



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 24.10.2001
KOM(2001) 621 slutlig

2000/0194 (COD)

KOMMISSIONENS YTTRANDE

**enligt artikel 251.2 tredje stycket c i EG-fördraget om Europaparlamentets ändringar
av rådets gemensamma ståndpunkt om
förslaget till**

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

om bedömning och hantering av omgivningsbuller

**OM ÄNDRING AV KOMMISSIONENS FÖRSLAG
enligt artikel 250.2 i EG-fördraget**

KOMMISSIONENS YTTRANDE

**enligt artikel 251.2 tredje stycket c i EG-fördraget om Europaparlamentets ändringar
av rådets gemensamma ståndpunkt om
förslaget till**

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

om bedömning och hantering av omgivningsbuller

1. INLEDNING

I artikel 251.2 c i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen fastställs att kommissionen skall yttra sig över de ändringar som Europaparlamentet föreslagit i andra behandlingen. Nedan redogör kommissionen för sina ståndpunkter beträffande de 10 ändringar som Europaparlamentet föreslagit.

2. BAKGRUND

- Förslaget lades fram inför Europaparlamentet och rådet (KOM(2000) 468) den 26 juli 2000.
- Europaparlamentet avgav sitt yttrande i första behandlingen den 14 december 2000.
- Ekonomiska och sociala kommittén antog sitt yttrande den 29 november 2000.
- Regionkommittén antog sitt yttrande den 14 februari 2001.
- Kommissionen antog sitt ändrade förslag den: (på grund av den korta tiden mellan Europaparlamentets första behandling – 14 december 2000 - och rådets politiska överenskommelse om en gemensam ståndpunkt – 18 december 2000 hade kommissionen inte tillfälle att anta ett ändrat förslag).
- Den gemensamma ståndpunkten antogs i rådet den 7 juni 2001.
- Den gemensamma ståndpunkten inkom till Europaparlamentet den 13 juni 2001.
- Kommissionen avgav sitt yttrande om den gemensamma ståndpunkten (SEK(2001) 892 slutlig) den 8 juni 2001.

Den 3 oktober 2001 antog Europaparlamentet i sin andra behandling 10 ändringar. I första hand förordar Europaparlamentet att kommissionen lägger fram förslag till en rad särdirektiv med bullergränsvärden för olika källor, och att det tidsschema som fastställts i den gemensamma ståndpunkten ändras. Dessutom återinförs en del av kommissionens ursprungliga formuleringar.

3. FÖRSLAGET SYFTE

Omgivningsbuller är ett allvarligt hälsoproblem som bara i EU påverkar över 90 miljoner människors hälsa och livskvalitet. I 1996 års grönbok om en framtida bullerpolitik åtog sig kommissionen att ta itu med problemet. Detta förslag skall skapa en gemensam grund för lösningen av bullerproblemet över hela EU. De grundläggande principerna är samma som för andra övergripande miljöstrategiska direktiv:

- **Övervakning av miljöproblemet** genom att medlemsstaterna åläggs att tillhandahålla bulleruppgifter för stora vägar, järnvägar, flygplatser och tätbebyggelse till kommissionen, uttryckta i form av de harmoniserade bullermåtten L_{den} och L_{night} . Dessa gemensamma mått kommer att ge oss möjlighet att utarbeta strategiska bullerkartor som visar hur många människor som besväras och hur många som får sin sömn störd.
- **Utveckling av lokala handlingsplaner för buller:** det är de behöriga myndigheternas uppgift att utarbeta och offentliggöra sådana planer, i nära samråd med allmänheten. De behöriga myndigheterna beslutar själva vilka åtgärder som tas upp i handlingsplanerna, men planerna måste offentliggöras, även om man har beslutat att inte vidta några åtgärder alls.
- **Information till, och samråd med allmänheten** i linje med Århuskonventionens principer.

Utveckling av en långsiktig EU-strategi som omfattar målsättningar för att på lång sikt minska antalet personer som påverkas av buller, och som kan fungera som ram för utvecklingen av gemenskapens nuvarande politik avseende buller från olika källor.

4. KOMMISSIONENS SYNPUNKTER PÅ EUROPAPARLAMENTETS ÄNDRINGAR

Den 3 oktober 2001 antog Europaparlamentet 10 ändringar. Kommissionen kunde godta 6 av dessa i sin helhet (ändringarna 4, 18, 30, 31, 32 och 35). De övriga 4 ändringarna (ändringar 3, 11, 20 och 33) kan inte godtas.

4.1. Ändringar som godtas av kommissionen

- **Kommissionen godtar ändring 4**, som innebär att formuleringen i kommissionens ursprungliga förslag avseende direktivets syfte återinförs i artikel 1 ("*att förhindra, förebygga eller minska de skadliga effekterna på människors hälsa av exponering för omgivningsbulle*"), i stället för den text som ingår i den gemensamma ståndpunkten ("*bekämpa effekter av exponering för omgivningsbuller på grundval av prioriteringar*").
- **Kommissionen godtar ändringarna 30, 31, 32 och 35**, som syftar till att delvis återinföra tekniska specifikationer för bullerkartläggning från kommissionens ursprungliga förslag. Dessa ändringar kommer att medföra bättre skydd för tysta områden och samtidigt fungera som en kompromiss med rådet.
- **Ändring 18** syftar till att återinföra den ursprungliga tidsfrist som kommissionen föreslagit för medlemsstaternas uppgift att tillhandahålla information om de tätbebyggelser och infrastrukturer som berörs av den andra fasen av bullerkartläggningen. **Kommissionen kan godta ändring 18**. Man kommer dock att behöva se till att direktivets tidsschema förblir samstämmigt, och undvika motstridiga eller olämpliga tidsfrister (eftersom endast denna tidsfrist har ändrats).

4.2. **Ändringar som kommissionen inte kan godta**

- Ändringarna **3** och **33** innebär att nya klausuler införs i skäl 4 och i artikel 1, i vilka det föreskrivs att kommissionen inom tre år från och med det att direktivet träder i kraft skall lägga fram förslag till *"särdirektiv med bindande kvalitetsstandarder som medlemsstaterna skall tillämpa enligt fastställda tidsplaner. Särdirektiven skall omfatta alla bullerkällor"*. Såsom redan angivits i samband med debatten i Europaparlamentet anser kommissionen att det är för tidigt att överväga att införa nya gränsvärden innan bullerkartor har tagits fram, dvs. innan det finns några jämförbara uppgifter om befolkningens bullerexponering runt om i Europa. Dessutom definieras uttrycken "kvalitetsstandarder" och "alla bullerkällor" inte i det specifika sammanhang i vilket de skulle användas i det föreslagna direktivet. Därför **kan kommissionen inte godta ändringarna 3 och 33**.
- Ändring **11** innebär att skyldigheten att tillämpa de gemensamma bullermåtten L_{den} och L_{night} för akustisk planering och bullerzonsindelning återinförs. Rådet hade kommit överens om att de gemensamma måtten endast skulle användas för strategisk bullerkartläggning (den allmänna bedömning av bullerexponeringen i medlemsstaterna till vilken direktivet nu är begränsat), medan bedömningen av behovet av ytterligare harmonisering av måtten (t.ex. för akustisk planering och bullerzonsindelning) sköts upp till den översynsklausul som ingår i artikel 11. Därför **kan kommissionen inte godta ändring 11**.
- Ändring **20** innebär att tvåstegsförfarandet överges för handlingsplaner för buller från vägar och järnvägar. Däremot bibehålls förfarandet för bullerkartor. Detta skulle leda till att handlingsplaner för "mindre" vägar och järnvägar skulle utarbetas utan hjälp av några uppgifter från bullerkartor, eftersom det inte skulle vara obligatoriskt att utveckla sådana kartor under den första fasen. Ändring 20 kommer därför sannolikt att leda till bristande konsekvens vid genomförandet av direktivet. Därför **kan kommissionen inte godta ändring 20**.

5. **SLUTSATS**

I enlighet med artikel 250.2 i EG-fördraget ändrar kommissionen sitt förslag enligt vad som anges ovan.