



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 28.5.2002
KOM (2002) 186 slutlig

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

**om fastställande av gemenskapens handlingsplan för att integrera miljöskyddskraven i
den gemensamma fiskeripolitiken**

INNEHÅLL

1.	Inledning	3
2.	Mål.....	3
3.	Riktlinjer	3
4.	Prioriterade åtgärder	4
5.	Kompletterande åtgärder	5
6.	Övervakning.....	6
7.	Samråd	6
8.	Mål och tidsplaner (arbetsprogram)	6
9.	Översyn.....	6
BILAGA.....		7

1. INLEDNING

Enligt artikel 6 i fördraget skall miljöskyddskraven integreras i gemenskapens politik. Detta dokument har författats efter det att rådet (fiske) i sina slutsatser av den 25 april 2001 om integrering av miljöhänsyn och hållbar utveckling i den gemensamma fiskeripolitiken, uppmanade kommissionen att inom ramen för översynen av den gemensamma fiskeripolitiken lägga fram konkreta förslag till integrering av miljöhänsyn.

Utifrån en analys av den rådande situationen och den internationella debatten om ansvarsfullt fiske¹ har kommissionen redan lagt fram sina idéer om miljöintegration i ett antal politiska dokument². Syftet med detta dokument är att omsätta dessa idéer i en handlingsplan som både omfattar mål och principer, medel, mål och tidsplaner för att den gemensamma fiskeripolitiken effektivt skall kunna hantera miljöfrågorna. Kommissionen har utarbetat denna handlingsplan med hänsyn till rådets och Europaparlamentets slutsatser samt till yttrandena från ICES rådgivande kommitté samt Vetenskapliga, tekniska och ekonomiska kommittén för fiskerisektorn om ovannämnda dokument.

2. MÅL

Syftet med denna handlingsplan är att integrera miljöskyddskraven i den gemensamma fiskeripolitiken genom att definiera riktlinjer, förvaltningsåtgärder och ett arbetsprogram i syfte att främja hållbar utveckling.

3. RIKTLINJER

Integreringen av miljöhänsyn i den gemensamma fiskeripolitiken grundar sig på följande principer:

- Den gemensamma fiskeripolitiken bidrar till att uppnå de miljömål som fastställs i artikel 174 i EG-fördraget, utan att det påverkar de ekonomiska och sociala målen i den artikeln.
- Den gemensamma fiskeripolitiken grundar sig på principerna om försiktighet, förebyggande åtgärder, åtgärdande av miljöförstöring vid källan samt att förorenaren skall betala.
- Den gemensamma fiskeripolitiken syftar till att gradvis genomföra en ekosystembaserad strategi, i den mån de vetenskapliga rönen gör detta möjligt.
- Gemenskapen fäster lika stor vikt vid att efterleva dessa principer i sina egna beslut om fiskeriförvaltning som på internationell nivå.

¹ Illustrerad av de diskussioner som ledde till uppförandekoden för ansvarsfullt fiske.

² KOM(1999)363 (Fiskeriförvaltning och bevarande av naturen i havsmiljö), KOM(2001)143 (En strategi för att integrera miljöskyddskraven i den gemensamma fiskeripolitiken), KOM(2001)162 (Åtgärdsplanen för biologisk mångfald)

4. PRIORITERADE ÅTGÄRDER

Förvaltningsåtgärder inom den gemensamma fiskeripolitiken som syftar till att integrera miljöskyddskraven bör främst prioritera följande:

- Att inom ramen för fleråriga förvaltningsplaner minska det totala fisketrycket till hållbara nivåer. På grundval av vetenskapliga rön bör denna minskning, om så är möjligt, vara inriktad på fiskeverksamhet som har negativa effekter både på fiskebeståndens hållbarhet och på det tillfredsställande bevarandeläget för icke-kommersiella arter och livsmiljöer.
- Förbättrade fiskemetoder i syfte att minska den mängd fisk som kastas överbord, oförutsedda bifångster och påverkan på livsmiljöerna. Inom de närmaste månaderna skall kommissionen lägga fram en handlingsplan för fisk som kastas överbord och lämpliga förslag för att skydda hajar, valar och sjöfåglar från fiskets negativa effekter.
- Att avskaffa offentligt stöd för modernisering eller förnyelse av fiskeflottan, bortsett från stöd för att förbättra säkerheten eller produktkvaliteten som troligen inte ökar fiskekapaciteten.

Dessutom bör följande frågor ingå i den gemensamma fiskeripolitiken:

- De åtgärder som fastställs i åtgärdsplanen för biologisk mångfald i fiskerinäringen³ och som inte särskilt nämns i detta meddelande. Särskild uppmärksamhet bör fästas på att fastställa långsiktiga förvaltningsplaner för de viktigaste och mest sårbara fiskbestånden, identifiera centrala livsmiljöer och biotoper, fastställa begränsningar i tid och rum, inklusive fredade områden samt utarbeta riktlinjer för de bästa fiskemetoderna.
- Åtgärder som främjar miljövänliga fiskemetoder och miljöintegration enligt artiklarna 13-15 och artikel 17 i förordning (EG) nr 2792/1999 om föreskrifter och villkor för gemenskapens strukturstöd inom fiskerisektorn. För att uppnå detta bör medlemsstaterna och kommissionen samarbeta inom ramen för det partnerskap som avses i artikel 8 i förordning 1260/1999 om allmänna bestämmelser för strukturfonderna.
- Förbättrade vetenskapliga bedömningar av fiskbeståndens situation, både i gemenskapens vatten och andra vatten.
- Integreringen av miljöhänsyn i vattenbrukssektorn.
- Antagande av en gemenskapsstrategi för fjärrfiske för att bidra till hållbart fiske utanför gemenskapens vatten genom ett globalt och bilateralt partnerskap på nationell eller regional nivå.

Som ett komplement till ovannämnda prioriterade förvaltningsåtgärder inom den gemensamma fiskeripolitiken bör medlemsstaterna sträva efter att så snart som möjligt

³ KOM(2001)164, vol. IV

fullgöra sina skyldigheter när det gäller naturskyddsdirektiven⁴ särskilt de som gäller definition och förvaltning av havsområden som skall ingå i Natura 2000. När det krävs fiskeförvaltningsåtgärder för att fullgöra dessa skyldigheter bör kommissionen underrättas. Den kommer då att undersöka om det är lämpligt att lägga fram förslag för rådet.

5. KOMPLETTERANDE ÅTGÄRDER

För att stärka integrationsprocessen och påskynda dess genomförande bör följande åtgärder vidtas:

- Inom det sjätte ramprogrammet för gemenskapens forskning kommer kommissionen att försöka öka förståelsen för marina ekosystem i syfte att gradvis genomföra en ekosystembaserad strategi för att förvalta fisket.
- Kommissionen kommer att utöka förvaltningsåtgärderna till att även omfatta skydd av icke-kommersiella arter och livsmiljöer mot effekterna av fiske- och vattenbruksverksamhet, samt undersöka vilka krav som måste vara uppfyllda för att försiktighetsprincipen skall kunna tillämpas fullt ut på alla aspekter av den gemensamma fiskeripolitiken som innebär miljörisiker.
- Kommissionen kommer att analysera konsekvenserna av att principerna om förebyggande åtgärder, åtgärdande av miljöförstöringar vid källan och att förorenaren skall betala tillämpas inom sektorn för fiske och vattenbruk.
- Inom ramen för artikel 10 i förordning (EG) nr 1543/2000 om upprättande av en gemenskapsram för insamling och förvaltning av uppgifter av grundläggande betydelse för den gemensamma fiskeripolitiken, och som stöd för de förpliktelser som härrör från kraven om bevarande enligt direktiven 79/409/EEG och 92/43/EEG bör medlemsstaterna ta initiativ till studier och pilotprojekt när det gäller insamling av grundläggande information om hur fisket och vattenbruket samverkar med miljön.
- Kommissionen och medlemsstaterna bör samarbeta för att genomföra programmen för integrerad förvaltning av kustområden som ett redskap för att hantera de svåra och känsliga aspekterna av hållbar utveckling i kustområden.
- Inom ramen för sina program för informationsspridning och medvetandegörande bör kommissionen och medlemsstaterna fästa särskild vikt vid att hålla aktörer och allmänheten välinformerad om situationen för fisket och vattenbruket i de marina ekosystemen samt om logiska grunder, genomförande och resultat av gemenskapens åtgärder på området miljöintegration.
- Kommissionen kommer att överväga att använda handelsåtgärder som är förenliga med gemenskapens åtaganden inom Världshandelsorganisationen för att främja hållbara och miljövänliga fiskemetoder. Åtgärder som vidtagits i internationella sammanhang kommer, vare sig de är bindande för EU eller inte, att granskas för att eventuellt genomföras av gemenskapen.

⁴ Direktiv 79/409/EEG om bevarande av vilda fåglar och direktiv 92/43/EEG om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter.

- Medlemsstaterna och kommissionen kommer att överväga möjligheten att använda miljömärken för att främja miljövänliga fiskemetoder.
- Om mänsklig verksamhet, som inte omfattas av den gemensamma fiskeripolitiken, visar sig ha en sådan skadlig inverkan på den marina miljön att det skulle kunna leda till minskad produktivitet och minskade fångster eller sämre kvalitet på fångsterna eller vattenbruksproduktionen, bör kommissionen och medlemsstaterna underrätta ansvariga myndigheter om problemet så att dessa kan åtgärda situationen.

6. ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING

Processen att integrera miljöskyddskraven i den gemensamma fiskeripolitiken bör övervakas genom ett system som grundar sig på indikatorer. För att ett sådant system skall kunna införas kommer följande att göras:

- I ett första skede kommer kommissionen att samråda med Vetenskapliga, tekniska och ekonomiska kommittén för fiskerisektorn om det är möjligt att på försök, och med hänsyn till de framsteg som berörda organ har gjort, ta fram preliminära indikatorer på miljöaspekterna av fiskeriförvaltningen. På grundval av yttrandena från den kommittén kommer kommissionen att utforma ett experimentellt övervakningssystem som grundar sig på dessa indikatorer och som skall vara i drift under 2003.
- På grundval av det experimentella övervakningssystemet skall kommissionen före den 31 december 2005 lägga fram en rapport för rådet och Europaparlamentet om miljöaspekterna av den gemensamma fiskeripolitiken.
- Inom ramen för det sjätte ramprogrammet för forskning och i nära samarbete med forskningsinstitut och miljöinstanser uppmanas medlemsstaterna att främja studier av hur övervakningssystemet fungerar när det gäller att lämna relevanta uppgifter om den gemensamma fiskeripolitiken, så att det kan vidareutvecklas till ett mer allomfattande övervakningssystem med riktmärken och indikatorer för drivkraft, påverkan, status (tillstånd), inverkan och respons (DPSIR).

7. SAMRÅD

Vid alla beslut som fattas i samband med miljöintegration bör aktörerna i sektorn rådfrågas i så stor utsträckning som möjligt i beslutsprocessens första skede, särskilt inom ramen för rådgivande kommittén för fiske och vattenbruk samt i tillämpliga fall de regionala rådgivande nämnderna.

8. MÅL OCH TIDSPLANER (ARBETSPROGRAM)

Handlingsplanen bör genomföras enligt beskrivningen i bilagan.

9. ÖVERSYN

Kommissionen kommer i sina rapporter för 2005 att överväga om en översyn av de åtgärder, mål och tidsfrister som fastställs ovan är nödvändig.

BILAGA

Förvaltningsåtgärder	Mål och tidsplaner	Kommentarer
Minskning av det totala fisketrycket	Ny lagstiftning som omfattar 1) de allmänna ramarna för förvaltningen av fiskekapacitet och 2) särskild lagstiftning för att minska fiskeansträngningen i fisken som omfattas av nödåtgärder, återhämningsplaner eller fleråriga förvaltningsprogram, vilken skall antas före utgången av 2002.	Särskilda mål och funktioner skall fastställas för minskning av trycket, per flottsegment eller fiske, vid genomförandet av lagstiftningen. Fisketrycket måste under alla omständigheter minskas för att säkerställa de kommersiella beståndens hållbarhet, men är dessutom en central åtgärd för miljöintegration.
Förbättrade fiskemetoder för att minska andelen fisk som kastas överbord, oförutsedda bifångster och påverkan på havsbotten.	Ny uppsättning tekniska åtgärder som särskilt är avsedda att minska andelen fisk som kastas överbord skall införas före den 31 december 2003.	Detta kan innefatta förbud mot att kasta fisk överbord.
	Ny uppsättning tekniska bevarandeåtgärder för att minska bifångsterna av valar till nivåer som garanterar att valbestånden bevaras skall införas före den 31 december 2002.	Både bifångsterna och storleken på bestånden skall bedömas enligt vetenskapliga rön.
	Skyddsområden med förbud mot bottenrålur och liknande släpredskap som används på botten skall anges före den 31 december 2004.	Vissa av dessa åtgärder får vidtas inom ramen för Natura 2000.
	Genomförande av gemenskapens handlingsplaner för att skydda hajar och sjöfågel inom ramen för FAO:s internationella handlingsplan (IPOA). <i>Förslag</i> till lagstiftning skall läggas fram före utgången av 2003.	
Avskaffande av offentligt stöd till modernisering	Ändring av förordning 2792/1999 skall antas före utgången av 2002.	
Försvaret av mål och principer i internationella sammanhang	Lägga fram förslag som särskilt utformats för att skydda icke-kommersiella arter och livsmiljöer i de regionala fiskerierorganisationer där EG är medlem.	Som ett första steg bör EG:s initiativ för att skydda hajar förespråkas i ICCAT
Genomförande av Åtgärdsplanen för biologisk mångfald i fiskerinäringen.	Alla åtgärder som nämns i åtgärdsplanen bör vara helt genomförda senast den 31 december 2006.	Utvecklingen kommer att följa framstegen inom vetenskapen
Åtgärder som främjar miljöintegrationen (artiklarna 13-15 och 17 i förordning (EG) nr 2792/1999)	Kommissionen kommer att före utgången av 2003 för första gången samråda med organisationer på europeisk nivå enligt artikel 8 i förordning (EG) nr 1260/1999 och andra centrala aktörer, som de regionala rådgivande nämnderna, om möjliga åtgärder.	Exempel: avfallsprojekt, ökade bestånd, bidrag till miljöövervakning .
Principer och riktlinjer för miljöintegration i vattenbrukssektorn	Rambestämmelser skall antas före utgången av 2003. Lagstiftningen skall ha genomförts före utgången av 2005.	
Strategi för fjärrfiske	Antagande före utgången av 2003.	
Vidare genomförande av direktiven om fåglar och livsmiljöer	Natura 2000-områden till havs och tillhörande förvaltningsåtgärder skall ha genomförts före utgången av 2004.	
	Övervakning av populationer av marina arter i bilaga IV till direktiv 92/43/EEG. Fullständig övervakning och rapport till kommissionen för första gången före utgången av 2003, utan att det påverkar befintliga rättsliga skyldigheter.	Detta är medlemsstaternas skyldighet enligt artikel 12.4 i direktiv 92/43

Förvaltningsåtgärder	Mål och tidsplaner	Kommentarer
Bättre förståelse av marina ekosystem	Särskilt mål för att gemenskapen senast 2004 skall kunna delta i alla vetenskapliga fora för marina ekosystems struktur och funktion. Kommissionen skall låta detta ämne ingå i de arbetsområden som berättigar till gemenskapsstöd.	
Utarbetande av förfaranden för att tillämpa principerna om försiktighet, förebyggande åtgärder, åtgärdande av miljöförstöring vid källan samt att förorenaren skall betala.	Stående uppdrag i samarbete med vetenskapliga fora och regionala fiskerierorganisationer. Som ett mellanliggande mål kommer kommissionen att lägga fram en lägesrapport i slutet av 2004.	
Pilotprojekt för insamling av grundläggande information om fiskets och vattenbrukets inverkan på miljön	På grundval av dessa studier skall kommissionen före den 31 december 2003 se över om det är lämpligt att utvidga skyldigheterna enligt rådets förordning (EG) nr 1543/2000 så att de omfattar fiskets och vattenbrukets inverkan på miljön	Mål och tidsfrister finns redan (artikel 10 i förordning (EG) nr 1543/2000)
Handelsåtgärder för att främja miljöintegration	Genomförs efterhand som åtgärder antas i internationella fora.	För att handelsåtgärderna skall vara effektiva krävs internationella beslut.
Debatt om miljömärkning	På grundval av ett meddelande från kommissionen skall rådet utarbeta slutsatser före utgången av 2003	
Indikatorer för miljöintegration	Pilotsystem i drift under 2003. Kommissionens första rapport före utgången av 2005. Allomfattande indikatorsystem före utgången av 2006.	