



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 29.9.2004
KOM(2004) 621 v konečném znění

2004/0218 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o finančním nástroji pro životní prostředí (LIFE+)

(předložená Komisí)

{SEK(2004) 1176}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI

Splnění lisabonských/göteborgských cílů, konkrétně rozvoje evropské ekonomiky, který by přinášel růst a zajišťoval sociální soudržnost a současně by omezoval negativní dopady na životní prostředí, vyžaduje, aby se neustále dodržovaly závazky udržitelného využívání a správy zdrojů a ochrany životního prostředí. Rada na svém jarním zasedání v březnu 2004 dospěla k názoru, že „Růst, aby byl trvale udržitelný, musí respektovat životní prostředí“. Současný vývoj v oblasti životního prostředí a zvýšený tlak na něj jsou výzvou pro zvýšenou a zesílenou činnost. Výzva pro nadcházející výhledová finanční období je dvojí: za prvé, zajistit aby klíčové cíle v oblasti životního prostředí – boj proti změnám klimatu, zabránění poklesu biologické rozmanitosti, zlepšení kvality života a zajištění udržitelného využívání a správy zdrojů – doplňovaly a posilovaly program rozvoje a za druhé, oddělit rozvoj od jeho negativních dopadů na životní prostředí.

Financování z prostředků EU představuje základ pro dosažení těchto hlavních cílů. Ty jsou ustanoveny ve sdělení „Vytváření naší společné budoucnosti ~ Politické výzvy a rozpočtové prostředky rozšířené Unie na roky 2007-2013“ [KOM(2004)101] doplněné dokumentem „Finanční výhledy na roky 2007-2013“ [KOM(2004)487]. Životní prostředí se začlení do těchto prioritních politických oblastí a bude financováno zejména prostřednictvím položky 1 (Udržitelný rozvoj), položky 1A (včetně rámcového programu pro inovaci a konkurenceschopnost; programů pro výzkum a vývoj), položky 1B (Soudržnost rozvoje a zaměstnanosti), položky 2 (Uchování a správa zdrojů, včetně programů pro zemědělství a rozvoj venkova) a položky 4 (Evropa jako globální partner, včetně předvstupních programů a programů pro rozvoj a vnější pomoc). V současnosti se například na životní prostředí vyčleňuje přibližně 16,5 % z ERDF (Evropský fond pro regionální rozvoj) a 50 % z Fondu soudržnosti. Kromě toho veškeré zásahy do soudržnosti, rozvoje životního prostředí, zemědělství a venkova musí respektovat právní předpisy Společenství pro životní prostředí. Je třeba zachovat tyto úrovně poskytování financí na činnosti v oblasti životního prostředí a v případě potřeby je v příštím finančním období zvýšit s ohledem na význam životního prostředí jako klíčové dimenze udržitelného rozvoje.

Finance vkládané na životní prostředí jsou prostředky s jasnou evropskou přidanou hodnotou. Zhoršování stavu životního prostředí a změny klimatu spolu se zvýšeným výskytem přírodních neštěstí přesahujících hranice států (např. záplavy, lesní požáry) si vyžadují široký a globální přístup a reakci v rámci celé Evropy. Financováním z prostředků EU se podporují činnosti, které by díky jejich nadnárodnímu charakteru nebylo možno financovat na národní úrovni. Existuje mnoho příkladů společného veřejného majetku v oblasti životního prostředí, který přináší prospěch celé Evropě, a právem si proto zasluhuje pomoc na úrovni EU. Závazek chránit životní prostředí obsažený ve Smlouvě a potřeba kontrolovat provádění právních předpisů týkajících se životního prostředí, které byly přijaty během minulých třiceti let, vyžaduje činnost a finanční pomoc na úrovni EU.

Hlavní finanční nástroje Společenství budou podporovat fyzické a materiální investice do životního prostředí a také podporovat výzkum, inovační a environmentální technologie. Tyto programy však nepokrývají veškeré finanční požadavky pro oblast životního prostředí. Nepokrývají například činnosti, které mají výhradní evropský rozměr, jako je výměna nejlepších postupů, budování kapacit místních a regionálních orgánů a pomoc nevládním

organizacím působícím v rámci Evropy. Ty jsou významnou doplňkovou investicí financování a mají zásadní význam pro dosažení cílů v oblasti životního prostředí v rozšířené EU. Z tohoto důvodu je tedy třeba nového finančního nástroje pro oblast životního prostředí. Ten sjednotí většinu současných podpůrných programů pro životní prostředí do jediného nástroje **a bude financován prostřednictvím části Výdaje pod položkou 2 Finanční výhledy na roky 2007-2013, Uchování a správa přírodních zdrojů.**

2. VÝBĚR NÁSTROJE: LIFE+

Nový finanční nástroj pro životní prostředí LIFE+ (L'Instrument Financier pour l'Environnement: Promouvoir l'Union Soutenable) se navrhuje s cílem doplnit hlavní programy financování.

Obecným záměrem nástroje LIFE+ je přispět k rozvoji, monitorování provádění, hodnocení a zveřejňování politiky a právních předpisů Společenství v oblasti životního prostředí jako prostředku na podporu udržitelného rozvoje v EU. Nástroj LIFE+ bude podporovat především provádění Šestého akčního programu pro životní prostředí, který je zaměřený na boj proti změnám klimatu, zastavení poškozování přírody a poklesu biologické rozmanitosti, zdraví a kvalitu života, podporu udržitelného využití a správy přírodních zdrojů a odpadů a vývoj strategických přístupů pro rozvoj a provádění politiky a zvýšení informovanosti a povědomí.

LIFE+ bude podporovat takové činnosti, které mají

- evropskou přidanou hodnotu: bude zasahovat pouze v případech jasné přidané hodnoty EU a pokud to přispěje k úsporám v evropském měřítku,
- vliv a multiplikační účinek: bude zabezpečovat mechanismus společného financování s členskými státy, regionálními nebo místními orgány a dalšími veřejnými nebo soukromými subjekty,
- katalytický nebo demonstrativní charakter: nástroj LIFE+ bude podporovat činnosti, které ukazují nové cesty k přístupu a provádění politiky v oblasti životního prostředí,
- dlouhodobou perspektivu: zásahy prostřednictvím nástroje LIFE+ budou investicemi pro budoucnost. Budou směřovat k vytvoření základů udržitelnosti.

LIFE+ se bude skládat ze dvou složek:

LIFE+ Provádění a správa bude:

- přispívat k rozvoji a demonstraci inovačních přístupů a nástrojů politiky zahrnujících podporu úspěšných výsledků výzkumu,
- přispívat ke sjednocení přístupu založeného na znalostech pro rozvoj, odhad, monitorování a hodnocení, včetně dodatečného hodnocení, hodnocení politiky a právních předpisů v oblasti životního prostředí (např. formou studií, navrhování a vytváření scénářů),
- podporovat projekty a provádění přístupů k monitorování a hodnocení stavu životního prostředí a hnacích mechanismů, tlaků a reakcí, které na životní prostředí působí,

- usnadňovat zavádění politiky Společenství v oblasti životního prostředí, zejména s důrazem na provádění na místní a regionální úrovni, například budováním kapacit, výměnou nejlepších postupů a tvorbou sítí a vypracováním školicích modelů a/nebo programů,
- poskytovat podporu pro lepší řízení životního prostředí, rozšířené zahrnutí zúčastněných skupin, včetně těch, které jsou z nevládních organizací působících v oblasti životního prostředí, při konzultacích a provádění politiky,

Tato složka programu bude vést ke zkvalitnění *přístupu založeného na znalostech* pro rozvoj a provádění politiky v oblasti životního prostředí. Vytváření budoucí politiky bude neustále vzrůstat, což bude vyžadovat souhrnnější údaje. Všeobecně se uznává, že v zájmu provádění lepší politiky a zvýšené účinnosti vynaložených nákladů je třeba vyvinout větší úsilí pro získání kvalitnějších údajů o stavu životního prostředí a pochopit vzájemnou vazbu mezi ovzduším, vodním systémem, půdou i příčiny a následky způsobené různými činnostmi a poškozováním životního prostředí. Neexistuje dostatek údajů a kvalitativních informací, což zabraňuje podrobnému vyhodnocení politiky v oblasti životního prostředí. Většina parametrů vlastností životního prostředí není k dispozici na úrovni celé EU. Údaje získané v různých zemích není možné v důsledku odlišných definicí a způsobů shromažďování vzájemně porovnat. Existuje jen málo společných norem, vzájemná součinnost monitorovacích systémů je nedostatečná a také možnosti sdílení údajů jsou omezené. Nástroj LIFE+ Provádění a správa bude podporovat navrhování a vytváření scénářů, studie i koncepce, návrhy a demonstrace nových přístupů pro monitorování a vyhodnocování klíčových prioritních oblastí, včetně těch, které jsou pokryty tematickými strategiemi (např. zdroje, snižování množství odpadů, ovzduší, půda, mořské prostředí, pesticidy a městské prostředí). To přispěje ke sjednocení přístupu založeného na znalostech, zlepšení součinnosti a důslednosti monitorování a vyhodnocování v evropském měřítku, a výrazně se tímlepší rozvoj a provádění politiky EU v oblasti životního prostředí.

LIFE+ Provádění a správa usnadní *tvorbu sítě a výměnu nejlepších postupů* v evropském měřítku. Vytvoření sítě bude obzvláště významné pro snadnější výměnu názorů a nejlepších postupů v oblastech, v nichž je politika, politické přístupy, právní předpisy nebo rozvoj prostředků pro provádění v počátečním stádiu, jako například provádění a správa míst NATURA, pro začleňování principů udržitelnosti do plánů rozvoje měst, pro podporu environmentální dimenze ochrany lesů a pro oblast ochrany lesů před požáry, pro životní prostředí a zdraví, atd. Vytvoření sítě mezi správními a právními orgány členských států aktivních v oblasti životního prostředí prokázalo svůj význam při zlepšování a zjednodušování právních předpisů Společenství. Znásobený účinek současných iniciativ vytvářejících sítí, která by měla evropský rozměr – kampaň za udržitelné využívání dopravních prostředků/den bez aut, konzultace zúčastněných subjektů v rámci tematických strategií atd. – prokázal užitečnost podpory v této oblasti.

Vytváření kapacit v rámci nástroje LIFE+, zejména na místní a regionální úrovni, formou přípravy orgánů, institucí a soukromých subjektů na provádění politiky a právních předpisů povede k součinnosti, která by mohla zlepšit provádění a více začlenit problematiku životního prostředí do dalších politik a programů.

LIFE+ Provádění a správa prostřednictvím pomoci pro vytváření sítí, zúčastněné subjekty a nevládní organizace působící v oblasti životního prostředí také usnadní *aktivní zapojení občanů* do procesu rozvoje a provádění politiky. Role těchto organizací v rozšířené EU bude při šíření informací, monitorování provádění politik a podnětných diskusích neustále vzrůstat.

LIFE+ Informace a komunikace bude

- šířit informace a zvyšovat povědomí v záležitostech týkajících se životního prostředí,
- podporovat doprovodná opatření (jako jsou publikace, události, kampaně, konference, atd.).

LIFE+ Informace a komunikace bude aktivně propagovat politiku EU v oblasti životního prostředí prostřednictvím *informací, komunikace, zvyšováním povědomí a dialogu*, tím pomůže informovaným a aktivním způsobem posílit účast jednotlivců i skupin v evropské občanské společnosti při ochraně životního prostředí a využívání zdrojů. Vytvářením a dodržováním účinných mechanismů pro zvyšování společného povědomí a dialog se sítí zúčastněných subjektů bude nástroj LIFE+ informace a komunikace zvyšovat zájem o politiku EU v oblasti životního prostředí a přispěje k jejímu účinnějšímu provádění. Program přivede politiku EU blíže k občanům.

3. LIFE+ - ZJEDNODUŠENÝ, DYNAMICKÝ A PŘIMĚŘENÝ NÁSTROJ

Výběr jediného nástroje vychází z potřeby zjednodušení, a také z důvodu získaných znalostí a doporučení z dřívějších hodnocení. Generální ředitelství pro životní prostředí v současné době centrálně spravuje více různých programů – program LIFE, program udržitelného rozvoje měst, program nevládních organizací, program Forest Focus, všeobecný rozvoj politiky a prostředků provádění (které mají vnitřní i vnější rozměr) a převod rozpočtových prostředků do EEA (Evropská agentura pro životní prostředí). Každý z těchto rozdílných programů má svou vlastní působnost i administrativní postupy a postupy projednávání ve výborech, jejichž správa si vyžaduje značné prostředky.

Současný program LIFE má tři složky: životní prostředí, přírodu a třetí země. LIFE Životní prostředí podporuje demonstrační a pilotní projekty zaměřené na rozvoj nových přístupů a metod ochrany a zlepšení životního prostředí, se zvláštním důrazem na inovační technologie a aplikace. LIFE Příroda podporuje provádění politiky EU pro zachování přírody. LIFE Třetí země vytvořil a finančně podporoval činnosti technické pomoci při vytváření kapacit a podpoře udržitelného rozvoje ve třetích zemích. Rámcový program Společenství pro spolupráci vedoucí k udržitelnému rozvoji měst poskytuje finanční a technickou pomoc pro tvorbu sítě mezi místními orgány a formuje cíle, které by měly podporovat koncepci, výměnu a provádění lepších postupů na místní úrovni v rámci právních předpisů EU pro oblast životního prostředí, udržitelný rozvoj měst a místní agendu 21 (opatření na nižších národních úrovních zaměřená na udržitelný rozvoj). Akční program Společenství pro podporu nevládních organizací (NGO) poskytuje finanční prostředky pro ty nevládní organizace, které se angažují a přispívají k rozvoji a provádění politiky a právních předpisů Společenství v oblasti životního prostředí v různých regionech Evropy. Program Forest Focus zahrnuje monitorování a ochranu lesů před atmosférickým znečištěním a před požáry a monitorování lesů s ohledem na biologickou rozmanitost, změny klimatu, poutání uhlíku a s ohledem na půdu. Program také podporuje tvorbu preventivních opatření proti lesním požárům. Další činnosti související s životním prostředím se financují ze zdrojů mimo rámec souhrnného rozpočtu, ať už vnitřních či vnějších, podle čl. 49 odst. 2 finančního nařízení (institucionální výsada Komise). Pro činnosti v rámci EU poskytuje tento rozpočet finance na provádění politiky životního prostředí, i na studie a činnosti pro zvýšení povědomí. Pokud jde o vnější působení, financují se především pravidelné příspěvky související s úmluvami o životním prostředí a mezinárodními smlouvami, ve kterých je Společenství zúčastněnou stranou.

Většina těchto programů se sloučí s cílem vytvořit jediný nástroj pro životní prostředí. Základní cíle a rozsah některých těchto programů budou nadále spadat do působnosti nástroje LIFE+. Například, působnost současného nařízení týkající se nástroje Forest focus (monitorování lesů) se promítne i do programů LIFE+ a činnosti v rámci zmíněného nařízení budou pokryty oběma složkami LIFE+. V rámci LIFE+ bude také pokračovat pomoc nevládním organizacím a místním a regionálním orgánům. Rozpočtové prostředky jsou dostatečné na to, aby umožnily financování těchto činností v souladu se závazky přijatými v minulém období. Pomoc EEA se bude provádět z rozpočtových výdajových položek, avšak ne v rámci nařízení o nástroji LIFE+.

Pokud jde o programy a výdaje, které nebudou pokryty novým nástrojem, uvedený jediný nástroj není jen pouhým rozšířením stávajícího programu LIFE. V souvislosti s rozhodnutími přijatými v rámci přípravy Sdělení o finančních výhledech [KOM(2004)487], a v zájmu zlepšení spolupráce mezi různými nástroji Společenství, budou technologie a inovační složky týkající se životního prostředí zahrnuté do současného programu LIFE integrovány do rámcového programu pro konkurenceschopnost EU, který se právě připravuje. Ten bude zahrnovat mnohé činnosti spadající do současného programu LIFE Životní prostředí. V uvedeném sdělení se navrhuje, aby financování vnějšího rozměru činností politiky životního prostředí bylo prováděno výhradně pomocí nástrojů vnější pomoci. Proto složka LIFE Třetí země v rámci současného programu LIFE a vnější akce, které byly financovány mimo všeobecné nástroje provádění (jako jsou příspěvky související s mezinárodními úmluvami o životním prostředí), budou v budoucnu financovány nástroji pro vnější pomoc. Ochrana občanských práv bude i nadále financována odděleně, v rámci samostatného nástroje solidarity.

Zvýšení účinnosti sloučením ostatních programů do jediného nástroje se projeví výrazným zjednodušením rozhodovacích procesů, pružností v přidělování finančních prostředků v rámci jediného nástroje a snížením administrativních nákladů, které jsou součástí financování podobných činností prostřednictvím různých programů. Jediný nástroj počítá s přijetím jediného souboru pravidel, jednotného postupu přijímání rozhodnutí a financování, jakož i s důslednějším zaměřením cílů politiky. Výsledkem bude snížení režijních administrativních nákladů a také větší transparentnost a viditelnost.

Zavede se víceletý programový přístup, programy bude předkládat Komise a budou v nich zformulované a ke schválení předložené základní cíle, prioritní oblasti činnosti, druhy činnosti, očekávané výsledky a ukazatele financování. Podrobné každoroční pracovní programy převedou víceleté cíle na konkrétní činnosti. Tyto programy budou obsahovat ukazatele pro vyhodnocení a posouzení programu. Pro účely provádění a vyhodnocení programů budou přijata podrobná opatření.

Při tvorbě nástroje LIFE+ byly vzaty v úvahu výsledky hodnocení. Tato hodnocení ukázala, že současné programy měly pozitivní dopad. Například nástroj LIFE napomáhal při zabezpečování klíčových iniciativ týkajících se životního prostředí, jakou bylo zavedení sítě NATURA 2000. Jiné programy podpořily založení celoevropských místních a nevládní sítě a organizací pro oblast životního prostředí. Vyhodnocení programu LIFE ukázalo na potřebu zlepšit podporu rozvoje politiky, zlepšit šíření informací o výsledcích a zaměřit se na větší celoevropský dopad demonstračních projektů. Vyhodnocení vedlo k závěru, že i když je program účinně spravován a řízen pomocí systematických a přesných postupů, jejich průběh je byrokratický a jeho zjednodušení by bylo pro programy přínosem. Tato doporučení byla vzata v úvahu při tvorbě programu LIFE+.

LIFE+ počítá se zásady subsidiarity i proporcionality. Pokud jde o subsidiaritu, na všech úrovních řízení existuje prostor pro činnosti v oblasti životního prostředí. Zvláštní pozornost při tvorbě nástroje LIFE+ byla věnována zabezpečení, aby se podporovaly jen ty činnosti, které přináší přidanou hodnotu na úrovni EU. Evropská unie je založena na principu solidarity a na vzájemné výměně znalostí. Současně vyžaduje dosahování schválených klíčových cílů součinnost mezi činnostmi a rozhodnutími o výdajích přijatými na úrovni EU, na národních i regionálních úrovních. Doplněním a povzbuzením úsilí na podporu ochrany životního prostředí na národní, regionální a místní úrovni může Unie přispět k účinnosti akcí na uvedených úrovních řízení a demonstrovat solidaritu v rámci celé EU. Vzhledem k větší různorodosti vyvolané rozšířením Unie je toto nejdůležitějším ze všech aspektů.

V rozšířené Unii je třeba značné finanční pomoci pro životní prostředí. Tato potřeba je především spojena s investicemi do infrastruktury požadované pro účinné provádění právních předpisů ES týkajících se životního prostředí. Existuje však další potřeba, a to pomoc pro doprovodná opatření. Tyto finanční prostředky poskytované prostřednictvím nástroje LIFE+ jsou malé ve srovnání s investičními potřebami, mají však velké účinky, jde-li o růst a soudržnost. Vzhledem k rozsahu úloh EU v oblasti životního prostředí pro celé období finančních výhledů je tato pomoc přiměřená a z hlediska celkových finančních prostředků vyvážená.

Nový nástroj pro životní prostředí bude doplňovat a zvyšovat úroveň jiných finančních nástrojů EU. Zvláštní pozornost bude věnována zamezení dvojího financování. Například činnosti v rámci programu LIFE+ v oblasti vytváření přístupu založeného na znalostech budou těsněji koordinovány a mohou být smluvně ošetřeny prostřednictvím Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) sídlící v Kodani.

Značné úsilí se věnuje i doplnění fondů na rozvoj venkova a strukturálních fondů. Například stávající program LIFE Příroda velice účinně podporoval zřizování míst NATURA 2000 a ukázal, jak mohou být tato místa spravována. Dalším krokem v realizaci sítě NATURA 2000, následujícím po zřízení míst, je aktivní správa těchto míst. To vyžaduje větší finanční prostředky a financování úloh strategického, dlouhodobého a strukturálního charakteru, zejména investiční pomoc příslušným místům a pomoc vlastníkům těchto míst. Strukturální fondy a fondy na rozvoj venkova v rámci EU se jeví pro tento účel jako nejlepší a tvoří finanční zabezpečení této činnosti pro období budoucích finančních výhledů. Nový nástroj LIFE+ se však bude vztahovat na některé činnosti týkající se programu NATURA 2000, které nejsou pokryty jinými nástroji, například na rozvoj inovačních způsobů, kterými se docílí správy míst; na technickou pomoc pro přípravu řídicích plánů pro nová místa nebo místa, která nejsou pokryta strukturálními fondy ani fondy na rozvoj venkova; na návrh inovačních schémat monitorování; na školení zúčastněných subjektů; na činnosti v oblasti komunikace a tvorby sítí; na podporu vytváření partnerství na místní úrovni, které podpoří specifické přístupy řízení ochrany oblastí NATURA 2000.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o finančním nástroji pro životní prostředí (LIFE+)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství, a zejména na čl. 175 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Komise¹,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru²,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů³,

v souladu s postupem stanoveným v článku 251 Smlouvy,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Životní prostředí, jako jedna z dimenzí strategie EU pro udržitelný rozvoj, přijaté na zasedání Evropské rady v Göteborgu v roce 2001, je prioritou pro poskytování pomoci v rámci Společenství a bude financováno především z programů soudržnosti, rozvoje zemědělství a venkova, výzkumu, inovace a konkurenceschopnosti, předvstupních a rozvojových programů a programů vnější pomoci.
- (2) Tyto programy Společenství nepokrývají všechny naléhavé požadavky na financování životního prostředí a existuje potřeba podporovat politiku a právní a správní předpisy Společenství v oblasti životního prostředí, a to zejména priority v rámci Šestého akčního programu pro životní prostředí.
- (3) Úloha efektivního rozvoje a provádění politiky v oblasti životního prostředí v rámci Šestého akčního programu pro životního prostředí (EAP) může být splněna jen podporováním demonstrace inovačních přístupů, spojením znalostního přístupu, vytvořením kapacit pro realizaci, podporou lepšího řízení, podporou vzájemného školení a výměny nejlepších postupů a zlepšené výměny informací prostřednictvím internetové sítě, zvýšeným uvědoměním a komunikací.
- (4) Je třeba zaměřit pomoc v rámci tohoto nařízení na rozvoj, provádění, monitorování a hodnocení politiky a právních a správních předpisů v oblasti životního prostředí a také na sdělování a šíření informací po celé EU.

¹ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

² Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

³ Stanovisko doručeno dne (dosud nezveřejněno v Úředním věstníku).

- (5) Pomoc by se měla poskytovat prostřednictvím dohod o grantech a smluv na veřejné zakázky zabezpečovaných v rámci finančního nařízení.
- (6) Zkušenosti z využívání současných a minulých nástrojů zdůraznily potřebu plánovat a vytvářet programy pro víceletá období a soustředit se na určení priorit a cílových oblastí činnosti, které budou schopny těžit z finanční pomoci Společenství.
- (7) Je třeba snížit počet programů a zjednodušit jejich tvorbu a řízení prostřednictvím jediného zesíleného programu.
- (8) Existuje však i potřeba zajistit hladký přechod a pokračovat v monitorování a vykonávání auditů činností financovaných v rámci současných programů s ohledem na dobu ukončení jejich platnosti.
- (9) Je třeba zabezpečit, aby pomoc poskytovaná v rámci těchto programů byla doplněna pomocí z jiných prostředků a nástrojů Společenství.
- (10) V souladu se závěry zasedání Evropské rady v Lucemburku (prosinec 1997) a v Soluni (červen 2003) se kandidátské země a země západního Balkánu v procesu stabilizace a přidružení mohou účastnit programů Společenství podle podmínek stanovených v příslušných dvoustranných dohodách uzavřených s těmito zeměmi.
- (11) Nařízení vytváří finanční rámec na období sedmi let a mělo by být základním referenčním bodem pro rozpočtové orgány ve smyslu odstavce 36 (návrhu) interinstitucionální dohody z (xxx) mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní a o zdokonalení rozpočtového procesu [KOM(2004)498 z 14.7.2004].
- (12) Splnění cílů Šestého akčního programu pro životní prostředí schváleného na úrovni Společenství nemůže být úspěšně zajištěno samostatně jednajícím členským státem, a proto pokud pomoc Společenství nepřekročí rámec potřebný pro splnění daných cílů, považuje se tato pomoc za oprávněnou,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Cíle

Zřizuje se finanční nástroj pro životní prostředí, dále jen „LIFE+“.

Obečným cílem LIFE+ je přispívat k rozvoji a provádění politiky a právních a správních předpisů Společenství v oblasti životního prostředí, a tím přispívat k podpoře udržitelného rozvoje.

LIFE+ bude podporovat provádění Šestého akčního programu pro životního prostředí, a zejména přispívat k

- dosažení takové kvality životního prostředí, kdy stupeň znečištění nemá škodlivé účinky na zdraví člověka a na životní prostředí,

- stabilizaci koncentrace skleníkových plynů v atmosféře na úrovni zabraňující nebezpečnému antropogennímu narušení klimatického systému,
- ochraně, udržení, obnově a usnadnění fungování přírodních systémů, přirozených prostředí, divoké flóry a fauny s cílem zastavit šíření pouště a ztrátu biologické rozmanitosti,
- podpoře efektivnějšího využívání přírodních zdrojů a odpadů a podpoře k posunu k udržitelnějším výrobním a spotřebním vzorcům,
- vývoji strategických přístupů k rozvoji, provádění a integraci politiky, včetně zdokonalování řízení životního prostředí a zvýšení uvědomění.

Článek 2

Oblast působnosti a specifické cíle

1. K podpoře dosažení cílů v oblasti životního prostředí stanovených v článku 1 bude mít nástroj LIFE+ dvě složky.

LIFE+ Provedení a správa bude:

- přispívat k rozvoji a demonstraci inovačních přístupů a nástrojů politiky,
- přispívat ke sjednocení přístupu založeného na znalostech pro rozvoj, odhad, monitorování a hodnocení politiky a právních a správních předpisů v oblasti životního prostředí,
- podporovat tvorbu a provádění přístupů k monitorování a vyhodnocování stavu životního prostředí a hnacích sil, tlaků a reakcí, které mají dopad na životní prostředí,
- usnadňovat provádění politiky Společenství v oblasti životního prostředí, zejména s důrazem na její provádění na místní a regionální úrovni,
- poskytovat podporu pro lepší správu životního prostředí, rozšířenou účast zúčastněných subjektů, včetně nevládních organizací, při konzultacích o politice a jejím provádění;

LIFE+ Informace a komunikace bude:

- šířit informace a zvyšovat povědomí o záležitostech týkajících se životního prostředí,
- podporovat doprovodná opatření (informace, komunikační činnosti a kampaně, konference, atd.).

2. Seznam s vhodnými tématy a činnostmi je uveden v příloze 1.

Článek 3

Druhy zásahů

1. Financování z prostředků Společenství může mít tyto právní formy:
 - dohody o grantech,
 - smlouvy na veřejné zakázky.
2. Granty Společenství mohou být poskytnuty prostřednictvím specifických forem a dohod, jakými jsou například rámcové dohody o partnerství a účast ve finančních mechanismech a prostředcích financování. Mohou mít formu spolufinancování provozních nebo akčních grantů. U akčních grantů bude maximální poměr spolufinancování upřesněn v ročních pracovních programech. Provozní granty udělené subjektům uskutečňujícím cíle všeobecného evropského zájmu nemohou být předmětem odlišných ustanovení finančního nařízení.
3. Dále se předpokládají výdaje pro doprovodná opatření formou smluv na veřejné zakázky, v jejichž rámci se z prostředků Společenství budou hradit náklady na služby a zboží. Takto se budou, mimo jiné, financovat výdaje na informace a komunikaci, přípravu, provádění, monitorování, kontrolu a hodnocení projektů, politik, programů a právních a správních předpisů.

Článek 4

Tvorba programů

1. Finance budou poskytnuty na podporu víceletých strategických programů vytvořených Komisí. Tyto programy budou definovat základní cíle, prioritní oblasti činnosti, typy činností a očekávané výsledky financování Společenstvím s ohledem na cíle stanovené v článku 1, a pokud to bude možné, měly by obsahovat předpokládaný objem finančních prostředků.
2. Roční pracovní programy budou založeny na víceletém strategickém programu a budou uvádět, pro daný rok, předpokládané záměry, oblast působení, časový harmonogram, očekávané výsledky, formy provádění, objem finančních prostředků a maximální míru spolufinancování.
3. Víceleté a roční programy budou přijaty podle postupů stanovených v článku 12. Pokud to budou vyžadovat okolnosti, je možné tyto programy měnit podle stejného postupu během doby jejich platnosti.

Článek 5

Finanční postupy a provádění opatření

1. Komise provede pomoc Společenství v souladu s finančním nařízením Rady (nařízení Rady (ES/Euratom) č. 1605/2002 ze dne 25. června 2002), které se vztahuje na souhrnný rozpočet Evropských společenství.
2. Podle rozhodnutí Komise může být část provádění rozpočtu svěřena vnitrostátním veřejným subjektům nebo subjektům soukromého práva pověřeným veřejnou službou na základě ustanovení stanovených v čl. 54 odst. 2 písm. c) finančního nařízení, v souladu s kritérii výběru uvedenými v příloze 3.

Článek 6

Příjemci

Program LIFE+ bude přístupný veřejným a/nebo soukromým subjektům, institucím a dalším činitelům, zejména:

- státním, regionálním a místním orgánům,
- specializovaným subjektům, jejichž působení předpokládají právní předpisy EU,
- mezinárodním organizacím, pro činnosti v členských státech a v zemích uvedených v článku 7,
- nevládním organizacím.

Článek 7

Účast třetích zemí

Účast v programech financovaných prostřednictvím LIFE+ bude, za předpokladu přijetí dodatečných prostředků, otevřena těmto zemím:

- státům ESVO, které jsou členy EHP, v souladu s ustanoveními Dohody o EHP,
- kandidátským zemím, které požádaly o členství v Evropské unii, a také zemím západního Balkánu zapojených do procesu stabilizace a přidružení.

Článek 8

Doplnění mezi finančními nástroji

Činnosti financované podle tohoto nařízení nespádají do hlavní oblasti působnosti jiných finančních nástrojů, ani z jiných finančních nástrojů Společenství neobdrží podporu pro stejný

účel. Příjemci podle tohoto nařízení poskytnou Komisi informace o finančních prostředcích obdržенých z rozpočtu ES a o podaných žádostech o financování. Bude se usilovat o vzájemné propojení a doplnění s dalšími nástroji Společenství.

Článek 9

Doba trvání a rozpočtové zdroje

1. Provádění tohoto nařízení začíná 1. ledna 2007 a končí 31. prosince 2013.

Finanční rámec pro provádění tohoto nástroje je stanoven na 2 190 milionů EUR pro období od 1. ledna 2007 do 31. prosince 2013 (sedm roků).
2. Rozpočtové zdroje určené na činnosti v rámci tohoto nařízení se začlení do ročních vyhrazených prostředků souhrnného rozpočtu Evropské unie. Příslušné roční vyhrazené prostředky schválí rozpočtový orgán v rozmezí finančních výhledů.
3. Oznámení o rozložení finanční pomoci mezi dvě složky LIFE+ je uvedeno v příloze 2.

Článek 10

Monitorování

1. Při jakékoli činnosti financované nástrojem LIFE+ musí příjemce předložit technickou a finanční zprávu o postupu prací. Do tří měsíců od dokončení činnosti musí být také zaslána závěrečná zpráva. Formu a obsah těchto zpráv stanoví Komise.
2. Úředníci nebo jiní zaměstnanci Komise mohou u akcí financovaných pomocí nástroje LIFE+ provádět kontroly přímo na místě, včetně kontrol namátkových, aniž by tím byly dotčeny audity provedené Účetním dvorem ve spolupráci s příslušnými vnitrostátními auditorskými orgány nebo odděleními podle článku 248 Smlouvy nebo jiné inspekce provedené podle čl. 279 písm. c) Smlouvy.
3. Smlouvy a dohody, stejně jako dohody s pověřenými subjekty, jak je uvedeno v čl. 5 odst. 2, uzavřené v rámci tohoto nařízení, zabezpečí především dohled a finanční kontrolu ze strany Komise (nebo jiného zástupce pověřeného Komisí) a audity prováděné Účetním dvorem, které se v případě potřeby budou provádět přímo na místě.
4. Po dobu pěti let od uskutečnění poslední platby bude mít Komise u příjemce k dispozici dostupné veškeré dokumenty týkající se výdajů na podporovanou činnost.
5. Pokud je to nutné, stanoví Komise na základě výsledků zpráv namátkových kontrol, stanovených v odstavcích 1 a 2, rozsah nebo podmínky přidělení původně schválené finanční podpory a také časový harmonogram plateb.

6. Komise přijme veškeré kroky nezbytné pro ověření, zda jsou financované činnosti prováděny správně a v souladu s ustanoveními tohoto nařízení a finančního nařízení (nařízení Rady (ES/Euratom) č. 1605/2002 ze dne 25. června 2002).

Článek 11

Ochrana finančních zájmů Společenství

1. V případě provádění činností financovaných podle tohoto nařízení musí Komise zajistit ochranu finančních zájmů Společenství, a to zavedením preventivních opatření proti zpronevěře, korupci a jakýmkoliv jiným nelegálním činnostem. Opatření spočívají v účinné kontrole a vymáhání nadbytečně vyplacených finančních prostředků, a v případě zjištění nesrovnalostí také v udělování účinných, přiměřených a výstražných pokut v souladu s nařízením Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 a (Euratom, ES) č. 2185/96 a nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999.
2. V případě činností Společenství financovaných nástrojem LIFE+ se nesrovnalostí podle čl. 1 odst. 2 nařízení (ES, Euratom) č. 2988/95 chápe jakékoliv porušení ustanovení právních předpisů Společenství nebo jakékoliv nedodržení smluvních povinností vyplývajících z činnosti nebo opomenutí ekonomického pracovníka, ve formě neoprávněných nákladů, které mají nebo by mohly mít nepříznivý vliv na souhrnný rozpočet Společenství nebo rozpočty spravované Společenstvím.
3. Komise může snížit nebo vymáhat nazpět částku finanční pomoci poskytnutou pro určitou činnost nebo pozastavit její výplatu, pokud shledá nesrovnalosti, včetně nesouladu s ustanoveními tohoto nařízení nebo individuálního rozhodnutí nebo smlouvy či dohody, na základě kterých byly přidělena daná finanční pomoc, nebo pokud vyjde najevo, že činnost doznala bez souhlasu Komise zásadní změnu, která je v rozporu s její podstatou nebo prováděcími podmínkami.
4. Pokud nebyly dodrženy termíny nebo je vývojem provádění činnosti ospravedlněna pouze část z přidělené finanční pomoci, požádá Komise příjemce této pomoci, aby do určité doby předložil vysvětlení. Pokud příjemce nepodá uspokojivé vysvětlení, může Komise odstoupit od udělení zbývající části finanční pomoci a požadovat vrácení již vyplacené částky.
5. Jakákoli bezdůvodná platba musí být vrácena Komisi. K částkám, které nebyly vráceny v přiměřené době, se připočte úrok podle podmínek stanovených ve finančním nařízení.

Článek 12

Výbor

1. Komisi je nápomocen výbor (Výbor LIFE+) složený ze zástupců členských států, kterému předsedá zástupce Komise.

2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použijí se články 4 a 7 rozhodnutí 1999/468/ES s ohledem na článek 8 zmíněného rozhodnutí.

Období uvedené v čl. 4 odst. 2 rozhodnutí 1999/468/ES se stanoví na tři měsíce.

Článek 13

Hodnocení

Víceleté programy se budou pravidelně monitorovat s cílem sledovat provádění činností vykonávaných v rámci každé programové složky.

LIFE+ se bude vyhodnocovat v polovině a na konci období, aby se posoudil jeho přínos k rozvoji politiky Společenství v oblasti životního prostředí a využití vyhrazených prostředků.

Závěrečné hodnocení se provede nejpozději jeden rok před ukončením programu a předloží se Evropskému parlamentu a Radě.

Článek 14

Zjednodušení a sjednocení

1. Pro účely zjednodušení a sjednocení toto nařízení ruší a nahrazuje tyto nástroje: nařízení Rady (EHS) č. 1973/92 (LIFE) a nařízení Rady (ES) č. 1404/96⁴ (LIFE II); nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1655/2000 (LIFE III) a jeho dodatky; rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1411/2001/ES („program Urban“), rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 466/2002/ES („program nevládních organizací“); nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2152/2003 (Forest Focus).
2. Činnosti zahájené před 31. prosincem 2006 podle nástrojů uvedených výše se budou nadále řídit uvedenými nástroji až do svého ukončení. Výbory zřízené těmito nástroji se nahradí výborem uvedeným v článku 12 tohoto nařízení. Toto nařízení bude financovat každé povinné monitorování a hodnocení vyžadované těmito nástroji až do doby ukončení jejich platnosti.

Článek 15

Pravidla provádění tohoto nařízení

Komise stanoví prováděcí opatření postupem podle článku 12.

⁴ Úř. věst. L 181, 20.7.1996, s. 1.

Článek 16

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost třetím dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropských společenství*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne [...].

Za Evropský parlament
předseda / předsedkyně
[...]

Za Radu
předseda / předsedkyně
[...]

PŘÍLOHA 1

Možná témata a činnosti vhodné na financování

1. Témata

Z hlediska cílů stanovených v článku 1 mohou být finanční prostředky uděleny, mimo jiné, na podporu provádění priorit Šestého akčního programu pro životní prostředí, zejména na tyto oblasti :

- změny klimatu: Evropský program pro změny klimatu (a jakýkoli po něm následující program),
- příroda a biologická rozmanitost: síť NATURA 2000 (doprovodný program, který se však nepřekrývá s nástroji pro rozvoj venkova a s nástroji politiky soudržnosti) zahrnuje například inovační přístupy ke správě míst a k plánování a řízení nákladů pro určitá místa, včetně nových míst nebo těch, které nejsou pokryty opatřeními ze strukturálních fondů nebo fondů na rozvoj venkova; zastavení poklesu biologické rozmanitosti do roku 2010 a monitorování lesů a společně propojených činností v oblasti životního prostředí v rámci Společenství, a také preventivní opatření proti lesním požárům,
- životní prostředí a zdraví: zahrnuje akční plán pro zdraví a životní prostředí, rámcovou směrnici pro vodní hospodářství, čistý vzduch pro Evropu (CAFÉ) a tematické strategie pro mořské prostředí, půdu, města a pesticidy,
- udržitelné využití zdrojů: tematické strategie týkající se zdrojů, předcházení vzniku odpadu a recyklování odpadu, strategie udržitelné výroby a spotřeby,
- strategické přístupy k rozvoji, provádění a prosazování politiky: včetně hodnocení dopadů na životní prostředí a strategického posouzení životního prostředí,
- dodatečné hodnocení opatření Společenství v oblasti životního prostředí.

2. Činnosti

Nástroj LIFE+ může financovat tyto činnosti:

- studie, průzkumy, přípravu a tvorbu scénářů,
- monitorování,
- pomoc při tvorbě kapacit,
- školení, workshopy a pracovní setkání,
- vytváření sítí,
- báze pro nejlepší postupy,
- kampaně na zvýšení povědomí,

- informační a propagační činnosti,
- demonstrace politických nástrojů a přístupů.

PŘÍLOHA 2

Oznámení o rozložení finanční podpory

(v procentech celkového objemu)

Objemy finančních prostředků určené pro každou ze dvou složek nástroje LIFE jsou tyto:

LIFE+ Provádění a správa: 75 – 80 %

LIFE+ Informace a komunikace: 20 – 25 %

PŘÍLOHA 3

Kritéria pro přidělení úloh souvisejících s čerpáním rozpočtových prostředků

Provádění činností Společenství vyplývajících z programu LIFE+ zaručuje Komise.

Úlohy spojené s čerpáním rozpočtových prostředků mohou být svěřeny vnitrostátním veřejným subjektům nebo subjektům soukromého práva pověřeným veřejnou službou.

Tyto příslušné orgány nebo agentury (dále jen „národní agentury“) stanoví Komise po dohodě s členskými státy, nebo samotným členským státem, v souladu s ustanoveními čl. 54 odst. 2 písm. c) a článku 56 nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 a článků 38 a 39 nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2342/2002.

Komise vyhodnotí soulad s principy hospodárnosti, účinnosti a užitkovosti. Před přidělením úloh zaručí Komise formou předchozího zhodnocení, že pověření národní agentury poskytovat finanční prostředky je ve shodě s podstatou finanční správy a že se tím více zviditelní činnost Společenství. Dále si Komise vyžádá názor příslušného výboru vytvořeného ve smyslu článku 12 tohoto nařízení.

Jmenování těchto národních agentur musí být v souladu s těmito kritérii:

- organizace ustanovená nebo jmenovaná jako národní agentura musí mít právní subjektivitu a musí se řídit zákonem příslušného členského státu,
- národní agentury musí mít přiměřený počet zaměstnanců s odbornými schopnostmi v oblasti politiky životního prostředí,
- musí mít příslušnou infrastrukturu, zejména v oblasti informatiky a komunikace,
- musí působit v administrativním kontextu, což jim umožní uspokojivě plnit jejich úkoly a zabránit konfliktu zájmů,
- musí být v takové pozici, aby byly schopné uplatňovat pravidla finanční správy a smluvní podmínky stanovené na úrovni Společenství,
- musí nabízet přiměřené finanční záruky vydané přednostně státním orgánem a jejich řídicí schopnosti musí odpovídat úrovni finančních prostředků Společenství, které budou spravovat.

Komise uzavře smlouvu s každou národní agenturou v souladu s článkem 41 prováděcích pravidel (finanční nařízení), který stanoví podrobné pokyny, mimo jiné, definici úloh, pravidla pro podávání zpráv, vymezení odpovědností a opatření pro kontrolu. Agentury musí respektovat principy transparentnosti, rovnosti přístupu a zabránění dvojího financování z jiných zdrojů Společenství, a respektovat povinnost monitorovat projekty a vymáhat všechny prostředky, které mají být uhrazeny příjemci.

Dále musí Komise ověřit, že každý členský stát přijme kroky potřebné pro zajištění příslušného auditu a finančního dohledu nad národní agenturou, a že poskytne Komisi – před zahájením činnosti národní agentury – potřebné záruky ohledně existence, významu a řádné činnosti této agentury, v souladu s pravidly podstaty finanční správy.

V případě nesrovnalosti, zanedbání nebo podvodu prokázaného národní agentuře budou národní agentury zodpovědné za finanční prostředky, které nezískaly zpět.

Komise zajistí ve spolupráci s členskými státy přechod mezi činnostmi prováděnými v souvislosti s předcházejícími programy v oblasti životního prostředí a těch, které se budou provádět v rámci programu LIFE+.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area: 07 Environment

Activity: Environmental Programmes and Projects

TITLE OF ACTION: FINANCIAL INSTRUMENT FOR THE ENVIRONMENT – LIFE PLUS (2007-2013)

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S)

07 03 10 (operational)

07 01 04 05 (administrative)

[indicative budget lines; to be created in the future budget]

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action (Part B): € 2,190 million

2.2. Period of application: 2007-2013

2.3. Overall multi annual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

€ million *(to three decimal places)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 >	Tot
Commitments	231	252	275	294	314	336	359		2061
Payments	90	220	240	250	270	296	320	375	2061

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Commitments	14	16	17	19	20	21	22		129
Payments	14	16	17	19	20	21	22		129

Subtotal a+b									
Commitments	245	268	292	313	334	357	381		2190
Payments	104	236	257	269	290	317	342	375	2190

- (c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure
(see points 7.2 and 7.3)

Commitments/ payments	6.8	6.9	7.0	7.2	7.3	7.5	7.6		50.3
-----------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	--	------

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 ->	Total
Commitments	251.8	274.9	299	320.2	341.3	364.5	388.6		2240.3
Payments	105.8	242.9	264	276.2	297.3	324.5	349.6	375	2240.3

2.4. Compatibility with financial programming and financial perspective

[X] Proposal is compatible with existing/proposed financial programming.

This proposal is compatible with the Commission proposal for the Financial perspectives 2007-2013 [COM(2004)101 final of 10.02.2004]. It is included within the new Heading 2 “Conservation and management of natural resources”

Participation of EFTA countries (members of the EEA), candidate countries associated to the EU, as well as to the Western Balkans countries as provided for in Art (7) will be covered by Heading 4 in line with the Communication on the Financial Perspectives 2007-2013 [COM (2004) 487 final].

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

OR

Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
Non-comp	Diff & Non-differentiated	YES	YES	YES	No 2

4. LEGAL BASIS

Pursuant to Articles 174 & 175 of the EC Treaty.

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

5.1. Need for Community intervention

5.1.1. Objectives pursued

The general objective of LIFE + shall be to contribute to the development, implementation monitoring and evaluation of Community environment policy and legislation, in its internal dimension, as a contribution to promoting sustainable development in the Community. Financial interventions are also open to EFTA countries (members of the EEA), candidate countries associated to the EU, as well as to the Western Balkans countries.

LIFE+ will support in particular the implementation of the 6th Environmental Action Programme which aims at combating climate change, halting the decline in nature and biodiversity, improving environment, health and the quality of life and promoting the sustainable use and management of natural resources and wastes. It will support, *inter alia*, the implementation of the EC Climate Change programme, the environment and health action plan, and actions coming out of the thematic strategies (air quality, urban environment, soils, marine environment, pesticides, sustainable use of resources and waste recycling).

5.1.2. Measures taken in connection with ex ante evaluation

DGENV did not foresee an ex-ante evaluation for LIFE+ in its evaluation programme for 2004. In light of the decisions taken by the Commission in the context of the 2007-2013 Financial Perspectives, this work has had to be carried out at an earlier stage than originally envisaged.

The ex-ante assessment shows that support for the environment at Community level through a dedicated instrument for the environment is relevant and justified –as an integral ingredient in the Lisbon/Gothenburg strategies. A dedicated instrument for the environment will support actions which provide value added at EU level. There will be the assurance of an adequate level of efficiency, provided that the various dedicated environment programmes are merged into one instrument.

The objectives of the dedicated instrument for the environment, LIFE+ are specifically targeted on improving policy development and implementation as a contribution to achieving wider Treaty and strategic environment policy goals set out in the 6th Environmental Action Programme. Operational objectives have been identified, with examples of related output indicators provided. The programme will be focused on the main stakeholders involved in building the environmental knowledge base, implementing policy and disseminating information.

A single instrument will be more effective in supporting environmental policy objectives. It will allow DG ENV to rationalise and streamline, bringing the management of similar activities (e.g. training, networking, monitoring support etc) under one framework in support of the achievement of environment policy objectives. One fund will facilitate a better matching of resources and policy priorities. This will reinforce the coherence of actions funded at Community level.

The multi-annual programming framework, suggested for the dedicated instrument for the environment will result in increased coherence and complementarity in the delivery of

activities. These programmes should be accompanied by a logical framework with specific objectives and related indicators to facilitate monitoring and evaluation. Details on implementation will be set out in programme guidelines. In order to achieve cost effectiveness, these provisions should aim at simplifying delivery mechanisms, optimising the use of human resources, while maintaining sound financial management. All actions will have to meet broad eligibility criteria, including demonstration of EU value added and respect of subsidiarity, complementarity and proportionality.

In general, the specific policy support nature of LIFE+ should not lend itself to duplication or overlap with other Community programmes. However, special attention will be paid in programme delivery to ensure that duplication is avoided.

5.2. Action envisaged and budget intervention arrangements

In order to achieve the main objectives described under 5.1 above, LIFE+ will be divided into 2 strands:

(1) LIFE Implementation and Governance, which will:

- contribute to the development and demonstration of innovative policy approaches and instruments including promotion of successful research results.
- contribute to consolidating the knowledge base for the development, assessment, monitoring and evaluation, including ex-post evaluation of environmental policy and legislation (through i.a studies, modelling and scenario building);
- support the design and implementation of approaches to monitoring and assessment of the state of the environment and the drivers, pressures and responses that impact on it;
- facilitate the implementation of Community environment policy, with a particular emphasis on implementation at local and regional level, through i.a. capacity building, exchange of best practice and networking, development of training modules and/or programmes;
- provide support for better environmental governance, broadening stakeholder involvement, including that of environment non-governmental organisations, in policy consultation and implementation;

(2) LIFE Information and Communication, which will:

- disseminate information and raise awareness on environmental issues;
- support accompanying measures (**such as publications, events, campaigns, conferences, etc**);

In order to achieve the main objectives, the Decision establishing LIFE+ foresees a range of possible actions. LIFE+ will support those activities which have:

- European added value: it will intervene only where there is a clear EU value added and contributes to economies of scale on a European level.
- leverage or multiplier effect: it will provide *a co-funding mechanism* with Member States, regional or local authorities and other public and private operators.
- catalytic or demonstrative character: LIFE + will support actions that show novel ways to approach and implement environment policy;
- long term perspective: LIFE + interventions will be investments for the future. They will aim at setting the foundations for sustainability e.g. building the knowledge base)

In the main, these will be:

- Analytical activities:

This type of actions will cover the carrying out of studies, surveys, evaluations, the elaboration of guides and reports and the development of common methodologies and indicators.

- Policy support actions:

This type of intervention will cover, inter alia, the financing of key networks (and notably those that facilitate stakeholder involvement throughout the policy cycle); the funding of non-governmental organisations; demonstration actions; workshops, training and other seminars and capacity building initiatives; and, exchange of best practice, all of which aims at underpinning the preparation and implementation of environment policy.

- Environmental Awareness and Dissemination activities:

This type of actions will cover among others the organisation of conferences, media campaigns, events, outreach (environment help desks) and awareness raising in support of the implementation of EC environment law and policy.

5.3 Methods of implementation

The programme will be mainly managed directly by the Commission. The types of actions may be financed either by:

- Public procurement contracts
- Grant agreements

However, part of the programme may be implemented through the delegation of budget implementation tasks to national public-sector bodied or bodies governed by law with a

public-sector mission, on the basis of national plans submitted each year (following multi-annual strategic programmes).

Technical and financial assistance will be provided, covering the whole life-cycle of projects: this will increase the efficiency of the implementation of the programme, due to the availability of scientific and technical expertise, and the potential higher proximity to the projects to be funded.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on (ex) part B (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOT
LIFE + Impl. & Gov.	185	202	220	235	252	269	287	1650
LIFE + Inf. & Comm.	46	50	55	59	62	67	72	411
TOTAL	231	252	275	294	314	336	359	2061

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

The estimated breakdown is given for one year (2007). This breakdown should not differ substantially over the whole period.

	2007
1) Technical and administrative assistance (ATA):	
a) Bureaux d'assistance technique (BAT)	
b) Other technical and administrative assistance:	
- intra-muros:	
- extra-muros:	8.0
Sub-total 1	
2) Support expenditure	
a) Studies	3.8
b) Meetings of experts	1.2
c) Information and publications	1.0
Sub-total 2	
TOTAL	14

The development of IT applications related to the programmes will be carried out through service contracts (public procurement procedures) funded via the operational budget

6.2. Calculation of the costs by type of measure/action planned in (ex) part B (for the whole programming period)

At this point in time it is not possible to provide either an accurate estimate of the number of projects envisaged for each year, or the average cost of each measure. The table 6.2 below indicates the expected breakdown of the annual allocation for one year (2007) by type of intervention.

Among the priority areas of intervention are: Natura 2000, Climate change and the Thematic Strategies.

The sum of the different measures proposed will remain within the allocation granted to the ENV policy area, following the annual budget procedure.

Commitments in € million

Breakdown	Total cost for one year (2007)
▪ Building knowledge base (studies, surveys, models, informatics support) ▪ Capacity building and implementation (training, networking, dissemination, workshops, project funding) ▪ Information and communication (Awareness raising campaigns, conferences, events, help desks, publications) ▪ Others	35 (15%) 139 (60%) 46 (20%) 11 (5%)
Total cost	231

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

There will be no additional impact on human resources but an estimate of the staff involved in managing the financial side of the programme is as follows:

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources	Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts		
Officials or temporary staff	A	37		
	B	31		
	C	17		
Total		85		

7.2. Overall financial impact of human resources

Type of human resources	Amount (€)	Method of calculation *
Officials	6562.56 K	37 x 108 000
Temporary staff		31 x 57 924
		17 x 45 348
Total	6562.56 K	

The amounts are total expenditure for twelve months.

The human and administrative expenditure requested under the LIFE+ programme are in line with the current situation for DG Environment. In principle, no extra human resources will be required in relation to this programme until 2007: however, the allocation of the resources will depend, on one hand, by the internal organisation of the new Commission, and on the other hand, by the possible reallocation of the HR between services following the adoption of the new financial perspectives.

In any case, the level of expenditure for human and administrative resources (including IT expenditure) for LIFE+ will remain within the allocation granted by the Budgetary Authority each year in the course of the budgetary process for policy area Environment.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action

There will be no overall increase in the DG's administrative expenditure on meetings and missions. As an indication, the following table shows the likely costs of the regulatory committee meetings for the programme, which will be financed out of the DG's annual allocation for this type of expenditure.

Budget line (number and heading)	Amount €	Method of calculation
Overall allocation (Title 07)		
07031 – Committees ¹	100K	4 meetings x 25 members x €1K
07030 – Experts meetings		
07010 – Missions	110K	110 missions x €1K
Other expenditure (specify)		
Total	210K	

The amounts are total expenditure for twelve months.

¹ Specify the type of committee and the group to which it belongs.

I.	Annual total (6.2 + 6.3)	6 772 560
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	47 407 920*

This amount is purely indicative. The cost of the 7-year period will not result from the simple multiplication of the 2007 amount: a small increase in the allocation is foreseen for every subsequent year (see table 2.3(c); the amount for the 7-year period is estimated at € 50.3m instead of the € 47.4m resulting from the table above).

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

8.1. Follow-up arrangements

Each file - grant agreement or market contract – is followed by the responsible Commission service. All files are monitored during the whole life-cycle. Beneficiaries of community grants and/or contributions are required to report to the Commission on the implementation of the projects/activities (from both the technical and the financial viewpoint). A report is also required to contractors after the completion of their work. All these provisions, including modalities, conditions, deliverables, etc. are included in the grant agreements and in the public procurement contracts.

All the procedures for the implementation and the follow-up of this programme will be in compliance with the provisions of Council Regulation (EC, Euratom) N° 1605/2002 of 25 June 2002 on the Financial Regulation applicable to the general budget of the European Communities.

8.2 Arrangements and schedule for the planned evaluation

As provided for under Article 13 of the Regulation, the multi-annual programmes will be monitored regularly in order to follow the implementation of activities carried out under each strand. The programme, LIFE+, will be subject to a mid-term and final evaluation in order to assess its contribution to the development of Community environmental policy and the use made of the appropriations. The final evaluation will be carried out not later than one year before the programme ends and shall be submitted to the EP and the Council.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

As stated in point 8.1 above, potential beneficiaries and contractors shall comply with the provisions of the Financial Regulation and provide the evidence of their financial and legal soundness.

For grants, they are required to supply provisional statements of income and expenditure related to the project/activity for which funding is requested. Payments are made on the basis of the terms and conditions related to the grant agreement and on the basis of expenditure and income statements duly certified by the beneficiary and checked by the relevant service of the Commission. On the spot controls are also possible and beneficiaries are required to keep all details and supporting documents for a period of 5 years after the completion of the project.