

Förslag till rådets beslut om systemet för Europeiska unionens egna medel

(1999/C 274 E/06)

KOM(1999) 333 slutlig — 1999/0139(CNS)

(Framlagt av kommissionen den 12 juli 1999)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR FASTSTÄLLT FÖLJANDE BESTÄMMELSER SOM DET REKOMMENDERAR MEDLEMSSTATERNA ATT ANTA

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 269 i detta,

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 173 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande,

med beaktande av revisionsrättens yttrande,

med beaktande av Ekonomiska och sociala kommitténs yttrande,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 94/728/EG, Euratom av den 31 oktober 1994 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel ⁽¹⁾ ändrades det sätt på vilket de egna medlen fastställs för år 1999 genom att beräkningsunderlaget för mervärdesskatt begränsades till 50 % av bruttonationalinkomsten (BNI) till marknadspriser och genom att den maximala procentsatsen för mervärdesskattemedel minskades till 1,0 %.
- (2) Enligt det ovan nämnda beslutet fastställs det samlade taket för egna medel för 1999 till 1,27 % av Europeiska unionens BNI till marknadspriser och för anslag för åtaganden fastställs det ett samlat tak på 1,335 % av Europeiska unionens BNI.
- (3) Europeiska rådet kom vid sitt möte i Berlin den 24–25 mars 1999 fram till vissa slutsatser.
- (4) Systemet för unionens egna medel måste säkerställa att det finns tillräckliga medel för att unionens politik skall kunna utvecklas i god ordning, med förbehåll för behovet av strikt budgetdisciplin.
- (5) Systemet bör vara rättvist, öppet för insyn, kostnadseffektivt och enkelt.
- (6) Systemet bör bygga på kriterier som bäst ger uttryck för varje medlemsstats förmåga att bidra.

(7) Data av bästa möjliga kvalitet bör användas som underlag för EU-budgeten och dess egna medel. Tillämpningen av det nya nationalräkenskapssystemet (ENS 95) enligt rådets förordning 2223/96 ⁽²⁾, efter ikraftträdandet av ett nytt beslut genom vilket rådets beslut 94/728/EG, Euratom, upphävs, kommer att innebära att kvaliteten på mätningen av nationalräkenskapsdata förbättras. Användningen av det nya systemet kan leda till en förändring av det maximala beloppet för de medel som står till EU:s förfogande, vilket motsvaras av de BNI-tak som uttrycks i procent av BNI. Det tak som är uttryckt i procent av BNI bör anpassas så att beloppet för de finansiella medel som står till unionens förfogande förblir oförändrat. Tillförlitliga beräkningar av EU:s BNI enligt såväl ENS 95 som den andra upplagan av ENS kommer att finnas tillgängliga först senare. En formel bör anges för att fastställa de nya tak som skall användas i samband med BNI beräknad enligt ENS 95, vilken skall tillämpas då detta beslut träder i kraft.

(8) Samma metod bör användas vid framtida förändringar av nationalräkenskapssystemet som kan ha betydande effekter på BNI-nivån.

(9) Det europeiska nationalräkenskapssystemet (ENS 95) som antogs av rådet genom förordning 2223/96 innehåller inte uttryckligen begreppet BNI och definitionen av BNI bör införas däri. Det är nödvändigt att anpassa rådets direktiv 89/130/EG, Euratom ⁽³⁾ för att ta hänsyn till förordning 2223/96 (ENS 95).

(10) Det bör säkerställas en balanserad takt för ökningen av anslagen för åtaganden och anslagen för betalningar.

(11) I syfte att ytterligare fortsätta arbetet med att ta hänsyn till varje medlemsstats förmåga att bidra till systemet med egna medel och med att korrigera det nuvarande systemets regressiva effekter för de minst välmående medlemsstaterna kom Europeiska rådet till slutsatsen att reglerna för finansiering av unionen bör ändras enligt följande:

— Den maximala procentsatsen för medel som härrör från mervärdesskatt kommer att minskas till 0,75 % under år 2002 och 2003 och till 0,50 % från och med år 2004.

— Medlemsstaternas beräkningsunderlag för mervärdesskatt kommer att fortsätta att vara begränsat till 50 % av deras BNI.

⁽¹⁾ EGT L 293, 12.11.1994, s. 9.

⁽²⁾ EGT L 310, 30.11.1996, s. 1.

⁽³⁾ EGT L 49, 21.2.1989, s. 26.

- (12) Europeiska rådet ansåg att det var lämpligt att anpassa det belopp som medlemsstaterna behåller för att täcka kostnaderna för uppbörd, övervakning, bedrägeribekämpning och rapportering i samband med de s.k. traditionella egna medel som betalas in till Europeiska unionens budget. Det är önskvärt att ytterligare öka effektiviteten i förvaltningen av dessa medel och, i syfte att främja öppenhet och god finansiell förvaltning, måste medlemsstaterna redogöra för alla missförhållanden som upptäcks i uppbördssystemens funktion.
- (13) Obalanserna i budgeten bör korrigeras på ett sätt som inte påverkar de egna medel som står till förfogande för Europeiska unionens politik.
- (14) Europeiska rådet kom vid sitt möte den 24–25 mars 1999 till slutsatsen att det beräkningssätt för att korrigera obalanser i budgeten som fastställs genom beslut 88/376/EEG, Euratom och bekräftas genom beslut 94/728/EG, Euratom, bör ändras i syfte att undanta de omotiverade vinster som annars uppstår till följd av förändringarna av finansieringssystemet och den framtida utvidgningen.
- (15) Europeiska rådet kom vid sitt möte den 24–25 mars 1999 till slutsatsen att finansieringen av den korrigering av obalanser i budgeten som är till förmån för Förenade kungariket bör ändras för att minska den andel som Österrike, Tyskland, Nederländerna och Sverige finansierar till 25 % av sitt normala värde
- (16) Den monetära reserven, nedan kallad "den monetära EUGF-reserven", reserven för finansiering av lånegarantifonden och reserven för katastrofbistånd i tredje land omfattas av särskilda bestämmelser.
- (17) Europeiska rådet uppmanade vid sitt möte den 24–25 mars 1999 kommissionen att före den 1 januari 2006 lämna en rapport om hur systemet med egna medel fungerat, vilken särskilt skall behandla utvidgningens effekter på finansieringen av budgeten. Rapporten bör även omfatta den korrigering av obalanser i budgeten som beviljats Förenade kungariket och den minskning av andelen av finansieringen av dessa obalanser i budgeten till förmån för Förenade kungariket som beviljats Österrike, Tyskland, Nederländerna och Sverige. Dessutom bör lämpligheten av att skapa nya autonoma egna medel samt bestämmelser för ett eventuellt införande av en fast enhetlig procentsats för tillämpning på beräkningsunderlagen för mervärdesskatt att behandlas i rapporten.
- (18) Det måste fastställas bestämmelser om övergången från det system som införs genom beslut 94/728/EG, Euratom till det system som införs genom det här beslutet.
- (19) Europeiska rådet har fastställt att detta beslut bör tillämpas från och med den 1 januari 2002.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Unionen skall tilldelas egna medel enligt de bestämmelser som fastställs i följande artiklar i syfte att, i enlighet med artikel 269 i EG-fördraget och artikel 173 i Euratomfördraget, säkerställa att dess budget finansieras.

Unionens budget skall, oavsett andra inkomster, i sin helhet finansieras av unionens egna medel.

Artikel 2

1. Följande inkomster skall utgöra egna medel som redovisas i unionens budget:

- a) Avgifter, bidrag, tilläggs- eller utjämningsbelopp, fyllnadsbelopp eller liknande som fastställs eller kommer att fastställas av unionens institutioner för handel med tredje land inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken, samt även bidrag och avgifter som föreskrivs enligt den gemensamma organisationen av marknaden för socker.
- b) Tullar och andra avgifter enligt Gemensamma tulltaxan som fastställs eller kommer att fastställas av unionens institutioner för handel med tredje land samt tullavgifter på varor som omfattas av Fördraget om upprättandet av Europeiska kol- och stålgemenskapen.
- c) En för alla medlemsstater enhetlig procentsats på de harmoniserade beräkningsunderlagen för mervärdesskatt, vilka skall fastställas enligt EU-reglerna. Det beräkningsunderlag som skall tillämpas i detta syfte får inte överstiga 50 % av BNI för varje medlemsstat.
- d) En procentsats, som skall fastställas enligt budgetförfarandet med hänsyn till summan av alla andra inkomster, av summan av alla medlemsstaters BNI.

2. Inkomster från nya avgifter som införs inom ramen för en gemensam politik, enligt Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen eller Fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, under förutsättning att förfarandet i artikel 269 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen eller i artikel 173 i Fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen har följts, skall också utgöra egna medel som redovisas i unionens budget.

3. För att täcka kostnaderna för uppbörd, övervakning, bedrägeribekämpning och rapportering skall medlemsstaterna behålla 25 % av de belopp enligt punkt 1 a och b vilka har fastställts efter den 31 december 2000. För belopp som fastställts, eller borde ha fastställts, före den dagen skall den tillämpliga procentsatsen vara 10 %.

4. Den enhetliga procentsats som avses i punkt 1 c skall motsvara den sats som följer av skillnaden mellan

a) den maximala procentsatsen för mervärdesskattemedlet som är fastställd till

— 0,75 % under år 2002 och 2003

— 0,50 % från och med år 2004,

och

b) en procentsats ("fast sats") som är lika med kvoten mellan det kompensationsbelopp som avses i artikel 4 och summan av beräkningsunderlagen för mervärdesskatt (fastställda enligt artikel 2.1 c) för alla medlemsstater, med hänsyn till att Förenade kungariket är undantaget från finansieringen av sin korrigering och att den andel av Förenade kungarikets korrigering som Österrike, Tyskland, Nederländerna och Sverige finansierar minskats till en fjärdedel av sitt normala värde.

5. Den procentsats som fastställs enligt punkt 1 d skall tillämpas på varje medlemsstats BNI.

6. Om vid början av budgetåret budgeten ännu inte har antagits skall den senaste enhetliga procentsatsen på beräkningsunderlaget för mervärdesskatt och procentsatsen på medlemsstaternas BNI tillämpas till dess att de nya procentsatserna träder i kraft, utan att det påverkar tillämpningen av bestämmelser som antas enligt artikel 8.2 för den monetära EUGFJ-reserven, reserven för finansiering av lånegarantifonden och reserven för katastrofbistånd i tredje land.

7. För tillämpningen av detta beslut skall rådet, på kommissionens förslag och efter att ha hört Europaparlamentet, enhälligt anta såväl en förordning med den definition av BNI som skall införas i förordning (EG) nr 2223/96 som ett nytt direktiv om BNI, vilket skall ersätta direktiv 89/130/EG, Euratom.

Artikel 3

1. Det totala beloppet egna medel som tilldelas unionen för anslag för betalningar får inte överskrida en viss procentandel av medlemsstaternas totala BNI. Denna procentandel, uttryckt med två decimalers noggrannhet, kommer att fastställas av kommissionen i december 2001 enligt följande formel:

Tak egna medel =

$$1,27 \% \times \frac{1998 + 1999 + 2000 \text{ BNI ENS andra upplagan}}{1998 + 1999 + 2000 \text{ BNI ENS 1995}}$$

2. De anslag för åtaganden som redovisas i unionens allmänna budget skall följa en balanserad ökningstakt som leder till ett totalt belopp som inte överskrider en viss procentandel av medlemsstaternas totala BNI. Denna procentandel, uttryckt med två decimalers noggrannhet, kommer att fastställas av kommissionen i december 2001 enligt följande formel:

Tak anslag för åtaganden =

$$1,335 \% \times \frac{1998 + 1999 + 2000 \text{ BNI ENS andra upplagan}}{1998 + 1999 + 2000 \text{ BNI ENS 1995}}$$

Ett balanserat förhållande mellan anslagen för åtaganden och anslagen för betalningar skall bevaras för att säkerställa att anslagen är förenliga med varandra och för att möjliggöra att det tak som avses i punkt 1 iakttas under de följande åren.

3. Kommissionen skall före den 31 december 2001 underätta budgetmyndigheten om de nya taken för de egna medlen.

4. Samma förfarande som beskrivs i punkterna 1 och 2 i denna artikel skall följas vid ändringar av det europeiska nationalräkenskapssystemet (ENS) som leder till betydande förändringar av BNI-nivån.

Artikel 4

Förenade kungariket skall beviljas en korrigering vad gäller obalanser i budgeten.

Denna korrigering skall fastställas genom att

a) beräkna skillnaden under det föregående budgetåret mellan

— Förenade kungarikets procentandel av summan av de icke-begränsade beräkningsunderlagen för mervärdesskatt,

och

— Förenade kungarikets procentandel av de totala fördelade utgifterna.

b) Denna skillnad skall multipliceras med de totala fördelade utgifterna.

c) Resultatet enligt b skall multipliceras med 0,66.

d) Resultatet enligt c skall minskas med konsekvensen för Förenade kungariket av begränsningen av beräkningsunderlaget för mervärdesskatt och de betalningar som avses i artikel 2.1 d, dvs. skillnaden mellan

— vad Förenade kungariket skulle ha betalat av de belopp som finansieras genom de medel som avses i artikel 2.1 c och d om den enhetliga procentsatsen hade tillämpats på icke-begränsade beräkningsunderlag för mervärdesskatt,

och

— Förenade kungarikets betalningar till följd av tillämpningen av artikel 2.1 c och d.

- e) Från och med år 2001 skall resultatet enligt d minskas med Förenade kungarikets vinster till följd av ökningen av den procentandel av medlen enligt artikel 2.1 a och b som medlemsstaterna behåller för att täcka kostnaderna för uppbörd och närstående verksamhet.
- f) Vid varje utvidgning av EU skall en justering av resultatet enligt e beräknas i syfte att minska kompensationen för att därigenom säkerställa att utgifter som inte låg till grund för korrigeringen före utvidgningen inte heller kommer att göra det efter utvidgningen. Denna justering skall göras genom att minska de totala fördelade utgifterna med ett belopp som är lika stort som de årliga utgifterna inför anslutningen i de länder som blir medlemmar.

Alla således beräknade belopp skall föras över till de följande åren och de skall årligen justeras genom att tillämpa den BNI-deflator i euro som används för justeringen av budgetplanen (¹).

Artikel 5

1. Kostnaden för korrigeringen skall bäras av de andra medlemsstaterna enligt följande system:

Kostnadsfördelningen skall först beräknas på grundval av varje medlemsstats andel av de betalningar som avses i artikel 2.1 d, varvid Förenade kungariket skall undantas. Fördelningen skall sedan justeras så att andelen för Österrike, Tyskland, Nederländerna och Sverige begränsas till en fjärdedel av de andelar som följer av denna beräkning.

2. Korrigeringen skall beviljas Förenade kungariket genom en minskning av dess betalningar enligt tillämpning av artikel 2.1 c och d. De kostnader som skall bäras av de andra medlemsstaterna skall läggas till deras betalningar enligt tillämpning på varje medlemsstat av artikel 2.1 c och d.

3. Kommissionen skall göra de beräkningar som krävs för att tillämpa artikel 4 och denna artikel.

4. Om vid början av budgetåret budgeten ännu inte har antagits skall den korrigering som beviljats Förenade kungariket och de kostnader som burits av de övriga medlemsstaterna enligt den senaste slutgiltigt antagna budgeten fortsätta att gälla.

Artikel 6

De inkomster som behövs för att helt eller delvis täcka den monetära EUGFJ-reserven, reserven för finansiering av lånegarantifonden och reserven för katastrofbistånd i tredje land, och som är redovisade i budgeten, skall inte begäras in från medlemsstaterna förrän reserverna tas i anspråk. Bestämmelser för tillämpningen av dessa reserver skall vid behov antas enligt artikel 8.2.

Artikel 7

Om unionens inkomster överskrider de totala faktiska utgifterna under ett budgetår skall överskottet överföras till närmast följande budgetår.

Eventuella överskott på grund av överföring från kapitlen för EUGFJ, garantisektionen, till den monetära reserven eller överskott från garantifonden för åtgärder avseende tredje land som överförs till budgetens inkomstsida skall anses utgöra egna medel.

Artikel 8

1. Unionens egna medel enligt artikel 2.1 a och b skall uppbäras av medlemsstaterna enligt deras respektive nationella lagar och andra författningar, vilka vid behov skall anpassas för att uppfylla gemenskapsbestämmelsernas krav. Kommissionen skall med jämna mellanrum granska de nationella bestämmelser som den underrättats om av medlemsstaterna, meddela medlemsstaterna de anpassningar som den anser behövs för att de nationella bestämmelserna skall följa gemenskapsbestämmelserna samt rapportera till budgetmyndigheten. Medlemsstaterna skall ställa medlen enligt artikel 2.1 a–d till kommissionens förfogande.

Medlemsstaterna skall med jämna mellanrum informera kommissionen om alla missförhållanden med finansiella konsekvenser som upptäcks i uppbördsförfarandet, särskilt sådana som innebär att de felaktigt underlåtit att fastställa unionens anspråk på de egna medel som avses i artikel 2.1 a och b eller där sådana anspråk inte fastställts i tid.

2. Utan att föregripa räkenskapsrevisionen och kontrollen av lagenligheten och den formella riktigheten enligt artikel 248 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen och artikel 160c i Euratomfördraget, varvid sådan revision och kontroll huvudsakligen avser tillförlitligheten och effektiviteten hos nationella system och förfaranden för att fastställa beräkningsunderlaget för egna medel från mervärdesskatt och bruttonationalinkomst, och utan att föregripa kontrollåtgärder enligt artikel 279 c i EG-fördraget och artikel 183 c i Euratomfördraget, skall rådet genom enhälligt beslut på förslag från kommissionen och efter att ha hört Europaparlamentet anta de bestämmelser som krävs för att genomföra detta beslut och för att möjliggöra kontrollen av uppbörden av de inkomster som avses i artiklarna 2 och 5 samt att dessa inkomster ställs till kommissionens förfogande och betalas.

Artikel 9

Kommissionen skall före den 1 januari 2006 lämna en rapport om hur systemet med egna medel fungerat, vilken särskilt skall behandla utvidgningens effekter på finansieringen av budgeten. Rapporten skall även omfatta den korrigering av obalanser i budgeten som beviljats Förenade kungariket och den minskning enligt artikel 5.1 som beviljats Österrike, Tyskland, Nederländerna och Sverige. Rapporten skall dessutom omfatta såväl

(¹) EGT C 172, 18.6.1999, s. 3.

möjligheten att ändra de egna medlens struktur genom att skapa nya autonoma egna medel som bestämmelser för ett eventuellt införande av en fast enhetlig procentsats för tillämpning på beräkningsunderlaget för mervärdesskatt.

Artikel 10

1. Rådets generalsekreterare skall meddela medlemsstaterna detta beslut och beslutet skall offentliggöras i *Europeiska gemenskapernas officiella tidning*.

Medlemsstaterna skall utan dröjsmål anmäla till rådets generalsekreterare när de fullföljt förfarandena för antagandet av detta beslut enligt sina konstitutionella bestämmelser.

Detta beslut träder i kraft den första dagen i den månad som följer efter mottagandet av den sista av de anmälningar som avses i andra stycket. Beslutet skall tillämpas från och med den

1 januari 2002, med undantag av artikel 2.3 och artikel 2.4, vilka skall tillämpas från och med den 1 januari 2001.

2. a) Om inte annat följer av b skall beslut 94/728/EG, Euratom upphöra att gälla den 1 januari 2002. Hänvisningar till rådets beslut av den 21 april 1970 om att ersätta medlemsstaternas finansiella bidrag med gemenskapernas egna medel ⁽¹⁾, till rådets beslut 85/257/EEG, Euratom av den 7 maj 1985 om gemenskapernas system med egna medel ⁽²⁾, till beslut 88/376/EEG, Euratom ⁽³⁾ eller till beslut 94/728/EG, Euratom skall betraktas som hänvisningar till det här beslutet.

b) Artiklarna 2, 4 och 5 i beslut 88/376/EEG, Euratom och i beslut 94/728/EG, Euratom skall även i fortsättningen tillämpas på beräkningen och justeringen av inkomster från tillämpningen av en för alla medlemsstater enhetlig procentsats på det enhetliga beräkningsunderlaget för mervärdesskatt, som begränsats till mellan 50 % och 55 % av varje medlemsstats BNI beroende på året i fråga, och på beräkningen av den korrigering av obalanser i budgeten som beviljats Förenade kungariket för åren 1988 till och med 2000.

⁽¹⁾ EGT L 94, 28.4.1970, s. 19.

⁽²⁾ EGT L 128, 14.5.1985, s. 15. Beslutet upphävt genom beslut 88/376/EEC, Euratom.

⁽³⁾ EGT L 185, 15.7.1988, s. 24