



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 16.06.1998
KOM(1998) 375 endelig udg.

Forslag til

RÅDETS BESLUTNING

**om bemyndigelse af Den Italienske Republik til at indføre en foranstaltning,
der fraviger bestemmelserne i artikel 2 og artikel 10
i Rådets sjette direktiv (77/388/EØF) af 17. maj 1977
om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter**

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

Ved skrivelse, der indgik i Kommissionens generalsekretariat den 19. marts 1998, anmodede den italienske regering under henvisning til artikel 27 i Rådets sjette direktiv 77/388/EØF af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter - Det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag¹ om tilladelse til at indføre en særlig afgiftsordning i sektoren for brugte materialer samt affald.

I henhold til sjette direktivs artikel 27, stk. 3, blev de øvrige medlemsstater ved skrivelse af 17. april 1998 underrettet om Italiens anmodning.

Den særlige ordning, Italien forelægger Kommissionen, indeholder følgende bestemmelser:

- en fritagelsesordning uden fradragsret vedrørende leveringer af skrot og andre materialer til genbrug (gammelt papir, klude osv.), som foretages af virksomheder, der:
 - 1) enten har fast forretningssted og i det foregående år har haft en omsætning uden afgift på 2 mia. ITL eller derunder
 - 2) eller ikke har fast forretningssted
- en mulighed for at vælge den almindelige afgiftsordning for de under 1) nævnte virksomheder, hvis omsætning uden afgift i det foregående år er på over 150 mio. ITL, på betingelse af at de stiller en passende sikkerhed
- tvungen anvendelse af den almindelige momsordning for de under 1) nævnte virksomheder, hvis omsætning uden afgift i det foregående år er på over 2 mia. ITL
- en momsudsættelsesordning med fradragsret, der finder anvendelse på leveringer af ikke-jernholdigt skrot (herunder metaller, der er undergået en foreløbig, grov forarbejdning, der adskiller dem i de mindste dele ved hjælp af enkle grundlæggende tekniske strukturer) uanset størrelsen af den pågældende virksomheds omsætning.

I den italienske anmodning står der desuden, at for virksomheder, der samtidig arbejder i sektoren for ikke-jernholdigt skrot og andre materialer til genbrug, skal den foreslåede ordning for ikke-jernholdige materialer anvendes.

Ifølge Den Italienske Republiks regering har ordningen til formål at bekæmpe det voksende antal tilfælde af svig i denne sektor.

I den forbindelse anfører Den Italienske Republiks regering, at der for tiden findes skuffeselskaber, der beregner moms, og således gør det muligt for køberen at fradrage denne, men som ikke indbetaler momsen til statskassen.

¹ EFT L 145 af 13.6.1977, s. 1. Direktivet er senest ændret ved direktiv 96/95/EF (EFT L 338 af 28.12.1996, s. 89).

Kommissionen anlægger den betragtning, at fritagelse for leveringer, der foretages af mindre virksomheder, udgør en foranstaltning til forenkling og til bekæmpelse af svig, da den gør det muligt fra momssystemet at udelukke en kategori af afgiftspligtige, der kræver en uforholdsmæssig stor kontrol- og afgiftsopkrævningsindsats i forhold til indtægterne.

Endvidere er den mulighed for anvendelse af den almindelige ordning, der tilbydes virksomheder med fast forretningssted og en omsætning uden afgift i det foregående år på mellem 150 mio. ITL og 2 mia. ITL, egnet til at inddrage de erhvervsdrivende, der stiller passende sikkerhed, i den almindelige momsordning.

Kommissionen anlægger ligeledes den betragtning, at der må anvendes en momsudsættelsesordning for leveringer af ikke-jernholdigt skrot, herunder varer, der er undergået en foreløbig forarbejdning, med henblik på at sikre transaktioner, hvor farerne for svig er større som følge af disse varers værdi.

Ifølge de oplysninger, Kommissionen er i besiddelse af, præges markedet for brugte materialer og affald i Italien af, at de erhvervsdrivende oftest arbejder samtidig i sektoren for ikke-jernholdigt skrot og i sektoren for andre genbrugsmaterialer (jernholdige metaller, papir, tekstiler).

For at sikre at den særlige momsordning forenkles mest muligt, vurderer Kommissionen, at Italien må indrømmes tilladelse til at anvende udsættelsesordningen på samtlige former for virksomhed, der udføres af afgiftspligtige, der arbejder samtidig i sektoren for ikke-jernholdige metaller og i sektoren for andre genbrugsmaterialer.

Førnævnte regel finder dog ikke anvendelse, for så vidt som transaktionerne vedrørende ikke-jernholdige metaller er underordnede i forhold til transaktionerne vedrørende de øvrige genbrugsmaterialer.

Kommissionen finder, at Den Italienske Republik kan bemyndiges til at anvende den foreslåede undtagelsesbestemmelse indtil den 31. december 2000.

Kommissionen vedtog den 10. juli 1996 et arbejdsprogram for indførelse af et fælles momssystem², ifølge hvilket det nye system skal indføres i etaper. Derfor synes det betimeligt at begrænse undtagelsens gyldighed til den 31. december 2000, idet det så på det tidspunkt kan vurderes, hvorledes undtagelsesbestemmelsen harmonerer med den praksis, der udvikles som led i det nye fælles momssystem.

Kommissionen skal endelig anføre, at en eventuel forlængelse af nærværende bemyndigelse ud over den 31. december 2000 kun vil kunne ske efter en evaluering af nærværende undtagelsesbestemmelser anvendelse. I påkommende tilfælde vil det altså være op til Den Italienske Republik at tilvejebringe de nødvendige oplysninger.

² KOM(96) 328 endelig udg. af 22.7.1996.

Forslag til

RÅDETS BESLUTNING

**om bemyndigelse af Den Italienske Republik til at indføre en foranstaltning,
der fraviger bestemmelserne i artikel 2 og artikel 10
i Rådets sjette direktiv (77/388/EØF) af 17. maj 1977
om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter**

(forelagt af Kommissionen)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets sjette direktiv (77/388/EØF) af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om afsætningsafgifter - Det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag¹, særlig artikel 27,

under henvisning til forslag fra Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

Ifølge artikel 27, stk. 1, i direktiv 77/388/EØF kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indføre særlige foranstaltninger, der fraviger bestemmelserne i direktivet, for at forenkle afgiftsopkrævningen eller for at undgå visse former for svig eller unddragelse;

ved skrivelse, der indgik i Kommissionen den 19. marts 1998, anmodede Den Italienske Republik om tilladelse til at indføre en foranstaltning, der fraviger bestemmelserne i artikel 2 og artikel 10 i direktiv 77/388/EØF;

i overensstemmelse med sjette direktivs artikel 27, stk. 3, blev de øvrige medlemsstater den 17. april 1998 underrettet om Den Italienske Republiks anmodning;

foranstaltningen tager for det første sigte på at fritage leveringer af skrot og andre materialer til genbrug fra virksomheder, der enten har fast forretningssted og det foregående år har haft en omsætning på 2 mia. ITL eller derunder, eller som ikke har fast forretningssted, for moms, uden at de dog indrømmes fradragsret;

¹ EFT L 145 af 13.6.1977, s. 1. Direktivet er senest ændret ved direktiv 96/95/EF (EFT L 338 af 28.12.1996, s. 89).

foranstaltningen tager for det andet sigte på at indrømme virksomheder med fast forretningssted og en omsætning uden afgift i det foregående år på mellem 150 mio. ITL og 2 mia. ITL ret til at vælge den almindelige afgiftsordning;

foranstaltningen tager for det tredje sigte på at lade leveringer af ikke-jernholdigt skrot uanset størrelsen af virksomhedens omsætning uden afgift omfatte af en afgiftsudsættelsesordning;

ordningen kan udgøre et effektivt middel til at bekæmpe det voksende antal tilfælde af svig i denne sektor;

den særlige ordning opfylder derfor de i sjette direktivs artikel 27 fastsatte betingelser;

Kommissionen vedtog den 10. juli 1996 et arbejdsprogram² sammen med en tidsplan for forslag om en gradvis og etapevis fremadskriden mod et fælles momssystem for det indre marked;

tilladelsen skal derfor gives indtil den 31. december 2000, hvorved det så på det tidspunkt kan vurderes, hvorledes undtagelsesbestemmelsen harmonerer med den samlede praksis for det nye fælles momssystem;

undtagelsesbestemmelsen vil ikke få nogen betydning for de af De Europæiske Fællesskabers egne indtægter, der hidrører fra momsen -

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

² KOM(96) 328 endelig udg. af 22.7.1996.

Artikel 1

Den Italienske Republik bemyndiges til indtil den 31. december 2000 at anvende en særlig afgiftsordning i sektoren for materialer til genbrug samt affald, som omfatter bestemmelser, der fraviger bestemmelserne i Rådets sjette direktiv 77/388/EØF af 17. maj 1977.

Undtagelsesbestemmelserne under denne ordning er fastsat i nedenstående artikel 2 og 3.

Artikel 2

Uanset bestemmelserne i artikel 2, stk. 1, i sjette direktiv 77/388/EØF, jf. dog bestemmelserne i artikel 3, indrømmes der momsfrigørelse for leveringer af brugte materialer og affald bestående af bl.a. papir, karton, klude eller gas, som foretages af virksomheder:

- der har fast forretningssted, og hvis omsætning uden afgift i det foregående år ligger på under 2 mia. ITL
- eller som ikke har fast forretningssted.

De i første led omhandlede virksomheder, hvis omsætning uden afgift i det foregående år overstiger 150 mio. ITL, kan bemyndiges til ikke at lade disse leveringer omfatte af den i foregående afsnit omhandlede særlige ordning.

Artikel 3

Uanset artikel 10, stk. 2, i sjette momsdirektiv 77/388/EØF er leveringer af ikke-jernholdigt skrot, herunder metaller, der er undergået en foreløbig, grov forarbejdning, der adskiller dem i de mindste dele ved hjælp af enkle grundlæggende tekniske strukturer, omfattet af en afgiftsbetalingsudsættelsesordning.

Denne afgiftsbetalingsudsættelsesordning omfatter ligeledes leveringer af brugte materialer og andet affald end ikke-jernholdigt skrot, der foretages af afgiftspligtige, som arbejder samtidig i sektoren for ikke-jernholdigt skrot og i sektoren for andre materialer til genbrug, for så vidt som transaktionerne vedrørende ikke-jernholdigt skrot ikke er underordnede.

Artikel 4

Denne beslutning er rettet til Den Italienske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand

ISSN 0254-1459

KOM(98) 375 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

09 06 10

Katalognummer : CB-CO-98-383-DA-C

ISBN 92-78-37146-7

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer
L-2985 Luxembourg