



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 14.12.1995
KOM(95) 663 endelig udg.

BERETNING FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET

**OM GENNEMFØRELSEN AF MATTHAEUS-TAX-PROGRAMMET
I PERIODEN FRA DEN 1. JULI 1993 TIL DEN 31. DECEMBER 1994**

(ARTIKEL 11 I RÅDETS BESLUTNING AF 29. OKTOBER 1993)

INDLEDNING

1. Matthaeus-Tax-programmet er en lille, men betydningsfuld andel i det, der holder det indre marked sammen. Allerede i løbet af de første atten måneder er det lykkedes programmet at få det indre marked til at fungere bedre på afgiftsområdet. Programmet har vist sig at være et afgørende værktøj til at fremme gensidig bistand og administrativt samarbejde mellem nationale afgiftsadministrationer. Det er områder af central betydning for et velfungerende indre marked.

BAGGRUND

2. Gennemførelsen af det indre marked på afgiftsområdet fra og med den 1. januar 1993 tog udgangspunkt i indførelsen af den midlertidige momsordning¹, den harmoniserede punktafgiftsordning² og forordningen om administrativt samarbejde på momsområdet³. For at sikre at afskaffelse af grænsekontrol, som var en logisk følge af det indre marked, ikke skulle opfordre til svig, afgiftsunddragelse og konkurrencefordrejninger, var det nødvendigt at skabe et tæt og varigt samarbejde mellem de nationale afgiftsadministrationer på alle niveauer. Dette var kun muligt ved at supplere de nationale administrationers bestræbelser med foranstaltninger på EF-plan. Målsætningen var at uddybe forståelsen for EF-dimensionen i afgiftsarbejdet og kendskabet til andre medlemsstaters arbejdstilrettelæggelse og -procedurer blandt embedsmænd i de nationale afgiftsadministrationer.

3. Kommissionen foreslog derfor iværksat et pilotprojekt med henblik på at tilrettelægge seminarer og udvekslinger af embedsmænd fra afgiftsadministrationerne⁴. Pilotprojektet blev gennemført fra 1991 til begyndelsen af 1993. Erfaringerne fra pilotprojektet og fra det lignende Matthaeus-program for toldområdet fik Kommissionen til at foreslå et handlingsprogram for faglig uddannelse af embedsmænd i afgiftsadministrationerne. Dette "Matthaeus-Tax-program" blev vedtaget af Rådet den 29. oktober 1993⁵.

4. Programmets formål er fastlagt i beslutningens artikel 3 og kan kort beskrives som følger:

- forberede de nationale embedsmænd på følgerne af oprettelsen af det indre marked og på det administrative samarbejde
- gøre de nationale embedsmænd bevidste om deres arbejdes EF-dimension og skabe gensidig tillid mellem administrationerne
- give nationale embedsmænd en relevant supplerende faglig uddannelse
- udbygge afgiftsadministrationernes forståelse for EF-anliggender og derved forbedre forvaltningen af det indre marked
- opmuntre til samarbejde på alle niveauer i de nationale administrationer.

¹ Rådets direktiv 91/680/EØF af 16. december 1991, EFT L 376 af 31.12.1991.

² Rådets direktiv 92/12/EØF af 25. februar 1992, EFT L 76 af 23.2.1992.

³ Rådets forordning nr. 218/92/EØF af 27. januar 1992, EFT L 24 af 1.2.1992.

⁴ Interfisc-programmet KOM (89) 422.

⁵ Rådets beslutning af 29. oktober 1993, EFT L 280 af 13.11.1993.

Målsætninger skulle nås gennem fire slags foranstaltninger: udveksling af embedsmænd, tilrettelæggelse af uddannelsesseminarer, koordinerede programmer for faglig uddannelse og sprogkurser for de embedsmænd, der skulle deltage i udvekslingerne.

5. Aktiviteterne påbegyndtes den 1. juli 1993. Da beslutningen først blev vedtaget den 29. oktober 1993, dækker nærværende beretning til Rådet og Europa-Parlamentet i overensstemmelse med artikel 11 i Rådets beslutning perioden fra den 1. juli 1993 til den 31. december 1994.

MATTHAEUS-TAX-AKTIVITETERNE I 1993 OG 1994

Udvekslinger (artikel 4 i Rådets beslutning)

Målsætninger

6. Udvekslingerne har først og fremmest til formål at give embedsmænd, der arbejder med afgiftsspørgsmål, en bedre indbyrdes forståelse for de organisationsformer, arbejdsmetoder og procedurer, der anvendes i de forskellige medlemsstater. Denne forståelse skal have en såvel praktisk som teoretisk dimension. I henhold til artikel 5, stk. 1, træffer medlemsstaterne

"de nødvendige foranstaltninger til, at de udvekslede embedsmænd kan deltage effektivt i arbejdet i værtsmyndigheden; med henblik herpå skal de være bemyndiget til at udføre de opgaver, der svarer til de funktioner, der tildeles dem af værtsmyndigheden, i overensstemmelse med landets retsorden".

Tilrettelæggelse

7. For at opfylde denne målsætning har Kommissionen og medlemsstaterne ved hvert års begyndelse vedtaget, hvor mange embedsmænd der skulle udsendes og modtages for hver enkelt medlemsstat. Medlemsstaterne har valgt at tilrettelægge størsteparten af de udvekslinger, hvor de har fungeret som vært, som gruppebesøg. Det betyder, at værtsmyndighederne for at forenkle det administrative arbejde har modtaget alle deltagerne i udvekslingerne på samme tid og har udarbejdet fælles programmer. Generelt har programmerne bestået i en uges præsentation af værtsmyndigheden fulgt af en uges gruppebesøg til forskellige afdelinger i værtsmyndigheden. Opfølgning er et vigtigt led i programmet. Deltagerne i udvekslingerne opfordres derfor til at videregive deres erfaringer inden for deres egen administration. Alle deltagerne har endvidere udfyldt et detaljeret evalueringsskema efter endt udveksling. Herved får værtsmyndighederne og Kommissionen en grundig tilbagemelding.

Resultater

8. I alt har der været 183 udvekslinger, 88 i 1993 og 95 i 1994. Bilag 1 til beretningen indeholder yderligere oplysninger om deltagerne i udvekslingerne. Det skal bemærkes, at 75% af de udvekslede embedsmænd arbejder direkte med afgiftskontrol. At 25% af deltagerne er højtstående embedsmænd er på den anden side udtryk for den betydning, som de nationale administrationer tillægger programmets succes. Kommissionen opfatter fordelingen som optimal.

Evaluering

9. Generelt har udvekslingerne opfyldt deres formål. Interessen blandt medlemsstaterne, som den kommer til udtryk i antallet af ansøgere, og det høje og fortsat stigende antal udvekslinger viser, at programmet udfylder et behov i afgiftsadministrationerne. Udvekslingernes korte varighed har gjort, at ressourcerne har kunnet koncentreres om at optimere antallet af udvekslinger og dermed udbrede kendskabet til det indre marked på afgiftsområdet. Det fremgår af de evalueringsskemaer, som deltagerne har udfyldt, at udvekslingerne generelt synes at opfylde formålet, nemlig at uddybe kendskabet til det indre marked. Med henblik på fremtidige beretninger vil Kommissionen foretage en grundigere analyse af deltagerne evalueringsskemaer og sammen med medlemsstaterne udvikle bedre evalueringsværktøjer.

10. På trods af disse håndfaste resultater står det klart, at der er behov for at videreudvikle programmet, efter at startfasen nu er overstået. Den mest udbredte kritik af udvekslingerne, som det fremgår af evalueringsskemaerne, har været, at 2-ugesbesøgene har været for generelle med en for bred gennemgang af værtsmyndighedens procedurer og organisation. Den første uges foredrag især har ikke altid kunne dække de mere specifikke ønsker og behov, som de enkelte deltagere - og dermed deres administrationer - har haft. Den anden uge, hvor deltagerne bliver nærmere inddraget i værtsmyndighedens konkrete arbejde, har haft større succes. Hertil kommer, at programmet kun lige er begyndt at arbejde hen i mod formålet i artikel 5, stk. 1, nemlig konkret inddragelse i arbejdet. Mindre end 10% af deltagerne har udført konkrete opgaver i værtsmyndigheden. Dette har sine naturlige årsager, nemlig at programmet er nyt, at der på afgiftsområdet ikke er tradition for at integrere embedsmænd fra andre medlemsstater, at love og bestemmelser i en række medlemsstater (som forudset i artikel 5, stk. 1) ikke altid giver deltagerne mulighed for at deltage i alle kontrolaktiviteter, at nogle områder, som f.eks. svig, anses for at være for følsomme, og at sprogfærdighederne ikke har været tilstrækkelige. Gruppesøgsformen har også virket hæmmende for opfyldelsen af formålet i artikel 5, stk. 1.

Fremtidig udvikling

11. Kommissionen og medlemsstaterne har været opmærksomme på problemerne og behovet for at forbedre den praktiske udformning af udvekslingerne, så de bliver mere målrettede efter deltagerne specifikke behov med større mulighed for inddragelse i arbejdet. Kommissionen og medlemsstaterne har derfor for 1995-udvekslingerne vedtaget kun at aftale halvdelen af hjemlands- og værtsmyndighederne på forhånd. De resterende udvekslinger tildeles medlemsstaterne efter en kvotefordeling, men valg af værtsmyndighed for de resterende udvekslingers vedkommende overlades til de pågældende medlemsstater. Med dette mere fleksible fordelingssystem kan medlemsstaternes udvekslingsbehov dækkes mere præcist. Den på forhånd aftalte forbeholdte halvdel af udvekslingerne sikrer fortsat geografisk ligevægt blandt værtsmyndigheder. Hertil kommer, at udvælgelsen af deltagere på det seneste er blevet bedre, således at deltagerne nu er de embedsmænd, der bedst kan integreres i værtsmedlemsstatens arbejde (f.eks. undervisere).

12. Næste årlige beretning vil indeholde en vurdering af disse udviklinger. På nuværende tidspunkt står det klart, at det er nødvendigt at foretage yderligere ændringer. Kommissionen og medlemsstaterne prioriterer yderligere forbedringer af udvekslingerne i 1996 og 1997 højt. Det mere fremskredne Matthaeus-program for toldområdet indeholder en række løsninger på lignende problemer. Især ønsker Kommissionen at erstatte gruppebesøgene med mere individuelle og målrettede udvekslinger, som giver embedsmænd fra én medlemsstat mulighed for i en anden medlemsstat at studere procedurer eller idéer, som er af særlig interesse, og som kan anvendes i praksis. Kommissionen har ligeledes til hensigt at fremme en mere systematisk og grundig forberedelse, opfølgning og evaluering af udvekslingerne. Til dette formål tænkes udarbejdet et sæt retningslinjer for de parter, der er involveret i udvekslingerne.

Seminarer (artikel 4, litra b) i Rådets beslutning)

Formål

13. Formålet med seminarerne under Matthaeus-Tax-programmet er at danne forum for udveksling af idéer mellem embedsmænd, der arbejder med afgiftsområdet i alle typer nationale administrationer. Seminarerne skal give lejlighed til at udbrede de bedste arbejdsmetoder blandt medlemsstaterne, analysere fælles problemer og løsninger, undervise embedsmænd i EF-dimensionen i deres arbejde og forbedre det administrative samarbejde. Seminarerne kan også føre til forslag til forbedringer af gældende EF-bestemmelser.

Tilrettelæggelse

14. Kommissionen og medlemsstaterne udarbejder ved udgangen af hvert år et program for det følgende år bestående af seminarer af to til tre dages varighed. Medlemsstaterne melder sig dernæst frivilligt som værter for og ledere af seminarerne. Dagsorden, talere og indhold aftales for hvert seminar mellem værtsmyndigheden og Kommissionen. I seminarerne deltager to eller flere repræsentanter for hver medlemsstat, nogle med et forberedt indlæg. Kommissionen og værtsmyndigheden deltager også, især for at opmuntre repræsentanternes deltagelse og drage konklusioner. Alle deltagere udfylder til sidst et evalueringsskema. Kommissionen forestår derefter rundsending af referater og arbejdsdokumenter fra seminaret som opfølgning og for udbrede kendskabet til arbejdet på seminaret.

Resultater

15. I løbet af den periode, der er omfattet af denne beretning, fandt 14 seminarer sted. Tre seminarer omhandlede den højtprioriterede bekæmpelse af svig. Her deltog højtstående embedsmænd, alle ansvarlige for strategiudformning og budget på området. To seminarer omhandlede den praktiske anvendelse af de nye bestemmelser om administrativt samarbejde. Et seminar blev afholdt sammen med Matthaeus-programmet for toldområdet og omhandlede forholdet mellem de nationale told-, punktafgifts- og momsadministrationer. De resterende otte seminarer omhandlede forskellige aspekter af moms- og punktafgiftskontrollen. Heri deltog såvel ansvarlige fra centraladministrationen som operationelt kontrolpersonale. Bilag 2 indeholder yderligere oplysninger om seminarernes indhold.

16. Ca. 350 embedsmænd deltog i seminarerne. Størsteparten havde indtil da ikke deltaget i EF-arrangementer. Hertil kommer, at også svenske, finske og østrigske embedsmænd deltog i nogle af de seminarer, der blev afholdt i 1994.

Evaluering

17. De nationale administrationer anser seminarerne for meget vellykkede. Deres repræsentanter har deltaget entusiastisk. Seminarerne har dækket et reelt behov for at udveksle idéer og erfaringer mellem medlemsstater. De har helt sikkert bidraget til at bedre kendskabet til det indre marked på afgiftsområdet. Menige embedsmænds deltagelse i seminarer har været særlig udbytterig. Konkrete og praktiske idéer, problemer og løsningsmodeller er blevet drøftet af embedsmænd med direkte erfaringer, ofte ligestillede med ansvar for samme type opgaver.

18. Kommissionen mener, at det er særligt glædeligt, at seminarerne som håbet ofte har kortlagt problemer og idéer med praktiske følgevirkninger, som dernæst er blevet drøftet i Det Stående Udvalg for Administrativt Samarbejde på afgiftsområdet. De mange kontakter, der er skabt mellem medlemsstaterne, og den brede oplysning om, og ofte vedtagelse af, de bedste arbejdsmetoder har ligeledes været kærkommen. Det var meget nyttigt, at svenske, finske og østrigske embedsmænd deltog i nogle af seminarerne i 1994. De nye medlemsstater således kunne informeres om EF-afgiftsordningerne og deres anvendelse i medlemsstaterne. Det fremgår af de evalueringsskemaer, som seminar deltagerne har udfyldt, at seminarerne generelt har været vellykkede med ca. 80% tilfredse deltagere. Med henblik på de fremtidige beretninger vil Kommissionen foretage en bedre evaluering af seminarprogrammet og sammen med medlemsstaterne udvikle bedre evalueringsværktøjer, for at finde frem til yderligere forbedringer og udviklinger af hensyn til fremtidige arrangementer.

19. Medlemsstaterne deltager engageret i seminar delen af programmet. Det kommer bl.a. til udtryk i deres velvillighed med hensyn til at påtage sig værtsrollen for seminarerne. Ved udgangen af 1994 havde ni ud af tolv medlemsstater tilrettelagt seminarer. De nationale administrationer har ligeledes truffet foranstaltninger, så konklusionerne på seminarerne kan spredes for et bredere publikum gennem deltagerrapporter, mini-seminarer og artikler i medarbejderblade.

Fremtidige udviklinger

20. Nu da de praktiske sider ved tilrettelæggelsen af og deltagelsen i seminarer er lagt i faste rammer, ønsker Kommissionen at udbygge seminarerne til et bedre uddannelsesværktøj, hvor der i højere grad fokuseres på deltagernes og de nationale administrations behov, og nødvendige tiltag for det indre marked. Kommissionen vil i denne henseende opfordre til, at der oftere arrangeres workshops i forbindelse med seminarerne. En opdeling af deltagerne i mindre grupper vil højne drøftelsernes niveau og kvalitet. Workshops fordrer større forberedelse, men giver i sidste ende også alle involverede et bedre udbytte. Kommissionen vil fortsat opfordre medlemsstaterne til at udbrede kendskabet til konklusionerne på seminarerne overalt i afgiftsadministrationen gennem Kommissionens og deltagernes referater. Kommissionen har endvidere til hensigt at indføre en opfølgende evaluering, således at seminarernes værdi gennemgås nøje til nytte for såvel den fremtidige tilrettelæggelse af seminarerne som valg af emner.

Fælles programmer for faglig uddannelse (artikel 4, litra c) i Rådets beslutning)

21. For at stimulere embedsmændenes bevidsthed om EF-dimensionen i deres arbejde, bør medlemsstaternes uddannelsesprogrammer indeholde EF-relaterede aspekter udover de udvekslinger og seminarer, der arrangeres under Matthaeus-Tax-programmet. Indførelse af fælles programmer for faglig uddannelse er et vigtigt supplement til medlemsstaternes uddannelsesindsats.

22. I den periode, der er omfattet af beretningen, har Kommissionen og medlemsstaterne forberedt et fælles program for faglig uddannelse, som dækker de grundlæggende begreber vedrørende EF-retten og institutionerne, så afgiftsforskrifterne ses i den rette sammenhæng. Programmet er siden blevet vedtaget af Kommissionen⁶. Det vil blive nærmere beskrevet i den næste årlige beretning fra Kommissionen. Når programmet en gang er iværksat i medlemsstaterne, vil Kommissionen overveje muligheden for yderligere programmer.

Sprogkurser (artikel 6 i Rådets beslutning)

23. Gennemførelsen af det indre marked har ført til en hurtig og brat stigning i den administrative bistand, det administrative samarbejde og kontakten mellem de nationale afgiftsadministrationer generelt. Sprogbarrierer kan dog fortsat udgøre en betydelig hindring for udbyttet af kontakterne. Det er derfor klart, at sproglig uddannelse bør anses for en integrerende del af Matthaeus-Tax-programmet og udvekslingsprogrammet i særdeleshed, hvis man skal have det fulde udbytte af det. Beslutningens artikel 6 indeholder en forpligtelse for medlemsstaterne til at give de embedsmænd, som forventes at deltage i programmet i almindelighed, og i udvekslingerne i særdeleshed, mulighed for at følge den nødvendige sprogundervisning.

24. I 1993-1994 synes flertallet af udvekslingerne at have omfattet embedsmænd, der allerede havde kendskab til værtslandets sprog eller et større fremmedsprog. Denne løsning vil være mindre hensigtsmæssig, jo mere Matthaeus-programmet udbygges, men har været velegnet til at optimere udbyttet af udvekslingsprogrammet i den indledende fase.

25. Kommissionen har kun ufuldstændige tal over sprogundervisningen, delvis fordi medlemsstaterne ikke skelner mellem sprogundervisning med henblik på Matthaeus-Tax-programmet og deres generelle sprogundervisningsprogrammer. Det synes at fremgå af de tal, som Kommissionen har adgang til, at det er nødvendigt, at medlemsstaterne forbedrer deres sprogundervisning. Det ringe udbud af sprogundervisning kan bl.a. skyldes vanskeligheder ved at tilbyde sprogundervisning til embedsmænd spredt over hele medlemsstatens område, behovet for langvarig undervisning og de budget- og organisatoriske begrænsninger, der måtte være i medlemsstaterne med hensyn til sprogundervisning. Sprogundervisningen kan bedst tilrettelægges af medlemsstaterne. Kommissionen vil sammen med medlemsstaterne gennemgå, hvordan sprogundervisningen bedst kan forbedres for at dække behovene i forbindelse med Matthaeus-Tax-programmet og det administrative samarbejde i almindelighed.

⁶ EFT L 172 af 22.07.1995.

FORVALTNING OG FINANSIELLE ASPEKTER

Forvaltning

26. Det blev besluttet at oprette en Matthaeus-Tax-koordinatorfunktion i hver enkelt medlemsstat for at tilrettelægge alle de ovennævnte aktiviteter og lette kommunikationen. Dette er særligt vigtigt for den bilaterale tilrettelæggelse af udvekslingerne mellem medlemsstaterne. Matthaeus-Tax-koordinatoren har ansvaret for at identificere og udvælge de bedst egnede embedsmænd til at deltage i udvekslingerne og i seminarerne. Hertil kommer, at koordinatorene i tæt samarbejde med Kommissionen spiller en vigtig rolle i tilrettelæggelsen af seminarer, når værtsmyndigheden befinder sig i den pågældende medlemsstat. Koordinatorerne og Kommissionen mødes regelmæssigt (sædvanligvis fire gange årligt) for at drøfte gennemførelsen af programmet inden for rammerne af Matthaeus-Tax-udvalget (nedsat i overensstemmelse med beslutningens artikel 10).

Budget

27. De nuværende procedurer betyder, at en enkelt budgetpost, B-3051, omfatter såvel Matthaeus-programmet for toldområdet og Matthaeus-Tax-programmet. I 1993 blev 600 000 ECU af de i alt 2 427 000 ECU på budgetpost B-3051 bevilget Matthaeus-Tax-programmet. Af dette beløb blev der indgået forpligtelser for 530 000 ECU.

At bevillingen ikke er opbrugt skyldes hovedsagelig, at Rådets beslutning blev vedtaget så sent (den 29. oktober 1993), hvorfor et fuldstændig seminarprogram ikke kunne gennemføres. De 530 000 ECU finansierede 85 udvekslinger og 6 seminarer. Den gennemsnitlige omkostning var 2 700 ECU pr. udveksling og 45 000 pr. seminar. I 1994 blev der indgået forpligtelser for alle 600 000 ECU til finansiering af 93 udvekslinger og 8 seminarer. I 1995 rådet programmet over et budget på 712 000 ECU. Stigningen skyldes hovedsageligt de nye medlemsstater. Bevillingen skulle kunne finansiere 130 udvekslinger og 8 seminarer.

Finansiell forvaltning

28. Kommissionen og medlemsstaterne har vedtaget, at medlemsstaterne bør modtage hovedparten af midlerne til finansiering af udvekslingerne og seminarerne i begyndelsen af et år og derefter have ansvaret for forvaltningen af midlerne. Ved udgangen af hvert år fremsender medlemsstaterne en oversigt over deres omkostninger ledsaget af den nødvendige dokumentation til Kommissionen.

KONKLUSION

29. 1993 og 1994 var en vellykket startfase for det nye program. Ud fra de positive tilbagemeldinger fra deltagerne i udvekslingerne og seminarerne og interessen fra mulige deltageres side at dømme, har programmet imødekommet et behov hos de embedsmænd, der arbejder med forvaltningen eller gennemførelsen af det indre marked. Hertil kommer, at de nationale administrationer bakker op om embedsmændenes holdning og har ydet en betydelig indsats for at sikre en vellykket gennemførelse af programmet. Programmet er blevet et uundværligt værktøj for gensidig bistand og administrativt samarbejde, ikke kun for planlæggere med regelmæssig kontakt til EF, men også blandt det stigende antal embedsmænd, hvis arbejde i de nationale administrationer har fået en EF-dimension.

30. Når det er sagt, skal det bemærkes, at der med beretningen kortlægges en række områder, hovedsageligt vedrørende udvekslingernes tilrettelæggelse, hvor der kan gøres en indsats for at optimere anvendelsen af de begrænsede midler, der er til rådighed. Der er allerede indført en række ændringer, som nævnt i beretningen, og flere er under overvejelse. Kommissionen holder sig til stadighed for øje, at Matthaeus-Tax-programmet skal skræddersys til embedsmændenes og de nationale administrationers behov samt de krav, der stilles af det indre marked. Kommissionen håber at kunne fremlægge resultaterne af nogle af disse ændringer i beretningen for 1995. Beretningen vil også være en velegnet anledning til at vurdere programmets fremtidige ressourcebehov.

Bilag 1**Udvekslinger af embedsmænd mellem nationale administrationer**

1. I alt har der været 183 udvekslinger, nemlig henholdsvis 88 i 1993 og 95 i 1994. Ud over de 183 udvekslinger, der har fundet sted, har medlemsstaterne administrationer modtaget ansøgninger fra mere end tusind embedsmænd.
2. Det Forenede Kongerige og Italien har udvekslet embedsmænd med alle øvrige medlemsstater, mens Nederlandene, Belgien og Frankrig har udvekslet embedsmænd med alle medlemsstater bortset fra Luxembourg. Danmark og Spanien har for deres vedkommende gennemført udvekslinger med alle medlemsstater bortset fra Portugal. Ti medlemsstater har gennemført udvekslinger med mindst ti andre medlemsstater. Luxembourg og Portugal har udvekslet embedsmænd med et mindre antal medlemsstater, nemlig henholdsvis syv og otte. Dette er kun en logisk følge af antallet af gennemførte udvekslinger, som for disse medlemsstater kun var henholdsvis otte og ti over de to år 1993 og 1994, jf. tabel 1 til 3.
3. Gennemsnitsalderen for de udvekslede embedsmænd var for både 1993 og 1994 39 år (jf. tabel 4). Den samlede fordeling efter køn var på 25% kvinder for både 1993 og 1994, dog med store forskelle mellem de enkelte medlemsstater (jf. tabel 5).
4. De udvekslede embedsmænd er blevet opdelt i tre kategorier efter funktion og indplacering for at give medlemsstaternes koordinators oplysninger om ansøgernes profiler. Der blev valgt følgende opdeling:
 - Kategori 1: embedsmænd på ledelsesniveau (hovedsageligt afdelingsledere og embedsmænd fra central- eller regionaladministrationen).
 - Kategori 2: embedsmænd på mellemliderniveau, også sådanne som ligeledes udfører operationelle opgaver (hovedsageligt embedsmænd beskæftiget med kontrol og bekæmpelse af svig).
 - Kategori 3: udelukkende operationelt personale, dog med beføjelse til personligt at træffe beslutninger i marken (hovedsageligt embedsmænd beskæftiget med opgaver inden for samme områder som kategori 2).
5. En samlet analyse af udvekslingerne viser, at deltagerne hovedsageligt har været embedsmænd af kategori 2 (40%), idet embedsmænd af kategori 3 udgjorde 36% og kategori 1 24% (jf. tabel 6). Udvekslingerne har således berørt alle embedsmandskategorierne på en ligevægtig måde, hvilket giver det samlede store antal udvekslede embedsmænd endnu større værdi.

Tabel 1

Værtslande for de udvekslede embedsmænd fordelt på medlemsstater1993

		Værtsland											
Hjemland	Antal udvekslede embedsmænd	B	DK	D	EL	E	F	IRL	I	L	NL	P	UK
		Antal modtagne embedsmænd											
B	8	-	0	1	1	1	1	0	1	0	1	0	2
DK	7	0	-	1	1	0	0	1	0	1	1	0	2
D	10	1	1	-	1	0	1	1	1	0	1	1	2
EL	7	1	1	1	-	1	1	0	1	0	0	0	1
E	7	1	0	1	1	-	1	0	1	0	1	0	1
F	9	2	0	1	1	1	-	0	1	0	1	1	1
IRL	5	0	0	1	1	0	1	-	1	0	1	0	0
I	9	1	0	1	1	1	1	1	-	0	1	1	1
L	4	0	1	1	0	0	0	1	0	-	0	0	1
NL	8	1	1	1	0	1	1	1	1	0	-	0	1
P	4	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	-	1
UK	10	1	0	1	1	1	2	0	1	0	2	1	-
I ALT	88	9	4	10	8	6	10	6	8	1	9	4	13

Tabel 2

Værtslande for de udvekslede embedsmænd fordelt på medlemsstater1994

Hjemland	Antal udvekslede embedsmænd	Værtsland											
		B	DK	D	EL	E	F	IRL	I	L	NL	P	UK
		Antal modtagne embedsmænd											
B	8	-	1	1	0	1	1	1	0	0	0	1	2
DK	7	1	-	0	0	1	2	0	1	0	1	0	1
D	8	1	1	-	1	0	1	2	1	0	0	0	1
EL	7	0	0	1	-	0	1	0	1	0	2	1	1
E	9	1	1	1	0	-	1	1	0	1	1	0	2
F	9	1	2	1	1	1	-	1	1	0	1	0	0
IRL	8	1	1	2	1	1	0	-	1	0	0	1	0
I	11	1	1	1	1	0	2	1	-	1	1	2	0
L	4	1	0	0	0	0	0	0	0	-	1	1	1
NL	6	0	0	1	1	0	1	0	1	0	-	1	1
P	6	0	1	0	0	1	1	0	1	0	1	-	1
UK	12	2	1	1	0	1	2	1	1	1	1	1	-
I ALT	95	9	9	9	5	6	12	7	8	3	9	8	10

Tabel 3

Sammenfattende oversigt for 1993 og 1994 over værtslande for de udvekslede embedsmænd fordelt på medlemsstater

Hjemland	Antal udvekslede embedsmænd	Værtsland											
		B	DK	D	EL	E	F	IRL	I	L	NL	P	UK
		Antal modtagne embedsmænd											
B	16	-	1	2	1	2	2	1	1	0	1	1	4
DK	14	1	-	1	1	1	2	1	1	1	2	0	3
D	18	2	2	-	2	0	2	3	2	0	1	1	3
EL	14	1	1	2	-	1	2	0	2	0	2	1	2
E	16	2	1	2	1	-	2	1	1	1	2	0	3
F	18	3	2	2	2	2	-	1	2	0	2	1	1
IRL	13	1	1	3	2	1	1	-	2	0	1	1	0
I	20	2	1	2	2	1	3	2	-	1	2	3	1
L	8	1	1	1	0	0	0	1	0	-	1	1	2
NL	14	1	1	2	1	1	2	1	2	0	-	1	2
P	10	1	1	0	0	1	2	1	1	0	1	-	2
UK	22	3	1	2	1	2	4	1	2	1	3	2	-
I ALT	183	18	13	19	13	12	22	13	16	4	18	12	23

Tabel 4

Deltagernes gennemsnitsalder
(1993-94)

Gennemsnitsalder	Kvinder	Mænd
39	38	41

Tabel 5

Andel udvekslede kvinder (i %) pr. medlemsstat i 1993 og 1994

Medlemsstat	%
B	16
DK	26
D	18
EL	100
E	40
F	8
IRL	43
I	13
L	25
NL	8
P	21
UK	38
I ALT	29

Tabel 6

Deltagere pr. funktion (i %)

Sammenfattende oversigt for 1993-1994

Funktion	Antal	%
1	44	24
2	70	40
3	64	36
I alt	178	100

Funktionskoder

1. Embedsmænd på lederniveau.
2. Embedsmænd på mellemliderniveau, også sådanne som ligeledes udfører operationelle opgaver.
3. Operationelt personale, dog med beføjelse til personligt at træffe beslutninger i marken.

Nærmere beskrivelse af seminarerne**Bekæmpelse af svig**

(København, Danmark, den 17. og 18. juli 1993 og Bruxelles, Belgien, den 24., 25. og 26. november 1993)

1. I de to seminarer deltog repræsentanter for de særlige afdelinger under GD XXI og lederne af medlemsstaterne undersøgelsesafdelinger på såvel afgifts- som toldområdet. Sådanne fælles Matthaeus-Tax/Matthaeus-arrangementer havde allerede fundet sted tidligere. De gør det muligt at opbygge en samarbejdsånd på EF-niveau med henblik på bekæmpelse af svig.
2. Herudover var 1993 året for det indre markeds gennemførelse og afskaffelsen af grænsekontrollen. Det har derfor været særligt nyttigt for de embedsmænd, der er ansvarlige for bekæmpelse af svig, at samordne tilrettelæggelsen af kontrolprocedurerne og deres tilpasning til de nye EF-rammer.

Foranstaltninger til bekæmpelse af svig på afgiftsområdet

(Gent, Belgien, den 26. og 27. april 1994)

3. Denne uddannelsesforanstaltning blev indledt ved Christiane Scrivener, daværende medlem af Kommissionen med ansvar for told og indirekte afgifter. I seminarer deltog embedsmænd med ansvar for bekæmpelse af svig og embedsmænd, der udfører undersøgelser. Ved denne lejlighed fik deltagerne mulighed for at høre om de seneste tilfælde af svig. Seminarer understregede behovet for et konkret samarbejde i udvekslingen af oplysninger på afgiftsområdet, såvel om moms som om punktafgifter.

Administrativt samarbejde

(Deventer, Nederlandene, den 2. november 1993 og Athen, Grækenland, den 6. og 7. oktober 1994)

4. Ved disse to seminarer fik Kommissionen mulighed for at samle lederne af de centrale forbindelseskontorer, som først og fremmest har ansvaret for kontakten med de andre medlemsstater i forbindelse med det administrative samarbejde. Forbindelseskontorerne blev oprettet i 1993, og deres centrale betydning for det administrative samarbejde på EF-plan gjorde det nødvendigt at tilrettelægge sådanne møder, hvor forbindelseskontorerne arbejdsmetoder kunne drøftes. Det andet seminar gjorde det muligt at inddrage de nye medlemsstater for på bedst mulig vis at forberede dem på det administrative samarbejde. Ifølge deltagerne bidrog de to seminarer til at forbedre udvekslingen af oplysninger og til at skabe effektive samarbejdsnet.

Afgiftskontrol på momsområdet

Momskontrol: strategi og arbejdsmetoder (Paris, Frankrig, den 28. og 29. september 1993)

5. Afskaffelsen af grænsekontrol betød en voldsom omvæltning i kontrolmetoder, da efterprøvningsne nu ikke mere kunne gennemføres ved passage af grænserne. Seminarer gav medlemsstaterne lejlighed til at udveksle enorme mængder oplysninger om deres administrative strukturer, midler og arbejdsmetoder, især vedrørende selve afgiftskontrollen. En gennemgang af konkrete svigttilfælde påviste store forskelle. Det stod derfor klart for deltagerne, at der er behov for på tilfredsstillende vis at kunne udveksle oplysninger indbyrdes, samt at det vil være en fordel at tilnærme en række arbejdsmetoder. I seminaret deltog embedsmænd fra både centraladministrationen og fra operationelle tjenester.

Momskontrol via edb (Madrid, Spanien, den 4. og 5. november 1993)

6. Udvikling af edb-systemer i medlemsstaterne og i Kommissionen er en af forudsætningerne for et godt administrativt samarbejde. Det er endog af afgørende betydning for, at de nye afgiftssystemer i forbindelse med afskaffelse af de fiskale grænser kan fungere effektivt. Seminaret påviste behovet for en vedholdende og sammenhængende indsats for at forbedre effektiviteten af kontrollen, såvel inden for som uden for EF.

Momskontrol og samarbejde i Europa (Dublin, Irland, den 27. og 28. juni 1994) og Momskontrolmetoder (Manchester, Det Forenede Kongerige, den 3., 4. og 5. oktober 1994)

7. Disse to seminarer skal ses som en fortsættelse af Paris-seminaret i 1993 for at uddybe den gensidige forståelse og dermed forbedre samarbejdet. Drøftelserne omhandlede især den integrerede virksomhedskontrol (revision), risikoanalyse og andre kontrolmetoder. De nationale embedsmænd, der deltog i seminaret, blev bevidste om behovet for at tilpasse arbejdsmetoderne og uddybe kendskabet erhvervslivet. Seminaret i Manchester var åbent for deltagelse fra de nye medlemsstater, som fandt seminaret udbytterigt.

Afgiftskontrol på punktafgiftsområdet

Aspekter af ordningen for punktafgiftspligtige varers bevægelse inden for EF (Salerno, Italien, den 15., 16. og 17. december 1993)

8. I seminaret deltog embedsmænd specialiseret i punktafgifter, som således fik lejlighed til at udveksle de erfaringer, de havde høstet efter et år med det indre marked. Arbejdet under seminaret påviste et stærkt behov for at videreudvikle de nationale administrationers rolle i forbindelse med udøvelsen af kontrol og udbygge det administrative samarbejde mellem medlemsstater. Seminaret var åbent for en række repræsentanter for erhvervslivet, hvorved det blev understreget, hvor vigtigt det er for administrationerne at skabe et partnerforhold med erhvervslivet.

Den nationale anvendelse af direktiv 92/12/EØF om alkohol og tobak (Bordeaux, Frankrig, den 26., 27. og 28. januar 1994)

9. Med denne uddannelsesforanstaltning samledes embedsmænd med ansvar for direktivets anvendelse fra både centraladministrationen og de operationelle tjenester. Drøftelserne mandede ud i en status over direktivets anvendelse i hver enkelt medlemsstat. Det kunne således konkluderes, at generel harmonisering for punktafgifters vedkommende er et redskab til at bekæmpe yderligere udvikling af svig. Tilstedeværelsen af repræsentanter for erhvervslivet bidrog til den livlige diskussion og forståelsen af samtlige problemer med at anvende direktivet.

Mineralske olier og edb i punktafgiftskontrollen (Madrid, Spanien, den 4. og 5. - juli 1994)

10. I denne uddannelsesforanstaltning deltog embedsmænd fra de operationelle tjenester. Seminaret bidrog til at udbrede kendskabet til de forskellige kontrolteknikker og metoder til anvendelse af edb inden for transport af mineralske olier, hvorved medlemsstaterne forskellige praksis kan tilnærmes.

Metoder anvendt inden for punktafgiftskontrol (Haag, Nederlandene, den 14., 15. og 16. december 1994)

11. Seminaret samlede ledere fra medlemsstaterne, som inden for rammerne af workshops fremlagde deres synspunkter om kontrol og den praktiske udøvelse af kontrollen. Dette understregede forskellene mellem medlemsstaterne med hensyn til anvendelsen og gennemførelsen af EF-direktiver. På dette grundlag iværksattes de første drøftelser om en tilnærmelse af kontrolmetoderne.

12. Endelig blev der afholdt et sidste fælles Matthaeus-Tax/Matthaeus-seminar om forholdet mellem told, punktafgifter og moms i **Helsingør, Danmark, den 5., 6. og 7. december 1994**, med deltagelse af højtstående embedsmænd fra medlemsstaternes administration, herunder de nye medlemsstater. Formålet med seminaret var at drøfte, hvordan effektiviteten dels i forholdet mellem medlemsstaterne, dels forholdet mellem administrationerne og virksomhederne kan forbedres efter det indre markeds gennemførelse og de deraf følgende administrative omstruktureringer. Ud over forskelle i administrationernes fremgangsmåder viste drøftelserne, at der er behov for at samarbejde om en "kvalitativ" forbedring, især i forbindelse med virksomhedskontrollen. Deltagerne enedes om at fortsætte drøftelserne ved fremtidige lejligheder.

ISSN 0254-1459

KOM(95) 663 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

02

Katalognummer : CB-CO-95-700-DA-C

ISBN 92-77-97770-1

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer
L-2985 Luxembourg