkelijken van het transitoverkeer over Oostenrijks grondgebied in overweging te nemen en na te gaan welke vorm van samenwerking de Gemeenschap aan de Republiek Oostenrijk zou kunnen voorstellen, mits de Gemeenschap op een aantal punten bevredigende resultaten bereikt. In de richtsnoeren is ook bepaald dat de gevonden oplossingen in een algemene samenwerkingsovereenkomst tussen de Gemeenschap en Oostenrijk over vervoerszaken zullen worden opgenomen en dat tijdens de onderhandelingen geen verslechtering in de huidige situatie kan worden getolereerd.
2. Op 6 juni 1985 heeft de heer Clinton Davis op basis van het besluit van de Raad in Wenen verkennende besprekingen gevoerd met de heer Lacina, Oostenrijks minister van Verkeer en Economische Zaken. Een beknopt overzicht van de conclusies van de besprekingen zal na goedkeuring door beide partijen aan de Raad worden toegezonden. Bij het begin van de besprekingen heeft de heer Lacina een memorandum overhandigd waarin de wijzigingen in het Oostenrijkse standpunt worden uiteengezet (zie bijlage I). Als motieven voor deze wijzigingen worden in het memorandum onder meer de ongemakken en de milieuverontreiniging aangevoerd die door het vrachtvervoer over lange afstand worden veroorzaakt.
3. Het Oostenrijkse standpunt over de eventuele opening van onderhandelingen, zoals het door de heer Lacina werd uiteengezet, kan als volgt worden samengevat :

- Oostenrijk wenst niet te onderhandelen op basis van de onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad van 23 mei 1985;
- mocht de Gemeenschap trachten te onderhandelen over belastingregelingen voor het vervoer en de vervoercapaciteit, dan zal Oostenrijk zijn oorspronkelijk verzoek herhalen;
- Oostenrijk is bereid te praten over de algemene ontwikkeling van gecombineerd rail/wegvervoer en over samenwerking tussen de spoorwegen;
- Oostenrijk aanvaardt geen standstill-clausule als voorwaarde voor deze onderhandelingen. Oostenrijk zou evenwel eventueel bereid zijn om met de Gemeenschap de mogelijkheid van een bevriezing van het transitoverkeer van de Gemeenschap op het bestaande niveau tijdens besprekingen van een overeengekomen duur te overwegen.

4. Ingevolge dit standpunt van de Oostenrijkse autoriteiten en in aanmerking nemend dat de Raad niet is kunnen ingaan op het voorstel van de Commissie voor een financiële bijdrage aan een infrastructuurproject in Oostenrijk ten einde transitoverkeer door dat land op een economische basis mogelijk te maken, kan de Gemeenschap één van de volgende houdingen aannemen :

- a) zij kan besluiten niets te doen. De Commissie acht dit onaanvaardbaar omdat de Gemeenschap zich dan in een positie dreigt te manoeuvreren die strijdig is met de geest van samenwerking tussen de Gemeenschap en Oostenrijk. Deze houding zou tot nieuwe beperkende maatregelen voor het communautaire verkeer door Oostenrijk kunnen leiden, waarop de Gemeenschap op haar beurt zou moeten reageren;

b) de Gemeenschap kan zich strikt houden aan de letter van de onderhandelingsrichtsnoeren van 23 mei, hetgeen gezien het Oostenrijkse standpunt onrealistisch is;

c) zij kan de richtsnoeren van 23 mei interpreteren als een instemming met besprekingen, gericht op een zo nauw mogelijke samenwerking met Oostenrijk inzake gecombineerd vervoer en op samenwerking tussen de spoorwegen. Deze zouden terzelfder tijd de elementen moeten omvatten die nodig zijn om bevredigende transitovooraarden voor het communautaire verkeer te waarborgen.

5. Op grond van het bovenstaande en gezien de nadruk die Oostenrijk legt op milieu-overwegingen, is de Commissie van oordeel dat samenwerking inzake gecombineerd vervoer en tussen de spoorwegen (zie punt 4 c)) de meest realistische houding zou zijn.

6. De Commissie stelt voor dat de Raad :

- zijn instemming betuigt met de in punt 4 c) omschreven aanpak;
- kennis neemt van het voornemen van de Commissie een kader voor besprekingen over samenwerking met Oostenrijk voor te stellen en het COREPER opdraagt de nodige schikkingen te treffen voor de goedkeuring van dit kader door de Raad vóór 31 juli 1985;
- de Commissie verzoekt om over de voortgang van de besprekingen met Oostenrijk in dit kader bijtijds verslag uit te brengen met het oog op de zitting van de Raad in november.

BIJLAGE 1

AIDE MEMOIRE

1. Op 23 april 1985 heeft het Oostenrijkse kabinet zijn goedkeuring gehecht aan een nieuw memorandum voor de EG-Commissie, waarin de gewijzigde omstandigheden en, als gevolg van deze wijzigingen, de noodzakelijke consequenties voor het toekomstige vervoerbeleid van Oostenrijk jegens zijn EG-partners en de EG-Commissie worden uiteengezet.

2. Op basis van dit memorandum heeft de Oostenrijkse minister van Verkeer en Economische Zaken in zijn besprekingen met de heer Clinton Davis van de EG-Commissie op 3 mei 1985 de volgende punten naar voren gebracht :

- het goederenvervoer tussen Noord en Zuid door Oostenrijk is grotendeels vervoer dat uitsluitend de belangen van de EG dient;
- als gevolg van het restrictieve vervoerbeleid van Zwitserland - door welk land de kortste routes van de noordelijke industriecentra van de EG naar de centra in Italië en omgekeerd lopen - fungeert Oostenrijk nu noodgedwongen als draaischijf in het Europese transitoverkeer over de weg;
- de Oostenrijkse bevolking langs de transitwegen is niet langer bereid om zich de ongemakken en de milieuverontreiniging die door het lange-afstandsvervoer worden veroorzaakt te laten welgevallen; aan bijkomende nieuwe transitwegen tussen Noord en Zuid kan dan ook niet worden gedacht;
- Oostenrijk ziet zich derhalve genoodzaakt het programma van de Bondsregering van juli 1984, dat voorziet in railtransitcorridors, zo spoedig mogelijk uit te voeren (en zich de daaraan verbonden aanzienlijke en dure investeringen te getroosten);

.../...

- Oostenrijk verwacht de nodige steun van zijn buurlanden en de EG, aangezien passende infrastructuurmaatregelen in de EG - en met name in Italië, waar zich de voornaamste knelpunten op spoorweggebied bevinden - een vereiste zijn voor het welslagen van het Oostenrijkse programma;
- Oostenrijk zou zich genoodzaakt zien om eenzijdig maatregelen te nemen indien deze steun van de EG en zijn nabuurlanden er niet snel genoeg of niet in voldoende mate zou komen.

3. Oostenrijk heeft de indruk dat de "nieuwe richtsnoeren" van de EG-Transportraad van 23 mei 1985 het Oostenrijkse standpunt in geen enkel opzicht recht laten wedervaren.

4. Oostenrijk herhaalt dat het bereid is met de EG zo spoedig mogelijk besprekingen te beginnen over het tijdschema voor de infrastructuurmaatregelen die vereist zijn om het Noord-Zuid-transitoverkeer in Oostenrijk en zijn partnerlanden van de weg naar het spoor te verleggen. Oostenrijk moet zich evenwel het recht voorbehouden om autonoom maatregelen te nemen om het goederenvervoer te reguleren indien de vereiste steun van de betrokken nabuurlanden en van de EG er niet in voldoende mate komt of niet snel genoeg concrete resultaten oplevert. In elk geval zou het voorstel om onderhandelingen over dit onderwerp te voeren of om deze maatregelen op de agenda van onderhandelingen over vervoerspolitieke problemen van de EG die verder reiken dan dit onderwerp te plaatsen, door Oostenrijk als een gebrek aan bereidheid van de EG om de Oostenrijkse inspanningen te steunen worden beschouwd, en zou het tot dienovereenkomstige consequenties voor het transitogoederenvervoer over de Oostenrijkse transitwegen leiden.

5. Aangezien de bilaterale en trilaterale besprekingen met Italië en

de Bondsrepubliek Duitsland en in het bijzonder de voorstellen van een trilaterale werkgroep die door de Verkeersministers van deze landen in mei 1985 zijn aangenomen, serieuze tekenen zijn van het verlangen naar intergouvernementele samenwerking om het Europese Noord-Zuid-vervoer via Oostenrijk door geleidelijke verlegging van het vrachtvervoer van de weg naar het spoor te verzekeren, gaat Oostenrijk ervan uit dat een soortgelijke belangstelling ook aan EG-zijde aanwezig is.

6. Ongeacht andere besprekingen over vervoerszaken tussen Oostenrijk en de EG, die qua noodzaak, agenda, niveau en tijdstip nog niet nader zijn vastgelegd, verwacht Oostenrijk spoedig een aanbod van de EG tot het voeren van besprekingen met als uitsluitend doel om zo spoedig mogelijk en volgens een wederzijds aangepast tijdschema te voorzien in de maatregelen die voor de ontwikkeling van transitspoorlijnen tussen Noord en Zuid over Oostenrijks grondgebied nodig zijn, alsook in de overeenkomstige steun en stimulansen voor alle vormen van gecombineerd vervoer.
