



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 30.11.2000
KOM(2000) 782 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN
TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET**

**HALVÅRSUPPDATERING AV RESULTATTAVLAN FÖR FRAMSTEGEN I
SKAPANDET AV ETT OMRÅDE MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA I
EUROPEISKA UNIONEN**

(ANDRA HALVÅRET 2000)

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN
TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET**

**HALVÅRSUPPDATERING AV RESULTATTAVLAN FÖR FRAMSTEGEN I
SKAPANDET AV ETT OMRÅDE MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA
I EUROPEISKA UNIONEN**

(ANDRA HALVÅRET 2000)

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1.	Inledning	4
2.	En gemensam asyl- och migrationspolitik för EU	6
2.1.	Partnerskap med ursprungsländerna	6
2.2.	Ett gemensamt europeiskt asylsystem	7
2.3.	Rättvis behandling av medborgare i tredje land	9
2.4.	Hantering av migrationsströmmar	11
3.	Ett europeiskt område med verklig rättvisa	12
3.1.	Bättre tillgång till rättvisa i Europa	13
3.2.	Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden	14
3.3.	Bättre överensstämmelse mellan lagstiftningarna på det civilrättsliga området	16
4.	Kamp mot brottsligheten i hela unionen	18
4.1.	Att förebygga brott på unionsnivå	18
4.2.	Utökat samarbete när det gäller brottsbekämpning	19
4.3.	Bekämpning av vissa former av brottslighet	24
4.4.	Särskilda åtgärder mot penningtvätt	27
5.	Inre och yttre gränser, visering, genomförande av artikel 62 i EG-fördraget samt införlivande av Schengenregelverket	29
6.	Unionsmedborgarskap	32
7.	Samarbete mot narkotika	32
8.	Starkare externa insatser	33

1. INLEDNING

Vid sitt möte i Tammerfors den 15–16 oktober 1999 uppmanade Europeiska rådet kommissionen att lägga fram ett förslag till en lämplig **resultattavla** i syfte att fortlöpande se över framstegen när det gäller att genomföra nödvändiga åtgärder och hålla tidsfristerna i Amsterdamfördraget, handlingsplanen från Wien och slutsatserna från Tammerfors om skapandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa i Europeiska unionen. Som svar på denna uppmaning presenterade kommissionen ett meddelande (KOM(2000)167 av den 24 mars 2000) för rådet och Europaparlamentet – "Resultattavla för framstegen i skapandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa i Europeiska unionen". En konsoliderad version med ett antal klargöranden till följd av att vissa medlemsstater lämnat synpunkter under rådsmötet den 27 mars 2000 och därefter offentliggjordes den 29 maj 2000.

Denna version är den första halvårsuppdateringen av resultattavlan i enlighet med kommissionens åtagande att se över den en gång per ordförandeskap. I denna uppdatering betonas de framsteg som gjorts under det franska ordförandeskapet. Resultattavlans format har inte ändrats och inte heller dess målsättning och syfte. De huvudsakliga förändringarna finns i kolumnen "arbetsläget" som visar det "rörliga mål" som fastställdes i slutsatserna från Tammerfors för alla institutioner och medlemsstater. Där kan man följa framstegen på väg mot målet att omvandla och utveckla Europeiska unionen till ett område med frihet, säkerhet och rättvisa.

Följande viktiga framsteg har uppnåtts sedan den första versionen av resultattavlan offentliggjordes:

Kommissionen har lagt fram eller slutfört lagförslag och/eller meddelanden inom följande områden som omfattas av resultattavlan:

- Två förslag och två meddelanden inom asyl- och immigrationsområdet:
 - Förslag till direktiv om tillfälligt skydd
 - Förslag till direktiv om minimivillkor för mottagande av asylsökande
 - Meddelande om gemensamma normer för asylförfaranden
 - Meddelande om en gemensam asyl- och migrationspolitik
- Ett förslag inom området för rättsligt samarbete inom privaträtten:
 - Förslag till upprättande av ett europeiskt rättsligt nätverk inom privaträtten
- Fem meddelanden om samarbete när det gäller att förebygga och bekämpa brottslighet:
 - Meddelande om skyddet av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen
 - Meddelande om ömsesidigt erkännande av slutgiltiga avgöranden i brottmål
 - Meddelande om Eurojust
 - Meddelande om brottsförebyggande åtgärder
 - Meddelande om databrottslighet

- Ett ändrat preliminärt förslag till förordning om visumpolitik har lagts fram för rådet och Europaparlamentet till följd av Europaparlamentets yttrande.

Dessutom har rådet och kommissionen utarbetat ett gemensamt åtgärdsprogram för ömsesidigt erkännande på det civilrättsliga och straffrättsliga området.

På grundval av kommissionens förslag eller medlemsstaternas initiativ har **rådet** antagit eller planerar att anta vid sitt möte i november ett antal rättsakter som inbegriper:

- Beslut om bildande av en europeisk flyktingfond
- Två direktiv om genomförandet av principen om likabehandling av enskilda personer (oavsett ras eller etniskt ursprung samt i arbetslivet)
- Konventionen om förbättrad ömsesidig rättslig hjälp i brottmål
- Rambeslut om skyddet av euron
- Beslut om samarbetsordning för medlemsstaternas finansunderrättelseenheter
- Eurodac förordningen
- Beslut om inrättande av en preliminär enhet inom Eurojust

Med avseende på icke-lagstiftande åtgärder har rådet även antagit slutsatser på ett antal områden som omfattas av resultattavlan (kamp mot ekonomisk brottslighet, alternativ tvistlösning och mottagningsvillkor för asylsökande). Rådet har även antagit förhandlingsdirektiv som bemyndigar kommissionen att förhandla om återtagandeavtal med fyra icke-medlemsländer.

Europaparlamentet har också spelat en viktig roll. Det har avgivit yttranden om eller granskar aktivt ett antal förslag som lagts fram av kommissionen samt flera initiativ som presenterats av medlemsstaterna, däribland:

- Konventionen om inbördes rättshjälp i brottmål
- Inrättande av en europeisk polisakademi
- Utvidgande av Europols behörighet till att omfatta penningtvätt
- Rambeslut om att se över den gemensamma åtgärden för att bekämpa penningtvätt
- Förordning om domstols behörighet och om erkännande och verkställighet av domar på privaträttens område
- Förordning om ömsesidig verkställighet av domar i mål om umgängesrätt när det gäller barn
- Inrättande av ett sekretariat för de gemensamma övervakningsorganen för skydd av personuppgifter
- Bekämpning av grova miljöbrott.
- Säkerhet när det gäller andra betalningsmedel än kontanter

Slutligen antog Europeiska rådet i Feira i juni åtgärdsplanen mot droger och en rapport om yttre förbindelser när det gäller rättsliga och inrikes frågor.

Kommissionen avser att lägga fram sin andra uppdatering av resultattavlan i slutet av det svenska ordförandeskapet.

2. EN GEMENSAM ASYL- OCH MIGRATIONSPOLITIK FÖR EU

De skilda men närbesläktade frågorna om asyl och migration kräver att det utformas en gemensam EU-politik som omfattar följande delar:

2.1. Partnerskap med ursprungsländerna

Det kommer att utformas en övergripande migrationsstrategi som behandlar frågor som rör politik, mänskliga rättigheter och utveckling i ursprungs- och transitländerna och ursprungs- och transitregionerna. Detta kommer att ske på grundval av partnerskap med dessa länder och regioner för att främja en gemensam utveckling.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Bedömning av ursprungs- och transitländerna och ursprungs- och transitregionerna för att utforma särskilda, integrerade strategier	Fortsatt mandat för Högnivågruppen för asyl- och migrationsfrågor	Rådet och kommissionen		Pågående arbete inom Högnivågruppen – Rapporten om genomförandet av de handlingsplaner som redan antagits kommer att utarbetas i december 2000 Handlingssplan om Albanien och angränsande regioner antogs av rådet i juni 2000
	Bedömning av andra länder och regioner för att utarbeta nya handlingsplaner	Rådet och kommissionen	April 2001	Beslut har ännu inte fattats om vilka övriga länder som behöver utvärderas
	Genomförande av ett nytt budgetinstrument för samarbete med ursprungs- och transitländer utanför EU¹	Rådet och kommissionen	Så snart som möjligt	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag om rättslig grund under första kvartalet 2001²

¹ Uppföljning av Europaparlamentets resolution av den 30 mars 2000.

² Se även tabellen: Hantering av migrationsströmmar.

2.2. Ett gemensamt europeiskt asylsystem

Målet är att säkra en fullständig och allomfattande tillämpning av Genèvekonventionen och på så sätt garantera att ingen skickas tillbaka för att bli utsatt för förföljelse, dvs. att principen om "non-refoulement" upprätthålls.

På sikt måste det skapas ett gemensamt asylförfarande och en enhetlig asylstatus som gäller i hela unionen.

Asylsökandes rätt att förflytta sig mellan medlemsstaterna bör vara begränsad.

En överenskommelse kommer att eftersträvas för att skapa ett system för tillfälligt skydd för fördrivna personer på grundval av solidaritet mellan medlemsstaterna.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Fastställande av vilken stat som ansvarar för att behandla en asylansökan	Undersökning av Dublinkonventionens effektivitet	Kommissionen genomför utvärdering	2000	Kommissionen har riktat en enkät till medlemsstaterna i juni 2000. Slutlig rapport från utvärderingen i januari 2001
	Antagande av kriterier och mekanismer (reglering)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Arbetsdokument framlagt av kommissionens generaldirektorat i mars 2000 Kommissionen avser att lägga fram ett förslag i mars 2001
	Slutförande av arbetet med Systemet för identifiering av asylsökande (Eurodac)	Rådet och kommissionen		Kommissionsförslag framlagt 1999 (ändrat förslag framlagt i mars 2000) Europaparlamentets yttrande i september 2000 (förnyat samråd) Formellt antagande av rättslig grund i november 2000 Arbete för att förbereda systemet pågår under kommissionens ledning
Ett rättvist och effektivt asylförfarande	Antagande av gemensamma miniminormer om beviljande eller tillbakadragande av flyktingstatus, bland annat i syfte att minska längden på asylförfarandena, varvid särskild hänsyn skall tas till barns situation (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen presenterade ett förslag i september 2000
	Definition av gemensamma minimivillkor för	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	En preliminär undersökning under kommissionens ledning

	mottagande av asylsökande (med särskild hänsyn till barns situation) (direktiv)			har avslutats På basis av det franska ordförandeskapets arbetsdokument kommer rådet att anta slutsatser i november 2000 Kommissionen avser att lägga fram ett förslag i februari 2001
	Gemensamt asylförfarande	Delvis kommissionen		Kommissionen skall lägga fram ett meddelande i november 2000
Enhetlig status för dem som beviljas asyl, som är giltig i hela unionen	Kommissionens meddelande måste eventuellt följas upp med ett rättsinstrument	Rådet på förslag från kommissionen		Kommissionen skall lägga fram ett meddelande i november 2000 (se ovanstående punkt)
	Tillnärmning av reglerna för erkännande och innebörd av flyktingstatus (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2004	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag till direktiv under andra halvåret 2001
Anta åtgärder för flyktingar och fördrivna personer i syfte att erbjuda en lämplig status för den som behöver internationellt skydd	Tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer som behöver internationellt skydd (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	Så snart som möjligt	Kommissionen presenterade ett förslag till direktiv i maj 2000
	Andra former av skydd (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2004	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag till direktiv under andra halvåret 2001
Främja balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot flyktingar och fördrivna personer och bära följderna av detta	Inrättande av en europeisk flyktingfond (beslut)	Rådet på förslag från kommissionen	Så snart som möjligt	Beslut fattades av rådet i september 2000 Kommissionens genomförande för budgetåren 2000 och 2001 pågår
	Säkrande av en finansiell reserv som skall finnas tillgänglig i situationer av massiv tillströmning av flyktingar	Rådet och Europa-parlamentet på grundval av ett eventuellt förslag från kommissionen		Kommissionen utforskar vilka möjligheter som finns

2.3. Rättvis behandling av medborgare i tredje land

Det kommer att ske en tillnärmning av villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse mot bakgrund av en gemensam bedömning av den ekonomiska och befolkningsmässiga utvecklingen i unionen och situationen i ursprungsländerna.

Integrationspolitiken bör syfta till att ge tredjelandsmedborgare som är lagligt bosatta på medlemsstaternas territorium (särskilt långvarigt bosatta) rättigheter och skyldigheter som är jämförbara med EU-medborgarnas. Den bör också stärka ickediskriminering i det ekonomiska och sociala livet och i kulturlivet och ligga till grund för åtgärder mot rasism och främlingsfientlighet.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Bekämpa alla former av diskriminering, särskilt rasism och främlingsfientlighet ³	Genomförande av principen om likabehandling oavsett ras eller etniskt ursprung (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	Juni–december 2000	Direktivet antogs av rådet i juni 2000
	Upprättande av en allmän ram för likabehandling i arbetslivet (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		Direktivet antogs av rådet i oktober 2000
	Program för utnyttjande av bästa praxis och vunna erfarenheter (beslut)	Rådet på förslag från kommissionen		Överenskommelse i rådet i oktober 2000 om gemenskapens handlingsprogram (2001-2006) för att stödja medlemsstaternas arbete
	Förstärkt samarbete med det europeiska centrumet för övervakning av rasism och främlingsfientlighet och Europarådet	Rådet / kommissionen		Officiell invigning av centrumet den 7 april 2000
	Förbättrat polissamarbete och rättsligt samarbete när det gäller att förebygga och bekämpa rasism och främlingsfientlighet – Gemensam grund för åtal för rasism och främlingsfientlighet ⁴ (rambeslut)	Rådet på förslag från kommissionen		Mot bakgrund av rådets andra rapport om genomförandet av den gemensamma åtgärden av den 15 juli 1996 som väntas i slutet av 2000 kommer kommissionen under 2001 att utvärdera möjligheten till och omfattningen av ett nytt initiativ
Tillnärmning av de nationella lagarna om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse	Bedömning av nuvarande och framtida migrationsströmmar till EU, med hänsyn till befolkningsmässiga förändringar, situationen på arbetsmarknaden och migrationstryck från	Rådet / kommissionen / medlemsstaterna		Ett meddelande kommer att läggas fram av kommissionen i november 2000

³ Åtgärder som syftar till att minska diskriminering och bekämpa rasism och främlingsfientlighet gäller generellt sett alla personer som vistas inom Europeiska unionens territorium; de har dock särskild relevans med avseende på medborgare i tredje land.

⁴ Se även tabellen: Bekämpning av vissa former av brottslighet.

	ursprungsländer och -regioner			
	Villkor för inresa och vistelse med avseende på (a) familjeåterförening, (b) studier, yrkesutbildning eller oavlönad verksamhet, (c) anställning eller egenföretagande (flera direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		Kommissionens förslag till direktiv om rätt till familjeåterförening framlades för parlamentet och rådet den 1 december 1999 Europaparlamentets yttrande i september 2000 Kommissionen avser att lägga fram förslag till direktiv under första halvåret 2000
	Normer och förfaranden för utfärdande av viseringar och uppehållstillstånd för längre tid (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		
Tillnärmning av den rättsliga ställningen för medborgare i tredje land	Fastställande av en uppsättning enhetliga rättigheter (t.ex. rätten till vistelse, utbildning och arbete, som anställd eller egenföretagare) som beviljas medborgare i tredje land som vistas i en medlemsstat under viss tid (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		Den undersökning som finansierats av kommissionen om den rättsliga ställningen för medborgare i tredje land som vistas under längre tid i en medlemsstat i Europeiska unionen avslutades i juli 2000 Slutsatser antogs av rådet i november 2000 Kommissionen avser att lägga fram ett förslag till direktiv i januari 2001
	Fastställande av de kriterier och villkor enligt vilka medborgare i tredje land, på samma sätt som gemenskapsmedborgare och deras familjer, kan tillåtas bosätta sig och arbeta i vilken som helst av unionens medlemsstater, med beaktande av följderna för den sociala jämvikten och arbetsmarknaden (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		

2.4. Hantering av migrationsströmmar

Hanteringen av migrationsströmmar bör förbättras på alla nivåer genom ett nära samarbete med ursprungs- och transitländerna.

Kampen mot olaglig invandring effektiviseras genom att de berörda kriminella nätverken bekämpas samtidigt som offrens rättigheter säkerställs.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Förbättra utbytet av statistik och information om asyl och invandring (detta utbyte bör innefatta såväl statistik som information om nationell lagstiftning och politik)	Vidare genomförande av den handlingsplan som rådet antog i april 1998	Kommissionen i samarbete med medlemsstaterna		Informationsinsamling påbörjades i oktober 1998; andra etappen (omfattar även kandidatländerna samt Norge och Island) kommer att inledas under andra halvan av 2000 (efter utvärdering av den första etappen)
	Inrättande av ett (virtuellt) europeiskt observationsorgan för migration	Kommissionen		Förberedande insatser (på grundval av en tidigare genomförbarhetsstudie) som finansieras genom programmet Odysseus; arbetsdokument från kommissionen presenterades för medlemsstaternas experter i juni 2000
Effektivisera kampen mot människohandel och ekonomiskt utnyttjande av migranter	Beslut om åtgärder som fastställer minimiregler avseende brottsrekvisit och påföljder vad gäller organiserad brottslighet och människohandel ⁵ (rambeslut)	Rådet på förslag från kommissionen		Kommissionen avser att lägga fram ett förslag i slutet av 2000 I juli 2000 presenterade det franska ordförandeskapet två förslag till direktiv respektive rambeslut om människo-smugglares ansvar
	Upptäcka och upplösa de kriminella nätverk som berörs genom att göra kampen mot olaglig invandring till en av prioriteringarna i det operationella samarbetet	Medlemsstaterna / Europol		
	Granskning av möjligheterna att fastställa gemensamma normer och samla resurserna för utredningar om			Arbete pågår i rådet (Cirefi) för att förstärka kampen mot illegala invandringsnätverk

⁵

Se även tabellen: Bekämpning av vissa former av brottslighet.

	nätverk för olaglig invandring⁶			
	Vidare harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om fraktförarens ansvar (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		Det franska ordförandeskapet presenterade ett förslag till direktiv i juli 2000
Bistå ursprungs- och transitländer	Utarbeta informationskampanjer om de faktiska möjligheterna till laglig invandring och att förebygga alla former av människohandel	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen avser att presentera ett förslag till rättslig grund för genomförande av ett nytt budgetinstrument⁷
	Främja frivilligt återvändande			
	Stärka förmågan hos myndigheterna i ursprungs- och transitländer att effektivt bekämpa människohandel			
	Hjälpa myndigheterna i tredje länder att klara sina återtagande-skyldigheter gentemot unionen och medlemsstaterna			
Skapa en sammanhållen EU-politik om återtagande och återvändande	Sluta återtagandeavtal eller införa standard-klausuler i andra avtal mellan Europeiska gemenskapen och relevanta tredje länder eller relevanta grupper av länder	Rådet på förslag från kommissionen		I september 2000 antog rådet förhandlingsdirektiv som bemyndigar kommissionen att förhandla om återtagandeavtal med fyra icke-medlemsländer
	Utveckling av gemensamma miniminormer för avvísning	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna		I juli 2000 presenterade det franska ordförandeskapet ett utkast till direktiv om ömsesidigt erkännande av beslut om avvísning eller utvisning

3. ETT EUROPEISKT OMRÅDE MED VERKLIG RÄTTVISA

Målet är att medborgarna skall få en gemensam känsla av rättssäkerhet i hela unionen. Rättsväsendet skall underlätta medborgarnas dagliga liv och kunna beivra brott som hotar medborgarnas frihet och trygghet och samhället i stort. Detta omfattar både bättre tillgång till rättvisa och ett fullt utvecklat rättsligt samarbete mellan medlemsstaterna.

⁶ Överflyttad från tabellen: Utökat samarbete när det gäller brottsbekämpning.
⁷ Se även tabellen: Partnerskap med ursprungsländerna.

3.1. Bättre tillgång till rättvisa i Europa

Ett område med verklig rättvisa innebär att enskilda och företag kan vända sig till domstolar och myndigheter i vilken medlemsstat som helst lika lätt som i sin egen stat. De skall inte hindras eller avskräckas från att utöva sina rättigheter på grund av att medlemsstaternas rättsliga och administrativa system är komplicerade.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Trygga rättssäkerhet och lika tillgång till rättvisa	Informationskampanj och publicering av "användarguider" om rättsligt samarbete inom unionen	Kommissionen		Kommissionen skall förbereda konkreta initiativ under 2001 genom att säkerställa samverkan mellan det planerade europeiska rättsliga nätverket och Europarådets arbete
	Inrättande av ett permanent informationssystem av ett nätverk av nationella myndigheter (det europeiska civilrättsliga nätverket)	Rådet på förslag från kommissionen	2001	Kommissionens förslag presenterades i rådet i september 2000
	Förslag om att fastställa miniminormer för rättshjälp	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Till följd av kommissionens grönbok som presenterades i februari 2000 har kommissionen inlett arbete för att kunna presentera ett förslag till direktiv om rättshjälp 2001 Dessutom förbereder kommissionen ett diskussionsdokument om ersättning av rättegångskostnader och advokatarvoden
	Förslag om gemensamma förfaranderegler för privaträttsliga tvister om mindre värden, obestridda fordringar och underhållstvister	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	I september 2000 skickade kommissionen en enkät till medlemsstaterna om rättsliga tvister om mindre värden och skall under våren 2001 lägga fram en jämförande studie. Kommissionen skall inleda samråd 2001 för att presentera ett förslag 2002. Kommissionen skall inleda en studie 2001 om obestridda fordringar med avseende på att presentera ett förslag 2002
	Förslag om att fastställa miniminormer för alternativa tvistlösningsmetoder	Medlemsstaterna skall skapa utomrättsliga förfaranden	April 2004	Kommissionen har lanserat ett nätverk för reglering av konsumenttvister utanför domstol (EEJ-net). Rådet antog slutsatser i maj 2000 om alternativa tvistlösningsmetoder. Kommissionen avser att lägga fram en grönbok i oktober 2001 för att förbereda fastställande av miniminormer
Trygga rättssäkerhet och lika tillgång till rättvisa	Fastställande av enhetliga flerspråkiga formulär som kan godtas av alla parter som giltiga dokument i alla rättsliga förfaranden inom unionen	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Denna fråga innefattas till en del i enkäten om rättsliga tvister om mindre värden och kommer att behandlas inom den allmänna ramen för de olika arbetena för att harmonisera vissa

				civilprocessrättsliga regler
Skydda brottsoffers rätt till skadestånd och bistånd	Utarbetande av minimi-normer för skydd av brottsoffer	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	2002	Kommissionen lade fram ett meddelande i juli 1999 Det portugisiska ordförandeskapet presenterade ett förslag till rambeslut om brottsoffrets ställning i det straffrättsliga förfarandet Europaparlamentets yttrande planerat i december 2000 Kommissionen kommer att lansera kompletterande initiativ 2001
	Ytterligare instrument för att tillnärma systemen för ersättning till brottsoffer	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	2004	Kommissionen kommer att inleda samråd genom presentationen av en grönbok 2001

3.2. Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden

Ett område med verklig rättvisa måste trygga rättssäkerheten för människorna och de ekonomiska aktörerna. Därför måste domar och beslut efterlevas och kunna verkställas i hela unionen.

Ett ökat ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden och domar samt en nödvändig tillnärmning av lagstiftningen skulle underlätta samarbetet mellan myndigheter och det rättsliga skyddet av enskildas rättigheter. För att säkra detta bör ömsesidigt erkännande bli en hörnsten i det rättsliga samarbetet på både det civilrättsliga och det straffrättsliga området inom Europeiska unionen.

Civilrättsliga området:

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Ett ökat ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden och domar samt en nödvändig tillnärmning av lagstiftningen för att underlätta samarbetet mellan myndigheter och det rättsliga skyddet av enskildas rättigheter ⁸	Åtgärdsprogram om ömsesidigt erkännande av domar på privaträttens område (med bestämmelser om ömsesidigt erkännande och verkställighet och om avskaffande av mellanliggande förfaranden i tvister om mindre värden och i familjemål)	Rådet och kommissionen skall anta ett åtgärdsprogram	Åtgärdsprogrammet skall antas i slutet av 2000	Programmet skall antas av rådet i november 2000.
	Förslag om minimi-normer inom särskilda civilrättsliga områden (ny processlagstiftning om betalningskrav) ⁹ •	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en		När det gäller processlagstiftning om betalnings-

⁸ Se även tabellen: Bättre överensstämmelse mellan lagstiftningarna på det civilrättsliga området.

⁹ • Dessa båda åtgärder har skiftat plats.

		medlemsstat		krav skall kommissionen göra en studie 2001 (jfr punkt 3.1.4 ovan)
	Påbörjande av arbetet med en europeisk exekutionstitel ^{10 •}	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		Denna åtgärd ingår i åtgärdsprogrammet för att genomföra principen om ömsesidigt erkännande (se särskilt ovanstående punkt)

Straffrättsliga området:

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Se till att brottslingar inte kan få fristad någonstans	Ratificering av 1995 och 1996 års EU-konventioner om utlämning	Medlemsstaterna	April 2001	A, FIN, NL, S, EL, D, DK, E och P har ratificerat 1995 års konvention FIN, NL, P, EL, D, DK och E har ratificerat 1996 års konvention
	Studie om avskaffande av formella utlämningsförfaranden för personer som är på flykt undan rättsan efter att ha dömts	Rådet på förslag från kommissionen	Slutet av 2001	Kommissionen skall utarbeta förslag
	Bestämmelser om brådska utlämningsförfaranden	Rådet på förslag från kommissionen	Slutet av 2001	Kommissionen skall utarbeta förslag
	Utredning av frågan om utlämning i samband med förfaranden <i>in absentia</i>	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Skall ingå i kommissionens förslag (se ovan)
Säkra att avgöranden som meddelats i en medlemsstat ges verkan inom hela unionen ¹¹	Åtgärdsprogrammet för att genomföra principen om ömsesidigt erkännande skall följas upp med särskilda instrument	Rådet/kommissionen	Program skall antas före slutet av 2000	I juli 2000 presenterade kommissionen ett meddelande om ömsesidigt erkännande av slutgiltiga avgöranden inom det straffrättsliga

^{10 •} Dessa båda åtgärder har skiftat plats.

¹¹ Se även tabellen: Bekämpning av vissa former av brottslighet (t.ex. människohandel, narkotikahandel och terrorism).

			området Program antas av rådet i november 2000
Tillämpning av principen om ömsesidigt erkännande på beslut som föregår en rättegång	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		Det franska ordförandeskapet har aviserat ett initiativ om frysning av tillgångar och bevis ¹²
Undersökning av möjligheterna att förbättra samarbetet över gränserna i fråga om översändande av åtal och verkställighet av straff	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Ingår i programmet om ömsesidigt erkännande (se ovan)
Undersökning av möjligheten att utvidga och möjligen formalisera informationsutbytet i fråga om kriminalregister	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Ingår i programmet om ömsesidigt erkännande (se ovan)

3.3. Bättre överensstämmelse mellan lagstiftningarna på det civilrättsliga området

För att bidra till att underlätta det rättsliga samarbetet och till att stärka rätten att få sin sak prövad i domstol måste man åstadkomma större förenlighet och bättre överensstämmelse mellan rättssystemen.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Undanröja hinder till följd av skillnader i lagstiftning och förfaranden	Ny processrättslagstiftning (t.ex. interimistiska åtgärder, bevisupptagning, tidsfrister)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat.	April 2004	Tyskland presenterade ett initiativ om bevisupptagning i september. Frågan om processrätt ingår delvis i programmet om ömsesidigt erkännande
	Övergripande undersökning för att identifiera och undanröja hinder mot smidigt fungerande civilrättsliga förfaranden	Rådet skall utarbeta en rapport	Slutet av 2001	Kommissionen håller på att utarbeta ett meddelande

¹²

Se tabellen: Särskilda åtgärder mot penningtvätt.

Slutförande av Bryssel- och Lugano-konventionerna ¹³	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Rådets förordning som skall ersätta Brysselkonventionen håller på att avslutas. Efter förordningens antagande skall kommissionen lägga fram en rekommendation till förhandlingsdirektiv för en överenskommelse mellan gemenskapen och Lugano-länderna för rådet
Utarbetande av ett rättsligt instrument rörande tillämplig lag på utomobligatoriska förpliktelser	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Kommissionen skall lägga fram en grönbok före slutet av 2000 som eventuellt skall följas av ett utkast till förordning
Revidering i den utsträckning som behövs av 1980 års Rom-konvention	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Kommissionen skall utarbeta en grönbok 2001 som skall följas av ett utkast till förordning, om det behövs
Preliminär undersökning av möjligheterna att utarbeta ett rättsligt instrument om tillämplig lag på skilsmässor	Rådet/kommissionen	April 2004	En jämförande studie om de nationella lagarna och medlemsstaternas ståndpunkter i detta avseende genomfördes av rådet i maj 2000 på grundval av en enkät Kommissionen kommer eventuellt att göra en kompletterande studie
Utarbetande av en preliminär undersökning om domstols behörighet och tillämplig lag på makars förmögenhetsförhållanden och på arv	Rådet/kommissionen	April 2004	Frågan om domstolars behörighet och erkännande av domar ingår i programmet om ömsesidigt erkännande

¹³

Se även tabellen: Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden.

4. KAMP MOT BROTTSLIGHETEN I HELA UNIONEN

En väl avvägd utveckling av åtgärderna på unionsnivå mot alla former av brottslighet, inklusive grov organiserad och gränsöverskridande brottslighet, bör uppnås, samtidigt som enskildas och ekonomiska aktörers frihet och juridiska rättigheter skyddas.

I detta sammanhang bör "Europeiska Unionens strategi för det nya årtusendets början" om förebyggande och kontroll av organiserad brottslighet särskilt uppmärksammas. Vissa ytterligare åtgärder, som är mer vittgående än slutsatserna från Tammerfors, har ansetts påkallade av rekommendationerna i denna strategi och har införlivats i detta kapitel.

4.1. Att förebygga brott på unionsnivå

En effektiv kamp mot alla former av brottslighet, organiserad eller icke, måste innefatta förebyggande åtgärder inom alla fält.

Brottsförebyggande aspekter bör integreras i åtgärderna och programmen mot brottslighet på unionsnivå och i medlemsstaterna.

Samarbete mellan nationella brottsförebyggande organisationer bör uppmuntras. Samtidigt bör man fastställa prioriterade områden.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Att förebygga brott genom att minska tillfällena	Utarbetande och fastställande av gemensamma prioriteringar – politiska riktlinjer – skall beaktas vid utarbetandet av ny lagstiftning; utvärdering av brottsförebyggande aspekters genomslagskraft i ny lagstiftning	Rådet/ kommissionen/ medlemsstaterna		Det portugisiska ordförändskapet anordnade en konferens på hög nivå i maj 2000 I november 2000 skall kommissionen presentera ett meddelande om förebyggande av brottslighet som i synnerhet avser genomförande av gemenskapspolitik och gemenskapsinstrument, undersökningar av brottsframkallande faktorer och inrättande av ett tvärvetenskapligt europeiskt forum för förebyggande av organiserad brottslighet Till följd av rådets begäran i december 1998 kommer kommissionen och Europol dessutom att lägga fram ett arbetsdokument

				om förebyggande av organiserad brottslighet före slutet av år 2000
	Integrering av de brottsförebyggande aspekterna i åtgärderna och programmen mot brottslighet på unionsnivå och i medlemsstaterna – politiska riktlinjer från rådet	Rådet/ kommissionen/ medlemsstaterna		
Underlätta samarbete mellan medlemsstaterna	Utbyte av bästa praxis, utveckling av samarbete mellan nationella brottsförebyggande myndigheter inom prioriterade områden, bl.a. ungdomsbrottslighet, brottslighet i städerna och narkotikarelaterad brottslighet, möjligen genom inrättandet av ett program som finansieras av gemenskapen Förebygga att organiserad brottslighet etablerar sig i legal ekonomisk verksamhet	Rådet/ kommissionen/ medlemsstaterna	2001	Kommissionens meddelande (se ovan) skall omfatta ett förslag till finansiellt instrument för att främja samarbete mellan enheter och organ som ansvarar för att förebygga brottslighet Före årets slut skall Frankrike och Sverige komma med initiativ till ett rådsbeslut om att inrätta ett brottsförebyggande nätverk

4.2. Utökat samarbete när det gäller brottsbekämpning

I ett område med verklig rättvisa får brottslingar inte ges några möjligheter att utnyttja skillnader mellan medlemsstaternas rättssystem.

En hög skyddsnivå för medborgarna kräver utökat samarbete mellan rättstillämpande myndigheter. Därför bör största möjliga nytta dras från samarbetet mellan medlemsstaternas myndigheter vid utredningar av gränsöverskridande brottslighet.

Genom Amsterdamfördraget gavs Europol utökade befogenheter, vilket innebär en bekräftelse på dess viktiga och centrala roll för att underlätta europeiskt samarbete för att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Samordna och, där så är lämpligt, centralisera förfarandena	Bildande av gemensamma utredningsgrupper som ett första steg i kampen mot narkotika-handel, människohandel och terrorism vid utredningar av gräns-överskridande brottslighet		Omedelbart	Rådet antog konventionen om inbördes rättshjälp i maj 2000 Det portugisiska ordförandeskapet har lagt fram ett initiativ i syfte att föregripa tillämpningen av artikel 13 i konventionen som måste diskuteras ytterligare
	Inrättande av en enhet (Eurojust) bestående av nationella åklagare, förundersökningsdomare eller polismän med motsvarande behörighet	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	Slutet av 2001	Rådet fattar beslut i november 2000 om att inrätta en preliminär enhet i januari 2001 (på grundval av Frankrikes initiativ) Förberedande diskussioner pågår om den slutgiltiga enheten på basis av medlemsstaternas initiativ (F, P, S, B och D) Kommissionen skall lägga fram ett meddelande i november 2000
	Genomförande och eventuell ytterligare utveckling av det europeiska rättsliga nätverket	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Pilotprojekt med ett telekommunikations-nätverk skall inledas före slutet av 2000
	Förebyggande av behörighetskonflikter genom att granska möjligheten att registrera pågående förfaranden i olika medlemsstater	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Ingår i programmet om ömsesidigt erkännande (se punkt 3.2)
Ge så fullständig ömsesidig rättslig hjälp som möjligt	Antagande, ratificering och genomförande av konventionen om inbördes rättshjälp i brottmål	Rådet/medlemsstaterna	April 2001	Rådet antog konventionen i maj 2000 Ratificeringsförfarandet skall inledas i januari 2001¹⁴
	Analys av vilka arrangemang som krävs för att en medlemsstats brottsbekämpande organ skall kunna verka på en annan medlemsstats territorium	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	
¹⁴ Se även tabellen: Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden.				

	Granskning av möjligheterna att harmonisera bestämmelserna för dataskydd	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	I oktober 2000 fattade rådet beslut om att inrätta ett gemensamt sekretariat för dataskyddsorganen (Europol, TIS, SIS) Rådet diskuterar ett förslag till resolution på initiativ från det franska ordförandeskapet (på grundval av det föregående portugisiska initiativet)
Skydda och bistå brottsoffer	Utarbetande av miniminormer	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Det portugisiska ordförandeskapet har lagt fram ett utkast till beslut om brottsoffers ställning i brottmål Europaparlamentets yttrande väntas i december 2000
Utveckla operativt polissamarbete och utbildning i brottsbekämpning på EU-nivå	Inrättande av en aktionsgrupp med europeiska polischefer	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	2001	Det första mötet med europeiska polischefer hölls i april och följdes av ytterligare ett i september
	Inrättande av kriminalunderrättelsesystem som medlemsstaterna emellan är kompatibla.	Rådet måste fatta lämpligt beslut		
	Inrättande av den europeiska polisakademien som ett nätverk av befintliga nationella utbildningsinstitut; öppen för kandidat-länderna	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	2001	Rådet diskuterar ett beslut (på initiativ från Portugal) som skall antas i slutet av 2000 om inrättande av en europeisk polisakademi 2001. Enligt detta utkast till beslut skall akademien fungera som nätverk under de tre första åren. Den första testomgången för nätverket invigdes i november 2000 i Lyon

Förbättra tull-samarbete i kampen mot brottslighet och användning av informationsteknik	Genomförande av TIS-konventionen (tullinformations-system) och Neapel II-konventionen	Medlemsstaterna	Pågående	Neapel II-konventionen har bara ratificerats av Frankrike och Grekland som eventuellt kan komma överens om att tillämpa den mellan sig Det franska ordförandeskapet förbereder en handbok med riktlinjer för genomförande av bestämmelserna i Neapel II-konventionen TIS-konventionen (tredje pelaren) har ratificerats av DK; EL, I, D, P, F, E, S, FIN och UK. Protokollet om konventionens preliminära ikraftträdande har också ratificerats av ovanstående länder utom Portugal. Det kommer att tillämpas mellan de medlemsstater som har ratificerat det från och med november 2000
	Stärka operativt samarbete mot smuggling			Italien aviserade ett initiativ som avser smuggling i mars 2000
Utveckla internationellt samarbete i kampen mot gränsöverskridande organiserad brottslighet	Antagande och ratificering av Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet med tilläggsprotokoll	Rådet, medlemsstaterna/kommissionen	Slutet av 2000 för undertecknande	Arbetet med Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet och protokollen om människohandel och illegal invandring har avslutats. I november 2000 skall rådet fatta ett beslut som bemyndigar kommissionen att underteckna de tre instrumenten på gemenskapens vägnar samtidigt som medlemsstaterna skriver under Konventionen kommer att undertecknas i december 2000 Förhandlingarna om protokollet om skjutvapen skall fortsätta
Stärka Europol's ställning för att underlätta europeiskt samarbete för att förebygga och bekämpa brott med nödvändigt stöd och resurser	Utvidgande av Europol's behörighet till att omfatta penningtvätt i allmänhet, oberoende av vilken typ av brott som vinningen härrör från	Rådet på initiativ från en medlemsstat		Principiellt godkännande i rådet i september 2000 Europaparlamentets yttrande i november 2000

Undersökning av möjligheten av att upprätta en databas för oavslutade utredningar	Europol/rådet		
Möjlighet för Europol att underlätta förberedandet av särskilda undersökningsinsatser från de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna, inklusive operativa insatser av gemensamma utredningsgrupper	Råds beslut krävs	April 2004 (omedelbart i fråga om vissa områden)	
Åtgärder som ger Europol rätt att begära att de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna bedriver och samordnar sina utredningar i särskilda fall och möjlighet att skaffa sig särskild sakkunskap som kan ställas till förfogande för medlemsstaterna för att bistå dem vid utredningen av organiserad brottslighet	Rådet på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Som ett första steg antog rådet en rekommendation i september 2000 enligt vilken medlemsstaterna skall beakta Europols krav på att bedriva och samordna utredningar i särskilda fall
Övervägande av eventuella behov att revidera Europolkonventionen så att den omfattar nya befogenheter och frågan om demokratisk och rättslig kontroll	Rådet/kommissionen		Kommissionen undersöker möjligheten att lägga fram ett meddelande om ändring av Europolkonventionen när det gäller följande: - Inrättande av gemensamma utredningsgrupper. - Demokratisk kontroll av Europol Frågan om rättslig kontroll skall granskas i samband med inrättandet av Eurojust

4.3. Bekämpning av vissa former av brottslighet

När det gäller nationell straffrätt bör insatserna för att enas om gemensamma definitioner, grunder för åtal och påföljder i ett första skede koncentreras till ett begränsat antal sektorer med särskild betydelse. Överenskommelser om gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för grov organiserad och gränsöverskridande brottslighet måste fastställas för att skydda enskildas och ekonomiska aktörers frihet och juridiska rättigheter.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Anta en gemensam strategi för hela EU för gränsöverskridande brott	Kriminalisering av människohandel och sexuellt utnyttjande av barn ¹⁵ , i synnerhet barnpornografi på Internet ¹⁶	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen avser att anta ett meddelande före slutet av 2000
	Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder ¹⁷ för narkotikahandel ¹⁸	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen inledde en undersökning i juli 2000 som kommer att avslutas i slutet av år 2000
	Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för korruption	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen avser att förbereda ett arbetsdokument till första kvartalet 2001
	Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för miljöbrott	Rådet	April 2001	Danmark lade fram ett initiativ i januari 2000 Rådet gav sitt samtycke i september 2000 om att utarbeta gemenskapslagstiftning på europeisk nivå Omfattande gemenskapslagstiftning finns redan
	Förslag om gemensam grund för åtal för huliganism	Rådet på initiativ från en medlemsstat		Genom Oisin-programmet har ett projekt finansierats i syfte att utvärdera samarbete mellan behöriga enheter under fotbolls-EM. Resultaten väntas i slutet av 2000 Initiativ om eventuella europeiska åtgärder väntas från Belgien och/eller Nederländerna

¹⁵ Se även tabellen: Hantering av migrationsströmmar

¹⁶ Se även tabellen: Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden

¹⁷ Se även tabellen: Samarbete mot narkotika.

¹⁸ Se även tabellen: Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden.

	Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för rasism och främlingsfientlighet (rambeslut)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Andra rapporten om genomförandet av den gemensamma åtgärden av den 15 juli 1996 väntas i slutet av 2000¹⁹ År 2001 skall kommissionen utvärdera möjligheterna till och omfattningen av ett nytt initiativ
	Gemensamma definitioner för att förebygga och bekämpa databrottslighet, inklusive grunder för åtal och påföljder för högteknologisk brottslighet	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen avser att lägga fram ett meddelande i december 2000
Anta en gemensam strategi för hela EU för gränsöverskridande brott	Kriminalisering av bedrägeri i fråga om andra betalningsmedel än kontanter	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Principiellt godkännande i rådet i maj 2000 Europaparlamentets yttrande i juli 2000 Kommissionen avser att lägga fram en handlingsplan med förebyggande åtgärder före slutet av 2000
	Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för euroförfalskning	Rådet skall anta ett rambeslut; ytterligare bestämmelser bör antas ²⁰	April 2001	Rambeslut om straffpåföljder mot euroförfalskning antogs av rådet i maj 2000
	Kriminalisering av bedrägeri i fråga om offentlig upphandling	Rådet på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Tyskland lade fram ett utkast i mars 1999
	Förstärkning av regelverket till skydd för gemenskapens finansiella intressen	Rådet och parlamentet på förslag från kommissionen		Meddelande från kommissionen om en övergripande strategi för bedrägeribekämpning i juni 2000 och ytterligare bidrag till regeringskonferensen i september 2000 för inrättande av en europeisk åklagarmyndighet
	Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för brott med anknytning till terrorism ²¹	Rådet på initiativ från en medlemsstat		
	Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder	Rådet på förslag från kommissionen		

¹⁹

Se även tabellen: Rättvis behandling av medborgare i tredje land.

²⁰

Diskussioner pågår om det förslag till rådets förordning om skydd mot euroförfalskning som kommissionen lade fram i juli 2000.

²¹

Se även tabellen: Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden.

	för skattebedrägeri	eller på initiativ från en medlemsstat		
--	---------------------	--	--	--

4.4. Särskilda åtgärder mot penningtvätt

Penningtvätt är en central del i den organiserade brottsligheten. Därför måste man vidta åtgärder för att utrota penningtvätt varhelst sådan förekommer genom att se till att det vidtas konkreta åtgärder för spårande, spärrande, beslag och förverkande av vinning av brott.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Beröva brottslingar vinning av brott	Konvention (rambeslut) om ekonomisk brottslighet, penningtvätt	Rådet på initiativ från Frankrike		Det franska ordförandeskapet har lagt fram ett utkast till rambeslut om penningtvätt. Principiellt godkännande av rådet i oktober 2000 Yttrande från Europaparlamentet i november 2000 Långtgående diskussioner pågår om utkastet (på initiativ från Frankrike) till konvention om inbördes rättshjälp när det gäller kamp mot organiserad brottslighet, penningtvätt och avancerad ekonomisk brottslighet
	Konkreta åtgärder för spårande, spärrande, beslag och förverkande av vinning av brott			Det franska ordförandeskapet skall lägga fram ett initiativ om frysning av tillgångar och bevis
Förbättra kunskaperna om och förmågan att bekämpa penningtvätt	Fullständigt genomförande av bestämmelserna i direktivet om penningtvätt, Strasbourg-konventionen från 1990 och rekommendationerna från Finansiella aktionsgruppen, även i alla de beroende territorierna	Medlemsstaterna		Konventionen från 1990 skall ratificeras av Luxemburg Slutsatser antogs av gemensamma rådet (Ekofin-Rif) i oktober 2000
	Antagande av utkastet till reviderat direktiv om penningtvätt	Rådet och parlamentet	Så snart som möjligt	Principiellt godkännande av rådet i september 2000 vid första behandlingen
	Underlättande av informationsutbytet mellan befintliga finansunderrättelseenheter (FIU) och ge rättsliga myndigheter och FIU rätt att få information oberoende av sekretessbestämmelser	Rådet på initiativ från Finland		Beslut i rådet i oktober 2000 på grundval av ett finskt initiativ
	Utarbetande av gemensamma normer för att förhindra användningen av bolag och enheter	Kommissionen/rådet/medlems-		

	som registreras utanför unionens behörighetsområde för att dölja vinning av brott och penningtvätt	staterna		
	Utarbetande av en rapport som redovisar vilka bestämmelser i nationell bank-, finans- och företagslagstiftning som hindrar internationellt samarbete	Kommissionen		I de slutsatser som antogs av gemensamma rådet (Ekofin-Rif) i oktober 2000 uppmanas kommissionen att utarbeta en rapport
	Förhindra alltför omfattande användning av kontantbetalning och studera kasinos och spelhus betydelse	Kommissionen ska inleda en undersökning	December 2003	
	Garantera öppenheten av finansiella transaktioner via elektroniska hjälpmedel	Rådet/ Kommissionen	December 2001	
	Utvidgande av Europols behörighet till att omfatta penningtvätt ²² i allmänhet, oberoende av vilken typ av brott som vinningen härrör från	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		Principiellt godkännande i rådet i september 2000 att utvidga Europols behörighet till att omfatta penningtvätt i allmänhet (på initiativ från Portugal) Europaparlamentets yttrande i november 2000 Rådet fattar beslut i november 2000
	Förbättring av reglerna för att bekämpa penningtvätt som inbegriper finansiella off-shore- och on-shorecentrum samt skatteparadis Stöd till åtgärder som syftar på off-shore-länder	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna		Gemensamma rådet (Ekofin-Rif) antog slutsatser i oktober 2000 i syfte att omedelbart genomföra och samordna FATF:s (Finansiella aktionsgruppen) motåtgärder. Beslut om dessa åtgärder kan tas i juni 2001
	Förberedelse av ett typavtal för förhandlingar med de finansiella off-shore- och on-shorecentrumen samt med skatteparadisen		December 2001	Gemensamma rådet (Ekofin-Rif) antog slutsatser i oktober 2000 som på sikt syftar till att överenskommelser skall uppnås
	Undersöka följande möjligheter: - Förbättra samstämmigheten och stärka befintliga nationella bestämmelser om kontroll av	Kommissionen	Juli 2001	Enligt gemensamma rådets (Ekofin-Rif) slutsatser i oktober 2000 skall kommissionen undersöka om det är lämpligt med ett europeiskt

²²

Se även tabellen: Utökat samarbete när det gäller brottsbekämpning.

	gränsöverskridande penningrörelser			instrument och om det går att genomföra
	- Underlätta medlemsstaternas antagande av dessa bestämmelser			
	- Organisera informationsutbyte mellan medlemsstaterna			

5. INRE OCH YTTRE GRÄNSER, VISERING, GENOMFÖRANDE AV ARTIKEL 62 I EG-FÖRDRAGET SAMT INFÖRLIVANDE AV SCHENGENREGELVERKET

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Utveckla den gemensamma viseringspolitiken ytterligare	Förordning om de tredje länder vilkas medborgare måste ha visering när de passerar de yttre gränserna och om de tredje länder vilkas medborgare är undantagna från detta krav	Kommis-sionen/rådet	April 2001	Förslag från kommissionen i januari 2000. Yttrande från Europaparlamentet i juli och ändrat förslag framlagt i september 2000 Kommissionen förbereder förhandlingsdirektiv för att träffa avtal mellan gemenskapen och tredje land
	Förfarande och villkor för att utfärda viseringar i medlemsstaterna	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna	April 2003	I juni 2000 presenterade Finland ett initiativ med genomförande-åtgärder för bestämmelserna i den gemensamma konsulära instruktionen
	Regler för enhetligt utformade viseringar	Kommis-sionen/rådet/med- lemsstaterna	April 2001	Skall beaktas i samband med det förslag som rör rätt att resa inom medlemsstaternas territorium
	Ytterligare fastställande av de tekniska specifikationerna för enhetliga viseringar	Kommis-sionen/rådet	Åtgärder på kort sikt 2000–2002; lång-siktiga åtgärder 2004	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag till ändring av förordning 1683/95 om enhetlig utformning av visumhandlingar före första kvartalet 2001
	Enhetlig modell för blad för påförande av visering för personer som innehar resehandlingar som inte erkänns	Kommis-sionen/rådet/med- lemsstaterna	2001	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag till förordning före slutet av första kvartalet 2001
	Förslag till förordning om	Kommissionen/rådet/	April 2001	Den gemensamma

	visum för flygplats-transitering	medlemsstaterna		Åtgärden från 1996 överförs eventuellt från mellanstatligt samarbete till gemenskaps-samarbete
	Närmare samarbete mellan EU:s konsulat i tredje land	Medlemsstaterna	Arbete pågår	Se punkt VIII i den gemensamma konsulära instruktionen och rekommendationen från den 4 mars 1996
	Åtgärder i fråga om rätten att resa inom medlemsstaternas territorium	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna	April 2001	I juli 2000 presenterade det franska ordförandeskapet ett initiativ om fri rörlighet med en visering för längre vistelse I juni 2000 presenterade det portugisiska ordförandeskapet ett initiativ som avser rörlighet för medborgare som är undantagna från kravet på visering Kommissionsförslag håller på att utarbetas
Utveckla den gemensamma politiken i fråga om falska dokument ytterligare	Säkrare dokument genom införandet av miniminormer för resehandlingar och uppehållstillstånd	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna	April 2001	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag före slutet av det första kvartalet 2001 i syfte att överföra den enhetliga utformningen av uppehållstillstånd för medborgare från tredje land från mellanstatligt samarbete till gemenskaps-samarbete I oktober 2000 antogs en resolution av regeringsrepresentanterna i rådet
	Underlätta avslöjandet av falska dokument genom utbildning och bättre utrustning	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna	Arbete pågår	Rekommendation från rådet den 29 april 1999 om anslag för personal och utrustning I mars 2000 fattade rådet ett beslut för att förbättra informationsutbytet Utbilningsprogram

				som finansierades genom Odysseus-programmet i mars 1998
Kontroll vid unionens yttre gränser	Nära samarbete mellan medlemsstaternas gränskontrollorgan, t.ex. genom utbytesprogram och tekniköverföring	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna	April 2001	
	Förfarande för att anta vissa av den gemensamma handbokens genomförandeåtgärder	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna		Portugal har tagit initiativ till uppdatering av den gemensamma handboken Det franska ordförandeskapet har tagit initiativ till att offentliggöra vissa delar av den gemensamma handboken
	Skyndsamt engagera kandidatländerna i samarbetet	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna	Arbete pågår	Inom ramen för anslutningsförhandlingarna
Omvandling Schengenregelverket	Överföra artikel 2 i Schengenkonventionen från mellanstatligt samarbete till gemenskaps-samarbete (säkerhetsbestämmelse som gör det möjligt att tillfälligt återinföra gränskontroller)	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna	2001	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag under första kvartalet 2001

6. UNIONSMEDBORGARSKAP

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Underlätta rätt till fri rörlighet och bosättning för medborgare	Förordning som moderniserar och ändrar reglerna om rätt till inresa, rörlighet och vistelse för unionsmedborgare	Kommissionen/rådet/ Europaparlamentet	2001	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag före slutet av första kvartalet 2001
	Förordning om enhetligt utformning av EU-pass	Kommissionen/rådet/ Europaparlamentet	2001	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag före slutet av första kvartalet 2001
	Förordning om enhetligt utformning av ID-kort för EU-medborgare	Kommissionen/rådet/ Europaparlamentet	2001	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag före slutet av första kvartalet 2001
	Förordning om enhetlig utformning av uppehållstillstånd för EU-medborgare och deras familjemedlemmar	Kommissionen/rådet/ Europaparlamentet	2001	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag före slutet av första kvartalet 2001
	Förordning i syfte att underlätta för grupper av skolelever som är EU-medborgare och omfattas av gemenskapsrätten att resa i och genom medlemsstaterna	Kommissionen/rådet/ Europaparlamentet	2001	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag före slutet av första kvartalet 2001
Information om genomförande av rättigheter som är knutna till unionsmedborgarskapet	Meddelande om valet till Europaparlamentet	Kommissionen	2000	Kommissionen avser att lägga fram ett meddelande före slutet av året
	Första rapporten om kommunalvalen	Kommissionen	2001	Kommissionen avser att lägga fram en rapport om kommunalvalen
	Tredje rapporten om unionsmedborgarskapet	Kommissionen	Slutet av 2000	Under utarbetande

7. SAMARBETE MOT NARKOTIKA

Narkotika utgör ett hot både mot samhället och enskilda individer. Därför måste narkotikaproblemet hanteras på ett övergripande, ämnesöverskridande och enhetligt vis. EU:s narkotikastrategi för åren 2000–2004 kommer att utvärderas efter halva tiden och i efterhand, med hjälp av Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk och Europol.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Genomföra EU:s strategi för narkotika-frågor för 2000–2004 som fick stöd av Europeiska rådet i Helsingfors	Rapport till Europeiska rådet om EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2000–2004)	Rådet	Juni 2000	EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2000-2004) antogs av Europeiska rådet i Feira i juni 2000
	Ökat samarbete med Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk och Europol, i synnerhet i fråga om syntetiska droger och prekursorer	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna		GHB och ketamin undersöks inom ramen för den gemensamma åtgärden för kontroll av nya syntetiska droger. Kommissionen kommer att göra en utvärdering av den gemensamma åtgärden under 2001
	Utarbetande av en metod för utvärdering av EU:s strategi för narkotika för 2000–2004	Rådet och parlamentet på förslag från kommissionen		Under 2001 skall centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk utveckla metoder för att utvärdera åtgärder för narkotikabekämpning
	Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för narkotikahandel ²³	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen inledde en undersökning i juli 2000 som skall avslutas i slutet av 2000
	Främjande av samarbete mellan polis, tull och rättsliga myndigheter för att förebygga och bekämpa narkotikahandel	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		På begäran från Europaparlamentet om att inrätta en ny budgetpost har kommissionen i det preliminära budgetutkastet för 2001 föreslagit en budget på en miljon euro för förberedande åtgärder för att bekämpa narkotikahandel

8. STARKARE EXTERNA INSATSER

Europeiska unionen betonar att alla befogenheter och alla instrument som står till unionens förfogande, i synnerhet i de yttre förbindelserna, måste utnyttjas på ett integrerat och konsekvent sätt för att skapa området med frihet, säkerhet och rättvisa. Rättsliga och inrikes frågor måste integreras i definitionen och genomförandet av unionens övriga politikområden och verksamheter.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Utnyttja alla befogenheter och alla instrument som står till unionens förfogande,	Europeiska rådet i Feira skall komma överens om klara prioriteringar,	Rådet skall i nära samarbete med kommissionen utfärda särskilda	Juni 2000	I juni 2000 antog Europeiska rådet i Feira rådets och kommissionens

²³

Se även tabellen: Bekämpning av vissa former av brottslighet

i synnerhet i de yttre förbindelserna, på ett integrerat och konsekvent sätt för att skapa området med frihet, säkerhet och rättvisa; integrera rättsliga och inrikes frågor i definitionen och genomförandet av unionens övriga politikområden och verksamheter	politiska mål och åtgärder för unionens externa insatser i rättsliga och inrikes frågor	rekommendationer		rapport om yttre förbindelser inom området för rättsliga och inrikes frågor för att integrera dessa i unionens strategi i syfte att skapa ett område med frihet, säkerhet och rättvisa
--	---	------------------	--	---