

ARCHIVES HISTORIQUES DE LA COMMISSION

COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"

COM (86) 367

Vol. 1986/0164

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

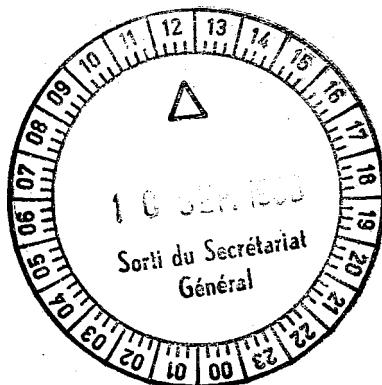
COM(86) 367 def.

Brussel, 8 september 1986

AANBEVELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD

Bescherming van de Gemeenschap en haar Lid-Staten tijdens de
crisis van de Internationale Tinraad

(door de Commissie bij de Raad ingediend)



COM(86) 367 def.

-aanbeveling
van de Commissie aan de Raad

Betreft : Bescherming van de Gemeenschap en haar Lid-Staten tijdens de crisis
van de Internationale Tinraad

1. De Internationale Tinraad (ITC) die is opgericht krachtens de voorgaande Internationale Tinovereenkomsten, is krachtens de Zesde Internationale Tinovereenkomst blijven bestaan, met het lidmaatschap, de bevoegdheden en de functies als in de genoemde zesde overeenkomst bepaald. De ITC bezit rechtspersoonlijkheid naar internationaal recht en geniet op het grondgebied van de gastheer-regering - het Verenigd Koninkrijk - de voorrechten en immuniteiten die zijn vastgelegd in een Overeenkomst inzake vestiging van de zetel en in de "International Tin Council (Immunities and Privileges) Order 1972".

2. De Zesde Internationale Tinovereenkomst is ondertekend door 22 staten (waaronder de tien Lid-Staten van de EEG in haar samenstelling per 31 december 1985) en door de EEG.

De EEG is volledig lid van de ITC krachtens artikel 56 van de overeenkomst, waarin zij met zoveel woorden wordt genoemd en waarin haar het stemrecht over alle binnen haar bevoegdheid liggende aangelegenheden wordt toegekend. De besluiten inzake het beheer van de buffervoorraad, als handelspolitiek instrument, vallen onder deze bevoegdheid die de Gemeenschap regelmatig heeft uitgeoefend.

3. De financiering van de ITC komt ten laste van zijn leden. Op intra-communautair niveau is afgesproken dat de financiering uitsluitend ten laste van de Lid-Staten komt. Deze hebben aan het ITC systematisch alle bijdragen van het aandeel van de Gemeenschap betaald, dat - in de praktijk - rechtstreeks van hen werd gevraagd.

.../...

Deze regeling wordt, naar het lijkt, door de schuldeisers aangevochten. In dit verband zij opgemerkt dat in bijlage B van de Overeenkomst - waarin de verdeelsleutel is vastgesteld - ten laste van de Gemeenschap een bepaald percentage van deelneming in de kosten is vermeld, dat vervolgens over haar tien Lid-Staten wordt verdeeld.

4. Sedert 24 oktober 1985 heeft de ITC zijn betalingen voor de operaties met de buffervoorraad opgeschort, daar zijn financiële middelen praktisch zijn uitgeput. Zijn schulden aan banken en makelaars op de London Metal Exchange lopen in de miljoenen pond sterling. Eén schuldeiser (de Standard Chartered Bank) heeft voor de High Court of Justice een gerechtelijke procedure aanhangig gemaakt om niet alleen de ITC maar ook alle leden daarvan, met inbegrip van de EEG, te doen veroordelen. Deze schuldeiser kon genoegdoening worden gegeven dank zij een schikking waarbij door de ITC de laatste nog beschikbare hoeveelheden tin te zijner beschikking werden gesteld. Andere schuldeisers hebben zowel gerechtelijke procedures als arbitrageprocedures ingesteld tegen de ITC alleen.

Daar het duidelijk is dat de ITC niet meer in staat is om nog aan enige schuld te voldoen, hebben de banken enerzijds en de makelaars anderzijds zich in consortia verenigd om te trachten de financiële aansprakelijkheid van de leden van de ITC voor de schulden van de ITC zelf in het geding te brengen.

5. Gezien zowel de rechtspositie van de EEG binnen de ITC als het voordeel voor de schuldeisers om in een zaak van een dergelijke omvang nog een aansprakelijke erbij te kunnen aanspreken, is het onvermijdelijk dat, indien de consortia ertoe zouden besluiten om de leden van de ITC voor de Britse rechter te dagen, zij het precedent van de Standard Chartered Bank zullen volgen en zowel de Lid-Staten als de EEG in rechte zullen aanspreken.

6. Een dergelijke actie brengt de handelspolitieke maatregelen in het geding, die door de interventies van de ITC zowel op de tinmarkt als op de kapitaalmarkt voor de financiering van de tinmarkt tot stand zijn gebracht en waartoe - naar de schuldeisers stellen - is besloten door alle leden die voor de door de ITC gevoerde handelspolitiek verantwoordelijk zijn. Het staat dan ook

aan de Gemeenschap om op het niveau van de intracommunautaire betrekkingen de op haar weg liggende verantwoordelijkheid te aanvaarden ten einde het hoofd te bieden aan de consequenties van de in het geding gebrachte handelspolitieke maatregelen. Gelet op de politieke regelingen die voor de grondstoffenovereenkomsten gelden, zal deze verantwoordelijkheid gestalte moeten krijgen door met één stem een gemeenschappelijk standpunt van de Gemeenschap en haar Lid-Staten tot uitdrukking te brengen. Voorts is dit nodig daar de gerechtelijke actie in het kader van een grondstoffenovereenkomst, zowel de communautaire financiering als die van de Lid-Staten op hetzelfde niveau in het geding zou brengen.

7. Naast dit juridische en politieke aspect - dat ten aanzien van de intracommunautaire betrekkingen bij de grondstoffenovereenkomsten van fundamentele betekenis is - bestaat er ontegenzegglijk een concreet belang om tegenover de vorderingen van de schuldeisers van de ITC gemeenschappelijk op te treden. De schuldeisers maken zich namelijk op om een aantal grondbeginselen in het geding te brengen die onvermijdelijk volgens een gemeenschappelijk standpunt moeten worden verdedigd; het gaat hierbij om :

- de soevereine of functionele immuniteit van de Staten;
- de soevereine of functionele immuniteit van de Gemeenschap;
- de beperkte of onbeperkte financiële aansprakelijkheid van de leden van internationale organisaties;
- het recht van subrogatie van de schuldeisers waardoor deze zouden treden in de rechten van de internationale organisatie om bij haar leden de middelen te claimen die zij nodig heeft om haar doelstellingen te kunnen blijven nastreven.

Als ook maar één van de verweerders op één van deze punten in het ongelijk zou worden gesteld, zou dit voor de gehele Gemeenschap en haar Lid-Staten nadelige gevolgen hebben.

Als voorbeeld diene dat een uitspraak waarbij de soevereine immuniteit van de Gemeenschap niet wordt erkend, uiteindelijk de begroting van de Gemeenschap in gevaar zou kunnen brengen.

.../...

8. Ten einde het gemeenschappelijke standpunt van de Gemeenschap en haar Lid-Staten doeltreffend en snel - binnen de betrekkelijk korte termijn die hen bij de gerechtelijke procedure zal worden gelaten (voor de Gemeenschap 15 dagen) - tot uitdrukking te brengen, beveelt de Commissie de Raad aan om een besluit te nemen omtrent het beginsel om één enkele verdediger (een solicitor die wordt bijgestaan door een barrister) aan te wijzen die de Gemeenschap en haar Lid-Staten vertegenwoordigt.

Krachtens de politieke regeling die geldt voor de grondstoffenovereenkomsten kunnen de Lid-Staten die zulks wensen zich uiteraard doen vertegenwoordigen door een tweede verdediger wiens betogen - die betrekking moeten hebben op eventuele aspecten die speciaal de betrokken Lid-Staat aangaan - precies moeten passen in het kader van het gemeenschappelijke standpunt, ten doel moeten hebben dit standpunt te ondersteunen en te ontwikkelen en moeten worden gehouden in goed overleg met de verdediger van de Gemeenschap en al haar Lid-Staten.

o

o o

De Commissie verzoekt de Raad bijgevolg te besluiten

- dat één enkele solicitor, bijgestaan door een barrister, de Gemeenschap en al haar Lid-Staten vertegenwoordigt en verdedigt op basis van een gemeenschappelijk standpunt in de rechtsgedingen die tegen hen aanhangig zouden kunnen worden gemaakt door schuldeisers van de Internationale Tinraad;
- dat de Lid-Staten zich desgewenst kunnen doen bijstaan en vertegenwoordigen
 - met betrekking tot de aspecten die speciaal hun aangaan - door een tweede verdediger wiens betogen precies moeten passen in het kader van het gemeenschappelijke standpunt, ten doel moeten hebben dit standpunt te ondersteunen en te ontwikkelen en moeten worden gehouden in goed overleg met de verdediger van de Gemeenschap en al haar Lid-Staten.