



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 22.10.1999
COM(1999) 497 definitief

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

waarbij het koninkrijk Denemarken en het Koninkrijk Zweden worden gemachtigd af te wijken van artikel 17 van de zesde richtlijn 77/388/EEG betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. De Deense en de Zweedse autoriteiten hebben op basis van artikel 27 van de zesde richtlijn van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag¹, om machtiging tot afwijking van artikel 17 van bedoelde richtlijn verzocht.
2. Overeenkomstig artikel 27, lid 3, van de zesde richtlijn heeft de Commissie de andere lidstaten bij brief van 3 september 1999 in kennis gesteld van de verzoeken die door het koninkrijk Denemarken en het koninkrijk Zweden werden ingediend.
3. Deze verzoeken hebben betrekking op de BTW-regeling die van toepassing is op de exploitatie, vanaf juli 2000, van een vaste verbinding (Öresund link) tussen het Koninkrijk Denemarken en het koninkrijk Zweden.
4. Met het oog op de exploitatie van deze vaste verbinding werd een consortium opgericht, bestaande uit twee bedrijven waarvan er één eigendom is van de Deense staat en het andere van de Zweedse staat. Dit consortium zal van de gebruikers van de verbinding tol verlangen. Er zal slechts één enkel tolstation zijn dat zich op Zweeds grondgebied bevindt.
5. Krachtens artikel 9, lid 2, onder a, van de zesde richtlijn wordt het gebruiksrecht geheven in de lidstaat waar de vaste verbinding zich bevindt, d.w.z. gedeeltelijk op Deens en gedeeltelijk op Zweeds grondgebied.
6. Overeenkomstig artikel 17 van bedoelde richtlijn is de BTW op het gebruiksrecht aftrekbaar in de lidstaat waar de BTW werd betaald. Er zij op gewezen dat de BTW op de tol voor het gebruik van de Öresund verbinding recht geeft op aftrek overeenkomstig de normale regels in de betrokken lidstaten.
7. Dit zou bijgevolg betekenen dat een belastingplichtige die gevestigd is in het Koninkrijk Denemarken of in het Koninkrijk Zweden, de BTW op de tol in principe zou moeten terugvorderen door deze ten dele in mindering te brengen op zijn periodieke aangifte in de lidstaat waar hij gevestigd is en ten dele door gebruik te maken van de terugbetalingsprocedure waarin de achtste BTW-richtlijn voorziet. Bovendien zou een belastingplichtige die niet in één van de bovenvermelde lidstaten is gevestigd, twee verzoeken om terugbetaling moeten indienen overeenkomstig, naar gelang het geval, de achtste of de dertiende BTW-richtlijn.
8. De Zweedse en de Deense autoriteiten zijn van oordeel dat de toepassing van de normale regels met betrekking tot de BTW in dit geval zowel voor de belastingplichtige als voor de belastingdiensten te veel administratief werk zou meebrengen.
9. Om dit te voorkomen wensen de Deense en Zweedse autoriteiten vereenvoudigde regels in te voeren waarbij de aftrek en de terugbetaling van de BTW door één enkel land worden afgehandeld. Deze regels zijn de volgende:

¹ PB L 145 van 13.06.1977, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij richtlijn 99/59/EG (PB L 162 van 26.06.1999, blz. 63).

- een belastingplichtige die in het Koninkrijk Denemarken of in het Koninkrijk Zweden gevestigd is kan het totale aftrekbare bedrag aan BTW op de tol, met inbegrip van de BTW voor het gebruik van de verbinding op het grondgebied van de lidstaat waar de belastingplichtige niet is gevestigd, in mindering brengen op zijn periodieke aangifte;
 - een belastingplichtige die in geen van de twee bovenstaande lidstaten gevestigd is, moet zich uitsluitend tot de Zweedse autoriteiten wenden om de BTW terug te vorderen die krachtens de procedure van de achtste of de dertiende richtlijn aftrekbaar is.
10. De Commissie is van oordeel dat de bevoegde procedure, die afwijkt van de regels van artikel 17, leden 2, 3, en 4, van de zesde richtlijn, gewijzigd bij artikel 28 septies van dezelfde richtlijn, een vereenvoudigingsmaatregel is die aan alle voorwaarden van artikel 27 van genoemde richtlijn voldoet.
11. De Commissie wenst evenwel te onderstrepen dat de door de goedkeuring van het voorstel voor een richtlijn met betrekking tot de regeling voor het recht op aftrek van de belasting over de toegevoegde waarde, dat zij op 17 juni 1998² bij de Raad heeft ingediend, de voorgestelde bijzondere maatregelen voor iedere in de Gemeenschap gevestigde belastingplichtige hun bestaansgrond zouden verliezen.
12. Derhalve moet de machtiging in de tijd worden beperkt door te bepalen dat de geldigheidsduur ervan vervalst op de datum van inwerkingtreding van bedoelde richtlijn, doch uiterlijk op 31 december 2001. Hierdoor wordt het mogelijk op dat ogenblik de wenselijkheid van de afwijking te beoordelen in het licht van de bespreking van het voorstel voor een richtlijn in de Raad indien deze richtlijn op die datum nog niet in werking is getreden.

² PB C 219 van 15.7.98, blz.16.

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

waarbij het koninkrijk Denemarken en het Koninkrijk Zweden worden gemachtigd af te wijken van artikel 17 van de zesde richtlijn 77/388/EEG betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op de zesde richtlijn (77/388/EEG) van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting¹ - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag, inzonderheid op artikel 27,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Krachtens artikel 27, lid 1, van de zesde BTW-richtlijn kan de Raad, op voorstel van de Commissie, met eenparigheid van stemmen elke lidstaat machtigen van deze richtlijn afwijkende maatregelen te nemen of dergelijke maatregelen te verlengen teneinde de belastingheffing te vereenvoudigen of bepaalde vormen van belastingfraude of -ontwijking te voorkomen,
- (2) Het Koninkrijk Denemarken en het Koninkrijk Zweden hebben om machtiging tot afwijking van de bepalingen van artikel 17 van de zesde richtlijn verzocht;
- (3) De andere lidstaten werden op 3 september 1999 van de verzoeken van het Koninkrijk Denemarken en het Koninkrijk Zweden in kennis gesteld;
- (4) Deze verzoeken houden verband met de BTW-regeling die van toepassing is op de exploitatie van een vaste verbinding (Öresund link) tussen het Koninkrijk Denemarken en het Koninkrijk Zweden, en, meer bepaald, de terugvordering van de BTW op de tol die voor het gebruik van de verbinding wordt geheven. Volgens de territorialiteitsregels is de BTW op deze tol ten dele aan het Koninkrijk Denemarken en ten dele aan het Koninkrijk Zweden verschuldigd;
- (5) In afwijking van de bepalingen van artikel 17, gewijzigd bij artikel 28 septies, volgens welke een belastingplichtige zijn recht op aftrek of terugbetaling moet uitoefenen in de lidstaat waar de BTW werd betaald, overwegen de Zweedse en de Deense autoriteiten een bijzondere maatregel te nemen waardoor een belastingplichtige zich voor de

¹ PB L 145 van 13.06.1977, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij richtlijn 99/59/EG (PB L 162 van 26.06.1999, blz. 63).

terugvordering van deze belasting slechts tot een enkele administratie zou moeten wenden.

- (6) Gezien de beperkte draagwijdte van de vorenbedoelde maatregelen en het feit dat hiermee een vereenvoudiging wordt beoogd, voldoen deze aan de voorwaarden van artikel 27 van de zesde BTW-richtlijn;
- (7) De Commissie heeft op 17 juni 1998 een voorstel voor een richtlijn van de Raad² ingediend tot wijziging van de zesde richtlijn met betrekking tot de regeling voor het recht op aftrek van de belasting over de toegevoegde waarde die de beoogde bijzondere maatregelen overbodig zou maken voor de meerderheid van de belastingplichtigen waarvoor ze bedoeld zijn, met name die welke in de Gemeenschap zijn gevestigd;
- (8) De machtiging dient derhalve te worden verleend tot de datum van inwerkingtreding van de bovenvermelde richtlijn, maar dient uiterlijk op 31 december 2001 te vervallen indien de richtlijn op die datum nog niet in werking is getreden. Zodoende kan op dat ogenblik de wenselijkheid van de afwijkingsmaatregel worden onderzocht in het licht van de bespreking van bedoeld voorstel voor een richtlijn in de Raad;
- (9) De afwijkingsmaatregel heeft geen negatieve gevolgen voor de eigen middelen uit BTW van de Europese Gemeenschappen;

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING GEGEVEN:

Artikel 1

In afwijking van de bepalingen van artikel 17, leden 2, 3 en 4, van de zesde richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977, gewijzigd bij artikel 28 septies van dezelfde richtlijn, worden het Koninkrijk Zweden en het Koninkrijk Denemarken gemachtigd de volgende regeling toe te passen voor de terugvordering van de BTW op de tol voor het gebruik van de vaste verbinding (Öresund link) tussen de twee landen:

- een in het Koninkrijk Denemarken gevestigde belastingplichtige kan zijn recht op aftrek van BTW op de tol voor het gebruik van het gedeelte van de verbinding dat zich op Zweeds grondgebied bevindt, uitoefenen door deze BTW in mindering te brengen op zijn periodieke aangiften in het Koninkrijk Denemarken;
- een in het Koninkrijk Zweden gevestigde belastingplichtige kan zijn recht op aftrek van BTW op de tol voor het gebruik van het gedeelte van de verbinding dat zich op Deens grondgebied bevindt, uitoefenen door deze BTW in mindering te brengen op zijn periodieke aangiften in het Koninkrijk Zweden;
- een belastingplichtige die in geen van de twee bovenvermelde lidstaten is gevestigd, dient zich tot de Zweedse autoriteiten te wenden om, volgens de procedure waarin bij richtlijn 79/1072/EEG of richtlijn 86/560/EEG voorziet, de BTW op de tol voor het gebruik van de verbinding terug te vorderen, met inbegrip van de BTW die verschuldigd was voor het gebruik van het gedeelte van de verbinding dat zich op Deens grondgebied bevindt.

² PB C 219 van 15.7.98, blz.16.

Artikel 2

Deze machtiging vervalt op de datum van inwerkingtreding van de communautaire bepalingen tot vaststelling van de uitgaven waarvoor geen recht op aftrek van de belasting over de toegevoegde waarde bestaat, overeenkomstig artikel 17, lid 6, eerste alinea, van de zesde richtlijn, doch uiterlijk op 31 december 2001.

Artikel 3

Deze beschikking is gericht tot het Koninkrijk Zweden en het Koninkrijk Denemarken.

Gedaan te Brussel, op

Voor de Raad
De Voorzitter