

Förslag till rådets beslut om ett åtgärdsprogram för gemenskapen för att främja frivilligorganisationer som är aktiva främst inom miljöområdet

(97/C 104/07)

(Text av betydelse för EES)

KOM(95) 573 slutlig — 95/0336(SYN)

(Framlagt av kommissionen den 6 februari 1997)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT
FÖLJANDE

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 130s i detta,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Ekonomiska och sociala kommitténs yttrande,

i samarbete med Europaparlamentet, och

med beaktande av följande:

Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen fastställer att gemenskapen skall utarbeta och genomföra en miljöpolitik och anger de mål och principer som skall vägleda den politiken.

Genom den resolution som rådet och medlemsstaternas företrädare antog den 1 februari 1993 fastställs ett program för gemenskapens politik och åtgärder i fråga om miljön och en hållbar utveckling — femte åtgärdsprogrammet för miljön ⁽¹⁾.

Enligt Europaparlamentets, rådets och kommissionens gemensamma förklaring av den 30 juni 1982 om olika åtgärder för att förbättra budgetförfarandet ⁽²⁾ måste en rättsakt antas för varje större ny gemenskapsåtgärd innan anslag som förts upp i budgeten kan genomföras.

I sitt meddelande till budgetmyndigheten om rättsliga grunder och högsta belopp åtog sig kommissionen att förslå en rättslig grund för de bidrag som beviljas enligt budgetpost B4-306 — Medvetenhet och bidrag ⁽³⁾.

Det krävs medverkan från representativa europeiska miljöorganisationer för att genomföra rådets förordning om ett gemenskapsprogram för tilldelning av miljömärke ⁽⁴⁾ och kommissionens beslut om inrättande av ett rådgivande miljöforum ⁽⁵⁾.

De frivilligorganisationer som är aktiva inom miljöområdet kan bidra till den miljöpolitik för gemenskapen som föreskrivs i artikel 130r i fördraget.

Deras praktiska arbete för att värna miljön och öka medvetenheten om behovet av miljövärd bör främjas.

Nationella, regionala och lokala frivilligorganisationers möjligheter att diskutera synpunkter, problem och möjliga lösningar i samband med miljöfrågor av gemenskapsdimension bör förbättras.

I det femte åtgärdsprogrammet för miljön inses behovet av att alla berörda aktörer, inbegripet kommissionen och miljöorganisationer, som arbetar tillsammans bör genomföra gemensamma verksamheter och dela ansvaret för att förverkliga en hållbar utveckling.

De europeiska miljöorganisationernas arbete är väsentligt för att samordna och kanalisera information och synpunkter till kommissionen om nya och framväxande synsätt, t.ex. på naturvård och gränsöverskridande miljöproblem. Detta kan inte alls, eller endast delvis, hanteras på nationell eller lägre nivå.

I enlighet med subsidiaritetsprincipen bör därför ett åtgärdsprogram som främjar de europeiska miljöorganisationernas verksamhet införas.

Det är viktigt att ange prioriterade verksamhetsområden som gemenskapens program skulle kunna stödja, samtidigt som principen om att förorenaren skall betala och subsidiaritetsprincipen beaktas.

Verksamhetsområden som prioriteras vid genomförandet bör fastställas senast den 30 september varje år för det följande året.

Närmare bestämmelser bör fastställas för gemenskapens stöd enligt programmet.

Det bör föreskrivas om en fortsättning av programmet, vars första fas avslutas den 31 december 1999.

Ett förfarande bör fastställas som gör att gemenskapens stöd kan anpassas till de särskilda egenskaperna hos de verksamheter som skall omfattas.

⁽¹⁾ EGT nr C 138, 17.5.1993, s. 1.

⁽²⁾ EGT nr C 194, 28.7.1982, s. 1.

⁽³⁾ SEC(94) 1106 slutlig, 6.7.1994.

⁽⁴⁾ EGT nr L 99, 11.4.1992, s. 1.

⁽⁵⁾ EGT nr L 328, 29.12.1993, s. 53.

Det är nödvändigt att fastställa effektiva metoder för kontroll, bedömning och utvärdering och att se till att tänkbara stödmottagare och allmänheten informeras på lämpligt sätt.

Med hänsyn till den erfarenhet som vunnits under de tre första genomförandeåren bör programmet utvärderas innan det beslutas om huruvida det skall förlängas.

HÄRIGENOM FÖRSKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed inrättas ett gemenskapsprogram för att främja frivilligorganisationer som är aktiva inom miljöområdet. Programmets allmänna mål skall vara att utveckla och genomföra gemenskapens miljöpolitik och miljölagstiftning genom att främja sådana miljöverksamheter som genomförs av frivilligorganisationer som arbetar på ett europeiskt plan.

Artikel 2

1. De verksamhetsområden som kan omfattas av gemenskapens ekonomiska stöd anges i bilagan.

2. Ekonomiskt stöd från gemenskapen får ges till verksamheter som är av gemenskapsintresse, som på ett påtagligt sätt bidrar till genomförandet av gemenskapens miljöpolitik och som följer de principer som genomsyrar det femte åtgärdsprogrammet.

Stödet skall särskilt gälla frivilligorganisationernas kampanjer och åtgärder för att öka medvetenheten, infrastrukturen för informationen och dokumentation, demonstrationsprojekt och samordningsaktiviteter.

Artikel 3

1. Kommissionen skall för genomförandet fastställa vilka verksamheter som skall prioriteras inom de verksamhetsområden som anges i bilagan.

2. Kommissionen skall fastställa ytterligare kriterier för att välja ut de verksamheter som skall finansieras.

Artikel 4

Det ekonomiska stödet skall utgöras av medfinansiering av verksamheter eller bidrag till frivilligorganisationer.

Artikel 5

Kommissionen skall säkerställa att gemenskapens åtgärder och projekt för att genomföra programmet stämmer överens med och kompletterar andra gemenskapsprogram och initiativ.

Artikel 6

1. Gemenskapsstödet får i princip inte överstiga 40 % av kostnaden för den stödberättigade verksamhetens drifts- och administrationsbudget.

2. Bidrag för att täcka administrationskostnader skall i princip inte ges för mer än tre år.

3. Gemenskapsstödet skall avse verksamheter som kommer att genomföras under samma år som stödet beviljas eller under följande år.

Artikel 7

1. Kommissionen skall offentliggöra ett meddelande i *Europeiska gemenskapernas officiella tidning* med uppgift om de verksamheter vars finansiering prioriteras och om kriterierna för urval och beviljande samt om hur ansökan och godkännande skall ske. Meddelandet skall offentliggöras senast den 30 september året före det år då stödet skall beviljas.

2. Förslag om verksamheter för finansiering skall inges till kommissionen av frivilligorganisationer som arbetar på ett europeiskt plan och som främjar miljöåtgärder av särskilt intresse för gemenskapen.

3. Efter bedömning av förslagen skall verksamheter inom ramen för programmet godkännas senast den 30 april varje år, varvid ett avtal om parternas rättigheter och skyldigheter skall slutas med de stödmottagare som ansvarar för genomförandet.

4. Det ekonomiska stödets storlek, ekonomiska förfaranden och kontroller samt alla tekniska villkor som krävs för att bevilja stödet skall bestämmas med hänsyn till den godkända verksamhetens art och form och fastställas i det avtal som sluts med stödmottagarna.

Artikel 8

1. För att säkerställa att de som får ekonomiskt stöd från gemenskapen genomför verksamheterna på lämpligt sätt får kommissionen vidta nödvändiga åtgärder för att

— kontrollera att åtgärder som kommissionen föreslagit har genomförts ordentligt,

— vidta åtgärder mot och hindra oriktigheter,

— återkräva belopp som på grund av oegentligheter eller försummelse oriktigt tagits emot.

2. Utan att det påverkar den granskning som revisionsrätten genomför i enlighet med artikel 188c i fördraget eller någon annan kontroll som genomförs i enlighet med artikel 209c i fördraget, får kommissionens tjänstemän genomföra kontroll på plats, inbegripet stick-

provskontroller av verksamheter som finansieras enligt programmet.

Kommissionen skall i förväg informera stödmottagaren om kontroll på plats såvida det inte finns goda skäl att misstänka bedrägeri eller oriktig användning.

3. Mottagaren av det ekonomiska stödet skall hålla alla verifikationer för verksamhetsutgifterna tillgängliga för kommissionen under fem år efter den sista utbetalningen som rör verksamheten.

Artikel 9

1. Kommissionen får minska, tillfälligt inställa eller återkräva det ekonomiska stöd som beviljats för en verksamhet, om den konstaterar oriktigheter eller om det visar sig att verksamheten utan kommissionens hörande har genomgått en större ändring som strider mot målet för de uppställda verksamhetsvillkoren.

2. Om tidsfristerna inte har iakttagits eller om verksamheten utvecklas så att endast en del av det tilldelade ekonomiska stödet är berättigat skall kommissionen begära att mottagaren yttrar sig inom en viss tid. Om inte stödmottagarens svar är tillfredsställande får kommissionen avbryta utbetalningen av det återstående ekonomiska stödet och begära omedelbar återbetalning av belopp som redan utbetalats.

3. Belopp som felaktigt utbetalats skall återbetalas till kommissionen. Ränta får begäras för belopp som inte betalas i tid. Kommissionen skall fastställa tillämpningsföreskrifter för denna punkt.

Artikel 10

1. Kommissionen skall se till att genomförandet av gemenskapsfinansierade verksamheter kontrolleras på ett effektivt sätt. Kontrollen skall ske på grundval av rapporter i enlighet med de förfaranden som kommissionen och mottagaren har kommit överens om och skall även inbegripa stickprov.

2. Stödmottagaren skall lämna en rapport till kommissionen om varje verksamhet senast tre månader efter det att verksamheten genomförts. Kommissionen skall fastställa rapportens form och innehåll.

Artikel 11

En förteckning över verksamheter som finansieras enligt programmet skall varje år offentliggöras i *Europeiska gemenskapernas officiella tidning*.

Artikel 12

Senast den 30 juni 1999 skall kommissionen överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av programmets första tre år och vid behov föreslå de ändringar som krävs för att fortsätta verksamheten efter denna fas.

Rådet skall med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen besluta om genomförandet av fasen efter den 1 januari 2000.

Artikel 13

Detta beslut skall tillämpas under en fyraårsperiod från och med den 1 januari 1996.

BILAGA

Åtgärdsprogram för att främja frivilligorganisationer som är aktiva inom miljöområdet

Operativa verksamheter	Vägledning för fördelning av resurser 100 %
(nedbrytning av ovanstående)	
A. Miljöinformation	40 %
— Underlätta dialog och informationsutbyte mellan miljöorganisationer som arbetar på ett europeiskt plan och gemenskapens institutioner.	
— Utveckla infrastruktur för information och dokumentation om miljövärd som skall användas av yrkesfolk och politiker och för att sprida information till i förväg utvalda målgrupper.	
B. Analys av miljöverksamheter	40 %
— Stödja och samordna miljöprojekt för att öka projektresultatens multiplikatoreffekt	
— Utarbeta rapporter om nivån, omfattningen och arten av miljöproblem som skulle kunna behandlas på gemenskapsnivå och där gemenskapen skulle kunna vara mer aktiv.	
— Genomföra kritiska granskningar av hur miljödimensionen trängts igenom inom gemenskapens andra politikområden.	
C. Samarbete mellan miljöverksamma och frivilligorganisationer som är arbetar på ett europeiskt plan	20 %
— Främja samarbetet mellan de parter som identifieras i det femte åtgärdsprogrammet för miljön.	
— Främja multisektoriell inriktning av miljövärd.	
— Komplettera, med beaktande av subsidiaritetsprincipen, gemenskapsprogrammen med nationella, regionala och lokala miljöverksamheter som genomförs på icke kommersiell grundval.	
Operativa verksamheter	70 %
Administrativ uppbäckning	30 %
	100 %