



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 29.9.2004
KOM(2004) 621 lopullinen

2004/0218 (COD)

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

ympäristöalan rahoitusvälineestä (Life+)

(komission esittämä)

{SEK(2004) 1176}

PERUSTELUT

1. TAUSTA

Lissabonin ja Göteborgin huippukokouksissa asetettiin poliittiseksi tavoitteeksi Euroopan talouden kehittäminen siten, että saadaan aikaan kasvua ja lisätään sosiaalista yhteenkuuluvuutta mutta vähennetään samalla ympäristöön kohdistuvia haittavaikutuksia. Tämän tavoitteen saavuttaminen edellyttää jatkuvaa sitoutumista luonnonvarojen kestäväan käyttöön ja hoitoon sekä ympäristönsuojeluun. Maaliskuussa 2004 kokoontuneen kevään Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaan ”jotta kasvu olisi kestävä, sen on oltava ympäristöllisesti kestävä”. Ympäristön tilan tämänhetkinen kehitys ja ympäristöön kohdistuvien paineiden lisääntyminen edellyttävät toimien lisäämistä ja tehostamista. Tulevan rahoitusnäkökauden haasteet ovat kahtalaisia. Ensinnäkin on huolehdittava siitä, että keskeiset ympäristötavoitteet – ilmastonmuutoksen torjuminen, biologisen monimuotoisuuden vähenemisen pysäyttäminen, elämänlaadun parantaminen sekä luonnonvarojen kestäväan käytön ja hoidon varmistaminen – täydentävät ja tukevat kasvutavoitetta. Toiseksi on purettava talouskasvun ja haitallisten ympäristövaikutusten välinen yhteys.

EU:n rahoitus on olennaisen tärkeää, jotta edellä mainitut politiikan tavoitteet voitaisiin saavuttaa. Rahoitusta käsitellään tiedonannossa ”Yhteisen tulevaisuuden rakentaminen – Poliitiikan haasteet ja rahoitusmahdollisuudet laajentuneessa unionissa 2007–2013” [KOM (2004) 101], jota täydentää tiedonanto ”Rahoitusnäköymät 2007–2013” [KOM (2004) 487]. Ympäristötoimet sisällytetään keskeisiin politiikan aloihin, ja niitä rahoitetaan pääasiassa otsakkeesta 1: kestävä kasvu (alaotsake 1A, joka sisältää innovaatioiden ja kilpailukyvyn puiteohjelman sekä tutkimus- ja kehitysohjelmat, sekä alaotsake 1B: kasvua ja työllisyyttä edistävä koheesio), otsakkeesta 2: luonnonvarojen hallinta ja suojelu (johon sisältyvät maatalous- ja maaseudun kehittämisohjelmat) ja otsakkeesta 4: EU kansainvälisenä toimijana (joka sisältää liittymistä valmistelevat sekä kehitys- ja ulkoisen avun ohjelmat). Esimerkkinä mainittakoon, että nykyisin noin 16,5 prosenttia Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) ja 50 prosenttia koheesiorahaston tuesta suunnataan ympäristötoimiin. Lisäksi kaikissa koheesiotöimenpiteissä, maatalouden ympäristötoimenpiteissä ja maaseudun kehittämistöimenpiteissä on noudatettava yhteisön ympäristölainsäädäntöä. Tulevalla rahoituskaudella ympäristötoimien rahoitus olisi säilytettävä nykytasolla ja tarpeen mukaan sitä olisi jopa lisättävä, koska ympäristö on yksi kestäväan kehityksen keskeisistä osatekijöistä.

Ympäristötoimien rahoittamisesta Euroopan tasolla saadaan selkeää lisäarvoa. Ympäristön laadun heikkeneminen ja ilmastonmuutos yhdistettyinä yleistyyiin valtioiden rajat ylittäviin luonnonkatastrofeihin (esim. tulvat ja metsäpalot) edellyttävät Euroopan laajuisia ja globaaleja toimintamalleja ja toimenpiteitä. EU:n rahoituksella tuetaan toimia, joita ei niiden rajat ylittävän luonteen takia rahoitettaisi kansallisesti. Ympäristön alalla on monia esimerkkejä yhteisistä julkishyödykkeistä, joista koituu hyötyä koko Euroopalle ja joiden vuoksi on näin ollen perusteltua antaa tukea EU:n tasolla. Lisäksi Euroopan yhteisön perustamissopimuksessa vahvistettu sitoutuminen ympäristönsuojeluun sekä toisaalta tarve valvoa 30 viime vuoden aikana annetun ympäristölainsäädännön täytäntöönpanoa edellyttävät EU:n tason toimia ja rahoitusta.

Yhteisön tärkeimmillä rahoitusvälineillä tuetaan sekä fyysisiä ja konkreettisia investointeja ympäristöön että alan tutkimusta, innovointia ja ympäristöteknologioiden kehittämistä. Nämä

ohjelmat eivät kuitenkaan kata kaikkia ympäristöalan rahoitustarpeita. Niiden piiriin eivät esimerkiksi kuulu toimet, joilla on selkeä eurooppalainen ulottuvuus, kuten parhaiden toimintatapojen vaihto, paikallis- ja alueviranomaisten valmiuksien kehittäminen sekä Euroopan laajuisesti toimivien kansalaisjärjestöjen tukeminen. Näiden rahoittaminen täydentää olennaisella tavalla investointien rahoitusta ja on keskeisen tärkeää ympäristötavoitteiden saavuttamiseksi laajentuneessa EU:ssa. Sen vuoksi tarvitaankin uusi ympäristöalan rahoitusväline. Siinä yhdistetään useimmat nykyisistä ympäristöalan tukiohjelmista yhdeksi välineeksi, **jota rahoitetaan vuosien 2007–2013 rahoitusnäkymien otsakkeesta 2, luonnonvarojen hallinta ja suojele.**

2. VALITTU VÄLINE: LIFE+

Päärahoitusohjelmien täydentämiseksi ehdotetaan otettavaksi käyttöön uusi ympäristöalan rahoitusväline Life+ (L'Instrument Financier pour l'Environnement: Promouvoir L' Union Soutenable).

Life+:n yleisenä tavoitteena on edistää yhteisön ympäristöpolitiikan kehittämistä, täytäntöönpanoa, seuranta, arviointia ja tunnetuksi tekemistä sekä tätä kautta kestävä kehitystä EU:ssa. Life+ tukee erityisesti kuudennen ympäristöä koskevan toimintaohjelman toteutusta. Toimintaohjelman avulla pyritään torjumaan ilmastonmuutosta, pysäyttämään ympäristön tilan heikkeneminen ja biologisen monimuotoisuuden väheneminen, parantamaan ympäristöä, terveyttä ja elämänlaatua, edistämään jätehuoltoa ja luonnonvarojen kestävä käyttöä ja hoitoa sekä kehittämään politiikan laatimista ja toteutusta sekä tiedotusta ja tietoisuuden lisäämistä koskevia strategisia lähestymistapoja.

Life+-välineellä tuetaan seuraavanlaisia toimia:

- eurooppalaista lisäarvoa tuottavat toimet: Life+-välinettä käytetään vain kun toimen toteuttamisesta EU:n tasolla saadaan selvää lisäarvoa ja mittakaavaetuja;
- toimet, joilla on vipu- ja kerrannaisvaikutuksia: Life+ tarjoaa käyttöön mekanismin, jonka avulla voidaan yhteisrahoittaa toimia jäsenvaltioiden, alue- ja paikallisviranomaisten sekä muiden julkisen ja yksityisen sektorin toimijoiden kanssa;
- toimet, jotka ovat luonteeltaan vauhdittavia tai demonstroivia: Life+:n avulla tuetaan toimia, jotka avaavat uusia lähestymistapoja ympäristöpolitiikkaan ja sen toteutukseen;
- toimet, joita toteutetaan pitkällä aikavälillä: Life+-rahoitus on investoimista tulevaisuuteen. Tavoitteena on luoda perustaa kestävälle kehitykselle.

Life+ koostuu kahdesta osa-alueesta:

Täytäntöönpanon ja hallinnon Life+-tuki (Life+ Implementation and Governance), jolla

- edistetään innovatiivisten toimintatapojen ja välineiden kehittämistä ja demonstrointia sekä hyödyllisiä tutkimustuloksia koskevaa tiedottamista;
- lujitetaan tietämysperustaa, jota tarvitaan kehitettäessä, seurattaessa ja arvioitaessa (myös jälkikäteen) ympäristöpolitiikkaa ja -lainsäädäntöä (toteutuskeinoja ovat tässä

yhteydessä muun muassa selvitysten tekeminen, mallintaminen ja skenaarioiden laatiminen);

- tuetaan ympäristön tilan ja siihen vaikuttavien osatekijöiden, paineiden ja reaktioiden seurannassa ja arvioinnissa käytettävien toimintatapojen suunnittelua ja toteutusta;
- edesautetaan yhteisön ympäristöpolitiikan toteutusta erityisesti paikallisella ja alueellisella tasolla; käytettäviä keinoja voivat olla muun muassa valmiuksien kehittäminen, parhaiden toimintatapojen vaihto ja verkostoituminen sekä koulutusmoduulien ja/tai -ohjelmien laatiminen;
- tuetaan ympäristöhallinnon kehittämistä; tavoitteena on lisätä sidosryhmien (mukaan luettuina ympäristöalan kansalaisjärjestöt) kuulemista politiikkaan liittyvissä kysymyksissä ja niiden osallistumista politiikan toteutukseen.

Tämän Life+-välineen osa-alueen avulla voidaan lujittaa sitä *tietämysperustaa*, jolle ympäristöpolitiikan kehittäminen ja toteutus rakentuvat. Tulevan politiikan laatiminen on muuttumassa yhä monisäikeisemmäksi ja vaatii nykyistä enemmän tietoa. Yleisesti tunnustetaan, että politiikan laadinnan kehittäminen ja kustannustehokkuuden lisääminen edellyttävät mittavia toimia, jotta ympäristön tilasta saataisiin parempia tietoja ja jotta ilman, veden ja maaperän välisiä kytkentöjä sekä eri toimien ja ympäristön huononemisen välisiä syy-yhteyksiä ymmärrettäisiin paremmin. Ympäristöpolitiikan kattavaa arviointia varten on yleisesti ottaen olemassa liian vähän määrällistä ja laadullista tietoa. Useimmat ympäristöindikaattorit eivät kata koko EU:n aluetta. Lisäksi monissa tapauksissa eri maiden tiedot eivät ole vertailukelpoisia, koska maissa sovelletaan erilaisia määritelmiä ja tietojen keräämisen käytänteitä. Yhteisiä normeja on vain vähän, seurantajärjestelmien yhteentoimivuudessa on puutteita, ja tietojen vaihtoon on niukalti mahdollisuuksia. Täytäntöönpanon ja hallinnon Life+-tuella tuetaan mallintamista ja skenaarioiden laatimista, selvitysten tekemistä sekä painopistealueilla tapahtuvan seurannan uusien toimintatapojen ideointia, suunnittelua ja demonstrointia. Tällaisiin painopistealueisiin kuuluvat alueet, joita varten on laadittu teemakohtaiset strategiat (ts. luonnonvarat, jätteiden syntymisen ehkäiseminen, ilma, maaperä, meriympäristö, torjunta-aineet sekä kaupunkiympäristö). Toteutettavien toimien avulla voidaan lujittaa tietämysperustaa, lisätä seurannan ja arvioinnin yhdenmukaisuutta Euroopan laajuisesti ja saada tätä kautta aikaan huomattavia parannuksia EU:n ympäristöpolitiikan kehittämisessä ja toteutuksessa.

Täytäntöönpanon ja hallinnon Life+-tuen avulla edesautetaan myös Euroopan laajuisia *verkostoitumista ja parhaiden toimintatapojen vaihtoa*. Verkostoituminen on erityisen tärkeää, jotta voitaisiin edistää näkemysten ja parhaiden toimintatapojen vaihtoa sellaisilla osa-alueilla, joilla politiikka ja sen toimintatavat, lainsäädäntö tai toteutuskeinot ovat vasta kehityksensä alkuvaiheessa. Tällaisia ovat Natura-alueiden toteutus ja hoito, kestävän kehityksen periaatteiden sisällyttäminen kaupunkisuunnitteluun, metsiensuojelun ympäristöulottuvuuden edistäminen ja metsäpalojen torjunta, ympäristö ja terveys jne. Jäsenvaltioiden ympäristöalan hallinto- ja oikeusviranomaisten verkostoituminen on osoittanut olennaisen tärkeäksi pyrittäessä tehostamaan ja helpottamaan yhteisön lainsäädännön täytäntöönpanoa. Ne kerrannaisvaikutukset, joita on saatu parhaillaan toteutettavista Euroopan laajuisista verkostoaloitteista – kuten kestävää liikkuvuutta koskevasta kampanjasta / autottomasta päivästä, sidosryhmien kuulemisesta teemakohtaisten strategioiden laatimisen yhteydessä ym. – ovat osoittaneet tällä alueella annettavan tuen hyödyllisyyden.

Life+:n puitteissa toteutettava valmiuksien kehittäminen erityisesti paikallis- ja aluetasolla synnyttää synergiaa antamalla viranomaisille, laitoksille ja yksityisille toimijoille valmiuksia panna täytäntöön politiikkaa ja lainsäädäntöä. Tämä puolestaan luo mahdollisuuksia siihen, että täytäntöönpanoa voidaan tehostaa ja että ympäristönäkökohdat voidaan yhdistää entistä kiinteämmin muihin politiikan lohkoihin ja ohjelmiin.

Verkostoille, sidosryhmille ja ympäristöalan kansalaisjärjestöille annettavan tuen kautta täytäntöönpanon ja hallinnon Life+-tuki edistää myös *kansalaisten aktiivista osallistumista* politiikan kehittämis- ja toteutusprosessiin. Näiden organisaatioiden asema tiedon levittäjinä, politiikan toteutuksen tarkkailijoina ja keskustelun herättäjinä on laajentuneessa EU:ssa entistä tärkeämpi.

Tiedotuksen ja viestinnän Life+-tuki (Life+ Information and Communication), jonka avulla:

- levitetään tietoa ja lisätään tietoisuutta ympäristökysymyksistä;
- tuetaan liitännäistoimia (kuten julkaisuja, tapahtumia, kampanjoita, konferensseja ym.).

Tiedotuksen ja viestinnän Life+-tuen avulla edistetään aktiivisesti EU:n ympäristöpolitiikan toteutusta *tiedottamisen, viestinnän, tietoisuuden lisäämisen ja vuoropuhelun* keinoin. Näin annetaan eurooppalaisen kansalaisyhteiskunnan yksittäisille kansalaisille ja ryhmille valmiuksia ja tietopohjaa, joita hyödyntäen nämä voivat osallistua aktiivisesti ympäristön suojeluun ja luonnonvarojen kestäväan käyttöön. Tiedotuksen ja viestinnän Life+-tuella on tarkoitus luoda ja ylläpitää toimivia mekanismeja, joiden avulla voidaan yhteistyössä toimien lisätä tietoisuutta ympäristökysymyksistä sekä käydä vuoropuhelua asianomaisten sidosryhmien verkostojen kanssa. Näin on tarkoitus saada eri tahot ottamaan EU:n ympäristöpolitiikka omakseen sekä myötävaikuttaa siihen, että se pannaan entistä tuloksekkaammin täytäntöön. Ohjelmalla tuodaan EU:n politiikka lähemmäksi kansalaisia.

3. LIFE+ – YKSINKERTAINEN, PELKISTETTY JA OIKEIN MITOITETTU VÄLINE

Päätös käyttää vain yhtä järjestelmää on tehty yksinkertaistamisen nimissä sekä aiemmin saatujen kokemusten ja tehdyissä arvioinneissa esitettyjen suositusten perusteella. Ympäristöasioiden pääosasto hallinnoi nykyisin keskitetysti useita eri ohjelmia: Life-ohjelmaa, kaupunkien kestäväan kehittämisen ohjelmaa, kansalaisjärjestöjen ohjelmaa, Forest Focus -ohjelmaa, yleistä politiikan kehittämis- ja toteutusvälinettä (jolla on sekä sisäinen että ulkoinen ulottuvuus) sekä Euroopan ympäristökeskukselle (EEA) siirrettyä budjettia. Jokaisella näistä on omat sovellus-/hallinto- ja komiteamenettelynsä, joiden hallinnointi vaatii huomattavia resursseja.

Nykyisessä Life-ohjelmassa on kolme osa-aluetta: ympäristö, luonto ja kolmannet maat. Ympäristön Life-tuen osa-alueesta on tuettu demonstrointi- ja pilottihankkeita, joiden tavoitteena on uusien toimintatapojen ja menetelmien kehittäminen ympäristön suojelua ja parantamista varten. Erityisesti on keskitytty innovatiivisten teknologioiden ja sovellusten tukemiseen. Luonnon Life-tuen osa-alueesta on puolestaan tuettu EU:n luonnonsuojelupolitiikan toteutusta, ja kolmansien maiden Life-tuen osa-alueesta on rahoitettu teknisiä avustustoimia, joilla on kehitetty valmiuksia ja edistetty kestäväa kehitystä kolmansissa maissa. Kaupunkien kestäväa kehitystä edistävän yhteisön yhteistyöjärjestelmän

avulla annetaan rahoitus- ja teknistä tukea paikallisviranomaisten verkostoille. Tavoitteena on edistää EU:n ympäristölainsäädännön täytäntöönpanoon liittyvien hyvien paikallistason toimintatapojen ideointia, vaihtoa ja toteutusta, kaupunkien kestäväää kehittämistä sekä paikallisen Agenda 21 -ohjelman (eli kestävään kehityksen tähtäävien paikallistason toimenpiteiden) toteuttamista. Yhteisön toimintaohjelmasta ympäristönsuojelun alalla toimivien valtioista riippumattomien järjestöjen tukemiseksi on annettu rahoitusta kansalaisjärjestöille, jotka osallistuvat yhteisön ympäristöpolitiikan ja -lainsäädännön kehittämiseen ja täytäntöönpanoon Euroopan eri alueilla. Forest Focus -ohjelman piiriin kuuluvat metsien tilan, ilman epäpuhtauksien ja metsäpalojen seuranta, ilman epäpuhtauksien vaikutusten ja metsäpalojen torjunta sekä metsien seuranta biologisen monimuotoisuuden, ilmastonmuutoksen, hiilen sitomisen ja maaperän osalta. Lisäksi ohjelmasta tuetaan metsäpalojen torjuntatoimenpiteiden kehittämistä. Muita sisäisiä ja ulkoisia ympäristötoimia rahoitetaan yleisistä budjettikohdista varainhoitoasetuksen 49 artiklan 2 kohdan nojalla (komission institutionaaliset oikeudet). EU:n sisäisten toimien osalta näistä budjettikohdista saadaan rahoitus ympäristöpolitiikan toteuttamiseen, mukaan luettuina selvitykset ja tiedotustoimet. Ulkoisten toimien osalta niistä rahoitetaan erityisesti säännölliset maksut sellaisia ympäristöä koskevia yleissopimuksia ja kansainvälisiä sopimuksia varten, joissa yhteisö on sopimuspuolena.

Useimmat näistä ohjelmista yhdistetään Life+:n myötä yhden ja saman ympäristöalan rahoitusvälineen alle. Joidenkin ohjelmien perustavoitteet ja soveltamisala säilytetään myös Life+:ssa. Esimerkiksi nykyisen Forest Focus -asetuksen soveltamisala otetaan huomioon, ja asetuksen mukaiset toimet sisällytetään Life+:n kahteen osa-alueeseen. Samoin kansalaisjärjestöille ja alueviranomaisille annettava tuki jatkuu Life+:n yhteydessä. Life+:n määrärahat ovat riittävän suuret näiden toimien rahoittamiseksi aiemmin tehtyjen sitoumusten mukaisesti. Tuki EEA:lle maksetaan samasta budjetin meno-otsakkeesta, mutta se ei kuulu Life+-asetuksen soveltamisalaan.

Koska tietyt ohjelmat ja menot eivät sisälly uuteen rahoitusvälineeseen, uusi väline ei ole pelkästään jatkoa nykyiselle Life-ohjelmalle. Rahoitusnäkyviä koskevan tiedonannon [KOM(2004) 487] valmistelun yhteydessä tehtyjen päätösten mukaisesti sekä yhteisön eri välineiden synergian lisäämiseksi nykyisen Life-ohjelman ympäristöteknologia- ja ekoinnovointiosio sisällytetään valmisteilla olevaan EU:n kilpailukyvyn puiteohjelmaan. Puiteohjelma tulee pitämään sisällään monia niistä toimista, jotka tällä hetkellä kuuluvat ympäristön Life-tuen osa-alueeseen. Samaisessa tiedonannossa ehdotetaan, että ympäristöpolitiikkaan kuuluvat ulkoiset toimet rahoitettaisiin yksinomaan ulkoisen avun välineillä. Näin ollen nykyiseen Life-ohjelmaan kuuluva kolmansien maiden Life-tuen osa-alue sekä ulkoiset toimet (kuten ympäristöä koskeville kansainvälisille yleissopimuksille maksettava rahoitus), jotka rahoitettiin yleisestä toteutusvälineestä, rahoitetaan tulevaisuudessa ulkoisen avun rahoitusvälineistä. Väestönsuojelua rahoitetaan jatkossakin erikseen käyttämällä erillistä yhteisvastuun rahoitusvälinettä.

Tehokkuushyödyt, jotka saadaan yhdistämällä muut ohjelmat yhden rahoitusvälineen alle, syntyvät siitä, että päätöksentekoprosessia kyetään tuntuvasti yksinkertaistamaan, varojen jakaminen on joustavampaa, kun rahoitusvälineitä on vain yksi, ja hallintokustannukset pienenevät, kun samankaltaisia toimia ei enää rahoiteta eri ohjelmista. Kun käytetään vain yhtä rahoitusvälinettä, voidaan kaikissa tapauksissa soveltaa samoja sääntöjä ja päätöksenteko- ja rahoitusmenettelyjä. Lisäksi politiikan tavoitteenasettelu on yhtenäisempää. Tuloksena on paitsi hallintokustannusten väheneminen myös ohjelman selkeyden ja näkyvyyden lisääntyminen.

Käyttöön otetaan monivuotinen ohjelmasuunnittelumalli. Komissio esittää hyväksyttäväksi monivuotisia ohjelmia, joissa määritetään päätavoitteet, toiminnan painopistealueet, toimitusyypit, tavoiteltavat tulokset sekä ohjeellinen rahoitus. Monivuotisen ohjelman tavoitteista työstetään käytännön toimia vuosittain laadittavissa yksityiskohtaisissa työohjelmissa. Nämä ohjelmat sisältävät indikaattoreita ohjelman arviointia varten. Ohjelmien toteutusta ja arviointia varten vahvistetaan yksityiskohtaiset täytäntöönpanosäännökset.

Life+:n suunnittelussa on otettu huomioon arviointien tulokset. Nämä arvioinnit ovat osoittaneet, että nykyisin toteutettavilla ohjelmilla on ollut myönteinen vaikutus. Esimerkkinä voidaan mainita, että Life-ohjelma on edesauttanut merkittävästi keskeisten ympäristöaloitteiden, kuten Natura 2000 -verkoston, käynnistämistä. Muut ohjelmat puolestaan ovat tukeneet paikallisviranomaisten ja kansalaisjärjestöjen Euroopan laajuisten verkostojen ja organisaatioiden muodostumista. Life-ohjelman arvioinnissa tuotiin esille tarve tehostaa politiikan laatimiselle annettavaa tukea, levittää tuloksia aiempaa paremmin sekä pyrkiä saavuttamaan demonstroitihankkeilla merkittävämpiä Euroopan laajuisia vaikutuksia. Arvioinnissa todettiin, että vaikka ohjelmaa hallinnoidaan ja valvotaan tehokkaasti ja järjestelmällisiä ja tarkkoja menettelyjä noudattaen, prosessit ovat byrokraattisia ja niitä voitaisiin yksinkertaistaa. Nämä suositukset on otettu huomioon uuden Life+-ohjelman suunnittelussa.

Life+:ssa otetaan huomioon sekä toissijaisuus- että suhteellisuusperiaate. Toissijaisuusperiaatteen kannalta ympäristön alalla on toimintamahdollisuuksia kaikilla hallinnon tasoilla. Life+-välineen suunnittelussa on pyritty erityisesti varmistamaan, että välineellä tuetaan ainoastaan sellaisia toimia, joista saadaan lisäarvoa EU:n tasolla. Euroopan unioni perusperiaatteita ovat solidaarisuus ja toisilta oppiminen. Lisäksi sovittujen päätavoitteiden saavuttaminen edellyttää EU:n, jäsenvaltioiden ja aluetason toimien ja rahoituspäätösten synergiaa. Täydentämällä ja edistämällä kansallisia, alueellisia ja paikallisia ympäristönsuojelua kehittäviä toimia unioni voi parantaa toimien tehokkuutta eri hallinnon tasoilla ja osoittaa EU:n laajuista solidaarisuutta. Tämä on erityisen tärkeää, koska EU:n laajentuminen on lisännyt eroavuuksia.

Ympäristöä varten tarvitaan laajentuneessa EU:ssa mittava määrä rahoitustukea. Ennen kaikkea tarvitaan investointeja infrastruktuuriin, jonka avulla EU:n ympäristölainsäädäntö voidaan panna tuloksellisesti täytäntöön. Tämän lisäksi tarvitaan kuitenkin myös tukea liitännäistoimiin. Liitännäistoimille tarkoitetun rahoituksen määrä Life+:ssa on pieni investointien rahoitukseen verrattuna, mutta sillä on merkittäviä kerrannaisvaikutuksia ja koheesiota lisääviä vaikutuksia. Rahoituksen määrä suhteessa niihin ympäristöhaasteisiin, joita EU:lla on vastassaan rahoitusnäkömääkauden aikana, on kohtuullinen ja asianmukaisesti mitoitettu.

Uusi ympäristöväline täydentää ja tukee muita EU:n rahoitusvälineitä. Erityistä huomiota kiinnitetään päällekkäisen rahoituksen välttämiseen. Tästä voidaan mainita esimerkkinä, että Life+:n puitteissa toteutettavia tietämyksen lisäämistä koskevia toimia koordinoidaan tiiviisti EEA:n (Kööpenhamina) toimien kanssa, ja niitä voidaan myös antaa toimeksi EEA:n kautta.

Maaseudun kehittämisrahoituksen ja rakennusrahoituksen täydentämiseen on tarkoitus panostaa voimakkaasti. Esimerkiksi nykyisestä luonnon Life-tuen osa-alueesta on tuettu erittäin tuloksekkaasti Natura 2000 -alueiden nimeämistä sekä joidenkin Natura-alueiden hoitomallien demonstrointia. Alueiden nimeämisen jälkeen seuraava askel Natura 2000 -verkoston toteutuksessa on alueiden aktiivinen hoito. Tämä edellyttää, että rahoitusta lisätään ja että rahoitus on luonteeltaan strategista, pitemmällä aikavälillä annettavaa ja rakenteita

koskevaa, toisin sanoen investointitukea alueille ja niiden omistajille. Tähän tarkoitukseen sopivat parhaiten EU:n rakennerahastot ja maaseudun kehittämisrahasto ja niiden osalta onkin jo varauduttu tällaisen rahoituksen antamiseen seuraavan rahoitusnäkökauden aikana. Tämän lisäksi kuitenkin joissakin Natura 2000:een liittyvissä toimissa, jotka eivät kuulu muiden välineiden piiriin, käytetään jatkossakin Life-välinettä (Life+). Tällaisia toimia ovat innovatiivisten toimintamallien kehittäminen Natura-alueiden hoidon järjestämistä ja demonstrointia varten, tekninen tuki uusien alueiden tai rakennerahastojen taikka maaseudun kehittämisrahaston rahoituksen piiriin kuulumattomien alueiden hoitosuunnitelmien laatimista varten, innovatiivisten seurantajärjestelmien suunnittelu, sidosryhmien koulutus, viestintä- ja verkostointitoimet sekä tuki sellaisten paikallisten kumppanuuksien muodostamiselle, joilla edistetään tiettyjen hallintomallien soveltamista Natura 2000 -alueiden suojelussa.

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

ympäristöalan rahoitusvälineestä (Life+)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 175 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon komission ehdotuksen¹,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon²,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon³,

noudattavat perustamissopimuksen 251 artiklassa määrättyä menettelyä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Ympäristö on yksi vuoden 2001 Göteborgin Eurooppa-neuvostossa hyväksytyn EU:n kestävän kehityksen strategian ulottuvuuksista ja kuuluu yhteisön avustustoiminnan painopistealueisiin. Ympäristötoimia rahoitetaan pääasiassa ohjelmista, jotka koskevat koheesiota, maataloutta ja maaseudun kehittämistä, tutkimusta, innovointia ja kilpailukykyä, liittymisen valmistelua sekä kehitystä ja ulkoista apua.
- (2) Nämä yhteisön ohjelmat eivät kuitenkaan kata kaikkia ympäristöalan rahoitustarpeita. Tukea tarvitaan myös yhteisön ympäristöpolitiikkaa ja -lainsäädäntöä sekä erityisesti kuudennen ympäristöä koskevan toimintaohjelman painopisteitä varten.
- (3) Haasteisiin, jotka tuloksekkaan ympäristöpolitiikan laatiminen ja toteutus asettavat kuudennen ympäristöä koskevan toimintaohjelman yhteydessä, voidaan vastata ainoastaan tukemalla innovatiivisten toimintatapojen demonstrointia, lujittamalla tietämysperustaa, rakentamalla toteutuskapasiteettia, edistämällä hyvää hallintoa, edesauttamalla verkostoitumista, toisilta oppimista ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa sekä tehostamalla tiedon levittämistä, tietoisuuden lisäämistä ja viestintää.
- (4) Tämän asetuksen nojalla annettava tuki olisi sen vuoksi suunnattava ympäristöpolitiikan ja -lainsäädännön kehittämiseen, täytäntöönpanoon, seurantaan ja arviointiin sekä sitä koskevaan tiedottamiseen ja tiedon levittämiseen koko EU:ssa.

¹ EUVL C [...], [...], s. [...].

² EUVL C [...], [...], s. [...].

³ Lausunto annettu (ei vielä julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä).

- (5) Tuki olisi annettava varainhoitoasetuksen mukaisten avustussopimusten ja julkisia hankintoja koskevien sopimusten perusteella.
- (6) Nykyisistä ja aiemmista välineistä saadut kokemukset ovat osoittaneet, että suunnitelmat ja ohjelmat on tarpeen laatia monivuotisiksi ja että toimia on keskitettävä asettamalla etusijalle ne toiminnan alueet, joille koituu todellista hyötyä yhteisön rahoitustuesta, ja kohdentamalla toimet niille.
- (7) On tarpeen vähentää ohjelmien määrää ja yksinkertaistaa ohjelmasuunnittelua ja hallinnointia ottamalla käyttöön yksi pelkistetty ohjelma.
- (8) On kuitenkin huolehdittava siitä, että siirtyminen uuden välineen käyttöön tapahtuu sujuvasti, ja jatkettava nykyisistä ohjelmista rahoitettavien toimien seuranta ja tarkastuksia ohjelmien voimassaolon päättymisen jälkeen.
- (9) On varmistettava, että tästä ohjelmasta myönnettävä tuki täydentää muita yhteisön varoja ja välineitä.
- (10) Yhteisön jäseniksi ehdolla olevat maat sekä vakautus- ja assosiaatioprosessiin osallistuvat Länsi-Balkanin maat olisi Luxemburgin (joulukuu 1997) ja Thessalonikin (kesäkuu 2003) Eurooppa-neuvostojen päätelmien mukaisesti katsottava kelpoisiksi osallistumaan yhteisön ohjelmiin kyseisten maiden kanssa tehdyissä asioissa koskevilla kahdenvälisillä sopimuksilla vahvistetuilla ehdoilla.
- (11) Tällä asetuksella vahvistetaan seitsemäksi vuodeksi rahoituskehys, jota budjettivallan käyttäjä pitää (ehdotetun) talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja talousarviomenettelyn parantamisesta (xxx) tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen [KOM(2004) 498 lopullinen, 14.7.2004] 36 kohdan mukaisesti ensisijaisena ohjeenaan vuosittaisessa talousarviomenettelyssä.
- (12) Yhteisön tasolla hyväksytyn kuudennen ympäristöä koskevan toimintaohjelman tavoitteita ei voida riittävällä tavalla saavuttaa jäsenvaltioiden toimin, joten yhteisön apu on perusteltua edellyttäen, että siinä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi,

OVAT ANTANEET TÄMÄN ASETUKSEN:

I artikla

Tavoitteet

Perustetaan ympäristöalan rahoitusväline, jäljempänä 'Life+'.

Life+:n yleisenä tavoitteena on edesauttaa yhteisön ympäristöpolitiikan ja -lainsäädännön kehittämistä ja täytäntöönpanoa ja edistää tätä kautta kestävä kehitystä.

Life+:n tarkoituksena on tukea kuudennen ympäristöä koskevan toimintaohjelman toteutusta ja edistää erityisesti:

- sellaisen ympäristön laadun saavuttamista, jonka vallitessa epäpuhtaustasoista ei aiheudu haitallisia vaikutuksia ihmisten terveydelle eikä ympäristölle;

- ilmakehän kasvihuonekaasupitoisuuksien vakauttamista sellaiselle tasolle, jolla vältetään ihmisen toiminnasta aiheutuvat vaaralliset vaikutukset ilmastojärjestelmään;
- sellaista luonnon järjestelmien, luonnollisten elinympäristöjen ja luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston suojelua, säilyttämistä, ennallistamista ja toiminnan tukemista, jonka tavoitteena on pysäyttää aavikoituminen ja biologisen monimuotoisuuden väheneminen;
- luonnonvarojen hoidon ja jätehuollon parantamista sekä siirtymistä kestävämpiin tuotanto- ja kulutusmalleihin;
- strategisten lähestymistapojen laatimista politiikan kehittämistä, toteuttamista ja integrointia sekä ympäristöhallinnon parantamista ja tietoisuuden lisäämistä varten.

2 artikla

Soveltamisala ja yksityiskohtaiset tavoitteet

1. Life+, jolla tuetaan 1 artiklassa määritettyjen ympäristötavoitteiden saavuttamista, koostuu kahdesta osa-alueesta:

Täytäntöönpanon ja hallinnon Life+-tuki, jolla:

- edistetään innovatiivisten toimintatapojen ja välineiden kehittämistä ja demonstrointia;
- lujitetaan tietämysperustaa, jota tarvitaan kehitettäessä, seurattaessa ja arvioitaessa ympäristöpolitiikkaa ja lainsäädäntöä;
- tuetaan ympäristön tilan ja siihen vaikuttavien osatekijöiden, paineiden ja reaktioiden seurannassa ja arvioinnissa käytettävien toimintamallien suunnittelua ja toteutusta;
- edesautetaan yhteisön ympäristöpolitiikan toteutusta erityisesti paikallis- ja aluetasolla;
- tuetaan ympäristöhallinnon kehittämistä ja lisätään sidosryhmien, mukaan luettuina valtioista riippumattomat järjestöt, kuulemista politiikkaan liittyvissä kysymyksissä sekä niiden osallistumista politiikan toteutukseen.

Tiedotuksen ja viestinnän Life+-tuki, jolla:

- levitetään tietoa ja lisätään tietoisuutta ympäristökysymyksistä;
- tuetaan liitännäistoimia (tiedottamista, viestintätoimia ja -kampanjoita, konferensseja jne.).

2. Ohjeellinen luettelo rahoituskelpoisista aihepiireistä ja toimista esitetään liitteessä 1.

3 artikla

Toimintatyypit

1. Yhteisön rahoitus voidaan toteuttaa seuraavissa oikeudellisissa muodoissa:
 - avustussopimukset
 - julkisia hankintoja koskevat sopimukset.
2. Yhteisön avustuksia annettaessa voidaan käyttää erityisiä toimintamuotoja ja sopimuksia, kuten kumppanuutta koskevia puitesopimuksia ja osallistumista rahoitusmekanismeihin ja rahastoihin. Avustukset voivat olla muodoltaan yhteisrahoitusta, joka annetaan toiminta-avustuksina tai yksittäistoimiin myönnettävinä avustuksina. Yksittäistoimiin myönnettävien avustusten osalta yhteisrahoituksen enimmäisosuus määritetään vuotuisissa työohjelmissa. Toiminta-avustukseen, joka annetaan Euroopan yleisen edun mukaisiin tavoitteisiin tähtääville yhteisöille, ei voida soveltaa tuen asteittaista alenemista koskevia varainhoitoasetuksen säännöksiä.
3. Lisäksi rahoitusta varataan liitännäistoimiin, joita rahoitetaan julkisia hankintoja koskevien sopimusten avulla; yhteisön rahoitusta myönnetään tässä tapauksessa palvelujen ja hyödykkeiden ostamisesta aiheutuviin kustannuksiin. Tällä rahoituksella katetaan muun muassa kustannuksia, jotka liittyvät tiedotukseen ja viestintään sekä hankkeiden, politiikkojen, ohjelmien ja lainsäädännön valmisteluun, toteutukseen, seurantaan, tarkastamiseen ja arviointiin.

4 artikla

Ohjelmasuunnittelu

1. Rahoitusta annetaan komission laatimien monivuotisten strategisten ohjelmien tueksi. Näissä ohjelmissa määritellään yhteisön rahoitusta varten päätavoitteet, toiminnan painopistealueet, toimityypit sekä tavoiteltavat tulokset suhteessa 1 artiklassa määritettyihin tavoitteisiin, ja niihin sisällytetään mahdollisuuksien mukaan ohjeelliset rahoitusarviot.
2. Monivuotisten strategisten ohjelmien perusteella laaditaan vuotuiset työohjelmat, joissa määritetään kunkin vuoden osalta tavoitteet, toiminta-alueet, aikataulu, tavoiteltavat tulokset, toteutusta koskevat säännöt, rahoitusmäärät sekä yhteisrahoituksen enimmäisosuus.
3. Monivuotiset ja vuotuiset ohjelmat hyväksytään 12 artiklassa säädettyjä menettelyjä noudattaen. Monivuotisia ja vuotuisia ohjelmia voidaan tarvittaessa muuttaa niiden sovelluskauden aikana samoja menettelyjä noudattaen.

5 artikla

Rahoitusmenettelyt ja täytäntöönpanotoimenpiteet

1. Komissio toteuttaa yhteisön rahoitustuen Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 mukaisesti.
2. Komissio voi antaa osan talousarvion toteutuksesta kansallisten julkisoikeudellisten yhteisöjen tai julkisen palvelun tehtäviä suorittavien yksityisoikeudellisten yhteisöjen tehtäväksi varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan c alakohdan säännösten nojalla ja liitteessä 3 esitettyjä valintaperusteita noudattaen.

6 artikla

Tuensaajat

Life+-ohjelmaan voivat osallistua julkiset ja/tai yksityiset yhteisöt, toimijat ja laitokset, joita voivat olla:

- kansalliset, alueelliset ja paikalliset viranomaiset;
- erityiselimet, joista säädetään EU:n lainsäädännössä;
- kansainväliset järjestöt jäsenvaltioissa ja 7 artiklassa tarkoitetuissa maissa toteutettavien toimien osalta;
- valtioista riippumattomat järjestöt.

7 artikla

Kolmansien maiden osallistuminen

Life+-välineestä rahoitettaviin ohjelmiin voivat osallistua seuraavat maat edellyttäen, että lisämäärärahoja saadaan:

- Euroopan vapaakauppaliittoon (EFTA) kuuluvat valtiot, jotka ovat Euroopan talousalueen (ETA) jäseniä, ETA-sopimuksen määräysten mukaisesti;
- ehdokasmaat, jotka ovat hakeneet Euroopan unionin jäsenyyttä, sekä vakautus- ja assosiaatioprosessiin osallistuvat Länsi-Balkanin maat.

8 artikla

Rahoitusvälineiden keskinäinen täydentävyys

Tämän asetuksen nojalla rahoitetut toimet eivät saa kuulua minkään muun yhteisön rahoitusvälineen pääasialliseen soveltamisalaan eivätkä saada tällaisesta rahoitusvälineestä rahoitustukea samaan tarkoitukseen. Tämän asetuksen mukaisten tuensaajien on annettava komissiolle tiedot EY:n talousarviosta saamastaan rahoituksesta sekä vireillä olevista rahoitushakemuksista. Toteutuksessa pyritään yhteisvaikutukseen ja täydentävyyteen muiden yhteisön välineiden kanssa.

9 artikla

Kesto ja budjettivarat

1. Tämän asetuksen täytäntöönpano alkaa 1 päivänä tammikuuta 2007 ja päättyy 31 päivänä joulukuuta 2013.

Rahoituspuitteiksi tämän välineen toteuttamista varten vahvistetaan 1 päivänä tammikuuta 2007 alkavalle ja 31 päivänä joulukuuta 2013 päättyvälle ajanjaksolle (seitsemän vuotta) 2,19 miljardia euroa.

2. Tässä asetuksessa säädettyihin toimiin osoitetut määrärahat sisällytetään Euroopan unionin yleisen talousarvion vuosittaisiin määrärahoihin. Budjettivallan käyttäjä hyväksyy kutakin varainhoitovuotta varten käytettävissä olevat määrärahat rahoitusnäkömien mukaisesti.
3. Rahoitustuen ohjeellinen jakautuminen Life+:n kahden osa-alueen kesken esitetään liitteessä 2.

10 artikla

Seuranta

1. Tuensaajan on toimitettava kaikista Life+-ohjelmasta rahoitettavista toimista työn edistymistä koskevat tekniset kertomukset ja rahoituskertomukset. Lisäksi on toimitettava loppukertomus kolmen kuukauden kuluessa toimen päättymisestä. Komissio antaa ohjeet kertomusten muodosta ja sisällöstä.
2. Komission virkamiehet ja muu henkilöstö voivat tehdä paikan päällä, myös pistotarkastuksina, Life+-välineestä rahoitettavien toimien tarkastuksia, sanotun kuitenkaan rajoittamatta tilintarkastustuomioistuimen yhdessä kansallisten toimivaltaisten tilintarkastusviranomaisten kanssa suorittamia yhteisön perustamissopimuksen 248 artiklan mukaisia tarkastuksia tai perustamissopimuksen 279 artiklan c alakohdan mukaista valvontaa.

3. Tämän asetuksen nojalla tehtäviin sopimuksiin sekä 5 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen yhteisöjen kanssa tehtäviin sopimuksiin on erityisesti sisällytettävä määräykset komission (tai sen valtuuttaman edustajan) suorittamasta varainhoidon ja muusta valvonnasta sekä tilintarkastustuomioistuimen suorittamista tarkastuksista, jotka voidaan tarvittaessa tehdä paikan päällä.
4. Tuensaajan on säilytettävä komission saatavilla kaikki toimeen liittyviä menoja koskevat asiakirjat viiden vuoden ajan viimeisen toimea koskevan maksun suorittamisesta.
5. Komissio mukauttaa edellä 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen kertomusten ja tarkastusten perusteella tarvittaessa alun perin myönnetyn rahoitustuen määrää tai ehtoja sekä maksuaikataulua.
6. Komissio toteuttaa kaikki muut tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että rahoitettavat toimet suoritetaan asianmukaisesti ja tämän asetuksen sekä varainhoitoasetuksen (25 päivänä kesäkuuta 2002 annettu neuvoston asetus (EY, Euratom) N:o 1605/2002) säännöksiä noudattaen.

11 artikla

Yhteisön taloudellisten etujen suojaaminen

1. Komissio varmistaa tämän asetuksen nojalla rahoitettavien toimien toteutuksen yhteydessä, että yhteisön taloudellisia etuja suojataan petoksia, korruptiota ja muuta laitonta toimintaa ehkäisevillä toimenpiteillä, tehokkailla tarkastuksilla ja perusteettomasti maksettujen määrien takaisinperinnällä ja, jos väärinkäytöksiä havaitaan, tehokkailla, oikeasuhteisilla ja varoittavilla seuraamuksilla neuvoston asetusten (EY, Euratom) N:o 2988/95 ja (Euratom, EY) N:o 2185/96 sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1073/1999 mukaisesti.
2. Life+-välineestä rahoitettavien yhteisön toimien yhteydessä pidetään asetuksen (EY, Euratom) N:o 2988/95 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuna väärinkäytöksenä jokaista yhteisön oikeuden säännöksen tai määräyksen taikka sopimusvelvoitteen rikkomista, joka johtuu taloudellisen toimijan teosta tai laiminlyönnistä ja jonka tuloksena on tai voisi olla perusteettomasta menosta aiheutuva vahinko yhteisön yleiselle talousarviolle tai yhteisöjen hallinnoimille talousarvioille.
3. Komissio voi lykätä toimea varten myönnetyn rahoitustuen suorittamista, vähentää tuen määrää tai periä sen takaisin, jos se havaitsee väärinkäytöksiä, mukaan luettuna tämän asetuksen tai asianomaisen rahoitustuen myöntämistä koskevan päätöksen tai sopimuksen säännösten tai määräysten noudattamatta jättäminen, tai jos ilmenee, että toimea on komission hyväksyntää pyytämättä muutettu tavalla, joka on ristiriidassa hankkeen luonteen tai sen toteutusta koskevien ehtojen kanssa.
4. Jos määräaikoja ei noudateta tai jos jonkin toimen toteutuksen edistyminen ei anna perusteita kuin osaan myönnetystä rahoitustuesta, komissio pyytää tuensaajaa esittämään komissiolle selvityksen asiasta tietyssä määräajassa. Jos tuensaaja ei anna tyydyttävää vastausta, komissio voi peruuttaa rahoitustuen loppuosan ja vaatia jo maksettujen erien palauttamista.

5. Kaikki perusteettomasti maksetut erät on palautettava komissiolle. Kaikkiin määriin, joita ei makseta takaisin ajoissa, lisätään korko varainhoitoasetuksessa säädettyjen edellytysten mukaisesti.

12 artikla

Komitea

1. Komissiota avustaa Life+-komitea, joka muodostuu jäsenvaltioiden edustajista ja jonka puheenjohtajana on komission edustaja.
2. Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan päätöksen 1999/468/EY 4 ja 7 artiklaa ottaen huomioon mainitun päätöksen 8 artiklan säännökset.

Päätöksen 1999/468/EY 4 artiklan 2 kohdassa säädetyksi määräajaksi vahvistetaan kolme kuukautta.

13 artikla

Arviointi

Monivuotisia ohjelmia seurataan säännöllisesti, jotta voidaan tarkkailla kummankin osa-alueen toimien toteutusta.

Life+-ohjelmasta tehdään väli- ja loppuarviointi, jotta voidaan arvioida sen vaikutusta yhteisön ympäristöpolitiikan kehitykseen sekä määrärahojen käyttöä.

Loppuarviointi tehdään vähintään vuosi ennen ohjelman päättymistä ja se toimitetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

14 artikla

Yksinkertaistaminen ja koostaminen

1. Sääntelyn yksinkertaistamiseksi ja koostamiseksi tällä asetuksella kumotaan ja korvataan seuraavat säädökset: neuvoston asetus (ETY) N:o 1973/92 (Life) ja neuvoston asetus (EY) N:o 1404/96⁴ (Life II); Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1655/2000 (Life III) ja sen voimassaoloa jatkava säädös; Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 1411/2001/EY ('Urban-ohjelma'); Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 466/2002/EY (valtioista riippumattomia järjestöjä koskeva toimintaohjelma); Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 2152/2003 (Forest Focus).

⁴ EYVL L 181, 20.7.1996, s. 1.

2. Toimia, jotka on käynnistetty ennen 31 päivää joulukuuta 2006 edellä mainittujen säädösten nojalla, hallinnoidaan siihen asti, kunnes ne on saatettu päätökseen kyseisten säädösten mukaisesti. Komiteat, joista säädetään edellä mainituissa säädöksissä, korvataan tämän asetuksen 12 artiklassa tarkoitetulla komitealla. Kyseisten säädösten mukaiset pakolliset seuranta- ja arviointitoimet rahoitetaan säädösten voimassaolon päättymisen jälkeen tätä asetusta varten varatuista määrärahoista.

15 artikla

Asetuksen täytäntöönpanoa koskevat säännöt

Komissio vahvistaa täytäntöönpanoa koskevat säännökset 12 artiklassa vahvistettua menettelyä noudattaen.

16 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

LIITE 1

Ohjeellinen luettelo rahoituskelpoisista aihealueista ja toimista

1. Aihealueet

Asetuksen 1 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden mukaisesti voidaan muun muassa rahoittaa toimia aihealueilla, jotka tukevat kuudennen ympäristöä koskevan toimintaohjelman toteutusta. Tällaisia aihealueita ovat:

- ilmastomuutos: eurooppalainen ilmastomuutosohjelma (ECCP) (ja sen mahdollinen seuraaja);
- luonto ja biologinen monimuotoisuus: Natura 2000 -verkosto (täydentäen maaseudun kehittämisen ja koheesiopolitiikan välineitä mutta ei päällekkäin niiden kanssa); tähän sisältyvät muun muassa: suojelualueiden hoitoa ja tiettyjen alueiden suunnittelua ja hoitokustannuksia koskevat innovatiiviset toimintatavat (myös uusilla alueilla sekä rakennerahastojen ja maaseudun kehittämisrahaston tuen ulkopuolelle jäävillä alueilla); biologisen monimuotoisuuden vähenemiskehityksen kääntäminen vuoteen 2010 mennessä; metsien ja ympäristövuorovaikutusten seuranta yhteisössä sekä metsäpalojen ehkäisytoimet;
- ympäristö ja terveys: tähän sisältyvät ympäristöterveystoimintasuunnitelma, vesipolitiikan puitedirektiivi, Puhdasta ilmaa Eurooppaan -ohjelma (CAFE) sekä meriympäristöä, maaperää, kaupunkiympäristöä ja torjunta-aineita koskevat teemakohtaiset strategiat;
- luonnonvarojen kestävä käyttö: luonnonvaroja, jätteiden syntymisen ehkäisemistä ja kierrätystä koskevat teemakohtaiset strategiat, kestävää tuotantoa ja kulutusta koskevat strategiat;
- politiikan kehittämisen, täytäntöönpanon ja täytäntöönpanon valvonnan strategiset lähestymistavat: tähän sisältyvät ympäristövaikutusten arviointi ja strateginen ympäristöarviointi;
- yhteisön ympäristöpolitiikan toimenpiteiden jälkiarviointi.

2. Toimet

Life+-ohjelmasta voidaan rahoittaa seuraavanlaisia toimia:

- selvitykset, kartoitukset, mallintaminen ja skenaarioiden laatiminen
- seuranta
- apu valmiuksien kehittämiseen
- koulutus, työpajat ja kokoukset
- verkostoituminen
- parhaiden toimintatapojen vaihdon järjestelmät

- tietoisuuden lisäämiseen tähtäävät kampanjat
- tiedotus- ja viestintätoimet
- toimintatapojen ja toteutusvälineiden demonstrointi.

LIITE 2

Rahoituksen ohjeellinen jakautuminen

(prosenttiosuudet)

Life+:n kahdelle osa-alueelle osoitettavat osuudet kokonaistalousarviosta ovat ohjeellisesti seuraavat:

Täytäntöönpanon ja hallinnon Life+-tuki	75–80%
---	--------

Tiedotuksen ja viestinnän Life+-tuki	20–25%
--------------------------------------	--------

LIITE 3

Talousarvion toteuttamiseen liittyvien tehtävien siirtämistä koskevat periaatteet

Komissio huolehtii Life+ohjelman mukaisten yhteisön toimien toteutuksesta.

Talousarvion toteuttamiseen liittyviä tehtäviä voidaan kuitenkin siirtää kansallisten julkisoikeudellisten yhteisöjen tai julkisen palvelun tehtäviä suorittavien yksityisoikeudellisten yhteisöjen tehtäväksi.

Nämä toimivaltaiset viranomaiset tai elimet (jäljempänä 'kansalliset toimistot') nimeää joko komissio yhteisymmärryksessä kunkin jäsenvaltion kanssa tai jäsenvaltio itse neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 54 artiklan 2 kohdan c alakohdan ja 56 artiklan sekä neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 2342/2002 38 ja 39 artiklan säännösten mukaisesti.

Komissio selvittää, noudattaako kansallinen toimisto taloudellisuuden, vaikuttavuuden ja tehokkuuden periaatteita. Ennen tehtävien siirtämistä komissio varmistaa etukäteisarvioinnin avulla, että varojen siirtäminen kansallisille toimistoille on moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaista ja lisää yhteisön toimen näkyvyyttä. Lisäksi komissio pyytää lausunnon toimivaltaiselta komitealta, josta säädetään tämän asetuksen 12 artiklassa.

Kansallisia toimistoja nimettäessä on noudatettava seuraavia valintaperusteita:

- Kansalliseksi toimistoksi perustettavan tai nimettävän organisaation on oltava oikeushenkilö, ja siihen on sovellettava kyseisen jäsenvaltion lainsäädäntöä.
- Kansallisella toimistolla on oltava riittävästi henkilöstöä, jolla on osaamista ympäristöpolitiikan alalla.
- Sillä on oltava asianmukainen infrastruktuuri erityisesti tietotekniikan ja viestinnän osalta.
- Sen on oltava hallinnollisesti sellaisessa asemassa, että se kykenee hoitamaan tehtävänsä asianmukaisesti ja välttämään eturistiriidat.
- Sen on kyettävä soveltamaan yhteisön tasolla vahvistettuja varainhoitoa koskevia sääntöjä ja sopimusehtoja.
- Sen on esitettävä riittävät, mielellään viranomaisen antamat taloudelliset vakuudet, ja sen hallintokapasiteetin on oltava riittävä sen hallinnoitaviksi annettavien yhteisön varojen tasoon nähden.

Komissio tekee kunkin kansallisen toimiston kanssa sopimuksen varainhoitoasetuksen täytäntöönpanosääntöjen 41 artiklan mukaisesti, ja sopimuksen määräyksissä määritetään yksityiskohtaisesti muun muassa tehtävät, raportointia koskevat säännöt, vastuiden jako sekä valvontajärjestelyt. Kansallisten toimistojen on noudatettava avoimuuden ja tasa-arvoisen kohtelun periaatteita, vältettävä päällekkäisyyttä muista yhteisön rahoituslähteistä saatavan rahoituksen kanssa sekä seurattava hankkeita ja perittävä takaisin kaikki varat, jotka tuensaajien on määrä palauttaa.

Lisäksi komissio varmistaa, että kukin jäsenvaltio toteuttaa tarvittavat toimet, joilla huolehditaan kansallisten toimistojen asianmukaisista tarkastuksista ja niitä koskevasta rahoitusvalvonnasta, ja antaa ennen kansallisen toimiston toiminnan aloittamista komissiolle tarvittavat takeet siitä, että toimistossa ovat käytössä moitteettoman varainhoidon sääntöjen mukaiset asianmukaiset ja toimivat menettelyt.

Kansallinen toimisto vastaa perimättä jääneistä varoista tapauksissa, joissa sääntöjenvastaisuuden, laiminlyönnin tai petoksen voidaan katsoa kuuluvan kansallisen toimiston vastuulle.

Komissio huolehtii yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa siitä, että siirtyminen edellisten ympäristöalan ohjelmien yhteydessä toteutetuista toimista Life+-ohjelman puitteissa toteutettaviin toimiin tapahtuu sujuvasti.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area: 07 Environment

Activity: Environmental Programmes and Projects

TITLE OF ACTION: FINANCIAL INSTRUMENT FOR THE ENVIRONMENT – LIFE PLUS (2007-2013)

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S)

07 03 10 (operational)

07 01 04 05 (administrative)

[indicative budget lines; to be created in the future budget]

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action (Part B): € 2,190 million

2.2. Period of application: 2007-2013

2.3. Overall multi annual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

€ million *(to three decimal places)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 >	Tot
Commitments	231	252	275	294	314	336	359		2061
Payments	90	220	240	250	270	296	320	375	2061

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Commitments	14	16	17	19	20	21	22		129
Payments	14	16	17	19	20	21	22		129

Subtotal a+b									
Commitments	245	268	292	313	334	357	381		2190
Payments	104	236	257	269	290	317	342	375	2190

- (c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure
(see points 7.2 and 7.3)

Commitments/ payments	6.8	6.9	7.0	7.2	7.3	7.5	7.6		50.3
-----------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	--	------

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 ->	Total
Commitments	251.8	274.9	299	320.2	341.3	364.5	388.6		2240.3
Payments	105.8	242.9	264	276.2	297.3	324.5	349.6	375	2240.3

2.4. Compatibility with financial programming and financial perspective

[X] Proposal is compatible with existing/proposed financial programming.

This proposal is compatible with the Commission proposal for the Financial perspectives 2007-2013 [COM(2004)101 final of 10.02.2004]. It is included within the new Heading 2 “Conservation and management of natural resources”

Participation of EFTA countries (members of the EEA), candidate countries associated to the EU, as well as to the Western Balkans countries as provided for in Art (7) will be covered by Heading 4 in line with the Communication on the Financial Perspectives 2007-2013 [COM (2004) 487 final].

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

OR

Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
Non-comp	Diff & Non-differentiated	YES	YES	YES	No 2

4. LEGAL BASIS

Pursuant to Articles 174 & 175 of the EC Treaty.

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

5.1. Need for Community intervention

5.1.1. Objectives pursued

The general objective of LIFE + shall be to contribute to the development, implementation monitoring and evaluation of Community environment policy and legislation, in its internal dimension, as a contribution to promoting sustainable development in the Community. Financial interventions are also open to EFTA countries (members of the EEA), candidate countries associated to the EU, as well as to the Western Balkans countries.

LIFE+ will support in particular the implementation of the 6th Environmental Action Programme which aims at combating climate change, halting the decline in nature and biodiversity, improving environment, health and the quality of life and promoting the sustainable use and management of natural resources and wastes. It will support, *inter alia*, the implementation of the EC Climate Change programme, the environment and health action plan, and actions coming out of the thematic strategies (air quality, urban environment, soils, marine environment, pesticides, sustainable use of resources and waste recycling).

5.1.2. Measures taken in connection with ex ante evaluation

DGENV did not foresee an ex-ante evaluation for LIFE+ in its evaluation programme for 2004. In light of the decisions taken by the Commission in the context of the 2007-2013 Financial Perspectives, this work has had to be carried out at an earlier stage than originally envisaged.

The ex-ante assessment shows that support for the environment at Community level through a dedicated instrument for the environment is relevant and justified –as an integral ingredient in the Lisbon/Gothenburg strategies. A dedicated instrument for the environment will support actions which provide value added at EU level. There will be the assurance of an adequate level of efficiency, provided that the various dedicated environment programmes are merged into one instrument.

The objectives of the dedicated instrument for the environment, LIFE+ are specifically targeted on improving policy development and implementation as a contribution to achieving wider Treaty and strategic environment policy goals set out in the 6th Environmental Action Programme. Operational objectives have been identified, with examples of related output indicators provided. The programme will be focused on the main stakeholders involved in building the environmental knowledge base, implementing policy and disseminating information.

A single instrument will be more effective in supporting environmental policy objectives. It will allow DG ENV to rationalise and streamline, bringing the management of similar activities (e.g. training, networking, monitoring support etc) under one framework in support of the achievement of environment policy objectives. One fund will facilitate a better matching of resources and policy priorities. This will reinforce the coherence of actions funded at Community level.

The multi-annual programming framework, suggested for the dedicated instrument for the environment will result in increased coherence and complementarity in the delivery of

activities. These programmes should be accompanied by a logical framework with specific objectives and related indicators to facilitate monitoring and evaluation. Details on implementation will be set out in programme guidelines. In order to achieve cost effectiveness, these provisions should aim at simplifying delivery mechanisms, optimising the use of human resources, while maintaining sound financial management. All actions will have to meet broad eligibility criteria, including demonstration of EU value added and respect of subsidiarity, complementarity and proportionality.

In general, the specific policy support nature of LIFE+ should not lend itself to duplication or overlap with other Community programmes. However, special attention will be paid in programme delivery to ensure that duplication is avoided.

5.2. Action envisaged and budget intervention arrangements

In order to achieve the main objectives described under 5.1 above, LIFE+ will be divided into 2 strands:

(1) LIFE Implementation and Governance, which will:

- contribute to the development and demonstration of innovative policy approaches and instruments including promotion of successful research results.
- contribute to consolidating the knowledge base for the development, assessment, monitoring and evaluation, including ex-post evaluation of environmental policy and legislation (through i.a studies, modelling and scenario building);
- support the design and implementation of approaches to monitoring and assessment of the state of the environment and the drivers, pressures and responses that impact on it;
- facilitate the implementation of Community environment policy, with a particular emphasis on implementation at local and regional level, through i.a. capacity building, exchange of best practice and networking, development of training modules and/or programmes;
- provide support for better environmental governance, broadening stakeholder involvement, including that of environment non-governmental organisations, in policy consultation and implementation;

(2) LIFE Information and Communication, which will:

- disseminate information and raise awareness on environmental issues;
- support accompanying measures (**such as publications, events, campaigns, conferences, etc**);

In order to achieve the main objectives, the Decision establishing LIFE+ foresees a range of possible actions. LIFE+ will support those activities which have:

- European added value: it will intervene only where there is a clear EU value added and contributes to economies of scale on a European level.
- leverage or multiplier effect: it will provide *a co-funding mechanism* with Member States, regional or local authorities and other public and private operators.
- catalytic or demonstrative character: LIFE + will support actions that show novel ways to approach and implement environment policy;
- long term perspective: LIFE + interventions will be investments for the future. They will aim at setting the foundations for sustainability e.g. building the knowledge base)

In the main, these will be:

- Analytical activities:

This type of actions will cover the carrying out of studies, surveys, evaluations, the elaboration of guides and reports and the development of common methodologies and indicators.

- Policy support actions:

This type of intervention will cover, inter alia, the financing of key networks (and notably those that facilitate stakeholder involvement throughout the policy cycle); the funding of non-governmental organisations; demonstration actions; workshops, training and other seminars and capacity building initiatives; and, exchange of best practice, all of which aims at underpinning the preparation and implementation of environment policy.

- Environmental Awareness and Dissemination activities:

This type of actions will cover among others the organisation of conferences, media campaigns, events, outreach (environment help desks) and awareness raising in support of the implementation of EC environment law and policy.

5.3 Methods of implementation

The programme will be mainly managed directly by the Commission. The types of actions may be financed either by:

- Public procurement contracts
- Grant agreements

However, part of the programme may be implemented through the delegation of budget implementation tasks to national public-sector bodied or bodies governed by law with a

public-sector mission, on the basis of national plans submitted each year (following multi-annual strategic programmes).

Technical and financial assistance will be provided, covering the whole life-cycle of projects: this will increase the efficiency of the implementation of the programme, due to the availability of scientific and technical expertise, and the potential higher proximity to the projects to be funded.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on (ex) part B (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOT
LIFE + Impl. & Gov.	185	202	220	235	252	269	287	1650
LIFE + Inf. & Comm.	46	50	55	59	62	67	72	411
TOTAL	231	252	275	294	314	336	359	2061

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

The estimated breakdown is given for one year (2007). This breakdown should not differ substantially over the whole period.

	2007
1) Technical and administrative assistance (ATA): a) Bureaux d'assistance technique (BAT) b) Other technical and administrative assistance: - intra-muros: - extra-muros:	8.0
Sub-total 1	
2) Support expenditure a) Studies b) Meetings of experts c) Information and publications	3.8 1.2 1.0
Sub-total 2	
TOTAL	14

The development of IT applications related to the programmes will be carried out through service contracts (public procurement procedures) funded via the operational budget

6.2. Calculation of the costs by type of measure/action planned in (ex) part B (for the whole programming period)

At this point in time it is not possible to provide either an accurate estimate of the number of projects envisaged for each year, or the average cost of each measure. The table 6.2 below indicates the expected breakdown of the annual allocation for one year (2007) by type of intervention.

Among the priority areas of intervention are: Natura 2000, Climate change and the Thematic Strategies.

The sum of the different measures proposed will remain within the allocation granted to the ENV policy area, following the annual budget procedure.

Commitments in € million

Breakdown	Total cost for one year (2007)
▪ Building knowledge base (studies, surveys, models, informatics support) ▪ Capacity building and implementation (training, networking, dissemination, workshops, project funding) ▪ Information and communication (Awareness raising campaigns, conferences, events, help desks, publications) ▪ Others	35 (15%) 139 (60%) 46 (20%) 11 (5%)
Total cost	231

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

There will be no additional impact on human resources but an estimate of the staff involved in managing the financial side of the programme is as follows:

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources	Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts		
Officials or temporary staff	A	37		
	B	31		
	C	17		
Total		85		

7.2. Overall financial impact of human resources

Type of human resources	Amount (€)	Method of calculation *
Officials	6562.56 K	37 x 108 000
Temporary staff		31 x 57 924
		17 x 45 348
Total	6562.56 K	

The amounts are total expenditure for twelve months.

The human and administrative expenditure requested under the LIFE+ programme are in line with the current situation for DG Environment. In principle, no extra human resources will be required in relation to this programme until 2007: however, the allocation of the resources will depend, on one hand, by the internal organisation of the new Commission, and on the other hand, by the possible reallocation of the HR between services following the adoption of the new financial perspectives.

In any case, the level of expenditure for human and administrative resources (including IT expenditure) for LIFE+ will remain within the allocation granted by the Budgetary Authority each year in the course of the budgetary process for policy area Environment.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action

There will be no overall increase in the DG's administrative expenditure on meetings and missions. As an indication, the following table shows the likely costs of the regulatory committee meetings for the programme, which will be financed out of the DG's annual allocation for this type of expenditure.

Budget line (number and heading)	Amount €	Method of calculation
Overall allocation (Title 07)		
07031 – Committees ¹	100K	4 meetings x 25 members x €1K
07030 – Experts meetings		
07010 – Missions	110K	110 missions x €1K
Other expenditure (specify)		
Total	210K	

The amounts are total expenditure for twelve months.

¹ Specify the type of committee and the group to which it belongs.

I.	Annual total (6.2 + 6.3)	6 772 560
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	47 407 920*

This amount is purely indicative. The cost of the 7-year period will not result from the simple multiplication of the 2007 amount: a small increase in the allocation is foreseen for every subsequent year (see table 2.3(c); the amount for the 7-year period is estimated at € 50.3m instead of the € 47.4m resulting from the table above).

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

8.1. Follow-up arrangements

Each file - grant agreement or market contract – is followed by the responsible Commission service. All files are monitored during the whole life-cycle. Beneficiaries of community grants and/or contributions are required to report to the Commission on the implementation of the projects/activities (from both the technical and the financial viewpoint). A report is also required to contractors after the completion of their work. All these provisions, including modalities, conditions, deliverables, etc. are included in the grant agreements and in the public procurement contracts.

All the procedures for the implementation and the follow-up of this programme will be in compliance with the provisions of Council Regulation (EC, Euratom) N° 1605/2002 of 25 June 2002 on the Financial Regulation applicable to the general budget of the European Communities.

8.2 Arrangements and schedule for the planned evaluation

As provided for under Article 13 of the Regulation, the multi-annual programmes will be monitored regularly in order to follow the implementation of activities carried out under each strand. The programme, LIFE+, will be subject to a mid-term and final evaluation in order to assess its contribution to the development of Community environmental policy and the use made of the appropriations. The final evaluation will be carried out not later than one year before the programme ends and shall be submitted to the EP and the Council

9. ANTI-FRAUD MEASURES

As stated in point 8.1 above, potential beneficiaries and contractors shall comply with the provisions of the Financial Regulation and provide the evidence of their financial and legal soundness.

For grants, they are required to supply provisional statements of income and expenditure related to the project/activity for which funding is requested. Payments are made on the basis of the terms and conditions related to the grant agreement and on the basis of expenditure and income statements duly certified by the beneficiary and checked by the relevant service of the Commission. On the spot controls are also possible and beneficiaries are required to keep all details and supporting documents for a period of 5 years after the completion of the project.